

林草为笔描绘绿色陇原新画卷

——“十四五”以来全省以林长制为抓手推进林草事业高质量发展综述

推动林草事业高质量发展是美丽中国建设的内在要求。自2021年7月全面推行林长制以来,我省林草系统坚持以习近平生态文明思想为统领,将林长制作为生态文明建设的“制度利器”和林草事业高质量发展的“总抓手”,通过构建责任明晰、制度完备、科技赋能、协同高效的治理体系,在西部生态脆弱地区走出了一条生态优先、绿色发展的康庄大道。

高位擘画构建权责贯通的林草治理新体系

全面推行林长制是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是生态文明领域的重大制度创新,是推进美丽中国建设的重大战略举措。

林长制的核心在“长”,关键在“责”。我省作为国家“两屏三带”生态安全屏障的重要组成部分,生态地位特殊、生态责任重大。省委、省政府深刻认识到,唯有压实党政责任、健全责任链条,才能破解林草资源保护发展“九龙治水”的难题。在省委、省政府的坚强领导下,全省林草系统坚持高位推动、系统谋划,构建起以“双林长”为核心、五级全覆盖的责任体系。

在组织体系构建上,我省创新建立党委、政府主要负责同志担任总林长的“双林长”工作机制,将林长制改革纳入全省生态文明建设顶层设计 and 重点工作部署。省委、省政府主要负责同志先后五次主持召开林长制专题会议,审定《关于全面推行林长制的实施意见》等核心政策文件,带头深入重点生态功能区巡林调研58次,以“头雁效应”带动各级林长履职尽责。目前,全省共设立各级林长63252名。其中,省级林长10名、市级156名、县级1617名、乡级15391名、村级46078名,形成了五级联动、全域覆盖的网格化管护格局。

在责任体系落实上,我省明确各级总林长为辖区林长制工作第一责任人,各级林长为直接责任人,村级林长为具体责任人,将管护责任精准落实到山头地块,形成一级抓一级、层层抓落实的责任传导机制。针对省属国有林业单位管理边界与行政区域交叉的问题,创新建立“地方+省属国有林业单位”双林长责任体系,推动18个省属国有林业单位(覆盖11个市州34个县区)与地方同步构建四级“双林长”机制,彻底消除责任盲区。

在协同体系建设上,我省明确省林草局承担林长制组织实施职责,省委组织部等13个协作部门按职责分工各司其职、协同发力。通过建立部门联席会议、信息共享、联合督查等机制,形成了“林长牵头、部门联动、社会参与”的生态文明建设新格局,生动诠释了“一盘棋”协同治理理念。

制度创新构筑系统完善的林草治理新框架

制度管根本、管长远。我省坚持“制度先行”,着力构建“1+N”制度框架,为林长制从“全面建立”向“全面见效”提供了坚实保障。

“1+N”制度体系日趋完善。我省



祁连山国家自然保护区森林。

以《关于全面推行林长制的实施意见》为核心“1”,配套制定《甘肃省林长制省级会议制度》《省级督查制度》《省级部门协作制度》等10余项文件,形成了覆盖会议、督查、协作、考核各环节的“N”项配套制度。在此基础上,创新建立“四单一函”(资源清单、责任清单、问题清单、工作提示单、督办函)和季调度工作机制,实现林长制工作“清单化管理、项目化推进、常态化督导”,确保各项工作规范有序、落地见效。

跨部门协同机制不断深化。针对森林公安转隶后林草行政执法力量弱化的问题,省林草局会同省检察院、省公安厅制定《关于加强司法协作推进林长制工作落实的意见》,建立工作会商、信息共享、行政执法衔接等7项机制,形成行政执法与司法监督同向发力的保护格局。同时,

还深化与省水利厅协作,出台《关于建立“河湖长制+林长制”协同联动机制的实施意见》,通过9项具体机制推动河湖林草一体化保护、系统化治理,有效实现“山水林田湖草沙”统筹管护。

考核评价机制科学精准。为持续深化基层减负、提升考核质效,2024年我省修订《甘肃省林长制考核办法(试行)》,将考核指标精简50%以上,根据不同区域生态功能定位分区设置指标权重,以总林长令形式印发执行。考核结果不仅纳入市县领导班子年度考核和自然资源资产离任审计,还作为省级年度考核、干部选拔任用的重要依据,推动各地林长制工作从“要我干”向“我要干”转变。2022年、2024年,我省两次获评全国林长制督查考核优秀等次,定西市、安定区和古浪县还先后获国家林草局激励表扬。

