



学习贯彻党的二十届四中全会精神

奋力推动美丽甘肃建设迈出坚实步伐

苏君

党的二十届四中全会对“十五五”时期生态文明建设和生态环境保护作出重大部署，明确提出“加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国”。“十五五”时期是美丽中国建设的关键期，我们将进一步统筹好“攻坚和创新”“爬坡过坎和高水平保护”的关系，凝心聚力促发展、锚定目标抓落实，以更高站位、更宽视野、更高标准、更大力度谋划和推进生态环境保护工作，奋力推动美丽甘肃建设迈出坚实步伐。

着力打好“升级战”，营造更加优美宜居的生态环境。五年来，全省大力调整结构优布局，淘汰落后产能，为全省环境质量持续改善提供了有利条件，国家污染防治成效考核连续3年获评“优秀”。党的二十届四中全会强调，“要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化”。我们将以更严举措打好蓝天升级战，开展以超低排放改造、挥发性有机物（VOCs）等为重点的工业污染深度治理行动，以鼓励清洁能源利用、煤炭清洁利用技术等为重点的能源结构调整行动，以新能源汽车推广、“零碳”运输、机动车污染治理等为重点的交通运输结构调整行动，以扬尘治理、秸秆综合利用等为重点的面源污染治理行动，以加强部门协作等为重点的联防联控行动，形成实实在在的减排量，努力营造繁星闪烁、宁静宜居的生活环境。更高标准打好碧水升级战，以群众身边水体保护治理为重点，统筹水资源、水环境、水生态治理，构建“科技监测+精准溯源+靶向治理”防控体系，推进黄河、长江、西北诸河干支流、上下游水体治理和水生态系统优化，建设“水环境优良、水生态健康、人水关系和谐”的美丽河湖，实现水生态环境质量跨越式转变。更大力度打好净土升级战，以强化土壤和地下水污染防治为主线，以“环境修复+”模式推动土壤资源化利用，分层分段推进农用地土壤重金属污染防治溯源整治，全力保障群众“吃得放心、住得安

心”。以“无废城市”建设为牵引，推动固废源头减量，加强新污染物协同治理。学习运用“千万工程”经验，深入推进农村环境整治，绘就山清水秀、天蓝地绿、村美人和的新时代“富春山居图”。

着力打好“攻坚战”，构筑更加牢固的生态安全屏障。五年来，黄河干流水质稳定保持在Ⅱ类，祁连山生态保护状况指数稳步上升，42个县域生态质量呈变好趋势、变好县域占比全国第一。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。我们将聚力打造“四屏一廊”生态格局，以“三大机制”为引领，扎实推动“筑屏行动”7项任务和63个重点项目稳步推进，强化统一监管和生态保护红线监督，加强生态环境分区管控与国土空间规划动态衔接，构建全链条的生态环境管理体系，增强生态系统服务功能。围绕河西祁连山内陆河屏障区，以防风固沙和水源涵养为重点，协同推进防沙治沙工程，保护好祁连山冰川、雪山和林草资源，提升河西走廊水源涵养能力，维系沙漠绿洲生态平衡。围绕甘南高原黄河上游屏障区，以水源涵养为重点，加强玛曲、尕海等重要湿地保育和草原生态系统治理修复，提升黄河上游水源补给能力，保障黄河源头和青藏高原生态安全。围绕陇中陇东黄土高原屏障区，以水土保持为重点，协同开展水土流失综合治理、淤地坝建设，持续减少入黄泥沙量、协调水沙关系，提高区域植被覆盖率。围绕南部秦巴山区长江上游屏障区，以水源涵养和生物多样性保护为重点，加强秦岭地区生态保护和河流治理跨域协同，维护生物栖息地连通性，提升秦巴山区生物多样性，和长江上游水源涵养能力。围绕中部沿黄河地区生态走廊，以保障黄河干流水质稳定为重点，构建黄河流域上游齐治格局，加强

