

# 画好治理同心圆 共绘积石新画卷



积石山县集中安置点四堡子新村。



刘集乡延碧河社区。

马健

基层治理是国家治理的基石,关乎人民幸福安康与社会和谐稳定。今年以来,积石山县坚持以人民为中心的发展思想,聚焦基层治理中的痛点、难点、堵点,将“党建引领”作为核心引擎,把“铸牢中华民族共同体意识”融入治理血脉,积极构建各民族互嵌式发展社区,坚持和发展新时代“枫桥经验”,将其融入网格化服务管理破解实践难题,构建起权责明晰、协同高效、群众参与的基层治理新格局,为全县经济社会高质量发展注入了强劲的“治理动能”。

## 把稳治理“方向盘” 筑牢基层战斗堡垒

党建是基层治理的“定盘星”。

积石山县以提升组织力为重点,持续强化基层党组织在治理中的领导核心作用,建立党建引领基层治理领导协调机制,下设7个专项工作组,强化县、乡(镇)、村(社区)“三级联动”,做到问题共答、合力攻坚,定期推进重点任务,专题听取各组任务进展汇报,研究分析解决推进中的困难问题,推动党建与治理深度融合。党委领导、政府统筹、多元参与的管理体制初步形成,为全县推进基层社会治理定好目标、明确方向。

建清单抓落实,持续提升执行力。先后印发《积石山县灾后恢复重建党建引领基层治理若干措施(试行)》《全县基层党建工作重点任务清单》《积石山县灾后恢复重建集中安置点群众服务事项管理办法(试行)》等一系列措施清单,明确时间表、任务书,抓总、抓重、抓要,既全面贯彻落实中央及省州工作要求,又立足实际体现县域特色,锚定各项重点任务,试点先行、以点带面,以制度保证任务落实、推动党建与基层治理深度融合。

强支部筑堡垒,激活组织战斗力。深入推进“彩陶故里党旗红”党建品牌创建,结合灾后恢复重建、乡村治理等,打造党建示范点30个,示范带动基层党建工作质量整体提升。落实“四个一”整顿

措施,整顿提升软弱涣散村党组织11个。争取中央财政衔接推进乡村振兴补助资金280万元,扶持4个村发展壮大村级集体经济。争取资金8605万元,重建维修161个村级活动场所,坚持“完善功能、规范内容、崇尚节俭”原则,按照“三室两站”(村“两委”办公室、党员活动室、综治调解室、新时代文明实践站、便民服务站),完成功能布局规范提升,极大改善了村级办公条件。

选头雁树标杆,彰显示范引领力。积石山县坚持把村党组织带头人队伍建设作为夯实基层基础、筑牢乡村治理的有力抓手,严把人选标准,拓宽选人用人视野,从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人等群体中,大力选拔村党组织书记。坚持把功夫下在平时,结合村级班子届中评估、村干部年度考核和软弱涣散村党组织排摸整顿等,优化调整村党组织书记。面向村干部招录乡镇公务员9名,招聘专业化管理的村党组织书记38名,重点选派到软弱涣散村和无合适党组织书记人选村。建立村党组织书记后备力量选拔、培养、管理、使用制度机制,县委书记带头,县级领导班子成员包联乡镇逐村摸排,储备村党组织书记后备人选290名,实现每村都有2名后备人选。严格落实



吹麻滩镇圆梦社区召开共建共创群众大会。

实每季度开展1次谈心谈话、每月安排1次现场跟岗、每月组织列席1次村级会议、县级干部每季度开展1次面谈“四个一”措施,将不是村党组织书记的安排到社长岗位实践历练,提高处理村级事务的能力和本领。

一个个急难愁盼问题随之解决,一项项惠民实事纷纷落地,党的基层组织成为人民群众的“主心骨”。时下,行走在各乡镇,你会看到一个个没有会场布置、几张板凳往地上一摆,工作人员与村民围坐成圈拉家常的情景。这是各村正

