



新华社记者 任璐 赵叶苹 吴茂辉

南海之滨,一片浸润海风、承载希望的土地,将于12月18日迎来历史性时刻——海南自由贸易港启动全岛封关运作。

海南自贸港全岛封关运作是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。封关后海南将成为一个海关监管特殊区域,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。习近平总书记11月6日在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调,“建设海南自由贸易港的战略目标,就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”“要锚定这个战略目标不动摇,全面落实海南自由贸易港建设总体方案”。

沿着习近平总书记指引的方向,在中央和国家有关部门支持下,海南分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,进一步提高贸易投资自由化便利化水平,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,扎实推进封关运作各项准备工作,一幅更高水平对外开放的壮阔画卷已徐徐铺展。全岛封关运作,海南准备好了。



工作人员在海南维力医疗科技开发有限公司生产车间里工作。



在海南三亚崖州湾科技城核心区域——南繁科技城拍摄的崖州湾实验室。

# 海阔千帆竞潮涌 自贸港

海南自由贸易港即将封关启新程

## 软硬件监管设施护航封关运作

“封关不是封岛,而是更大的开放。”海口海关关长高端峰介绍,海南与境外之间称为“一线”,货物进出更自由便利;海南与内地之间称为“二线”,“二线”主要管住“一线”放开货物的税和证。

硬件监管设施是封关运作的基础保障。过去几年,海南在全岛建设了8个对外开放口岸、10个“二线口岸”的监管设施,沿海岸线部署了64个反走私综合执法站。当前,全岛口岸基础设施及查验设备已全部配齐,反走私综合执法站也已进驻专业力量并投入运行,封关运作的硬件条件完全具备。

从空中俯瞰,现代化查验设施一字排开,白色顶篷与平整车道错落有致,配套建筑线条利落……在海口新海港与南港“二线口岸”(货运)集中查验场,这块约23万平方米的场地,是支撑全岛封关运作的硬核力量之一。

各卡口处,H986大型集装箱检查设备全天候高效运转,货车驶过即可完成智能检查,图像数据实时同步至智慧监管系统,实现海关、缉私、港口等多部门信息即时共享,“无感通关”的便捷场景已然显现。

“我们已经准备好了。”查验场业主单位、海口产投集团下属恒港公司副总经理王雷说,此项目是海南自贸港封关运作领域规模最大的基础性工程,年设计查验能力达172万辆车次、4400万吨离岛货物,可充分满足未来海量通关需求。

精准高效监管还需“软硬协同”。高端峰表示,目前,与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立,涵盖税收征管、通关监管、风险防控等环节;海南自贸港海关智慧监管平台与多个国家级、省级系统实现互联互通。

其中,在“二线”监管模式下,海关推出“分批出岛、集中申报”等便利措施,企业可在货物实际出岛后集中办理报关手续,有效为企业减负。

这些口岸监管设施能否顶住封关运行压力?为确保万无一失,各“二线口岸”提前3个月“试运行”、提前1个月“热运行”,通过多轮次实战演练进行压力测试,以查缺补漏、持续完善,同时邀请企业代表、专家等实地开展第三方测评。

“硬件配套达到一流水平,软件协同也展现出极大的智慧和执行力。”参与测评的德勤中国海关与全球贸易服务高级经理王康志说,“我们对海南自贸港顺利封关和未来发展充满信心!”

## 政策制度体系绘就开放蓝图

政策制度体系是海南自贸港建设的“四梁八柱”。目前海南自贸港人流、物流、资金流和数据流四类要素进出更为便利,总计86个国家或地区的人员可免签入境海南,“中国洋浦港”船舶港国际航行船舶总吨位跃居全国第二,资金可在多功能自由贸易账户与境外账户间依法自由便利划转,数据出境实行负面清单管理。

税收政策方面,出台企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策,加工增值货物内销免关税政策试点范围扩大至全岛。

海南维力医疗科技开发有限公司生产车间内,原料由特制工装模具送入,经成膜、烘干、冷却定型等工序,最终成为乳胶导尿管产品。全自动生产线高效运转,生产检验打包等环节一气呵成。

作为加工增值政策的直接受益者,该公司自2023年以来已累计享受关税减免超400万元。“政策帮我们降本增效,有更多资金投入研发和市场开拓。”公司负责人贺勇慎说,眼下,企业正开足马力,争取在封关首日就完成新一单



在海南琼海拍摄的海南自贸港重点园区——博鳌乐城国际医疗旅游先行区。

加工增值业务。

新的加工增值政策还实现了多重优化,将海南自产货物价值计入增值部分,降低企业达标难度。“今后使用本地原料也可享受优惠,这有效降低了企业成本。”加绿巧食品制造业(海南)有限责任公司总经理孟伟伟说。

“除了新的加工增值政策税收征管办法外,封关运作所需的进口征税商品目录、禁止、限制进出口货物清单等相关配套政策文件也均已出台。”海南省委深改办(自贸港工委办)常务副主任关继荣说。

