

必须充分挖掘经济潜能

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者
谢希瑶 张晓洁 黄韬铭

日前举行的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识和体会。其中,“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能,有效激发潜能,将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能,我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头,实现“十五五”良好开局。

坚定战略自信 充分把握我国经济优势潜能

近日,世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期,认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示,中国经济在2025年展现出惊人韧性。

很不平凡的2025年,我国经济社会发展主要目标将顺利完成,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断:我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。中央经济工作会议上,习近平总书记强调,要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

不久前,空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示,未来20年,中国将成为全球第一大航空运输市场,占全球总需求的近1/4。这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能,来自庞大内需市场的广阔空间:新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求,以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求均需得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国,市场体量巨大,前景不可限量。

潜能,来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力:研发人员总量世界第一,全球创新指数排名跻身前十,“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地,新质生产力拔节生长,新技术赋能传统产业,是“世界工厂”也是“创新实验室”,各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能,来自稳定向好的发展大势、

海纳百川的开放格局:作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国,中国经济规模稳步扩大,经济结构不断优化,开放水平不断提高,以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划,不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

……

中国经济是一片大海,蕴藏着无限的潜能。

前进道路上,面对国内供需矛盾突出、重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题,充分挖掘经济潜能,用足用好战略优势,就能化潜力为动力、化优势为胜势。

把握战略主动 把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁,将在“十五五”期间全线通车,贯通长江经济带,连接长三角、长江中游、成渝三大城市群,将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费,有力拉动沿线地方经济增长。

大国经济的重要特征是回旋余地大,内部可循环,能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”,习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首,目标明确、导向鲜明。

眼下,零售业加快向品质、服务驱动,“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景,文博消费等成为新潮流新风尚,“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

从长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施建设,到高标准农田建设、城市地下管网建设等,“两重”建设为推进中国式现代化积蓄动能。

“制定实施城乡居民增收计划”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”“释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”……

中央经济工作会议一系列重要部署坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,释放消费潜能,拉动有效投资,形成消费和投资相互促进的良性循环,不断激活市场潜力。

创新是引领发展的第一动力,科技创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

鹏城实验室等稳步运行,新疆无人机等科研成果顺利转化,“深圳—香港—广州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产业能级跃升,粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量,创造出全国1/9的经济总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业,明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”;前瞻布局未来产业,提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”这项重要任务,提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等,厚植教育、科技、人才优势,加快形成我国原始创新的主要策源地,为经济高质量发展夯实战略性、基础性支撑。

我国幅员辽阔、人口众多,实现城乡、区域协调发展,将让国内大循环的空间更广阔、成色更足。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的重要动力源,长江经济带陆海联动、东西互济;南水北调、西气东输、西电东送、东数西算,促进跨区域优势互补、供需平衡;以“千万工程”为牵引,浙江探索城乡共富新路径……

从“十五五”规划建议提出“优化区域经济布局,促进区域协调发展”,到中央经济工作会议部署“坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动”,推动区域协调发展是突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径,将不断改善资源配置和配置效率,持续优化生产力布局,从而形成多层次的增长极,进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

发挥制度优势 形成推动高质量发展强大合力

2025年12月18日,海南自贸港全岛封关运作将正式启动。以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度,将为企业、个人及区域发展释放前所未有的红利。

磅礴的经济潜能不会从天而降,唯有深化改革开放,打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍,才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套

法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议,一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号,围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力,充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲,万目皆张。

挖掘经济潜能,是一项系统工程,尤须在大局中把握关键着力点,加强发挥存量政策和增量政策集成效应,增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设,推动扩大有效投资政策落地实施;加强商务和金融协同,更大力度提振消费;39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务,因时酝酿、因势推出、同向发力。

“去年9月26日中央政治局会议以来,我国先后出台实施了一系列政策措施,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之道,贵在落实。

挖掘经济潜能,具体到一地一域、一行一业,需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合,科学绘就施工图。

北京提出,打造全球数字经济标杆城市;浙江明确,巩固拓展模型建设领跑地位;辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日,多省份“十五五”规划建议发布,在贯彻国家战略意图基础上,紧密结合自身资源禀赋和发展阶段,因地制宜制定发展路径,充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革。波澜壮阔的实践表明,中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在,关键所在,根本所在。

迈向“十五五”,我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来,在主动作为、真抓实干中挖掘潜能、用足优势,确保“十五五”开好局、起好步,开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京12月15日电)

新时代以来人民警察队伍首次整体换装

多年来,在保障人民警察依法有效履职方面发挥了重要作用,但随着我国经济社会发展进步和政法公安工作形势任务变化,已难以完全满足政法公安工作需要,警服款式功能、品种体系、材料工艺、配发标准等需改进和完善。