在开“板凳会”的真实场景。

这场看似“随意”的聚会,实则是当地推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的“精准行动”。工作人员用方言土语解读防返贫监测、帮扶政策,把“书面语”变成村民听得懂的“家常话”,村民也敞开心扉,诉说心中的难处。在你一言、我一语的交流中,基层的真实心声被清晰捕捉,民情民意得以精准掌握,让政策宣讲与民情收集在基层沃土落地生根。这是积石山县因地制宜、因材施教开展基层社会治理的生动实践。

## 系紧治理“情感带” 凝聚多元共治合力

隆冬瑞雪,银装素裹。积石大地,团结和谐。

广场社区里,各族群众载歌载舞,欢声笑语不断;校园课堂上,学生们共学民族知识,共唱团结之歌;乡村田野间,特色产业蓬勃发

展,各族群众携手致富……积石山是一个多民族相互依存、多民俗相互交织、多文化相互交融的少数民族自治县,有汉族、回族、保安族、东乡族、撒拉族、土族、藏族等10个民族。今年以来,该县聚焦铸牢中华民族共同体意识主线,强化政策支撑、鼓励探索创新、加强研究指导,积极构建嵌入式社会结构和社区环境,推动各族群众共居共学、共建共享、共事共乐,促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方

面的全方位嵌入,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。同时,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,将民族团结进步理念融入社会治理全过程,持续深化民族地区党建共建联建,不断拓宽各族群众参与社会治理的渠道,不断推进中华民族共同体建设、加快构建各族群众共建共治共享的社会治理新格局。

高位谋划,夯实民族团结之基。将铸牢中华民族共同体意识深度融入灾后恢复重建和经济社会发展等各项工作中。建立责任体系,完善县、乡(镇)、村(社区)联动协作机制,有效织密民族事务基层治理网络。加强督促检查,把民族团结进步示范创建工作纳入党政重要议事日程、纳入经济社会发展规划,纳入领导班子和领导干部年度考核,切实加强党对民族工作的全面领导,完善新时代党的民族工作格局。

环境蝶变,打造空间融通社区。科学

编制建设规划,充分考虑受灾乡镇和村落的民族结构特征,广泛听取受灾群众、基层干部等各方面的意见和建议,建设13个互嵌式集中安置点。加强基础设施建设,合理布局和高效利用公共空间,完善学习教育、工作生活、文体娱乐等功能性共享场所,拓展各族群众日常交流互动的空间载体,打造“石榴籽驿站”、法律服务站、就业服务中心等特色功能空间,方便各族群众生活与交流,以“空间融通”推动“人心相通”。

产业重构,开创经济发展新局。以实现各族群众共同富裕为着力点,以“一圈一棚一股一贷一岗”联农带农方式提升基本公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。新引进牛羊屠宰分割、食用菌精深加工、江津花椒产业城等项目,积极探索“种养加销”融合发展模式,做实“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”文章,支持和促进各族群众就业创业、共事兴业、相互扶持、利益交融、共同富裕。

文化交融,共绘多彩和谐画卷。

以全国民族团结进步示范州创建为契机,全面推进第二十二个民族团结进步宣传月

活动,以共建共创大会、“红石榴”公益服务等为载体深入开展社会主义核心价值观教育。组织举办“邻里一家亲”等活动,让各族群众在与邻为亲、与邻为善、与邻同乐中,增强“五个认同”。打造集中华优秀传统文化展示、非遗传承体验等功能于一体的社区文化品牌活动,让文化认同成为民族团结之根、民族和睦之魂。文明领航,厚植精神文明底蕴。强化文明领航下的精神文明共建共治,以党群服务中心为依托,构建“部门—乡镇—社区—包楼栋干部”4级网格体系,整合新时代文明实践中心办公室、团委、妇联、文旅等部门、社会组织、居民代表等多方力量,形成精神文明建设的强大合力。持续推动乡村移风易俗、深化农村精神文明建设,积极拓展各族群众共同参与社区精神文明创建的途径和平台,引导和鼓励各族群众自我教育、自我提升,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,为精神文明建设筑牢群众基础。

