

# 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 守牢不发生规模性返贫致贫底线

敏生兰

党的二十届四中全会《建议》提出要“统筹建立常态化防止返贫致贫机制”,“确保不发生规模性返贫致贫”。我省脱贫人口基数大,防止返贫致贫监测人口多,要更加注重巩固拓展脱贫攻坚成果,高效运行“一键申报”系统,不断健全常态化监测帮扶、基本保障提升、联农带农富农、激发群众内生动力等机制,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

前瞻谋划政策体系。我省低收入人口基数大,欠发达区域范围广,要前瞻谋划过渡期后各项帮扶政策的优化调整。一是相关部门要在摸清底数的基础上,积极向上争取,客观反映省情实际,助力过渡期政策倾斜。二是在坚持“大稳定、小调整”的原则上建立健全政策试点机制,因地制宜实现政策创新与制度优化,允许部分政策在特定领域和环节先行先试,推动过渡期政策向常规性制度转变,提高政策可及性,切实把政策优势转化为治理优势。

靶向发力扶持重点群体。重点关注和扶持防止返贫致贫监测对象、兜底保障对象。根据返贫风险类型和等级,建立“一户一策”动态管理机制,实施差异化、个性化帮扶。一是对有劳动能力、有劳动意愿的群众,在落实各类惠农补贴、分红基础上,财政资金要加大到户产业扶持力度,通过以奖代补、先建后补等方式,坚持“多种多养多补、少种少

养少补、不种不养不补”,激发群众内生发展动力和发展能力。二是对无劳动能力的家庭,更多采取政策兜底方式,统筹用好特困救助和临时救助,提高低保标准,提升生活质量。同时,要打通医保、民政、教育等部门间数据壁垒,建立集数据采集、智能分析、风险预警、处置反馈于一体的智能化监测平台,从被动应对转向主动预警,防止返贫。

凝聚合力支持重点区域。重点关注和扶持国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置区。一是对国家乡村振兴重点帮扶县要在财政资金、人才、资源等扶持政策上加大倾斜力度。注重政策支持的系统性,形成产业、教育、医疗、文化等政策的协同效应;突出人才支持的精准性,建立“订单式”人才培养和引进机制;强调资源支持的可持续性,推动资源优势向发展优势转化。二是要在产业扶持上对易地扶贫搬迁集中安置区再加力,针对搬迁群众的特点和需求,建立精准化的产业就业扶持机制,切实提高搬迁群众稳定增收。同时,要关注社会融入和文化适应,通过文化活动、社区参与等方式增强归属感和认同感,努力使搬迁群众稳得住、能致富。

多措并举增加群众收入。农村居民可支配收入是守牢不发生规模性返贫致贫底线的标志性指标。群众收入主要来源于产业的经营性收入和就

业的工资性收入,这两项占到收入的80%以上。一是提升产业适配性,立足资源禀赋打造差异化产业体系,破解“小、散、弱”。延伸产业链,从初级农产品生产向加工、流通、品牌营销延伸,提升精深加工转化率;激活要素链,打通堵点卡点;重塑价值链,提升“甘味”品牌知名度,实现优质优价。二是发挥产业帮扶项目的联农带农作用,让群众充分参与并及时落实分红,确保群众稳定分享产业增值收益。三是在务工就业上,不仅要关注输转人数,更要重视务工时长和稳定收入,组织开展“定向式”职业技能培训。积极培育劳务品牌,开发新能源关联岗位,及时提供用工信息,对有效吸纳脱贫人口就业的帮扶车间(就业工厂)等进行奖补和税收减免。

量力而行推进乡村建设。把握发展规律,通盘考虑现实条件和未来需要、发展与保护等多重关系,结合村情实际,保留乡村风貌和文化传统,分类推进。建立健全涉农资金统筹整合长效机制,将零散碎片的项目资金整合使用,提高资金使用效益。项目建设杜绝追求大而全,避免举债劳民,要以补齐基础设施短板为重点,逐步提升农村教育、医疗、文化等公共服务水平,推动农村基本具备现代生活条件,让农村留得住人。

作者为省委党校(甘肃行政学院)党建研究所(党内法规研究中心)教授

## 推动乡村产业提质增效

王伟东

党的二十届四中全会强调,要“提升农业综合生产能力和质量效益”。产业振兴是乡村振兴的重中之重,要进一步优化产业布局、延伸产业链条、创新经营机制、强化要素保障,在培育乡村特色产业和产业提档升级上取得新突破,推动产业兴旺,为乡村全面振兴注入源源不断的动力。

