



新华社记者 王希

12月10日至11日在北京举行的中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作。

会议鲜明提出,通过实践,我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会,即“五个必须”——

必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作至关重要。“五个必须”既对以往经济实践作出了深刻精辟的总结,也为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了思想指引和行动指南。

必须充分挖掘经济潜能——

察势者智,驭势者赢。“大国经济的优势就是内部可循环”,习近平总书记在2020年4月的中央财经委员会第七次会议上深刻阐明我国经济的重要优势和特征。

新华社记者 朱婉君

12月10日,国际货币基金组织在北京宣布将2025年中国经济增长预测上调至5%,认为尽管面临多重冲击,中国经济仍展现出显著韧性。一天前,来华出席“1+10”对话会的多位国际经济组织负责人也表示,过去一年,中国经济持续稳健增长,为世界经济增长作出重大贡献。

当前,百年变局加速演进,世界进入新的动荡变革期。回望这一年,单边主义、保护主义逆流涌动,国际经贸形势更加复杂,全球经济增长持续乏力。在此背景下,中国经济不断夯实稳健基础,激发增长动能,拓展开放格局,为自身高质量发展提供坚实支撑的同时,也为世界经济注入关键稳定性和确定性,继续成为全球增长的重要引擎。

稳的基础更加牢固

船舶接踵而至,桥吊起落有序,车辆穿梭不息……11月26日,上海港今年第5000万标准箱完成装卸操作,较去年首次达到该纪录提前了26天,预示着这座东方大港全年集装箱吞吐量将再创新高。港口是经济运行的窗口。上海港的繁忙景象,折射出中国经济的稳健与活力。

近年来,中国对世界经济增长的贡献率一直保持在30%左右。今年前三季度,中国国内生产总值同比增长5.2%,在全球主要经济体中保持前列,全年经济总量有望达到140万亿元左右;前11个月,货物贸易进出口同比增长3.6%,规模突破41万亿元,创历史新高;10月份,规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标表现良好……一系列亮眼数据,体现中国经济“稳”“韧”并存,为世界经济增添宝贵信心。高盛等国际金融机构近期纷纷上调中国经济增长预期。

中国经济顶压前行,延续总体平

# 学习领悟中央经济工作会议提出的“五个必须”

“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”“发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”……近年来,中央有关会议也作出一系列重要判断和部署,指引中国经济不断开拓发展新空间。

展望未来,进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势,在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育更多的增长点,将进一步释放我国的发展潜能。

必须坚持政策支持和改革创新并举——

当前,我国发展进程中老问题、新挑战不少,结构性、体制性、周期性问题相互交织。如何推动中国经济行稳致远?

一方面,“发挥存量政策和增量政策集成效应”“加大逆周期和跨周期调

节力度”“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”……会议为明年宏观政策定下“更加积极有为”的基调。

另一方面,强调“坚持改革攻坚”,明确“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“制定和实施进一步深化国资国企改革方案”“拓展要素市场化改革试点”等重点领域与关键环节。

政策支持和改革创新融合促进,政策工具与制度安排相互支撑,既推动现实问题解决,确保实现稳中求进,又有利提高质效,实现更高质量、更具韧性和可持续的发展。

必须做到既“放得活”又“管得好”——

现代经济条件下,政府和市场在经济社会发展中的作用缺一不可。

对于政府与市场关系的认识,我们在实践中不断进行探索和总结,努力处理好“两只手”的关系。

党的二十届三中全会《决定》强调“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。此次会议进一步明确“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”。

从“管得‘住’到‘管得‘好’”,一字之变蕴含着更高要求:

要统筹好活力与秩序的关系,把握好“有所为”“有所不为”的辩证法,通过进一步全面深化改革,让市场的“无形之手”与政府的“有形之手”各负其责、形成合力。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合——

当前,中国经济增长动能正在发生

深刻转换。人是消费主体,也是生产和创新的主体,是生产力中最活跃的因素。

从经济学上看,投资于人的核心在于优化资源配置,将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域,以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。

强调投资于人,不是摒弃投资于物。从中国现代化建设的需要来看,投资于物未来还有很大空间,而且对基础设施等的投资,很多也都有利于人的全面发展。

此次会议提出,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,这是对投资理念、方向、重点的提升和优化。让物的投入与积累服务于人的发展,把“人力资源”转化为可持续增值的“人力资本”,推动经济发展和民生改善不断形成良性循环,将让中国经济发展充满民生温度。

必须以苦练内功来应对外部挑战——最近两天,国际货币基金组织、世界银行等上调2025年中国经济增速预期。尽管面临多重冲击,中国经济仍展现出显著韧性。

习近平总书记强调,“坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上”“坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中”。