工业、农业和生活污染综合治理，巩固提升入河排污口整治成效，推进水资源集约利用，共同续写黄河安澜生态华章。

着力打好“突围战”，构建更加绿色低碳的发展格局。五年来，我省以年均3.9%的碳排放下降强度支撑了年均6.0%的经济增长，累计成交二氧化碳1502万吨、交易额9.25亿元，审批1.1万余个环评保障项目落地建设，绿色低碳理念深度融入经济社会发展全局。党的二十届四中全会提出，“积极稳妥推进和实现碳达峰”。我们将以“双碳”为牵引，推动全省经济向更高质量、更高效率、更高水平发展突围。积极拓展生态产品价值实现渠道，因地制宜推动水、气、生态、核安全等多要素跨区域生态补偿，创新绿色金融支持机制，鼓励吸引社会资本参与生态建设，扩大生态文明示范创建辐射带动作用，支持各地探索开展“美丽+”生态产业，促进我省生态优势加速转化为发展优势。积极参与全国碳减排交易，在现有发电、水泥、钢铁、电解铝行业基础上稳步扩围，引领企业在CEA（全国碳排放配额）、CCER（国家核证自愿减排量）、碳排放减量替代指标、绿电绿证及国际VCS（核证碳标准）等领域拓展碳交易品类，构建多层次、多元化的碳市场体系，让企业的减排成果转化为经济效益。将碳捕集利用与封存技术(CCUS)纳入碳减排战略，开展碳足迹试点，构建具有甘肃特色的碳足迹管理体系。积极推动产业升级，支持我省新能源装备制造、新材料、特色高效农业、生物医药、核等优势产业和新质生产力蓬勃发展，加大气候投融资、EOD（生态环境导向的开发模式）、CCER等项目谋划实施，优化重大项目环评服务，不断拓展环境容量，做好环境要素保障的“加法”。积极倡导绿色生产生活方式，提升再生资源循环利用水平，培育厚植生态文化，做好减污降碳协同创新的“减法”，加快推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变。

着力打好“总体战”，形成更加系统高效的治理体系。五年来，我们构建起党委领导、政府负责、部门协同、公众参与的生态环境治理格局，解决了一大批突出生态环境问题，21地获国家生态文明示范创建命名。《建议》提出，“持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。”我们将锚定美丽甘肃建设目标任务，以“5145”为主线，推进系统施治和综合改革。一是正确处理“五个重大关系”。落实好新征程推进生态文明建设必须处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动“五个重大关系”要求，保持战略定力，通过高水平保护积蓄长远发展动能。二是系统推进山水林田湖草沙“一体化保护和修复”。发挥我省重点生态工程项目的牵引作用，以点带面统筹森林、草原、湿地、荒漠生态保护修复，实现由“单要素”向“全要素”治理转变、由分散治理向联防联治转变，带动生态系统整体提升，守护我省来之不易的生态建设成果。三是降碳、减污、扩绿、增长“四方面协同推进”。牢牢把握高质量发展这个首要任务，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，精准谋划储备实施重大项目，因地制宜培育壮大绿色生产力，梯次打造美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽园区示范样板。四是压实党建引领、科技支撑、法治建设、人才队伍、深化改革“五项保障”。坚持党的全面领导，落实“党政同责、一岗双责”政治责任，深化人工智能、大数据、物联网等数智化技术应用，构建更加严密的法规标准制度体系，锻造政治、能力、作风全面过硬的生态环保铁军，强化改革创新，完善以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推进生态环境损害赔偿、环境信息依法披露和信用评价、优化环境权益配置，提升环境治理效能。

作者为省生态环境厅党组书记

为中国式现代化提供坚强法治保障

孙丽君

法治是中国式现代化的重要保障。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，明确提出“社会主义法治国家建设达到更高水平”目标任务，对坚持全面依法治国作出战略部署。我们要紧紧围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，发挥法治在中国式现代化中的重要保障作用，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实支撑。