优化产业布局。一是明确主导产业。立足区域资源禀赋和产业基础,因地制宜、统筹谋划,算好总账,推动马铃薯、草牧、高原夏菜、中药材、小杂粮等特色产业布局区域化、基地化、集群化。根据川区、山区不同自然条件、种植历史和产业基础,科学规划产业带,避免同质化竞争,宜菜则菜、宜薯则薯、宜牧则牧,形成“一乡一业、一村一品”和区域联动的差异化发展格局。二是推动产业集群发展。引导土地、资金、技术、人才等要素向优势产区集中,建设一批标准化、规模化的绿色农产品生产基地,提升产业中度和市场竞争力。比如马铃薯种植基地建设要做好定位,产量高的区域可种植淀粉含量高的薯种,产量低降水少的北部山区鼓励种植“新大坪”等市场价格较高的薯种,防止盲目种植和建基地。三是强化科技支撑。加强与科研院所、农业院校的合作,重点推广脱毒种薯、优良畜种、高效栽培技术等,提高农产品品质和单产水平,推动产业从“量的扩张”向“质的提升”转变。

延伸产业链条。一是大力发展县域农产品精

深加工。积极引进和培育龙头企业,推动农产品从初级加工向精深加工转变,开发马铃薯全粉、中药材萃取物、高端肉制品等高附加值产品,把增值收益更多地留在当地惠及群众。二是做好乡镇特色产业产品培育和初级包装。建立“一村一品”示范体系,推动马铃薯、小杂粮、地道中药材、特色养殖产品等向标准化、品牌化方向发展。重视和支持农产品初级包装环节,针对不同农产品特性设计兼具实用性、地域文化特色与视觉美感的包装,融入乡镇元素、“安定元素”、“定西印象”等标识,增强产品识别度,使优质农产品实现从“提篮小卖”到“精品靓销”的转变,为后续进入电商平台、商超系统及高端市场奠定坚实基础,让地方“土特产”变身致富“金钥匙”。三是促进产业融合发展。积极探索“农业+”模式,推动农业与休闲旅游、文化体验、健康养老等产业深度融合,发展田园综合体、农研研学、乡村民宿等新业态,拓展农业多种功能,挖掘乡村多元价值。四是健全农产品流通体系。加强农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设,补齐“最初一公里”短板,发展农村电商、直播带货等新型流通方式,打通产销对接通道,保障农产品卖得出、卖得好。

创新经营机制。一是培育壮大新型经营主体。规范提升农民专业合作社、家庭农场发展水平,增强其服务带动能力。完善“龙头企业+合作社+基地+

农户”等多种利益联结模式,明确权责利,形成风险共担、利益共享的共同体。二是坚持引资与育企并重。既要积极招商引资,引入外部龙头企业带来资本、技术和市场,也要注重孵化本土企业和乡土能人,激发内生发展动力。三是深化产销对接服务。持续推进“一村一品一电商”工程,重视网红经济,加强网红带货人才培养,提升农民数字技能和网络营销能力,引导和规范营销行为,让更多特色农产品借助互联网走出乡村、走向市场。同时要加强基层质检队伍建设,做好培育农特产品的质量监管工作,确保农特产品品质无忧。

强化要素保障。一是加大政策支持力度。整合优化各类涉农资金,根据产业布局、产品类型、产销环节等精准制定和争取政策,落实好普惠金融政策,创新信贷产品和服务,有效解决新型经营主体融资难、融资贵问题。二是改善基础设施条件。持续推进高标准农田建设,加强农田水利设施维护。同时,完善乡村信息网络、电力保障、产业路网等配套设施,为现代农业发展提供硬件支撑。三是加强人才队伍建设。既要创造条件吸引大学生、退役军人、返乡农民工等群体返乡创业兴业,也要加强本土实用人才、高素质农民培训,打造一支沉得住、留得住、能管用的乡村产业人才队伍。

作者为定西市安定区葛家岔镇党委副书记、党建办主任

## 建设宜居宜业和美乡村

张宪华

党的二十届四中全会《建议》对推进宜居宜业和美乡村建设作出战略部署。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,进一步强化党建引领作用,夯实乡村产业基础,推进乡村共建共治共享,建设宜居宜业和美乡村。

党建引领“头雁”示范,实现组织振兴。坚持把党建引领贯穿于乡村振兴的全过程、各方面,把党的政治优势、组织优势转化为推动乡村发展的强大动力。一要聚焦选育管用,打造坚强的农村基层党组织,建设一支引领乡村发展的干部队伍,把农村“有情怀、有能力、有担当、知村情、懂行情”的党员群众选进村“两委”,推动基层党组织“入专业协会”“优产业链条”,将培训、项目、资金向基层倾斜,为乡村

