



学习手记

新华社记者 张辛欣

近日举行的中央经济工作会议上,习近平总书记的一席话切中肯綮——

“因地制宜,本质就是实事求是。”

围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厕等,总书记阐明因地制宜的重要性,强调落实中需要结合实际、因地制宜,但不能自行其是、搞本位主义。

实事求是,是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求。因地制宜,自觉按规律办事,是中国共产党实事求是思想路线的体现。

我国幅员辽阔、人口众多,各地区资源禀赋不同,发展的状况、面临的情况问题不同,在全国大棋局中的定位也不同。党中央的决策部署着眼的是全局、把握的是大势、体现的是方向、谋划的是根本,让决策部署落地见效,关键要紧密结合自身实际,尊重差异、尊重规律,创造性开展工作。

习近平总书记曾讲述过这样一段往事:“我在正定工作的时候,经济学家于光远提出一个概念——限于当时中国经济实力和条件,要多考虑实现现代化的‘穷办法’。我在‘穷办法’后面又加上了一个‘土办法’,就是适应当地的办法,不一定要大而全。”“土办法”蕴含的恰是因地制宜、因势利导的道理,是从认识规律到运用规律的转化。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,这是战略的坚定性。如何实现高质量发展?这就要求各地各部门要在策略上具有灵活性,认识、把握、运用好经济规律、发展规律,立足实际精准探寻突破口和着力点。

近年来,习近平总书记向各级领导干部反复强调因地制宜抓落实、自觉按规律办事的重要性。

推动新质生产力发展,一再强调“要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式”“不能光盯着‘新三样’,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各有千秋”;

推动区域发展,深刻指出“因地制宜、扬长补短,走出适合本地区实际的高质量发展之路”“不能什么都要,贪多嚼不烂,大小通吃,最后消化不良”;

推动能源革命,精准阐明“立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破、通盘谋划”……

谆谆叮嘱,字字千钧。

当前,国内一些产业出现“内卷式”竞争,个别地区照搬、效仿“外地经验”,这些现象和苗头暴露出对单一模式的过度依赖,也体现出把“一切从实际出发”落到实处的迫切性。

能否一切从实际出发,因地制宜抓落实,自觉按规律办事,不仅是工作方法的问题,也折射了发展观,检验着政绩观。

习近平同志在地方工作时讲过,“领导要有水平,水平从哪里来?水平来自对客观规律的认识和掌握”。

各地在发展过程中,如何防止“一哄而上”地盲目蛮干,如何坚持有所为有所不为,如何在一盘棋格局下实现错位有序发展,考验着领导干部的能力和水平。

当下,中国经济面临不少老问题、新挑战。未来5年是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

应对错综复杂的发展形势,确保“十五五”实现良好开局,各地各部门要把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口,将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合,科学规划下一步工作。

正如习近平总书记所说:“不要有大干快上的冲动,也就是不能不按规律办事,急功近利、急于出成绩。要把这种浮躁心理、急躁心态都压下来,扎扎实实、踏踏实实地搞现代化建设。”

(新华社北京12月18日电)

工业和信息化部:将对光伏行业进一步加强产能调控

新华社北京12月18日电(记者唐诗凝 周圆)工业和信息化部电子信息司司长杨旭东18日表示,2026年,光伏行业治理进入攻坚期,将进一步加强产能调控,强化光伏制造项目管理,以市场化、法治化的手段推动落后产能有序退出,加快实现产能的动态平衡。

在当天召开的2025光伏行业年度大会上,杨旭东表示,2026年,工业和信息化部电子信息司将会同各有关部门重点做好多项工

作,包括健全价格监测机制,重点关注价格异常企业,加强产品质量监督和抽查,对于存在质量不达标、功率虚标、侵犯知识产权等行为的企

业,加强监测与跟踪处置。与此同时,强化创新驱动;进一步完善标准体系,加快发布光伏组件质量安全、多晶硅能耗限额等强制性国家标准的制修订和贯彻执行;敦促行业进一步加强自律;进一步推动深化国际合作等。



这是重建后的钦江二桥,施工队正在铺设路面(12月17日摄)。经过三年建设的平陆运河已见成效。作为西部陆海新通道的骨干工程,平陆运河从广西南宁横州市西津库区平塘江口出发,经钦州市灵山县陆屋镇,沿钦江入北部湾。工程建成后,将为我国西南地区开辟一条由西江干流南下入海的江海联运大通道。

新华社发

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 王希

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,是其中的重要内容。

这一重要经验总结,明确既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资,又要加强人力资源开发,蕴含着经济社会发展和人的全面发展相统一的深刻道理,进一步提升和优化投资理念、方向、重点,为我国在高质量发展阶段着力扩大内需、激发内生动力、增进人民福祉提供了科学指引。