实践证明,面对不确定性,最大的确定性就是集中精力办好自己的事。

办好自己的事,就要顶住压力、练好内功。建设强大国内市场,加紧培育壮大新动能,促进城乡融合和区域联动……此次会议提出一系列具有针对性、前瞻性的部署,有助于我们巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,牢牢把握发展主动权。

知之愈明,则行之愈笃。更好贯彻落实习近平经济思想,将今年中央经济工作会议提出的“五个必须”落到实处,主动作为,真抓实干,一定能把规律性认识转化为做好经济工作的实际成效,实现“十五五”良好开局。

(新华社北京12月11日电)

# 从全球视野看中国经济发展大逻辑

稳、稳中有进的态势,多重优势的长期积累、持续叠加,构筑起抵御外部冲击的坚实底盘。

经济之稳,来自市场之大。中国拥有14亿多人口、超4亿中等收入群体,稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场和第二大进口市场。今年,中国消费市场展现出强大的韧性与潜力,社会消费品零售总额有望突破50万亿元。随着服务消费、数字消费等新兴需求持续释放潜力,内需不断成为托举经济稳定增长的关键力量,也让外企看到了增长空间。英国商会国际贸易主任史蒂文·林奇认为,中国在实施扩大内需、促进国内大循环方面重塑了增长驱动力。“看好中国”“上调预期”“做多中国”成为国际工商界热词。

经济之稳,来自供应链之强。作为全球制造业第一大国,中国拥有完备的产业链和完善的配套体系,在一些重点领域和关键赛道上形成了一批具备全产业链竞争力的优势产业。面对外部复杂环境,中国依托灵活的供应能力、强大的产业聚集效应和先进的基础设施网络,推动生产快速增长,成为全球制造体系的“压舱石”。越来越多的跨国企业形成共识:中国稳定、高效且高质量的供应链,能大幅降低企业的沟通成本、物流成本和试错成本,为企业的发展提供持久驱动力。

经济之稳,来自政策制定之准。从短期看,一年一度的中央经济工作会议为中国当年经济表现把脉、为次年经济发展定向;从中长期看,中国已实施14个五年规划(计划),以“一张蓝图绘到底”的连贯性保障政策有效衔接、接续发力。明年即将启动的“十五五”规划,传递出中国政策的稳定性、经济增长的

稳定性、发展预期的稳定性。巴基斯坦亚洲生态文明研究与发展研究所首席执行官沙基尔·拉迈认为,中国经济能长期保持稳中向好,离不开制度优势在实践中所展现的稳定优先、规划先行、行动务实、循序推进、持之以恒等特征。

多家外媒将中国比作充满不确定性的国际环境中一片“确定性的绿洲”。《哈萨克斯坦实业报》称,在全球经济普遍增长放缓、贸易呈现十年来最疲软态势之时,中国作为少数保持稳定增长的国家之一,犹如在汹涌的波涛中继续前行的巨轮,对全球发展方向产生重要影响。

进的动能更加充沛

10月初,中国车企比亚迪第1400万辆新能源汽车在其位于巴西卡马萨里市的工厂正式下线,比亚迪因此成为全球首家宣布达成该下线数量的车企。

近年来,以新能源汽车、锂电池、光伏产品组成的“新三样”,推动中国制造向高端化、智能化、绿色化迈进。随着科技迭代,以机器人、人工智能、创新药为代表的“新三样”涌现并形成新兴赛道。新质生产力的蓬勃发展,使中国经济正从“量的扩张”向“质的跃升”转变,成为突破传统增长瓶颈的关键动能。

经济向“新”而进,创新动能强劲涌流。

世界知识产权组织发布的《2025年全球创新指数报告》显示,中国首次跻身全球前十,是创新力提升最快的经济体之一;中国的创新集群数量排名全球第一,其中“深圳—香港—广州”创新集群首次跃居全球之首。新技术、新产品、新场景,使中国成为全球科技革命最重要的实践场域之一。世界知识产权组织首席经济学家卡斯滕·芬克指出,中国创新体系结构更趋均衡,研发投入

持续加大,成果转化效率不断提高,标志着国家创新体系正日益成熟。

经济向“绿”而进,绿色转型持续提速。中国国务院新闻办公室日前发布的《碳达峰碳中和的中国行动》白皮书显示,中国实现了全球规模最大、速度最快的新能源发展,推进非化石能源消费比重由2020年的16.0%增至2024年的19.8%,年均提高近1个百分点。国际可再生能源机构发布报告显示,2024年中国新增可再生能源发电量占全球总增量的六成。澳大利亚东亚论坛网站刊文说:“从绿色氢能、负排放解决方案到智能电网,中国依托工业规模和技术实力,在推动关键清洁能源技术突破方面形成得天独厚的优势,这些技术或将重塑中国经济和地球的未来。”