夯实现代化强国建设的法治根基

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系是法治现代化的制度基石。要坚持依法治国、依宪执政，加强宪法实施和监督，维护国家法治统一。立法工作需紧跟时代步伐，聚焦重点领域、新兴领域、涉外领域。重点领域，需加快完善社会主义市场经济法律制度，夯实产权保护、市场准入、公平竞争等基础性规则；新兴领域，需前瞻布局人工智能、数字经济、生物科技等立法，引导和规范新技术健康发展；对外开放领域，需健全涉外法律法规，构建与国际通行规则相衔接的涉外法治

体系，提升开放条件下的风险应对能力。

高效的法律实施体系是关键。严格执法重在深化行政执法体制改革，推进综合执法，规范执法自由裁量权，建设法治政府，做到“法无授权不可为，法定职责必须为”。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。需深化司法体制综合配套改革，健全司法权力运行监督制约机制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全民守法是法治社会的根基。需弘扬法治精神，培育法治文化，完善公共法律服务体系，引导全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

打造护航高质量发展的法治保障

优化营商环境，稳定市场预期。“法治是最好的营商环境。”通过法律清晰界定政府与市场的边界，保障“有效市场”与“有为政府”的有机结合，依法保护各类经营主体产权和合法权益，稳定市场预期，激发内生动力。

维护市场秩序，促进公平竞争。建设高水平的市场体制需完善反垄断、反不正当竞争法律规范体系，强化监管执法，破除地方保护和行政性垄断。同时，加强知识产权法治

保障，形成全链条保护格局，为新质生产力的发展注入法治动能。

引领改革方向，深化改革创新。要坚持“重大改革于法有据”，注重运用法治方式破除改革难题，同时将行之有效的改革成果及时上升为法律制度，实现改革与法治同步推进、相互促进。

构建提升国际话语权的法治支撑

完善涉外法律体系。要加快形成系统完备的涉外法律体系，特别是在反制裁、反干涉、反“长臂管辖”等方面，充实法律“工具箱”，更好维护国家主权、安全、发展利益。

提升涉外执法司法效能。要健全国际商事纠纷解决机制，培育国际一流的仲裁机构、律师事务所，增强我国涉外法律服务的国际竞争力和公信力。提升涉外执法司法水平，依法保护我国公民、法人在海外合法权益。

深度参与全球治理。要积极参与国际规则制定，推动形成公正合理的国际治理体系。善于运用法治武器，在应对国际争端、参与国际竞争中争取主动，提升我国在国际法治领域的话语权和影响力。

汇聚现代化强国建设的法治力量

现代化强国建设是一项长期系统工程，需要汇聚各方力量，形成强大合力。

党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是推进全面依法治国的根本保证。必须把党的领导贯彻到依法治国的全过程和各方面，确保法治建设的正确政治方向。

领导干部是法治建设的关键少数，各级领导干部要带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。履行推进法治建设第一责任人职责，以身作则、以上率下。

法治队伍是法治建设的人才保障。要着力建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍，为法治中国建设提供坚实的人才支撑。

科学技术与监督机制是法治建设效率和效果提升的保障。要充分运用大数据、人工智能等现代信息技术，建设“智慧法治”，提升法治工作的精准性和效率。同时，健全法治建设评估和监督机制，确保各项任务落到实处、取得实效。

作者为兰州大学法学院教授、硕士生导师

做大做强新能源产业

王文娟

甘肃拥有丰富的风、光资源，是国家重要的新能源基地，具有较好的产业发展基础。我们要立足资源禀赋和产业基础，进一步“延链、补链、强链、增链”，做大做强新能源文章，加快打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地，推动能源优势加快转变为经济、产业和发展的优势，为推动全省经济高质量发展提供有力支撑。

风光一体化夯实产业发展根基。甘肃风能和太阳能技术可开发量分别为5.6亿千瓦、95亿千瓦，新能源产业具备在新时代实现高质量发展的比较优势。近年来，我省高度重视风能资源开发布局，在河西地区连片发展风电、光电产业，形成了良好的产业基础，在全国保持了领先地位。我们要深度发掘风、光资源优势，建立省级“风光资源一张图”管理平台，整合肃州、瓜州、玉门等河西走廊核心区域及白银、定西等中东部潜力区域的风电光伏项目，统筹各区域开发强度及产业配套要求，避免碎片化布局和同