新中国成立以来,人民警察制式服装共经历了9次较大的改革,分别是50式警服、55式警服、58式警服、66式警服、72式警服、83式警服、89式警服、99式警服、2025式警服。

新华社北京12月15日电(记者熊丰 任沁沁)记者12月15日从公安部获悉,近日,经党中央、国务院批准,2025式人民警察制式服装正式列装。这是新时代以来人民警察队伍首次整体换装。

2025式人民警察制式服装由公安部组织设计,按照1种警服品种对应多个款式、多种面料的“1+N+N”的体系化创新思路,在当前99式警服基础上继承和发展,保持色调、式样和标志服饰不作大的调整,主要对功能、品种、版型、面料进行改进和优化。

款式方面,着重解决现行款式不适应巡逻、跑动、抓捕等大幅度高强度动作的问题;品种方面,减少不常用品种,增加实战实训亟需品种;面料方面,强化新材料应用,提高抗皱、耐摩、透气、保暖等性能,以更好满足不同地区环境、不同勤务部门、不同勤务类型、不同工作场景人民警察的着装需求。

2025式警服列装坚持突出基层、倾斜一线、服务实战,根据不同部门警种、气候区域、勤务类型、工作场景等实行差异化配发。同时,此次列装不搞一次性配发,从今年起,在年度财政预算内逐年按需替换当前99式警服品种。对未换发新式警服的品种,继续穿用当前警服对应品种,实行“新旧并行”,直至自然淘汰。

据了解,99式警服列装20多年来,在保障人民警察依法有效履职方面发挥了重要作用,但随着我国经济社会发展进步和政法公安工作形势任务变化,已难以完全满足政法公安工作需要,警服款式功能、品种体系、材料工艺、配发标准等需改进和完善。

新中国成立以来,人民警察制式服装共经历了9次较大的改革,分别是50式警服、55式警服、58式警服、66式警服、72式警服、83式警服、89式警服、99式警服、2025式警服。

增强信心 鼓舞干劲

——上海、贵州、甘肃、国资央企组织开展多种形式宣讲活动

新华社记者

在写字楼明亮的会议室里,在高校活跃的讲堂上,在社区温暖的党群服务站……连日来,上海、贵州、甘肃、国资央企等各地区各单位宣讲团全方位、多层次、多群体、深入广泛宣讲党的二十届四中全会精神,用群众喜闻乐见的方式推动理论落地生根,让全会精神在基层落地落实、见行见效。

冬日的上海,人工智能大模型专业孵化和加速平台“模速空间”内,洋溢着学习热潮。来自新兴领域的党员们聚集在一起学习全会精神,中共上海市委党校教授李猛讲到“加快高水平科技自立自强”时,引发了大家的强烈共鸣。

“我们在学习‘十五五’规划建议,要抢占人工智能产业应用制高点,为更多产业链伙伴提供软件服务。”“我们想挖掘和集纳不同人工智能大模型的优质功能,应用到社区治理中。”……大家讨论非常热烈。

截至目前,上海市委讲师团共开发宣讲课程118门,开展宣讲活动200多场,覆盖听众约80万人次;上海各基层宣讲团队共开展宣讲活动近3万场,覆盖听众300余万人次。

结合生动案例、翔实数据,既阐释好“怎么看”,又讲清楚“怎么干”。在贵州省安顺市,宣讲团成员在结束集中宣讲后,专程来到贵州航空产业城建设现场,现场回应基层产业发展问题。安顺开发区管理运营有限公司总经理牟时波在聆听宣讲后说,将加快推进安顺航空配套制造产业园二期项目建设,全面推进招商引资项目的落地,助力贵州航空产业城建设。

连日来,贵州省委宣讲团成员采用面对面、报告会、座谈交流等形式,开展了50余场宣讲,带动全省各级各类宣讲主体开展宣讲2.83万余场,覆盖受众超186万人次。

“春风吹过子午岭呀,四中全会精神放光芒;守住咱们的粮袋子哟,特色路子宽又广!”在甘肃省庆阳市华池县南梁说唱传习所,由非遗代表性传承人组建的“红色宣讲轻骑队”,将全会擘画的“十五五”发展蓝图编入高昂的唱腔。

“全会部署回应了大家‘种什么好、怎么增收、村子怎么建’这些最关心的事,让乡亲们对发展特色农业、共建美好家园的思路更清晰、信心也更足了!”带着泥土气息的宣讲,让村民们倍感亲切、深受启发。

自11月5日起,甘肃省统一安排抽调党政领

导干部、党委讲师团队伍、百姓名嘴等组成的5700多个宣讲团(组),走进企业、机关、社区、农村、校园,用通俗易懂的话语、生动鲜活的事例,与基层干部群众座谈交流。截至目前,宣讲团已作宣讲报告2.67万场,覆盖受众达847万人次。