经济向“智”而进,智能化应用快速落地。彭博行业研究发布《中国人工智能2026展望》报告认为,中国正加速部署人工智能,利用低成本、开源模型提升生产力。依托庞大的开发者人才储备和强大的开源社区,中国的人工智能行业发展加速迭代。彭博行业研究分析师罗伯特·利表示,中国务实的“人工智能+”战略,极有可能推动整个经济的生产力提升;与单纯追求技术突破不同,中国更注重软件优化和低成本模型,这使其在人工智能的实际应用方面具备良好优势。

“十五五”规划建议中,“科技”“创新”“新质生产力”等词高频出现,体现出中国通过前瞻部署塑造长期竞争力、推动增长动能深刻转换的战略定力。

“中国的高质量发展将给世界带来诸多新机遇”“中国发展新质生产力将为世界带来更多利好”……多名外国专家期待,中国加快培育新质生产力,在尖端技术领域的突破惠及世界,同时引领世

界拓展创新合作,降低新技术成本,促进可持续发展,推动全球经济向更加均衡的方向前进。

开放之路越走越宽

丹麦企业丹佛斯在华最大生产基地海盐第二园区正式启用,德国大众集团首个本土以外全流程研发测试中心在合肥落成,瑞士罗氏制药公司宣布在华投资新建生物制药生产基地……今年以来,多家外资企业持续加码投资中国市场,以实际行动表达对中国市场潜力和创新活力的看好。

在全球化遭遇逆流的当下,中国开放的大门越开越大。

中国的开放,以制度型开放为引领。近年来,随着外资准入负面清单持续缩减,自贸试验区改革和自贸港建设加速推进,知识产权保护体系不断完善,中国着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,为全球市场的经营主体提供稳定、透明、可预期的长远保障。

今年2月,中国颁布《2025年稳外资行动方案》,从有序扩大自主开放、增强开放平台效能等方面提出20项措施,进一步加大引资稳资力度。海南自由贸易港确定将于今年12月18日正式启动封关,向世界表明中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。《今日巴基斯坦报》评价道,在保护主义抬头的当今世界,中国的开放政策让各方可以共享其经济增长机遇。

中国的开放,以合作共赢为纽带。

中国已与30个国家和地区签署了23个自贸协定,是150多个国家和地区的最主要贸易伙伴。从亚欧、非洲到拉美,“一带一路”朋友圈不断扩大,更多合作项目正加快推进,为共建国家带来实实在在的

利益。今年的广交会、进博会、服贸会等如期举行,促使全球优质资源加速汇聚、要素高效流动,向世界发出共享中国超大市场红利的开放邀约。中国—东盟自贸区3.0版升级议定书正式签署,单方面免签国家范围不断扩大,给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇……多项举措为中国与各国拓展合作空间、深化互利合作创造更多便利。秘鲁国立圣马尔科斯大学亚洲研究中心研究员约翰·巴尔迪格莱西娅直言:“在开放合作方面,中国是值得信赖的伙伴。”

中国的开放,以大国担当为底色。中国始终是开放合作的坚定践行者和推动者。从推动世贸组织改革,到倡导建设开放型世界经济,从推进区域经济一体化与互联互通,到推动落实全球经济治理倡议,中国持续为国际社会提供公共产品,为维护全球合作框架、推动世界共同发展发挥重要作用。“中国的开放是包容和互利的开放。它不仅推动自身经济高质量增长,也为全球合作伙伴创造了新的空间。”葡萄牙中国工商会秘书长贝尔纳多·门迪亚说,持续推进高水平对外开放,充分体现出中国作为负责任大国与世界共享机遇、共同发展的坚定决心。

“十五五”规划建议提出:“稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。”中国全方位、多层次、宽领域的开放格局,在实现自身发展目标的同时,也将助力构建普惠包容的国际经济秩序。

站在“十四五”收官与“十五五”开篇的交汇点上,面对充满不确定性的世界,中国经济正以稳健的基本面、强劲的创新驱动力、坚定的开放姿态,为全球发展注入稀缺的确定性。这艘承载着14亿多人民美好向往、寄托着世界共同繁荣愿景的巍巍巨轮,必将穿越激流险滩,劈波斩浪,驶向更加壮阔的未来。