振兴注入新的活力。二要聚焦实战实训,严格落实“三会一课”、主题党日等制度,强化党员教育管理,设立党员责任区、先锋岗,引导农村党员在产业发展、环境整治、矛盾调解等工作中亮身份、作表率,成为乡村振兴的“排头兵”。三要健全制度体系,坚持党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,推行“四议两公开”工作法,凡涉及村民利益的重大事项,均由党组织研究讨论后按程序决定,确保决策科学、执行有力、监督有效,使基层党组织真正成为凝聚人心、团结群众的坚强战斗堡垒。

精准落子增收赋能,实现产业振兴。培育富民增收产业,推动传统产业固本强基,引导特色产业精准施策,构建利益联结全面覆盖机制,助力乡村产业振兴跑出“加速度”。因地制宜优化乡村产业布局。立足本地自然特点,兼顾土地、劳动力等要素条件,宜农则农、宜牧则牧、宜游则游。例如,在沿河灌区,重点发展高效节水农业和设施种植,采用“管灌+滴灌”的高效节水灌溉方式,加速农田基础设施提档升级;在干旱山区,大力发展以牛羊养殖为主的草畜产业,并积极推广优质小杂粮、中药材种植;对于具有独特自然风光或历史文化资源的村庄,则要精心规划,发展乡村旅游和“农家乐”,将“绿水青山”转化为“金山银山”。促进农村产业链升级。积极引进和培育龙头企业,发展农产品精深加工,延长产业链,提升附加值。大力推广“产业党支部+合作社+村集

体+农户”的联农带农模式,通过“农企对接、线上线下销售、土地流转、吸纳务工、资产入股”等多种方式,将农户更紧密地嵌入产业链条,实现村集体经济和特色优势产业“双倍增”目标,努力将特色优势产业培育成农民增收致富的重要渠道。

凝心聚力共治共享,实现文化振兴。一是真心实意为民服务。聚焦群众反映强烈的道路、饮水、住房、教育、医疗等问题,积极争取项目资金,持续改善农村基础设施条件。特别是针对部分山区村庄供水不稳定、道路等级低、网络信号弱等问题,要列出清单、逐项解决,把工作做进老百姓心坎里。二是积极调动多方力量参与基层治理。有效发挥“一约四会”的作用,以“1+N”结构,建强村党支部战斗堡垒,实现党支部定方向、各会充分讨论、村民大会表决相结合的乡村治理模式,协同合作、互融共进,系统提升基层治理能力。充分发挥村规民约的重要作用,形成以自治为基础、法治为保障、德治为引领的治理新路径。统一思想、整合资源,健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,广泛动员群众参与乡村建设,大力激发群众积极性与创造力,持续提升乡村治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平,凝聚起建设宜居宜业和美乡村的磅礴力量。

作者为定西市安定区符家川镇党委副书记、镇长

党的二十届四中全会提出,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。推动农业农村高质量发展既是我省实现乡村振兴的必由之路,更是破解发展不平衡不充分问题、构建新发展格局的战略支点。作为传统农业大省,我省要统筹发展与安全,扛牢粮食安全责任,立足省情特色,以改革创新破解瓶颈,以科技赋能培育动能,加快实现具有西部特色的农业农村现代化,系统推进乡村全面振兴。

强化产业提质,构建现代农业体系新格局。产业振兴是乡村振兴的物质基础,要把高质量发展要求落实到农业全产业链各环节,推动农业从增产导向转向提质导向。一是完善现代农业产业体系。依托区域资源禀赋,在河西走廊发展高效节水农业和现代制种,中部地区推动旱作农业与特色种养结合,陇东南地区打造优质林果、中药材与生态养殖基地,同步强化“甘味”品牌建设与全链条质量追溯,提升“高原夏菜”等区域品牌影响力。二是优化现代农业生产体系。加快推进高标准农田建设,在河西及黄河流域灌区推广高效节水灌溉,在旱作区示范全膜双垄沟播等关键技术,促进农机农艺融合,研发适用山区的小型农机,提升综合机械化水平。三是创新现代农业经营体系。实施新型经营主体培育工程,培育规范化的农民专业合作社、家庭农场和龙头企业,完善“龙头企业+合作社+基地+农户”等利益联结机制,通过订单农业、股份合作等方式增强农民在产业链中的增值收益能力。

