

决胜“十四五” 迈向“十五五”

# 一枚印章撬动改革

——兰州新区以权力减法换效率乘法



新甘肃·甘肃日报记者 魏晓倩

塔吊林立,爱玛兰州新区产业园的钢结构厂房节节攀升;兰州科技职业学院新校区23栋建筑单体全面开工;润泽国际信息港的数据中心初具规模……近年来,兰州新区项目建设的进度表令人惊叹。

项目建设火热实景图背后,是以“一枚印章管审批”为标志而开展的体制机制改革。兰州新区依托承诺制、标准地、全程代帮办等举措,做足权力减法,换来效率乘法,实现从管理者到服务者的深层模式开刀。

**减法:革故鼎新 打破行政壁垒 提质效**

传统项目审批流程中,企业工作人员需穿梭于各个科室,过程冗杂、部门界限分明,审批周期长。兰州新区要啃下的第一块硬骨头,就是向这套固有行政模式开刀。

作为西北首个头部电动车生产基地,爱玛兰州新区产业园建设正全速推进。这个总投资20亿元的超级工厂,从签约到开工仅用67天,比常规流程提速40%。

这就是“权利减法”的成效。要素跟着项目走的服务模式,为项目建设抢出黄金施工期。

过去,企业拿地后需自行开展地质灾害、水土保持、文物勘探等多项评估,耗时耗力。兰州新区率先推行用地清单制和工业标准地出让,土地出让前由政府统一完成所有区域性评估,企业拿到的是权属清晰、标准明确、评估完成的熟地,一签合同即可直接进入设计施工阶段,实现从项目等地到地等项目的根本性转变。

针对项目建设中的部分审批环节,兰州新区先行先试推行承诺制。企业按标准作出具有法律效力的书面承诺,审批部门给予许可,事后再加强监管。对15大类44小类环境影响较小的项目,推行环评与排污许可两证合一,合并办理时间从数十个工作日压缩至5个工作日。这种政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信严惩戒的模式,大幅压缩审批时限,赋予市场主体充分信任与自主权。

一枚印章背后,是流程的极限重构。兰州新区将分散在多个部门的审批权限向政务大厅集中,设立流动办事大厅,并分6大类重构审批流程图。通过实施分阶段办理施工许可、“登验合一”等创新举措,工程建设项目全流程审批时限被压缩至25个工作日以内,这不仅是在时间上的缩短,更是政府自我革命、打破部门利益藩篱的勇气体现。

**乘法:服务升级“新事心办” 有温度更有速度**

做减法彰显决心,做乘法则考验智慧。简化审批只是第一步,主动服务、精准护航,将节约的时间转化为项目建设的

加速度,才是改革成败的关键。由此,“新事心办”服务品牌应运而生,涵盖领导上心、部门齐心、干部贴心、企业安心、群众舒心。

兰州仟客莱项目负责人周统智对此深有感触。项目建设过程中,代办专员了解到现场临水临电接入难题后,立即联动供水、供电部门,打破部门审批壁垒,仅用48小时便打通了水电线。

兰州新区组建专业代办团队,为所有新建项目量身定制服务方案,配备专属护航员。服务模式从企业来回跑变为部门协同办、数据线上跑,服务温度直接转化为建设速度。

此外,兰州新区还创新实施“六必访”服务制度,在项目签约、开工、建设等关键节点主动介入,全程护航。

兰州新区企业服务中心产业合作促进部副部长陈志波介绍,今年以来,企业服务中心已累计为各项目攻克临水临电接入、垃圾清运、杆线迁移等近200项实际难题。仟客莱、普安康等项目提出的临水临电接入紧急诉求,企业服务中心立即响应、快速处置,代办专员24小时内联动供水、供电部门,打破跨部门审批壁垒,仅用2天完成管线规划与施工接入,避免企业因配套滞后延误工期。