统筹“投物”和“投人”,充分发挥投资关键作用

黄浦江畔,里弄交错。今年,随着无卫生设施旧住房提升改造的完成,上海告别了“拎马桶”的历史记忆,更多居民享受到更高品质城市生活。

城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。“十四五”期间,全国累计改造城镇老旧小区24万多个。这一举措背后是“人民至上”的价值取向,更折射“坚持投资于物和投资于人紧密结合”的深层考量。

今年中央经济工作会议提出“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,与“十五五”规划建议中的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”相一致。这对资源配置提出新的更高要求,关乎发展全局和长远未来。

人是生产力诸要素中最活跃、最能动、最具决定意义的要素,是发展的出发点和落脚点。当前,让流向“物”的投资更好服务于人、提高投资效益、促进人的全面发展逐渐成为共识,各地各部门在发展中不断创新探索——

“横竖”都是世界第一的贵州花江峡谷大桥通车,让天堑变通途,也成为当地撬动桥旅融合、推动区域发展的新支点;建设改造地下管线,守护好城市的

“里子”和“良心”……一个个项目兼顾当下和长远,既促进经济增长,又保障改善民生。

实施育儿补贴制度,逐步推行免费学前教育,扶持青年创业,大力发展银发经济,持续加力消费品“以旧换新”,推动绿色低碳发展……以“真金白银”投向教育、医疗、就业、环境等领域,不仅可以助力惠民生、扩内需,也能发挥撬动投资的杠杆作用。

投资于物,构筑大国经济“硬支撑”;投资于人,激发经济循环新活力。二者紧密结合,将更好促进经济发展和民生改善良性循环,对稳增长、防风险、惠民生发挥着关键作用。

实践证明,推动投资于物和投资于人互促共进,发挥好投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用,能够源源不断创造新供给、激发新需求,这是增强国内大循环内生动力和可靠性的关键所在。

见物更见人,我国投资潜力和空间巨大

2025年以来,投资下行压力加大,引发关切。

“对于投资增速的变化需要客观全面的认识,不能仅看当前,更要用发展的眼光来看待。我国仍是世界上最大的发展中国家,未来要达到中等发达国家水平,我国投资潜力和空间依然巨大。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

应该看到,中国经济增长动能深刻转换,单纯聚焦于物的投资边际效益在递减,投资于物和投资于人相结合的乘数效应应在递增。

遵循经济规律,更好统筹“物的积累”和“人的发展”,巨大的发展潜力将不断生发。

潜力,在加快培育新质生产力中显现——

筑牢实体经济根基,推动科技创新和产业发展的融合发展,加快培育壮大新质生产力,促进传统产业改造提升,都需要不断增加投资。

国务院办公厅印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》

走私、变相走私烟草。加强进出境运输工具和国际邮包涉烟风险管控,依法查处利用进出境运输工具工作人员携带和跨境电商物流、国际邮包等渠道走私烟草行为。

《意见》要求,高压严打境内涉烟违法活动。斩断烟草制假原辅材料及烟草机械供应链,加强烟草制假源头治理,严防严控烟草制假转移扩散。严查非法储存、运输、寄递涉烟产品,整治持有烟草专卖零售许可证非法经营涉烟产品,严厉打击售卖各类违法涉烟产品行为。清理整治互联网违法销售涉烟产品。全方位加强电子烟监管,严厉查处非法生产、批发、运输、销售电子烟和电子烟出口回流等违法活动。严禁未经许可生产销售口含烟、尼古丁袋、烟膏等含有烟草、烟

碱成分的涉烟产品,严厉打击非法制售空管烟、茶烟、花烟等外观形状、使用方式、主要功能与烟草类似的产品和简易制烟机械等行为。

《意见》提出,强化打击涉烟违法活动的支撑保障。完善烟草行业垂直管理体系,健全部门间委托执法工作机制,强化烟草专卖行政执法与刑事司法有效衔接。强化专业执法力量,加快执法队伍规范化专业化建设。加强执法监督,全面推进严格规范公正文明执法。

《意见》强调,各地区各有关部门要

高度重视打击涉烟违法活动,全面履行打击涉烟违法活动的属地责任和监管职责,确保打击涉烟违法活动各项工作全链条有机衔接、各项任务措施落地见效。

同时,将进一步加强防范求取风险宣传教育,安全有序举办各类招聘对接活动,保障求职者合法权益,共同维护人力资源市场良好秩序。

“教育为基础,科技是关键,人才是根本,三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合,是高质量发展的迫切需要,也是应对国际竞争的必然要求。”今年中央经济工作会议分组讨论中,与会同志形成共识。

