



必须坚持政策支持和改革创新并举

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者
于佳欣 刘开雄 任军

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”，是其中的重要内容。

既要政策给力，也要改革发力，深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素，越要坚持政策支持和改革创新并举，增强其协同效应，如此才能夯实经济发展根基，不断激发高质量发展的内生动力。

既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击，中国经济依然表现出强劲韧性。”日前，国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话，道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量：中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资，而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举，是我国经济面对外部逆风承压前行，却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策，既要加强宏观调控，减轻短期经济波动，又要不失时机地全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——

去年9月，面对主要经济指标增速回落、股市楼市承压，中共中央政治局会议出台一系列扎实举措，令人印象深刻：降准降息，调整住房限购政策，大力引导中长期资金入市……一揽子增量政策有效落地，全年发展目标如期实现。

今年4月，面对外部冲击影响加大，中共中央政治局会议再次部署一揽子政策举措，创设新的结构性货币政策工具，设立新型政策性金融工具；提高中低收入群体收入；多措并举帮扶困难企业……通过稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，支撑经济稳定运行。

两次重要部署，均以科学有效的宏观调控应对复杂风险挑战。外媒评价，中国出台的政策并非针对即时波动，而是在重塑增长模式的长期战略的一部分。

当前，我国面临“外部环境变化影响加深，国内供需需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多”等问题，其中，既有短期

困难，也有长期挑战，但大多是发展中、转型中的问题，经过努力可以解决。

面对复杂局面，唯有政策支持和改革创新协同发力，在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾，治标与治本并举，才能强健经济肌体，更好抵御各种风浪。

这是赢得未来主动的长远考量——

深圳逐际动力科技有限公司，一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解，这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一，深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示，今年债券市场“科创板”启航，投资机构能借助发行科技创新债券，将更充沛资金投入硬科技企业。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

持续深化改革，创新体制机制，从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会，到此次中央经济工作会议，瞄准高质量发展，改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”，覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域，无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来的战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说，“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为，通过形成改革发力、政策给力的组合拳，将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

加大逆周期调节促进稳中有进

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策乘数效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力，为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国，今年以来，一批重大工程建设稳步推进：青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工；吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产；新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后，是一系列财

政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排，比上年提高1个百分点；降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点；安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”；为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来，宏观政策加大逆周期调节力度，在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署，集中体现了“更加积极有为”的政策取向：“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性，有利于提振市场信心。根据权威部门表态，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

今年以来，宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日，提振消费再迎好消息：商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施，加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”，供需两端发力，一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为，兼顾短期稳增长与长期优结构，既为当前经济运行稳底盘，也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内，德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集，看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进，是实现中国经济稳中有进，迈向更高质量、更可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展深层次体制机制障碍和卡点

堵点作出具体部署，在破立并举中深化改革，推动政策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环，为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月，新能源汽车产销量双双突破千万辆；汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份；快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割，打通商品和要素跨区域流动堵点卡点，一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成，澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚，会议明确“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放，会议提出“稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放，将各项部署落实到位，将为放大政策效能打开更广阔空间，不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制，为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆发，到上百款大模型接入千行百业；从宇树科技出圈，到人形机器人融入现实场景，今年以来，世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后，是一系列改革创新举措的出台：加快场景培育和开放支持，推动中长期资金等“耐心资本”入市，多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍，将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务；围绕坚持“双碳”引领，明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说，创新驱动和绿色低碳发展，不仅重塑中国经济增长模式，也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上，笃实前行。

“十五五”开局在即，全面贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署，以政策支持夯实发展底气，以改革创新激发前行动力，中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京12月16日电)

人民日报评论员

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。实践充分表明，新形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署的这一基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续的发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。各地对形势的科学判断对农村厕所革命“注重因地制宜的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力，确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在，没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上，总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推动高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”、强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

(载今日《人民日报》新华社北京12月16日电)

因地制宜，推动高质量发展可持续发展

论学习贯彻中央经济工作会议精神

《全民阅读促进条例》公布

新华社北京12月16日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《全民阅读促进条例》(以下简称《条例》)，自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在促进全民阅读，推进书香社会建设，增强全民族思想道德素质和科学文化素养，提高全社会文明程度，推动建设社会主义文化强国。《条例》共6章45条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。明确全民阅读促进工作指导思想，规定构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系，强调提

高出版质量，推出更多优秀出版物，推动形成全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

二是加大全民阅读推广力度。鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式多样的全民阅读推广活动。培育全民阅读活动品牌，做好优秀出版物推介，引导公民阅读优质内容。规定每年4月第四周为全民阅读活动周。支持利用信息技术开展全民阅读推广活动，扩大活动影响力。