(新华社北京12月11日电)



12月11日  
拍摄的六盘水站房及站场改造工程施工现场。贵州安顺至六盘水高速铁路六盘水站房及站场改造工程在稳步推进中。  
新华社发

## “九天”无人机成功首飞

新华社北京12月11日电

(记者宋晨)记者12月11日从中国航空工业集团有限公司获悉,“九天”无人机在陕西蒲城圆满完成首飞任务。

作为我国自主创新的大型通用无人机平台,该机型采用“通用平台+模块化任务载荷”设计理念,依托自主集成技术创新,具备大载重、高升限、宽速域、短起降等核心优势,机长16.35米,翼展25米,最大起飞重量16吨,载荷能力达6000公斤,航时12小时、转场航程7000公里,性能

指标位居同类产品前列。

通过模块化任务载荷换装,“九天”无人机可广泛适配民用多元场景:既能承担偏远山区、海岛的重型物资运输与精准物流投送,也能在应急救援中快速恢复通信、投送救灾装备,还可提供地理测绘、灾情评估、矿产普查等服务。

此次首飞成功标志着我国大型无人机技术实现新突破。“九天”无人机由陕西无人装备科技有限责任公司委托航空工业第一飞机设计研究院设计。

## 教育部:2024年留学回国49.5万人

同比增长19.1%

新华社上海12月11日电

(记者王鹏、陈潇雨)记者11日从教育部获悉,2024年留学回国49.5万人,较2023年增加7.94万人,同比增长19.1%,人才回流呈加速态势。

当天,教育部在上海举办“春晖计划”三十周年纪念暨2025春晖中国留学人员创新创业交流活动。教育部有关负责人介绍,1978年至2024年,我国各类出国留学人员累计达888万人,743万人完成学业,644万人在完成学业后选择回国发展,为服务国家战略提供了强有力的人才支撑。其中,党的十八大以来,563万人回国服务,占改革开放以来回国总人数的87%。

“春晖计划”是推动教育、

科技、人才一体化发展的重要平台。活动开幕式期间,教育部发布2025春晖中国留学人员创新创业优秀成果、2026春晖创新靶点清单等。此外,活动发起《春晖倡议》,成立春晖合作伙伴网络,进一步为留学人员构建更有效率、有温度、可持续的创新创业支持体系。

据悉,本次活动期间将举办“春晖计划”三十周年成果展和2025春晖中国留学人员优秀成果海报展,春晖青年学者创新创业交流活动也将同步开展。活动还将组织本年度春晖创新创业优秀项目代表分赴15个合作城市开展深度考察对接活动。

## 省生态环境厅帮扶指导兰州市大气污染防治工作

吴玉萍

为全面落实省委、省政府对兰州市大气污染防治工作的相关要求,加力推进省会行动,12月10日,省生态环境厅相关负责人带队赴兰州市,开展大气污染防治帮扶指导工作,持续巩固和拓展“兰州蓝”治理成效。

省生态环境厅要求兰州市要进一步提高政治站位,切实增强紧迫感和责任感,深刻把握当前大气污染防治形势,围绕工业、燃煤、机动车、扬尘等重点领域,推进“冬防”攻坚,压实县区属地、部门监管和企业主体责任,确保各项工作落实到“最后一米”。具体要在五个方面持续发力:

一是强化工业企业减排。严控“两高一低”行业准入,推进重点行业超低排放改造和深度治理;严厉打击环境违法行为,严防“跑冒滴漏”;

二是抓好面源污染防治。落实工地

确保企业稳定达标排放。

三是加强散煤污染管控。加快推进城区散煤清洁取暖改造,研究出台采暖期电价优化政策,保障群众“用得上、用得起、用得好”,防止散煤复烧;严格把控散煤进口渠道,严厉打击劣质煤销售;挖掘余热利用潜力,扩大集中供热面积,确保广大群众温暖过冬。

四是推进机动车尾气治理。落实“两新”政策,提高新能源汽车比例;严格老旧车辆准入管理,加快淘汰国三及以下柴油货车,执行高排放车辆限行政策,加强超标车辆治理;加快“畅行兰州”建设,提升路网通行效率,疏导交通拥堵,减少机动车尾气污染。

五是抓好面源污染防治。落实工地“六个百分之百”抑尘措施,强化道路保洁,遏制扬尘污染;强化餐饮油烟治理,坚决杜绝垃圾、秸秆、落叶和烧荒等“四烧”

行为;合理设置烟花爆竹销售点,从源头减少销售量,科学划定禁限放区域并加强监管,尽快发布公告,做好宣传动员。

五是健全长效