总林长令“指挥棒”作用凸显。针对林草资源保护发展面临的新情况、新问题,省委、省政府主要负责同志签发《甘肃省2024年林长制改革提质增效工作方案》《2025年关于全力以赴推动“三北”攻坚战取得重要成果的令》等13个总林长令,围绕“三北”工程建设、森林草原防灭火、林草资源保护、考核评价等重点任务提出明确要求。这些总林长令既立足当前破解突出问题,又着眼长远谋划重点工作,为我省林草事业高质量发展注入了强劲动力。

科技赋能激活智慧高效的林草治理新动能

面对我省地域狭长、地形复杂、林草资源分布广阔的实际,传统“人防”模式已难以满足现代化管护需求。为此,省林草局坚持科技赋能,以数智化手段破解管护难题。

甘肃智慧林长信息系统全面上线。我省深度整合全省林草资源“一张图”数据,研发建成的甘肃智慧林长信息系统于2025年7月正式上线。将全省6.3万名林长、6.6万名生态护林员全面纳入数字化管理范畴。系

统运行以来,全省五级林长开展巡林调研13.8万余次,各地下发工作提示单、问题整改清单、督办函等4800余份;全省生态护林员日均巡护时长超8600小时,累计巡护距离近2万公里,上报处置各类巡护事件3.3万余件,管护效率和精度大幅提升。

“天空地”一体化监测网络逐步成型。在监测评估方面,我省统筹“一网覆盖”,立足祁连山地域特点和生态保护新形势,按照“点面结合、整体评估、测管协同、源头预警”工作思路,建设了涉及山、水、林、田、湖、草、沙等生态系统全类型监测网络,借助卫星遥感、无人机等科技力量,加快推进林草生态综合监测。三年来完成林草湿荒地调查16860个、图斑监测66917个,2025年5677个固定样地调查任务已全部完成,为林草资源“一张图”建设提供了坚实数据支撑。

生态攻坚书写绿进沙退的林草治理新答卷

“十四五”以来,全省以林长制为统领,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实现了森林面积、蓄积量、覆盖率“三增长”,荒漠化和沙化土地面积“双缩减”的历史性成就。

“三北”工程攻坚战开局良好。作为“三北”工程建设的主战场,我省印发《关于加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设的实施意见》,修编“三北”工程六期规划,制定“河塔”阻击战和“几字弯”攻坚战实施方案。2024年国家下达我省53个项目,中央投资41.7亿元,建设任务1148万亩,已全部完成。2025年国家下达我省58个项目,中央投资40.06亿元,建设任务1176.94万亩,已完成建设任务565万亩。经过近三年的努力,在河西走廊1686公里的风沙线上建成1482公里的林草阻沙带,212个重点风沙口中178个得到治理。

国土绿化提质扩面成效显著。依托“双重”、国土绿化示范等重点工程项目,我省通过人工造林种草、退林草修复、封山育林等措施,积极构建“四屏一廊”生态格局。“十四五”以来,累计完成林草沙综合治理6831.75万亩。其中,完成营造林2116.33万亩,种草改良3099.51万亩、沙化土地综合治理1615.91万亩。今年前11个月,全省累计完成林草沙综合治理任务1655.66万亩。其中,营造林558.54万亩,种草改良652.32万亩、沙化土地综合治理444.80万亩。国家林草局数据显示,2023年较2021年,我省森林面积净增551万亩,达到7791万亩;森林蓄积净增0.24亿立方



洮河国家级自然保护区森林。

米,达到2.88亿立方米;森林覆盖率净增0.87个百分点,达到12.2%,提前两年完成“十四五”规划目标任务。

防治治沙、生物多样性保护成效显著。截至目前,我省荒漠化和沙化土地连续4个监测期呈现面积减少、程度减轻的“双缩减”态势,较上个监测期分别减少394万亩和157万亩,实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。积极推进自然保护区整合优化,全省自然保护区数量从231个整合为130个,总面积占全省国土面积的23.15%。组建大熊猫国家公园甘肃管理局,并于2025年10月18日在陇南武都正式挂牌成立。祁连山国家公园甘肃片区作为全国首批国家公园之一,通过实施“生态修复+物种保护”双轮驱动,栖息地质量显著提升。

