



学习贯彻党的二十届四中全会精神

强化科技创新和产业创新深度融合

姚庆荣

“十五五”时期是甘肃实现赶超进位、重塑产业链竞争力的关键窗口期，也是完成2035年基本实现新型工业化目标的重要时期。推进科技创新与产业创新深度融合是发展新质生产力的基本路径，对破解我省发展深层次矛盾、构建现代化产业体系、推进中国式现代化甘肃实践具有重要意义。我们要始终坚持问题导向，精准施策，打通产学研用协同创新堵点，促进两大创新体系深度融合、同频共振。

强化需求牵引促进源头融合。一是编制动态化产业关键核心技术攻关清单。在产业关键技术攻坚图谱的基础上，聚焦石油化工、有色冶金、新能源装备、生物医药等重点产业链和骨干企业，建立由省科技厅、省工信厅牵头，行业协会和龙头企业深度参与的“产业技术需求征询与凝练机制”，定期编制和动态更新甘肃省产业关键核心技术攻关清单，将其作为省级科技计划项目，特别是重大科技专项立项的核心依据。对清单所列项目，全面推行“揭榜挂帅”“赛马”等机制，面向全国广纳创新英才。二是赋予企业在创新决策中的主导权。在省级科技计划项目指南编制与评审中，明确规定产业专家和一线企业家的比例不低于50%，健全需

求导向的科技项目形成机制，完善与科技企业常态化沟通机制。在项目立项评审时必须将“技术的市场应用前景与产业带动效应”作为核心评价指标，权重不低于50%，从制度层面保障科研选题源于市场需求、服务产业发展，从而确保源头融合的制度基础。三是构建以产业贡献为核心的科研评价体系。对省属科研院所和应用型高校，大幅提升“技术合同成交额”“科技成果作价入股金额”“技术服务到款额”等市场化指标在绩效考核、职称评定、学科评估中的权重。试点设立“科技成果转化”系列职称评审通道，畅通科技人员成果转化职业发展路径。

激发企业动能促进过程融合。一是实施企业创新主体培育专项行动。坚持分类施策，支持龙头企业整合高校、科研院所资源，壮大创新联合体，牵头承担国家重大科技项目，打造国家级产业创新中心。对科技型中小企业，全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，激励其持续增加研发投入，提升自主创新能力。二是推行“链长制”下的“链主”企业创新责任制。在全省重点产业链推行“链长”+“链主”协同机制，赋予“链主”企业在产业链协同创新中

的组织权和主体责任，鼓励其向上下游企业开放供应链、创新链和市场资源，开放技术、标准、人才等创新资源，组织联合攻关，构建大中小企业融通创新的生态圈。三是创设场景驱动的创新应用示范区。立足我省在新能源、生态环保、文化旅游、现代农业等领域的独特优势和市场需求，主动规划、设计和开放一批重大应用场景，通过“城市机会清单”“未来场景实验”等方式，鼓励各类企业在真实的市场环境中进行测试、验证和迭代升级，形成“以场景育技术、以技术拓市场、以市场促产业”的良性循环。

畅通转化通道促进价值融合。一是布局产业“种子期”概念验证平台。依托“兰白两区”、兰州大学、中国科学院“一院三所”等建设公益性、开放式的省级概念验证中心，为科研团队的原始成果提供种子基金、技术可行性评估、市场竞争分析、初始样品开发等相关支持；设立省级概念验证基金，开展技术可行性二次验证、制备初始应试用样品，完成首份知识产权布局，破除成果转化“最初一公里”难题，培育更多高质量转化“准项目”。二是打造产业“发育期”中试熟化平台。借鉴沿海地区先进经验，依托甘肃省产业技术

研究院或龙头企业，在产业集聚区布局专业化中试基地，实行“事业单位+市场化运营”模式，提供概念验证、中试熟化、工艺放大等公益服务，降低企业承接新技术的风险和成本。三是培育专业化技术经理人队伍。实施“甘肃省技术经理人培育计划”，由省科技厅牵头联合省内知名技术转移培训机构，建立培训实践基地，开展技术评估、市场研判等系统化培训；构建激励与认可机制。对促成科技成果在省内转化的机构和个人按技术合同成交额的一半比例给予重奖，并将其纳入省级人才序列，提升职业吸引力。四是构建“全生命周期”科技金融支撑体系。产业“种子期”，扩大省级创投引导基金规模，设立天使投资和创业投资的子基金，建立尽职免责清单和风险容忍机制，引导“投早、投小、投硬科技”。产业“发育期”，发展科技保险、知识产权质押融资等业务，建立省级科技贷款风险补偿资金池，提供债权融资支持。产业“壮大期”，鼓励符合条件的成熟科技企业到科创板、创业板、新三板上市融资，构建覆盖成果转化全流程的多元化投融资体系。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部教授