质化竞争。以酒泉千万千瓦级风电基地为核，联动张掖、武威百万千瓦级基地，规划跨区域“风光互补示范带”，统一调度风电夜间出力与光伏白天发电，推进“风光+基地”集群化建设。在陇中、陇东等风光资源中等区域，结合荒坡、农田等空间资源，打造“户用光伏+村级风电”微电网布局，布局“风光+乡村”分布式项目建设。

光热多业态拓展产业增值空间。近年来，甘肃新能源及新能源装备制造产业发展迅猛，同时拉动钢铁、水泥、有色金属等传统产业转型升级，也一定程度上带动了区域性就业和餐饮等服务业发展。甘肃应充分发挥新能源资源禀赋优势，大力发展战略性新兴产业，加快打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地，推动能源优势加快转变为经济、产业和发展的优势，为推动全省经济高质量发展提供有力支撑。

循环利用；支持利用光热电站高温特性处理当地工业、城市生活产生的固体废弃物以及城市绿化垃圾、农林残余物等生物质废弃物，变废为宝，将其转化为高价值的能源或材料，建立“光热+废弃物利用”机制，共同形成“光热+”区域协同发展全新比较优势。特别是要鼓励和支持企业与中国科学院、兰州大学等科研机构合作，聚焦绿电制氢核心技术建设国家级光热技术创新中心，抢占氢能产业发展先机，推动光热与氢能、合成燃料等新兴产业结合，开发“光热制氢+储能”一体化项目，培育新质生产力，延伸光热产业链条，辐射带动相关产业协同发展。

电能全域拓展激活发展活力。基于绿电资源优势，甘肃在用能结构转型、节能降碳推进、产业结构调整、资源节约集约、基础设施升级、先进适用技术应用、能碳管理平台建设、整体改革创新等诸多领域迈出了坚实步伐。但企业间产业链的互补性还需进一步强化。应围绕风

电、光伏电力优势，在加速陇电入浙、陇电入川等陇电外送通道建设的同时，创新新能源产业增值模式，延伸形成“发电装备制造—绿电生产—储能—输电—用电”全链条，树立“电能+”高质量发展思维。拓展延伸与“电能”有关的全域产业链，在酒泉、武威、庆阳零碳园区内，重点布局绿电直连产业链，吸引新能源汽车、电子信息等低耗能、高附加值产业入驻，实现“绿电+产业”协同发展。以绿色电能为纽带，拓展“电能+文旅”新业态，在河西风、光电基地打造沉浸式新能源主题展馆，运用互动沙盘、AR/VR技术，让游客体验风、光资源制电全过程，游客还可通过手机APP参与虚拟电厂互动，体验未来能源社区生活；开发“电能+物流”项目，构建“绿电运输+智能仓储+低碳配送”一体化模式，推广电动货车、氢能物流车等新能源运输装备，依托河西能源枢纽优势搭建跨区域绿电物流通道，推动关联产业链发展，形成高质量发展良性循环。

推进新型能源体系建设是时代赋予甘肃的重大使命，更是实现高质量发展的必由之路。立足得天独厚的风光资源禀赋，以产业链条延伸为纽带，以科技创新突破为引擎，以多业态融合发展为路径，甘肃必将持续激活能源产业发展新动能。

作者为兰州资源环境职业技术大学副教授

消费是拉动经济增长的重要引擎。随着新场景数字技术快速发展，数字消费已逐渐成为扩内需、促消费的新动能。即时零售、社交电商、兴趣电商、内容电商、短视频电商、直播电商等电商新模式作为数字消费新业态、新模式的“主力军”，不断满足消费者日益个性化消费需求，重塑消费体验、引领消费升级。面向消费需求多元化、品质化新趋势，我们亟须打破传统电商思维、支持电商新模式健康发展，通过创造就业机会、创新消费场景、创优消费体验，促进消费潜力充分释放，紧扣扩大内需这一战略基点，为加快构建新发展格局贡献地方力量。