推动绿色转型,夯实农业农村生态基础。绿色发展是实现经济高质量发展的必然要求。在农业农村领域,就是要坚定不移走生态优先、绿色发展之路。一是加强农业面源污染治理。全面实施化肥农药减量,推广测土配方施肥与绿色防控,促进畜禽粪污与秸秆资源化利用,发展“畜—沼—果”等循环模式,推进秸秆肥料化、饲料化等多途径利用。二是强化农业资源保护。严格耕地保护制度并提升耕地质量,加强水资源刚性约束,大力发展高效节水农业,在河西地区推广膜下滴灌、微喷灌等先进节水技术,在中东部地区建设集雨水窖、淤地坝等雨水集蓄利用设施。三是持续改善农村人居环境,运用“千万工程”经验推进农村改厕与垃圾污水治理体系建设,健全“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾收运处置体系,强化人口集聚区和河湖周边村庄生活污水处理,着力打造生态宜居的陇原美丽乡村。

激发内生动力,健全乡村振兴制度保障。改革是乡村振兴的重要法宝,要着力破除农村体制机制弊端,激活资源要素,激发内生动力。一是深化推进农村“三块地”改革,完善承包地“三权分置”,探索宅基地“三权分置”实现形式,推动集体经营性建设用地入市,健全土地增值收益合理分配机制;二是深化农村集体产权制度改革,完成清产核资与成员身份界定,发展股份合作,壮大新型农村集体经济,健全产权流转交易平台;三是深化农业支持保护制度改革,完善粮食主产区利益补偿,加大财政转移支付,创新农村金融服务与农业保险体系,为农业农村发展构建多层次制度支撑。

加强科技赋能,塑造智慧农业发展优势。科技创新是引领高质量发展的第一动力。要大力推进科技兴农,为农业农村现代化注入强劲动能。一是构建农业科技创新平台。聚焦生物育种、智能农机、绿色投入品等关键领域,布局重点实验室与技术创新中心,突破“卡脖子”技术瓶颈。二是建设智慧农业应用平台。推动数字技术全产业链融合,在灌区推广智能灌溉与精准施肥,在设施农业应用环境调控水肥一体化,在养殖场推广智能饲喂与疫病监测,并建设省级农业大数据平台以强化决策支持。三是搭建农村信息服务平台。推进数字乡村建设,加快5G网络覆盖,完善信息站点功能,实施“互联网+”农产品出村进城工程,发展农村电商,加强农民数字技能培训,全面提升农村信息服务水平与农民数字素养。

作者为省委党校(甘肃行政学院)科学社会主义教研部讲师

## 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

梁海龙

党的二十届四中全会强调,要“持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国。”今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期的最后一年。立足于过渡期的帮扶成效,未来要以更高站位、更实举措持续巩固拓展脱贫攻坚成果,强化责任意识、聚焦关键环节、锚定工作成效,确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民检验,为实现乡村全面振兴奠定坚实基础。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接这一过程是发展逻辑、发展理念和发展模式的融合与深化,是筑牢共同富裕根基、推动农业农村现代化的关键之举。从构建防止返贫动态监测和帮扶机制,确保脱贫基础更加稳固、成效更可持续,到推动特色产业从“脱贫支柱”向“振兴引擎”转型升级,实现产业兴农,在这一进程中,脱贫攻坚与乡村振兴是目标同向、措施衔接、成效叠加的有机整体,标志着从“输血式帮扶”向“造血式发展”的根本转变。当前,部分脱贫地区基础仍较薄弱,巩固拓展脱贫攻坚成果的艰巨性不容忽视。乡镇干部既是政策落地的“最后一公里”执行者,也是群众利益的直接守护者,必须始终保持“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”的清醒,以“时时放心不下”的责任感,把巩固成果、推进衔接作为头等大事来抓。

聚焦关键环节,找准巩固拓展工作抓手。探索“党支部+合作社+农户”模式,激活乡村特色产业发展新动能;立足资源禀赋,推动农文旅深度融合;以资源整合、搭建平台、抱团发展为抓手,推进产业集群化、品牌化、循环化发展;建设产业园区、健全联农带农机制,带动农民共享发展红利。实践证明,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,既要守牢不发生规模性返贫的底线,还要以主动作为的担当开辟发展新赛道。未来,要真正实现产业强、农民富、乡村兴,关键是抓好三个“巩

## 促进农业农村高质量发展

令雨龙



2025年第12期(总第120期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)赵昕  
电子邮箱:gsdxzkjy@163.com



● 第二三五六期 ●

理论版投稿邮箱:gsrblbl@163.com

电话:0931-8159443