陈增帅

提振消费激活经济发展潜能

聂佃忠

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，“十五五”期间，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放。当前，甘肃省消费市场虽保持稳步增长态势，但仍存在社会消费能力、消费意愿、消费信心低等现实问题。要坚持政策引导与市场驱动相协调，从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，大力提振消费，激活经济发展潜能。

提高居民收入，提升“能消费”水平。一是锚定“两个同步”要求，将收入提升作为核心着力点，推动居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，通过居民收入增长高于经济增长、农村居民收入增长高于城镇居民收入“两个跑赢”，推动甘肃共同富裕迈出坚实步伐。实施城乡居民增收计划，多措并举拓宽收入渠道，重点增加重点群体工资性收入和农村居民财产性收入。二是依法盘活用好低效用地、闲置房

产、存量基础设施，大力发展战略集体经济。发展特色县域经济，培育壮大乡村特色产业，推动农村一二三产业深度融合，完善联农带农机制，促进农民收入持续稳定增长。三是将城乡居民可支配收入提升、收入与财富分配差距缩小纳入区域经济发展核心考核指标，把增收工作贯穿稳增长、保就业、惠民生、促消费全过程。

优化消费供给，释放“想消费”潜能。一是深入实施提振消费专项行动，农村市场重在商品消费扩容升级，城镇市场重在服务消费放宽准入、业态融合。二是在服务消费上，深入实施服务业企业倍增计划，丰富消费新场景新业态，开发多元化旅游产品，打造一批参与式、沉浸式、体验式消费新场景，满足游客多样化消费体验需求。三是在文旅消费上，紧紧围绕“打造具有国际国内影响力的优秀旅游目的地、全国重要的文化传承创新基地”目标，在确保接待游客数量稳中有升的前提下，锚定在甘游客人均花费达到全国平均水平的核心目标，大力倡导质优价廉、以质取胜

胜、品质旅游、品牌旅游。增强消费信心，稳定“敢消费”预期。一是坚持以人民为中心，以“投资于人”为导向，尽快释放一揽子消费红利。尽快落实地带薪错峰休假，推动惠民政策直达基层；借鉴全民基本出行理念，从入甘游客方便出行做起，率先推行旅游景区门票减免、交通枢纽至旅游景区的摆渡车免费或予以补贴政策。二是实施公共服务均等化与基础设施补短板行动，在保障和改善民生中促进消费，加大民生领域财力倾斜力度，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。三是优化消费市场环境，清理汽车、住房等不合理消费限制，加强新型消费领域的消费者权益保护机制，畅通维权渠道。四是扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立常态化防止返贫致贫机制，推动农村基本具备现代生活条件，免除农村“六类人群”消费后顾之忧。

提高供需适配度，提升“新消费”层级。一是发挥好消费和投资良性互动，以新需求引领新供给，以新供给创造新

需求。分类推进以县城为重要载体的城镇化发展，大力实施城市更新，做好老破小改造，建设安全舒适绿色智慧的好房子”。二是面向个性化、小众化、分众化、中高端消费趋势，提高产品标准和档次，顺应消费升级。擦亮“甘味”农产品金字招牌，持之以恒打造“甘味公用品牌、区域公用品牌、企业商标品牌”矩阵，尽快扭转“省级强、市县弱、企业散”的局面，借助东西部协作机制发挥山东、天津等省份消费帮扶作用，拓宽“甘味”产品出陇海渠道。三是在新产品、新模式、新业态、新机制的引育上勇于探索，落实市场多元化和内外贸一体化，推进“同线同标同质”，提升供给体系在国内国际市场上的适配性。四是聚焦“一老一小”重点领域，建设生育友好型社会，支持托育服务，加大适老产品开发与公共设施适老化改造力度，发展康养经济、银发经济，发展医养结合服务，挖掘重点群体消费潜力。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部主任、教授

党的二十届四中全会提出，绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。我们要牢固树立绿色发展理念，坚决打好打赢污染防治攻坚战，在筑牢国家西部生态安全屏障、“七地一屏一通道”建设中主动作为，为推进美丽甘肃建设注入强劲的生态动能。