潜力,在推动全面绿色转型中孕育——

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。良好生态环境是最普惠的民生福祉。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,将持续拓展内需增长空间。据了解,推动能耗双控向碳排放双控全面转型,2030年前每年至少需要新增投资2万亿元以上。

潜力,在绘就共同富裕新画卷中激发——

对基础设施、公共服务设施、民生工程等进行物质资本投入,是实现社会公平、推动共同富裕的重要手段;人力资本投资,特别是普惠性的教育和社会保障投入,是缩小贫富差距的有效途径。

“力争明年全国基本实现政策范围内分娩个人‘无自付’”。12月13日举行的全国医疗保障工作会议,释放出生育友好的政策信号,也展现出在投资于人重点方向上的持续用力。

扩大有效投资,增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导,建设强大国内市场”,对投资工作作出一系列具体部署——

“对于投资增速的变化需要客观全面的认识,不能仅看当前,更要用发展的眼光来看待。我国仍是世界上最大的发展中国家,未来要达到中等发达国家水平,我国投资潜力和空间依然巨大。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

应该看到,中国经济增长动能深刻转换,单纯聚焦于物的投资边际效益在递减,投资于物和投资于人相结合的乘数效应应在递增。

遵循经济规律,更好统筹“物的积累”和“人的发展”,巨大的发展潜力将不断生发。

潜力,在加快培育新质生产力中显现——

筑牢实体经济根基,推动科技创新和产业发展的融合发展,加快培育壮大新质生产力,促进传统产业改造提升,都需要不断增加投资。

《意见》要求,高压严打境内涉烟违法活动。斩断烟草制假原辅材料及烟草机械供应链,加强烟草制假源头治理,严防严控烟草制假转移扩散。严查非法储存、运输、寄递涉烟产品,整治持有烟草专卖零售许可证非法经营涉烟产品,严厉打击售卖各类违法涉烟产品行为。清理整治互联网违法销售涉烟产品。全方位加强电子烟监管,严厉查处非法生产、批发、运输、销售电子烟和电子烟出口回流等违法活动。严禁未经许可生产销售口含烟、尼古丁袋、烟膏等含有烟草、烟

碱成分的涉烟产品,严厉打击非法制售空管烟、茶烟、花烟等外观形状、使用方式、主要功能与烟草类似的产品和简易制烟机械等行为。

《意见》提出,强化打击涉烟违法活动的支撑保障。完善烟草行业垂直管理体系,健全部门间委托执法工作机制,强化烟草专卖行政执法与刑事司法有效衔接。强化专业执法力量,加快执法队伍规范化专业化建设。加强执法监督,全面推进严格规范公正文明执法。

推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力……

“我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。”中央财政办有关负责同志表示,要把投资于物和投资于人相结合,统筹提振消费和扩大投资,加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施,提高养老、托育、医疗等民生类投资比重,高质量推进城市更新,着力扩大有效投资。

政府投资具有“四两拨千斤”的撬动作用,能够有效带动全社会投资。

“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“优化地方政府专项债券用途管理”……围绕明年更好发挥政府投资带动效应等,财政部日前作出部署。

中国人民银行行长潘功胜表示,中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策,把握好政策实施的力度、节奏和时机,为经济稳定增长和金融市场稳定运行创造良好的货币金融环境。

民间投资是反映经济活跃程度的重要风向标,对稳增长、稳就业、稳预期具有重要作用。

扩大准入、打通堵点、强化保障……各地各部门打出着力破解民间投资发展难题的组合拳。

国家发展改革委最新部署显示,明年将面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则,扎实做好前期工作,加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施,有效激发民间投资活力。

久久为功,善作善成。

迈向“十五五”,坚持投资于物和投资于人紧密结合,让物的投入有效托举人的发展,让人的进步持续牵引物的迭代,形成相互促进的良性循环,高质量发展的动能将更强劲持久,中国经济必将乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京12月18日电)

全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动启动

据新华社北京12月18日电(记者张晓洁)为期一个月的全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动于12月18日启动,为2026届高校毕业生、往届离校未就业高校毕业生及“三支一扶”计划等基层服务项目人员提供优质高效的就业服务。

专项行动期间,各地人社部门、有关人力资源服务机构、人力资源服务产业园和人才市场将集中开展线上线下招聘活动,优化直播带岗和职业体验,创新线上测评和考试服务,有序组织人力资源服务进校园,拓宽高校毕业生等重点群体市场化社会化就业渠道。