构建即时零售县域服务下沉体系，激活本地消费内循环。甘肃县域消费市场潜力巨大，但即时零售服务供给不足，制约了本地消费潜力的释放。一是建立健全县域即时零售基础设施网络。在每个县区规划建设综合性即时零售仓配配送中心，整合区域内商超、便利店、农贸市场等商业资源，构建县域中心仓、乡镇分仓、社区配送点三级网络，切实解决城乡“最后一公里”配送效率问题。二是打造全域覆盖的县域数字生活服务平台。开发建设陇原生活一站式数字服务平台，深度融合餐饮外卖、超市便利、家政服务、农资租赁等多元化生活服务功能，为县域居民打造便捷高效的数字生活消费入口。三是实施县域电商消费促进专项计划。设立面向商户和消费者的双向激励政策，对入驻平台的本地商户实行阶梯式物流补贴，对县域用户提供专项满减优惠，并定期开展县域消费促进活动，形成持续消费热点。

实施特色产业兴趣电商培育计划，提升产品文化附加值。甘肃特色资源丰富，但未能充分发挥兴趣电商在内容创作与品牌塑造方面的独特优势。一是构建特色产业兴趣电商孵化体系。在敦煌、兰州、天水等特色产业集聚区建立兴趣电商创新基地，引入优质内容创作机构和电商运营团队，建立从内容创作、账号运营到商业变现的全流程扶持机制。二是打造“甘味”特色内容创作矩阵。围绕各地特色产业，组织创作具有感染力、传播力的短视频内容，深入挖掘产品背后的的文化故事与制作工艺，通过内容引导消费的营销路径，建立产品与消费者之间的情感链接。三是推进文旅电商深度融合创新。联合文旅部门开发线上云游与线下体验相结合的创新消费产品，运用VR技术和直播形式展现景区特色，将直播带货与景区门票、民宿住宿、文化体验等进行有机整合，实现文化传播与经济效益双赢。

建立西部电商区域协同机制，拓展特色产品消费市场。甘肃电商发展存在资源分散问题，需要建立跨区域协同机制来拓宽市场空间。一是建立西部电商协同发展联盟。联合陕西、青海、宁夏等西部省份，建立区域间物流仓储设施共享、电商平台互联、营销渠道共用的合作机制，定期举办联盟会议研讨协同发展问题，构建起西部电商一体化发展新格局。二是构建区域特色产品供应链体系。整合甘肃与西部其他省份的特色产品，共同打造西部特色风物线上专区与品牌体系，建立统一的供应链管理平台实现库存共享与订单协同处理，提升整体运营效率。三是打造区域电商消费品牌活动。定期联合举办西部电商消费季等大型促销活动，通过平台流量互通、营销资源共享，实现跨区域消费客群相互引流与品牌影响力的共同提升。

建设数字技术创新应用平台，优化电商消费服务体验。数字技术在电商领域的深度应用不足，制约了消费体验升级与供需匹配效率提升。一是构建电商大数据分析应用平台。打造全省统一的电商消费大数据平台，汇聚多维度消费数据资源，通过大数据分析精准把握消费趋势变化，为商家提供数据驱动的产品开发与营销决策支持，提升市场响应速度。二是推广智能技术提升消费体验。在电商平台嵌入基于人工智能的个性化推荐算法，开发应用三维展示、虚拟试穿等沉浸式技术，为消费者提供更直观、更真实的线上体验。三是建立电商信用服务保障体系。构建基于大数据的电商信用评价模型，对信用良好的商户提供流量倾斜等激励，建立信用分级管理机制；对消费者推出信用保障服务，完善售后保障体系，构建诚信、安全、便捷的电商消费环境。

作者单位：兰州财经大学

理论
ILUN

● 第二三五八期 ●

邮箱:gsrbllb@163.com 电话:0931-8159443

培
育
壮
大
数
字
消
费

孙丽君

何雨

孙丽君

何雨