树立“党政同责、一岗双责”的政治意识。一是强化责任落实。地方党委政府是生态文明建设的领导者、执行者、推动者，地方党委政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人。全面落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”工作责任制，是深入打好污染防治攻坚战、解决突出生态环境问题的根本政治保障。二是认真贯彻落实党中央和省委关于生态文明建设的决策部署，把“构筑国家西部生态安全屏障”作为底线任务，围绕黄河流域甘肃段生态保护和高质量发展、打好黄河“几字弯”攻坚战和河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，不断巩固祁连山生态环境问题整改成效、持续推进重金属和尾矿库污染防治等生态环境治理重点任务，常态化加强省级层面跟踪督查，确保各方面生态环境保护责任落到实处。三是强化监督考核。充分发挥生态环境督察督政职能，健全完善定期调度和督查督办机制，加强污染防治攻坚战成效考核，以考核结果为导向，牵引形成上下联动、齐抓共管的生态环境治理合力。

提高生态环境治理现代化水平。一是全面强化生态环境法治保障。加快建立和完善产权清晰、多元参与、激励和约束并重、系统完整的生态文明制度体系，严格落实《中华人民共和国黄河保护法》《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展条例》等法律法规，为改善甘肃全域生态环境提供坚强的法治保障。二是加快推进绿色低碳高质量发展。要继续聚焦构建现代化产业体系，在发展数字经济、推动文旅融合、发展现代农业、打造核产业等特色优势产业和推动有治金、石油化工、装备制造等传统产业绿色化改造等方面持续发力。三是健全生态环境经济政策和资金投入机制。在现有政策基础上，加快建立和完善支持生态环境有关经济政策，加大生态环保领域资金投入，形成常态化机制，确保生态环保项目资金按时足额到位。补齐环境基础设施短板。加快建设包括污水处理及资源化利用设施、生活垃圾处理设施、固体废弃物处置及综合利用设施、危险废物与医疗废物处置设施等方面的环境基础设施，构建覆盖城乡的污染防治综合保障系统。四是提升生态环境执法效能。聚焦祁连山、长江上游、环秦岭地区、河西走廊内陆河流域生态保护以及兰州市大气污染防治等生态环境保护重点任务，开展水体及大气污染防治、固体废弃物非法处置倾倒、涉氟涉酸企业整治等专项行动，推动整治工作有效开展。积极推进非现场监管执法，充分利用在线监控、视频监控、遥感无人机、用电能监控等智能化技术手段，24小时监控企业排污情况，实现差异化监管。对守法意识强、管理规范的企业降低监管频次，做到“无事不扰”。五是优化服务方式，打造绿色营商环境。开展“综合查一次”联合检查，推行包容审慎执法，对符合“轻微免罚”“首违不罚”条件的企业依法不予处罚。开展进企业帮扶指导活动，引导企业自觉履行生态环境保护责任。

加强生态环境保护宣传引导。通过主流媒体开设专栏、举办专题培训班、理论政策宣讲会、“全国生态日”集中宣传等多种形式，引导广大干部群众牢固树立并践行绿水青山就是金山银山的理念。弘扬八步沙“六老汉”三代人治沙群体的当代愚公精神，倡导绿色低碳生活方式、创新发展社会宣传，广泛推动社会参与，构建生态环境保护的全民行动体系，让生态文明建设成为全社会的共识和全民的自觉行动，齐心协力加快建设天蓝地绿水清的美丽甘肃。

作者为省委党校(甘肃行政学院)社会和生态文明教研部主任、教授

坚定不移推动高质量发展

孙文鹏 刘昱杉

党的二十届四中全会着眼于基本实现社会主义现代化宏伟蓝图，明确“十五五”时期经济社会发展必须坚持高质量发展，以推动高质量发展为主题。我们要将全会精神转化为发展实效，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

抢抓政策机遇。推动传统产业高端化智能化绿色化转型，破解传统产业占比偏高、新兴产业支撑不足的结构性矛盾，以新质生产力为抓手构建现代化产业体系。强化企业科技创新主体地位，健全新型举国体制推进关键核心技术攻关，打通“基础研究—技术攻关—成果转化”全链条，培育经济新增长引擎。深度融合高质量共建“一带一路”，借力黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，抢抓陇电入鲁、入浙、入川等特高压送电通道建设，释放资源优势、扩大对外开放。

强化创新驱动。把科技创新摆在全局核心位置，充分发挥创新驱动引领作用。聚焦重点领域组建“镍钴新材料—氢能装备—重离子医疗”等创新联合体，突破高性能动力电池材料、绿氢制备储存等关键技术，推动产业链向价值链高端攀升。坚守生态安全底线，持续推进祁连山生态保护修复、黄河上游综合治理、筑牢国家西部生态安全屏障。夯实能源安全根基，加快建设陇东亿吨级煤炭基地，打造酒泉国家级绿氢生产基地，为国家能源结构转型贡献“甘肃氢能”力量。