中国石院长庆油田“好汉坡”宣讲队走进大山深处、油区一线井站,广泛运用案例分析、情景模拟等形式,把“大道理”转化为员工想听的“小故事”,宣讲中穿插互动问答、现场辩论,实现双向交流。

中国石院长庆油田“好汉坡”宣讲队深入推进党的二十届四中全会精神进班组、进井站、进岗位,这支由油田老党员、老劳模、老专家、老青年组成的宣讲队伍,采用“政策+案例”“理论+故事”的方式,组织老党员结合油田历史讲能源变革,老劳模立足自身经历讲奋斗情怀,老专家紧扣生产实际讲发展方向,老青年用鲜活语言讲青年担当,宣讲队持续开展宣讲16场次、覆盖基层员工1500人次。

参与宣讲活动的国资央企干部职工表示,要全面准确理解全会精神,主动对接“十五五”规划建议,更好融入和服务国家发展大局,为推进中国式现代化建设贡献力量。

(新华社北京12月15日电)

人民日报评论员

经济工作千头万绪,抓住关键,就能做到纲举目张,以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步,部署了“八个坚持”的重点任务,为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线,这“八个坚持”,围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署,既注重着力解决老问题,也重视发力应对新挑战,体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析,以深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识,排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势,指出国内供需矛盾突出,这是对问题的清醒认识和准确把握。会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首,正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来,牢牢把握扩大内需这一战略基点,激发有潜能的消费、扩大有效益的投资,我国内需规模持续提升、质量持续提升,国际影响力持续增强。今年1至11月份,我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元,同比增长4.0%,服务零售额增速快于商品零售额,数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点,对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势,我国是全球第二大消费市场,拥有全球最大规模中等收入群体,蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月,消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元,惠及超3.6亿人次,其中汽车以旧换新超1120万辆,家电以旧换新超12844万台,有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国内大循环的关键着力点,要统筹促消费和扩投资,用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动,扩大优质商品和服务供给,着眼惠民生增后劲,推动投资止跌回稳,高质量推进城市更新,更能进一步激发内需潜能、畅通经济循环,增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环,为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”的重点任务,彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设,坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来,在“双碳”目标引领下,我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标;产业低碳化进程加速,累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家,国家绿色工厂产值占比超20%;建成全球规模最大的碳市场,累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵,美丽中国建设迈出重大步伐,国际人士评价“中国绿色创新既造福本国,也惠及世界”。

习近平总书记强调,“实现‘双碳’目标,必须立足国情,坚持稳中求进、逐步实现”。明年是以能耗双控全面转向碳排放双控的第一年,推动经济社会发展绿色化、低碳化,需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作,为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力,要完整准确全面贯彻新发展理念,加快经济社会发展全面绿色转型,加快形成绿色生产生活方式,激活的是绿色发展新动能,拓展的是经济社会发展新空间,增进的是人民群众的生态福祉。

当前,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神,切实把党中央意图和决策部署把握准、领会透、落实好,更加积极有为地应对挑战、推动发展,奋力实现明年经济社会发展目标任务,我们定能牢牢掌握主动权,开创高质量发展新局面。

(载今日《人民日报》新华社北京12月15日电)

抓住关键，完成明年经济工作的重点任务

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

11月份国民经济延续稳中有进发展态势

据新华社北京12月15日电(记者王雨萧 黄鑫)国家统计局15日发布数据显示,11月份,生产供给基本平稳,就业形势总体稳定,市场价格继续改善,新质生产力稳步发展,经济运行延续总体平稳、稳中有进发展态势。

工业生产稳定增长,服务业生产稳增长。11月份,全国规模以上工业增加值同比增长4.8%,环比增长0.44%。1至11月份,全国规模以上工业增加值同比增长6.0%。11月份,全国服务业生产指数同比增长4.2%。

服务零售增长加快,制造业投资保持增长,货物进出口增速回升。1至11月份,社会消费品零售总额同比增长4.0%;服务零售额同比增长5.4%,增速比1至10月份加快0.1个百分点。全国固定资产投资(不含农户)444035亿元,同比下降2.6%;扣除房地产开发投资,全国固定资产投资增长0.8%。

其中,制造业投资增长1.9%。11月份,货物进出口总额同比增长4.1%,比上月加快4.0个百分点。

就业形势总体稳定,居民消费价格同比涨幅扩大。11月份,全国城镇调查失业率为5.1%,与上月持平。全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.7%,涨幅比上月扩大0.5个百分点;环比下降0.1%。扣除食品和能源价格后的核心CPI同比上涨1.2%。

“总的来看,11月份国民经济运行总体平稳,延续稳中有进发展态势。”国家统计局新闻发言人付凌晖在15日举行的国新办新闻发布会上说。

付凌晖表示,下阶段,要实施更加积极有为的宏观政策,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。