进口征税商品目录取代此前的“一负两正”清单,使“零关税”政策统一变为负面清单管理。封关运作前,海南自贸港“零关税”清单已经包含了1900多个税目商品;封关后,“零关税”商品税目大幅扩大至6600多个税目,占全部商品税目的比重从21%提高至74%。

禁限清单对我国现行货物贸易管理模式作出全新探索和开放安排,60种旧机电产品自“一线”进口,企业不再需要办理许可证,涵盖医疗、工程、农业等领域;同时,38种产品可在海南自贸港开展保税维修,实现该领域全国最高水平开放。

此外,海南自贸港投资和服务贸易等领域也加快开放,此前已推出22项放宽市场准入特别措施,外资准入负面清单开放程度全国最高。

记者了解到,自2020年6月中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》以来,中央和国家有关部门会同海南省累计出台200多项政策文件,涵盖税收、贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利和数据安全有序流动等领域。

海南自由贸易港法的出台,则通过法律形式进一步明确了自贸港各项制度安排。目前已出台40余项配套法规,有力保障了改革创新举措落地实施。以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系已初步建立,封关运作后,自贸港政策制度体系和运作模式将更加成熟。

## 产业转型升级厚植发展沃土

开立生物医疗科技(海口)有限责任公司申报的医疗器械保税维修项目近日获商务部批复。这是海南自贸港首个获批的医疗器械保税维修业务,也将成为封关后在禁限清单政策框架下,率先开展“两头在外”保税维修的医疗器械类项目。

依托新政策,该公司在海口设立的全球维修中心可直接接收来自欧盟、美洲、中东等地区的旧设备,开展检测维修及功能升级服务,完成

后再直接发给客户。

“海南自贸港为企业提供了独特的发展优势,我们对自贸港封关前景充满期待和信心。”公司负责人李晚曦说。

开立生物的故事是海南现代服务业高速发展的缩影。2025年前三季度,海南现代服务业实现产值1604.95亿元,占地区生产总值比重超28%。目前,旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等四大主导产业增加值占海南全省地区生产总值的比重超67%。

建设海南自贸港的国家战略,为海南实现跨越式发展提供了历史性机遇,具有海南特色和优势的现代化产业体系加快构建。

海南在推动主导产业补链延链、优化升级的同时,积极促进科技创新和产业创新深度融合,努力在发展新质生产力上取得新突破。

在文昌国际航天城,星际荣耀运载火箭总装总测复用工厂(一期)内,火箭转场起竖系统抓紧调试。这家2021年落户文昌的商业航天企业,已在当地建起中国首家运载火箭“复用工厂”。

“我们正加快配套设施建设,未来将依靠可重复使用技术,大幅压低发射成本。”星际荣耀航天科技集团股份有限公司董事长、总经理彭小波说。

以“海陆空”三大未来产业为代表的新质生产力蓬勃发展,南繁种业生产突破180亿元,海洋生产总值突破2700亿元,全国首个商业航天发射场成功建成并具备高密度发射能力……乘着自贸港建设的东风,海南未来产业发展正加速布局。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道,是海外企业进入中国大市场的桥头堡,以自贸港建设为契机,越来越多海外企业正加速进入中国市场。

新加坡鹏瑞利集团今年与海南签约,计划在海南打造集医疗、康复、养生、健康管理于一体的国际高端医养项目,这是海南自贸港引入的首家外商独资医院。

数据显示,2020年到2024年海南实际使用外资151.5亿美元,超过建省后前32年总和。

“海南自贸港正成为国内外企业配置全球资源、深度参与国际竞争的前沿阵地。”海南生态软件园集团有限公司总经理杨淳至说。

从监管设施的“保驾护航”到政策体系的“立柱架梁”,再到产业发展的“积厚成势”,海南自贸港全岛封关已水到渠成、万事俱备。随着封关运作“落笔”成章,我国新时代全面深化改革将迈出坚实一步。

(新华社海口12月16日电)



# 留意“头顶上的安全”:无人机不能任性飞

新华社“新华视点”记者 兰天鸣

无人机产品正加速走进千家万户和千行百业,拍摄爱好人群也日益庞大。而与此同时,无人机超高飞行和飞入管制空域的情况时有发生,带来“头顶上的隐患”。

“新华视点”记者调查发现,有人非法破解无人机飞行控制系统,使其能在原本禁止飞行或有高度限制的区域自由飞行,甚至催生有“有偿破解”的黑色产业链。

## “黑飞”现象带来风险

近期,上海市公安局长宁分局仙霞路派出所接到系统预警,提示机场净空区内有无人机“黑飞”。

“当时,我们迅速赶到现场,发现直播团队正在进行拍摄,其使用的无人机飞入了本不允许飞行的机场净空区。我们当即传唤飞手到派出所配合调查。”办案民警回忆说。

经过进一步调查,该名飞手承认对无人机进行了破解,以达到在禁飞区飞行的目的。此后,该飞手被警方依法处以行政处罚。

记者发现,部分大型无人机生产厂商已在飞行控制系统中设置了飞行区域和高度限制。无人机若要在特定管制空域飞行,用户不仅需要填写个人详细信息,还需上传相关部门的授权文件,厂家才会对指定设备进行“解禁”。