优化区域协同。将“四强”行动与区域布局深度融合，形成多点支撑、多元发展的格局。兰白国家自主创新示范区要强化创新策源功能，聚焦关键技术攻关和成果转化，打造全省创新发展核心区；河西地区依托新能源资源和“一带一路”区位优势，加快“戈壁荒”大型风光基地、风光电装备制造基地建设，打造西部新能源产业基地；陇东南地区立足特色农业和旅游资源，做强“甘味”农产品品牌，培育文旅康养新业态，建设乡村振兴示范带；陇中地区推动石化、冶金等产业绿色化智能化改造，打造传统产业链转型升级示范区；甘南、临夏地区突出黄河上游生态屏障功能，发展生态旅游、特色畜牧

着力打造教育科技人才一体发展格局

王永明

教育科技人才一体化发展是“十五五”时期构建甘肃现代化产业体系、打造西北科技创新高地的核心支撑。要聚焦规划、政策、落实、评价和工作五个关键维度协同发力，加快塑造高质量发展新动能、新优势和新格局。

锚定战略方向，构建全域协同蓝图。立足旱旱生态、核科学、动物疫苗、文物保护等特色优势领域，以“全国区域性科技创新及转化基地”建设为总牵引，编制一体化发展规划，明确各阶段核心任务与量化指标，衔接科技创新“五大高地”建设、教育学科优化与人才

队伍培育。一方面，围绕基础研究与应用基础研究需求，引导高校在核科学、量子科学、冰川冻土等前沿领域强化学科建设，在动物疫苗、现代农业等特色领域完善专业布局，形成“科研攻关方向—学科建设重点—人才培养目标”的联动机制；另一方面，以综合科技创新水平提升、研发经费增长、创新主体能力提升等核心指标，统筹规划人才引育规模与教育资源投入，确保研发人员数量增长与高校人才输出能力相匹配，高新技术企业发展与专业技术人才供给相协调。

破除制度壁垒，释放协同发展活力。在人才政策方面，将人才引育与科研支持、教育保障有机结合。落实“首席科学家负责制”，赋予高层次人才技术路线决定权、经费支配权，配套解决其子女入学、住房保障等后顾之忧；实施青年科技人才“培养+项目+平台”联动计划，支持在站博士后、优秀博士生承担省级科技计划项目，将45岁以下青年科技人才资助比例提升至50%的目标纳入高校人才培养政策，形成全链条成长通道。创新“带编入企”“一事一议”等引才方式，畅通人才在教育、科

研、产业领域的自由流动。在产学研协同政策上，聚焦科技成果转化“四大通道”建设，出台专项激励政策，将高校服务地方科技发展成效纳入评价体系，引导教育资源向产业急需领域倾斜。

锚定核心导向，优化权重配置体系。在权重划分上，将科技领域评价权重设定为核心占比(40%—50%)，侧重考量科技创新成果的质量与转化效能；教育领域权重聚焦基础支撑作用(25%—30%)，重点考量“服务科技需求的学科建设质量”“适配人才培养的教学成效”；人才领域侧重动能转化作用(25%—30%)，重点考量科研人才牵头或参与重大科技项目数量、高技能人才解决科技转化难题的成效等。在评价指标设计上，构建“核心指标+支撑指标+协同指标”的三维体系：科技核心指标突出“创新性”与“实用性”，教育支撑指标突出“适配性”与“输送力”，人才支撑指标突出“专业性”与“贡献力”，协同指标则聚焦三者融合成效(占比不低于10%)。在机制运行上，突出“权重动态调整+结果联动应用”，对科技核心指标突出、教育人才支撑有力的单位和个人，优先给予研发经费、学科建设资金

等支持或奖励，形成“权重引领方向、评价驱动协同”的良性循环。

聚焦实战导向，提升协同发展效能。在平台建设上，推动教育资源与科研平台深度融合，支持高校参与重大平台建设，鼓励高校实验室向企业开放，企业实践平台向高校师生开放，在核技术应用、高端装备材料等领域共建研发测试平台，形成“高校教学—科研平台攻关—企业实践转化”一体化平台体系。在人才培养上，推行“产学研用”一体化培养模式，支持新型研发机构与高校联合招收培养硕士、博士研究生，将企业技术需求转化为研究生培养课题；职业教育紧扣企业岗位需求设置课程，实现人才培养与岗位需求“无缝对接”。优化全省人才信息共享机制，整合高校毕业生信息、企业人才需求信息、科研人员成果信息，提高资源配置效率。在成果转化上，高校、科研院所和企业及政府各司其职，发挥专长，推动科技成果在本地转化落地，形成“人才培养支撑科技进步，科技进步带动产业发展，产业发展反哺人才培养”的良性循环。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部副主任、副教授

智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2025年第13期(总第121期)

联系人：中共甘肃省委党校
(甘肃行政学院)赵昕
电子邮箱：gsdxzkjy@163.com