同时,将进一步加强防范求取风险宣传教育,安全有序举办各类招聘对接活动,保障求职者合法权益,共同维护人力资源市场良好秩序。

从“一河一策一图”到全域应急防控体系

——甘肃筑牢流域环境应急防护线

张燕

“一条河一张图,一种对策一套方案”,正成为我省筑牢流域环境安全屏障的关键抓手。近年来,省生态环境厅严格落实生态环境部和省委、省政府部署安排,将流域环境应急管理摆在突出位置,系统推进全省88条重点河流“一河一策一图”环境应急响应方案编制、空间划定与实战演练,逐步构建起全域覆盖、协同高效的流域环境应急防控体系。这一创新实践获得了生态环境部的肯定,其中2起典型演练案例在全国推广,为守护黄河上游生态安全提供了“甘肃路径”。

标准化先行 筑牢方案根基

面对河流众多、情况各异的实际,如何确保全省“一河一策一图”工作高质量推进?甘肃的选择是:标准引领、样板示范。我省按照“分批次、分片区、分类型、分内容、分情景”的思路,率先完成了洮河、大夏河、宛川河“一河一策一图”方案,经多轮打磨形成省级样板,并分片区组织现场观摩,统一了市县“找空间、定方案”的技术方法和工作标准,为全省工作提供了清晰“路线图”。

针对基层环境应急能力薄弱、人员流

动大、经验不足等问题,我省创新建立了“五轮审核”机制,即市县初审健全要素、省级审核完善内容、专家评审强化措施、修订复审保障质量、边用边审优化成果,并同步开展省级、市级、县区“三级讲演”,确保方案科学可行、人员熟练掌握。同时,推动全省实现流域方案框架、语言、标准、方法、制图“五统一”,最终整合形成一个文本、一套数据、一张图,为跨区域协同应急奠定了基础。

实战化锤炼 提升应急本领

方案的生命力在于应用。我省以“以赛代训、以演促练”为抓手,着力推动方案从“纸上”落到“地上”。2023年,省生态环境厅联合省总工会举办了省级一类竞赛——“甘肃省突发环境事件应急大比武”,首次将“一河一策一图”作为核心考核内容,重点检验风险研判、空间设施运用、敏感目标保护等实战能力。竞赛成果丰硕,激发了全省生态环境系统学业务、练技能的热潮。

演练是检验方案的“试金石”。我省坚持“省级重点河流全覆盖、市级实战演练全覆盖、县区涉及河流演练全覆盖”原则。2023年以来累计开展实战演练36起、桌面推演93起。特别是2025年成功举办的“环保使命·2025”马莲河突发环境事件应急

演练,模拟真实情境,检验协同能力,获得了生态环境部的高度评价,为应对流域突发环境事件积累了宝贵经验。

智慧化赋能 强化协同联动

“一码在手,应急不愁。”在甘肃,全省3417个环境应急空间设施(含11类规定类型及渡槽、农灌渠2类拓展类型)都有了专属的“身份证”——二维码标识牌。应急处置时,扫码即可快速获取设施位置、使用方法、联系人等关键信息。这一“二维码+平台”的智慧应用模式,与省环境应急指挥平台、生态环境监测大数据平台联动,实现了“选空间、找空间、用空间”的精准高效,让应急响应插上了“信息化翅膀”。

针对跨区域河流应急协调难题,我省下好“先手棋”,已整合完成18条跨界河流以及甘陕跨界河(马莲河—泾河)的“一河一策一图”协同方案,打破了行政区划壁垒,实现了上下游应急响应的无缝衔接。在工程保障方面,庆阳市重点河流油品泄漏防控工程、白银市黄河流域应急溢流坝、临夏州刘家峡水源应急防护工程等一批项目相继建成投用,白龙江、葫芦河、渭河等河段应急防护工程也在稳步推进,为流域环境安全增添了更多“硬件”保障。

制度化保障 确保长效运行

为让“一河一策一图”持续发力,我省注重建章立制,压实责任。将这项工作纳入全省污染防治攻坚战和“十四五”生态环境保护规划,成立由厅领导包抓的片区帮扶推进组,明确省市县三级203名具体责任人,形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

环境风险动态变化,应急预案也需“与时俱进”。我省建立了动态优化机制,结合汛期、重大活动等敏感时段,常态化开展风险隐患排查整改。截至今年10月底,已累计排查887次,发现问题792个,整改率达94.6%。同时,通过复盘案例、评估演练,及时更新方案、图件和清单信息,确保应急策略始终与流域风险变化同频共振。

从“一河一策一图”的精细管理,到全域协同防控体系的系统构建,甘肃正在用扎实的行动,编织一张日益牢固的流域环境应急“防护网”,为黄河流域生态保护和高质量发展、建设山川秀美的美丽甘肃,筑起一道坚实的安全防线。