尽管如此,管制空域内的无人机“黑飞”现象依然屡禁不止,有有偿解除无人机的安全技术限制也成为部分不法分子非法牟利的渠道。

近期,上海警方破获全市首起职业提供破解无人机程序服务案件。今年9月初,上海闵行网警在巡查中发现,某二手交易平台上商家以“无人机维修调试”为幌子,实则提供无人机“代破解”的非法服务。

上海市公安局闵行分局网安支队民警张志杰对记者说:“犯罪嫌疑人获取境外非法软件后,在网络平台发布推广信息,提供有偿‘代破解’服务,并通过发送软件、远程控制等方式,帮助客户‘隔空’破解无人机。”

截至案发,该犯罪嫌疑人共完成27次破解服务,非法获利2万余元;因涉嫌提供侵入、非法控制计算机信息系统程序、工具罪,目前已被闵行警方依法刑事拘留。

今年9月,公安部公布3起非法破解无人机飞行控制系统黑客违法犯罪典型案例。通报表示,针对无人机“黑飞”行为,特别是非法破解无人机飞行控制系统的黑客行为,全国公安网安部门始终保持高压严打态势,全面遏制此类非法活动扩散蔓延。

## 低价破解、“手搓”组装,“解禁”无人机成黑产

记者发现,当前部分类型无人机可通过多种手段,突破法律技术限制,在管制空域内“肆意放飞”。

记者在二手电商平台上,发现多个商家售卖无人机破解软件。软件价格仅需1元至35元不等。

相关软件宣称,可破解市面上10余款常见的无人机机型,并号称“释放无人机无限潜能”。破解流程仅需下载安装软件、用数据线连接设备、付费购买服务等简单步骤,单次破解价格约410元。

上海市公安局闵行分局网安支队民警盖天恩说:“黑客制作的无人机破解软件,往往通过非法获取无人机生产企业密钥,伪装成企业行为生

成‘解禁证书’后输入设备;或者利用无人机的命令注入漏洞,通过漏洞执行脚本篡改系统。”

一家大型无人机生产企业在给记者的回复中表示,企业已关注到此类破解“禁飞区”限制的情况,目前破解行为主要针对一些早期的老旧机型。企业已尽可能为老旧机型修复已知风险,新发布产品则从硬件底层进行升级,以此提高破解难度。同时,企业将加强内部自查,主动识别和修复潜在漏洞与风险。

此外,市面上还有部分无人机产品未对飞入管制空域作出限制。多名小众品牌无人机商家表示,其销售的无人机最高可飞到800米至1000米,控制系统不会对无人机在管制空域及超高空域飞行作技术限制。但商家提醒买家:使用产品时“需要自觉”。

记者发现,在电商平台上,机架、主控、马达、电池、遥控器 etc 无人机零部件可轻松购买,整套价格也仅需100元至300元。

“更需警惕的是部分由爱好者‘手搓’的自制无人机。无人机零部件买卖已形成较大市场,个人购买部件并不违法,但自制无人机难以进行实名注册、无法联网、飞行速度快、缺乏质量把关,

安全风险更大。”中国职工技术协会无人机和无人系统专业委员会会长包廷君说。

## 对违法“放飞”设定安全“高压线”

业内人士表示,守护低空安全需构建制度规范和协同监管的多元防线,堵住技术漏洞,明确飞行规则,推动产业发展与安全治理相统一,为低空经济健康发展保驾护航。

《民用无人驾驶航空器实名登记和激活要求》和《民用无人驾驶航空器系统运行识别规范》两项强制性国家标准近日批准发布,将从技术上解决无人机“谁能飞”和“谁在飞”等问题,为无人机行业安全有序发展提供重要保障。

沈阳航空航天大学无人机研究所所长李一波认为,不能仅依靠技术手段反制违法飞行,也需进一步加大对违法行为的处罚与打击力度。

“要通过制度规范推动行为规范,在保证安全的情况下,进一步开发空域使用潜力。可参照高速公路限速管理模式,让公众更明确知晓飞行行为和区域边界,通过更明晰的规则降低管理成本,推动低空经济发展。”他说。

包廷君认为,杜绝无人机违法“任性飞”,需兼顾技术创新、产业发展、安全治理的平衡,构建民航、公安、交通、市场监管等多部门协同监管体系,进一步明晰权责边界、强化执法合力,避免“一禁了之”的惯性思维。

(据新华社北京12月16日电)