绿富同兴探索生态价值转化的林草治理新路径

“十四五”以来,全省林草系统坚持“绿水青山就是金山银山”理念,以林长制为纽带,推动林草资源从“生态资产”向“经济资产”转化,让群众在“增绿”中“增收”,在“护绿”中“致富”。

林下经济蓬勃发展。我省深入推进集体林权制度改革,加快推进“三权分置”,打造河西走廊、陇中、陇东黄土高原、南部秦巴山地4个林下经济发展区和甘南高原试验区。在“林长+村集体+农户”“林长+林下种植+林下养殖+生态旅游”等各县区特色发展模式样板推动下,2024年,全省林下经济年产值达93亿元,2025年预计突破100亿元。

沙区产业实现生态经济效益双赢。在河西沙区,我省大力发展甘草等沙生药材和绿色食品,推进枸杞等沙区林果经济精深开发,建成农林专业合作社2000多个,龙头企业100余个。同时,加大沙漠公园、沙生植物园建设,发展沙漠景观观光旅游、沙漠康养等产业。此外,还抢抓沙戈荒大型风光电基地建设机遇,探索出“光伏+治沙+产业”融合发展模式,有力实现了“治沙增绿、发电增收、产业增效”。

“十五五”开局渐行渐近,站在新的历史起点上,我省林草系统将继续以林长制为总抓手,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,持续推进全省林草事业高质量发展,让陇原大地上的森林更茂密丰饶、草原更辽阔壮美、沙漠更绿意盎然,让绿色成为幸福美好新甘肃最鲜明的底色,为筑牢国家西部生态安全屏障、推进人与自然和谐共生的美丽中国建设贡献更多“甘肃力量”。

安定区 林长制织密绿色网 黄土地唱响幸福歌

位于我省中部的定西市安定区,地处黄土高原丘陵沟壑区,总流域面积3672平方公里,年平均降雨量仅429毫米。曾经沟壑纵横、干旱少雨,2000年森林覆盖率仅9.2%,水土流失面积占比超80%,群众基本生活用水难以保障;如今,昔日黄土坡已变成“雨过千山层层绿,风吹万木处处青”的秀美山川——这源于安定人“一代接着一代栽”的绿色坚守,更源于林长制“一级带着一级干”的责任担当。

科学布局,构建“全链条”责任体系。2021年10月,《定西市安定区全面推行林长制实施方案》印发,林长制工作正式启动。目前,该区已建立“区级总林长+区级林长+乡级林长+村级林长+护林员”五级责任体系;设区级“双总林长”2名、区级林长15名,覆盖15个责任区域;乡镇街道设“双总林长”和林长316名,划定306个乡镇责任区域;村级林长及副林长857名,护林员2201名,划分2275个村级及护林员责任区域。从区级干部到村级干部、护林员、志愿者,每一片树林都有了“主人”,每一寸绿色都有人守护。组织植树造林、监督林地合理利用、防治林地火灾……各级林长责任更具关键;通过资源清单、问题清单、责任清单、工作清单、督办函“四单一函”机制,101份清单、26份督办函推动解决263件林草重点问题,真正把“林长制”变成“林长治”。

精准施策,跑出“规模化”植绿速度。借

“工程”增绿。“十四五”以来,安定区抢抓“三北”六期、东西部协作等机遇,累计投资4.11亿元,完成造林35.56万亩。借助福州、青岛对口帮扶,打造“福州林”“青岛林”等精品示范工程7.86万亩。其中“福州林”“生态造林+产业培育”模式入选“联合国全球最佳减贫案例”。全区实施“天保”工程158万亩,人工造林保存面积达180万亩,车道岭、华家岭等重点区域万亩荒山被杨树、杏树等覆盖。靠“全民”植绿。每年春秋两季组织义务植树,干部职工、村民、企业合作社齐参与,形成“全民造绿、全员护绿”格局。“十四五”以来,累计完成造林62.7万亩,城乡“四旁”义务植树1309.5万株,通道绿化1045公里,面山绿化6.9万亩,森林覆盖率从2000年的9.2%提升至18%。