改革插上数字化的翅膀,产生明显的乘数效应:招标投标领域实现掌上办、合同线上签、专家自助抽;不动产登记领域率先推行交地即交证、竣工即交证,项目交地到拿证时限从10天压缩至1天;政务服务领域1752项事项实现全域通办,全面推行“精准推送+智能交互+办间协

同”的征纳互动新模式;上线运行的施工许可证AI预审模块,将核验时间从45分钟压缩到20分钟左右……

这些智慧办、极简办的举措,让效率提升实现几何级倍增。

**蜕变:从管理者到服务者的角色转变**

审批时间压缩和营商环境优化,也让政府职能部门从侧重行政监管职能的管理者,转变为与企业并肩作战的服务者。

兰州新区全面推行柔性监管和柔性执法,公布“两轻一免”事项657项,对83种首次轻微违法经营行为免于行政处罚。推行“三书同达”工作机制,在向企业送达行政处罚决定书的同时,一并送达行政合规建议书与行政处罚信息信用修复告知书。“三书同达”明确违反了什么法,指导企业如何避免再次违法,同时解答整改后该怎么办,帮助企业重塑信用、重返市场。

同时,在41个领域推行综合“一次查”联合执法,实现一次检查、全面覆盖,最大限度减少对企业正常经营的干扰。

兰州新区用一枚印章的权力减法,换来了项目建设的效率乘法,更赢得了高质量发展的未来增量。兰州新区连续5次获评“中国最具投资营商价值新区”、5年蝉联“中国最具投资吸引力新区”。展望“十五五”,兰州新区将坚持对标先进、争创一流,聚焦服务企业、服务项目、服务群众、服务发展,全方位提升服务效能,打造国内一流的营商环境。

## 我省多措并举并举强化流感防控

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者王睿君)记者获悉,连日来,我省持续加强流感等呼吸道传染病防控,通过健全预警机制、优化资源配置、完善诊疗服务等措施,全力保障群众身体健康和生命安全。目前,全省医疗资源储备充足,防控工作平稳有序开展。

监测预警环节,我省建立省、市、县三级联动研判机制,每周、每月定期分析流感等多病原监测数据,发布健康提示。同时,持续开展应急处置培训,并通过卫生热线等途径答复健康咨询,及时回应社会关切。

医疗资源保障方面,截至12月1日,全省开设发热门诊1197个,开放救治床位25691张,配备医务人员13156人,各地均储备不少于5类流感对症治疗药物。医疗机构可根据就诊情况灵活调配人力,必要时提供24小时服务,减少患者等候时间。疫苗接种同步推进,今年8月以来累计接种流感疫苗33万余支,当前库存6万余支,可满足近期接种需求。

各级医疗机构严格落实首诊负责,强化早期识别与鉴别诊断,重点关注重症高风险人群。通过分级诊疗和多学科协作机制,引导轻症患者至基层就医或居家康复,确保急诊资源优先用于危重症患者。中医药防治方案也在临床中得到推广使用,助力患者康复。

此外,全省卫生健康及疾控部门通过官网、微信公众号等多渠道加强健康宣教,普及流感等呼吸道传染病的传播途径、症状特点、预防方法和就医指引,提升公众自我防护意识,特别提醒高龄、有基础疾病等高危人群,如出现持续高热、呼吸困难等症状须及时就医。目前,全省防控体系运转顺畅,公众就诊渠道畅通,防治合力进一步增强。

## 民族团结进步路上的“追光者”

——记甘肃省民族团结进步模范个人、清水县第一幼儿园副园长马瑞芳

在清水县的幼教领域,有这样一位促进民族团结的“追光者”,她立足本职岗位,以满腔热情和执着,以铸牢中华民族共同体意识为主线,在促进民族团结进步路上持续深耕,她就是清水县第一幼儿园副园长、民盟清水县支部盟员马瑞芳。一路走来,马瑞芳深知铸牢中华民族共同体意识意义重大,且必须从娃娃抓起。她多年如一日地将铸牢中华民族共同体意识教育融入教学全过程、各环节,全力推动形成从校园到家庭、从社区到乡镇的全方位民族团结教育氛围,为清水县民族团结进步事业贡献了应有力量。