三是提升全民阅读服务质量。科

学合理规划建设全民阅读设施，鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施。规定根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展，鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动。支持数字阅读与传统阅读相结合，要求数字阅读服务提供者加强内容管理，推送优质数字阅读内容。鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务，建设公共阅读空间，开展旧书交换流通，丰富全民阅读场景。

四是强化全民阅读保障措施。扩大

全民阅读覆盖面，重点扶助农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的全民阅读。强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障，规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化适老服务标准等措施。明确制定乡村阅读计划，推动城乡基本公共文化服务均等化。



扫码阅读《全民阅读促进条例》

市场监管总局发布《组织机构代码管理办法》

新华社北京12月16日电(记者赵文君)市场监管总局16日对外发布《组织机构代码管理办法》。

据介绍，统一社会信用代码，是每个组织机构全国唯一、终身不变的“数字身份证”。这一办法的核心是对统一社会信用代码实施全生命周期规范，实现组织机构从“设立”到“存续”的精准识别、动态追踪，将发挥三方面作用。

织密社会信用体系“数据网”。统一社会信用代码如金线穿珠，串起各地区、各部门的信用信息。以代码

为索引，可全景记录经济活动，交叉稽核信用状况，真正做到“一处失信、处处受限”。

架起全国统一大市场“数字桥”。市场监管总局依法依规，以统一社会信用代码为关键纽带，推动跨部门、跨地区、跨行业信息共享、业务协同，破除“信息孤岛”，夯实推进全国统一大市场建设的信息流通底座。

激活市场监管“智慧脑”。推动代码与登记注册、信用监管、执法检查、安全监管深度融合，让监管更精准、更智能、更高效。

拧紧入河排污“安全阀”

我省担好上游责任守护黄河上游碧水清流

态环境部简报转发。

同时，聚焦“分类整治”突破难点，按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”原则，对违法违规排污、生活污水散排口等实施“一口一策”，推动雨污分流和管网建设。截至目前，生态环境部交办的黄河流域5607个入河排污口已全部完成整治。为巩固成效，我省开展“回头看”专项行动，运用“卫星遥感+无人机巡查+现场核查”立体化手段，全面排查黄河流域入河排污口漏查漏报及整治不到位等问题线索，完成兰州、天水等8市州及兰州新区7456个排污口档案资料复核、1964个重点排污口现场核查和150个问题排口采样检测等工作，将发现的问题及时交办地方并督促整改落实，确保管理闭环。

从人防到技防 构建现代化监管网络

科技赋能让排污口监管更精准、更高

态，推动黄河流域生态治理从传统的“分散管控、经验驱动”向“全域联动、数智驱动”的现代化模式跨越升级，进一步推动生态修复和污染防治，实现生态保护与经济发展协同共进，为黄河流域生态治理贡献甘肃智慧与数字样本。

从治污到兴水 释放绿色发展红利

我省结合环境影响程度、跨区域生态环境保护治理、上下游左右岸关系等因素，合理规划分省市县三级审批权限，优化审批流程，建立了“审批—监管—公示”全链条管理体系，规范新、改、扩排污口设置，推动排污口科学论证、集中审核、统一报批。目前，全省已设置审批入河排污口373个，实现全过程对口服务、全环节跟踪帮扶，为营商环境优化提供了有力支撑。

通过系统推进入河排污口监督管理，不仅让水环境得到改善，也激活了区域协同发展的新动能。水质改善直接惠及民生，全省县级以上饮用水水源地水质达标率达100%，18条地级城市黑臭水体实现“长治久清”。

此外，我省与5省区签订《跨界流域水污染防治联防联控协议》，与四川、宁夏和青海签订黄河流域横向生态补偿协议，省内13市州30县区签订生态补偿协议，补偿资金达5亿元。黄河干流临夏段、武威石羊河入选全国美丽河湖优秀案例，“黄河明珠”“丝路绿脉”已成为陇原大地的亮丽名片。一幅“水清、岸绿、产业兴”的高质量发展画卷正在陇原大地徐徐展开。

……

从排查溯源到智慧监管，从分类整治的“硬举措”到生态共赢的“软红利”，我省将以入河排污口监管为支点，奋力书写黄河流域生态保护和高质量发展的新篇章。

九次行动助力高质量发展
以习近平生态文明思想引领新时代生态文明建设