## 打通治理“微循环” 实现矛盾就地化解

网格是社会治理的最小单元,也是群众感知服务效能的“神经末梢”。

“大家有啥烦心事、难办

事,哪怕是楼道灯不亮了、垃圾桶满了这样的‘小事’,在咱这儿都是值得好好聊的‘大事’。你们敞开说,咱们一起商量。来,谁先开个头?”今年8月,胡林家乡朝阳社区党群服务中心门口格外热闹,乡党委书记张宗元带领乡村两级干部,与朝阳社区群众代表围坐一堂,共谋社区发展,共商社区治理,现场解决群众的愁心事……这只是积石山各

乡镇社区全方位多措并举提升基层社会治理水平的一个缩影。聚焦群众需求,统筹资源下沉“入格”,推动社会治理精准到点、社区治理精准到人,“小网格”撬动“大治理”,发挥“大作用”……今年以来,积石山县以规范建章立制、强化队伍培训、加强部门协助等方式,做实人民调解,化解矛盾纠纷,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,推动新时代“枫桥经验”落地生根,切实提升基层治理效能,办好惠民实事,有效提升群众满意度和获得感。

深化网格管理。在全县划分网格304个,配备网格员304名、专职网格员304名、兼职网格员及网格辅助人员2073名。深化基层党组织体系和基层网格治理体系融合共建,坚持网格划分和党组织设置、网格员配备和党员进入网格同步推进,推动党的组织和工作进楼入户、全域覆盖。

建强服务体系。通过“党建+网格”模式,设立了党员责任区和先锋岗,有效整合了网格员、党员干部、志愿者及社会组织等多方资源,开展走访入户工作,精准梳理特殊困难群体信息,确保矛盾

法治宣传、心理疏导等活动,让群众从旁观者转变为参与者、受益者,共同守护家园平安。

党员模范带动。认真落实机关党组织和在职党员社区“双报到”制度,推动党员干部下沉网格、楼栋和家庭,开展环境整治、法律援助、政策宣传、隐患排查、民意收集等志愿服务活动4000多场次。大力开展“两企三新”进社区活动,引导全县“两企三新”党组织、党员和新就业群体到属地社区党群服务中心报到备案,认领社区服务事项,参与爱心服务、平安建设、志愿服务等社区治理工作。通过县、乡(镇)、村(社区)三级联动,一股股力量如涓涓细流汇入大海,社会治理绘出最大同心圆,治理效能切实得到提升。

此外,积石山县同步解决乡镇治理“权责匹配”核心问题,通过清单化管理明确乡镇履职边界,破解以往基层“事权不清、责任泛化”难题。结合实际履职需求精准调配人力,推动编制资源向基层一线倾斜。规范村(社区)组织机制牌子和证明事项,减轻基层负担,今年以来,全县各村(社区)累计清理不规范标识牌467块,严格按照全省第一、二、三批不予证明的33项内容,在去年治理的基础上,持续开展村级组织出具证明事项的清理规范工作。对照任务、压茬推进,逐个逐项完善乡镇权责体系,因地制宜强化网格精细治理,扭住“人”“事”两个关键,充实治理力量,厘清准入事项,加大财政支持力度,激发自主“造血”功能,运用数字信息手段赋能社会治理……随着各项举措落地,一个事权清晰、责能相适、履职顺畅、保障有力的乡镇权责体系正在逐步形成,为提升基层治理现代化水平奠定坚实基础。如今,在积石山县,处处可见“清单”的身影,清单化管理正把推动社会治理现代化的图景变为实景。



▲灾后恢复重建项目临津中学为学生提供良好的就学环境。

►大河家镇韩陕家村蔬菜大棚助力群众增收就业。



花儿盛夏 壮美积石

▲在陈家新村暑期托管班,志愿者老师带领孩子们品读经典绘本。

◀积石山县黄草坪。



►胡林家乡朝阳社区工作人员接待前来办事的居民。