全域蝶变,收获“生态富”绿色效益。通过荒山造林、封禁保护等措施,全区林草资源稳步增长,林草总面积达233.7万亩、森林蓄积量44.54万立方米,较二十世纪九十年代分别增长29.8%、23.7%;种苗质量抽检合格率95%以上,良种使用率67%以上,林业有害生物成灾率控制在4%以内,实现“面积、蓄积”双增长。

如今的安定区,已从“黄土高坡”变成“绿色家园”,先后获得“全国绿化先进集体”“全国生态建设突出贡献奖先进集体”“国家水土保持示范县(区)”等荣誉,林长制工作连续两年获国家林长制激励表扬。



甘肃白龙江阿夏省级自然保护中心青年干部在林区开展森林病虫害检疫工作。

古浪县 林长制引领生态蝶变 沙之海绘就绿洲新图

河西走廊东端戈壁之上,腾格里沙漠南缘风口之间,古浪县如坚韧楔子,嵌在132公里风沙线上。20余处风沙口曾如饿虎环伺,超三成县城被流沙裹挟。二十世纪八十年代,治沙人靠驴驮人背运水种树,一趟走十几里;如今,黄河水顺输水管道直达树根,昔日沙漠已是梭梭泛红、花棒结果的美丽绿洲。这场跨越四十载的生态蝶变,是古浪人以血汗浇灌的坚守,更是林长制以“责任”串联起的全域攻坚硕果。

古浪县的绿,始于责任精准落地。

林长制推行后,县委、县政府将生态建设作为“一号工程”,构建“县级总林长+乡级林长+村级林长+生态护林员”全方位责任体系,设立县、乡、村三级林长718名,开发生态护林员公益性岗位1314个,实现“山有人管、林有人护、责有人担”。党政主要负责同志挂帅“总林长”,先后召开8次林长制专题会议,签发6个“总林长令”,明确“谁分管、谁负责”刚性要求。县级林长带头深入沙区巡林291次,镇村两级林长踏足足迹达1.9万余次。针对国有林场改革“痛点”,将马路滩、大靖等林场职工工资全额纳入财政,彻底解决护林员后顾之忧,林长制从“制度上墙”变为“责任上心”。

林长制的生命力,在于转化为实打实的治沙行动。

体制革新中,针对基层林业站“散、弱、乱”问题,将19个乡镇林业站“化零为整”,重组为5个由县林业技术服务中心垂直管理的区乡林业工作站,实现人员、经费、职责“三集中”。面对南部移民迁出区林草资源“管护真空”,将马路滩、大靖林

场整体“移师”南山,125万亩林草有了“专职护卫”。

科学治沙上,坚持“先修路后治沙、先边缘后腹地、先压沙后造林”思路,建成168公里治沙道路,将沙漠分割为15个治理单元,治沙效率提升10倍。创新走出“项目、公益、光伏、产业、义务”五位一体治沙路:建成90万千瓦光伏治沙项目,实现“板上发电、板下治沙”双赢;联动大众集团、蚂蚁基金等完成公益治沙12.2万亩;发展梭梭接种肉苁蓉等产业,让治沙户获益。“十四五”以来,全县累计完成造林绿化83.03万亩,退化草原修复105.15万亩,239.3万亩沙化土地全部得到初步治理。

林长制的成效,既写在沙漠葱茏中,更映在百姓笑脸上。

生态修复成效显著,沙化土地综合植被盖度从2019年的31.6%提高到36.96%;南部山区完成人工造林5.27万亩,封山育林5万亩;城乡绿化纵深推进,完成城镇绿化美化11.24万亩,打造生态廊道8条、乡村小游园96个,成功创建省级“园林县城”;林业有害生物防治率、苗木产地检疫率均达100%。

今日之古浪,荣光加身:2024年获全省唯一林长制激励表扬县殊荣,八步沙“两山”实践基地跻身全国20个典型案例,在全省“三北”工程攻坚战现场推进会上,古浪经验备受瞩目。从“一棵树一把草”的艰难求索,到“科技治沙+产业活沙”的从容跨越,古浪人以林长制为笔,以“六老汉”治沙精神为墨,为全国荒漠化治理贡献了可复制、可推广的样板,在腾格里沙漠南缘写下生态蝶变的时代华章。

甘肃省林业和草原局森林资源管理处供稿