**做铸牢中华民族共同体意识的践行者**

马瑞芳深刻认识到理论学习对于开展民族团结工作的重要性。她通过组织学习研讨会、专题讲座等形式,积极带动全体教师深入学习党的民族政策,为更好开展铸牢中华民族共同体意识教育奠定了坚实理论基础。

同时,作为县级民族团结进步义务讲解

员,马瑞芳充分发挥自身才智,主动理思路、出点子、找方法,为了让群众更容易接受和理解相关知识,采用惠民演出、主题宣讲等群众喜闻乐见的方式开展铸牢中华民族共同体意识宣传活动,用生动的语言、鲜活的案例、通俗易懂的故事传播抽象的理论知识,让各族干部群众深刻认识到民族团结的重要性,坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同。

**做铸牢中华民族共同体意识的传播者**

作为清水县第一幼儿园副园长,马瑞芳在育人实践中特别注重讲好“铸牢中华民族共同体意识开学第一课”。她精心准备,通过故事、图片和游戏等形式,生动介绍各民族的风俗、服饰和美食,让孩子们从小就对不同民族的文化有初步的认识和了解。在民族团结进步宣传月,她更是组织了一系列丰富多彩的活动,如“国旗下演讲”“民族文化周”以及铸牢中华民族共同体意识知识竞赛、绘画比赛、读书会等。这些活动形式多样、内容丰富,鼓励师生积极

分享民族团结小故事,让孩子们在参与中感受民族团结的力量。

此外,马瑞芳还注重让孩子们沉浸式感受中华优秀传统文化的魅力。她充分挖掘校内外教育资源,将陶艺、剪纸、扎染、蜡染制作活动引入课堂,让孩子们在动手实践中感悟中华优秀传统文化的博大精深。她组织孩子们穿民族服饰、品特色美食、做手工艺品,亲身体验各民族文化的独特之处。在春节、端午节、中秋节等传统节日,她组织全园师生一同写春联、包饺子、包粽子,加深孩子们对中华优秀传统文化的理解,以春风化雨、润物无声的方式,将铸牢中华民族共同体意识的种子根植在各族儿童的心灵深处。

**做铸牢中华民族共同体意识的推动者**

作为民族界政协委员,马瑞芳不仅在校园内积极推动民族团结教育,还主动走出校园,深入乡镇、村社等地,传播民族团结理念。她结合不同

受众特点,采用田间交流、文艺表演、主题讲座、互动游戏等多样化形式开展宣讲活动。一年内,她累计开展宣讲14场次,参与人数超2600人。

同时,马瑞芳认真履行委员职责,深入基层调研,了解群众的需求和心声。她在政协会议上提出加强少数民族乡镇教育资源投入、改善办学条件、提高教育质量以及促进各民族文化交流与融合等提案。这些提案具有很强的针对性和实用性,推动了当地教育事业发展和民族交往交流交融。

此外,马瑞芳还发挥自身优势,整合资源,创新开展“网格+民族政策宣传教育”活动。她将民族政策宣传细化到每个社区、村庄,确保宣传全面覆盖,为推动当地民族团结进步事业作出了积极贡献。

近日,酒泉市泰禾花卉博览园内暖意融融,一盆盆鲜花姹紫嫣红、竞相绽放,吸引了众多市民前来选购。

新甘肃·甘肃日报通讯员 曹红祖



## 尕海湿地 科学守护鸟类精灵

新甘肃·甘肃日报记者 蔡文正

冬日时节,寒意渐浓,尕海国际重要湿地内的郭莽湿地迎来了一批远道而来的“贵客”——首批13只越冬大天鹅已翩然抵达,在此安然栖息。

监测画面中,这些圣洁的“白色精灵”携带着迁徙旅途的风霜,悠然降落在明镜般的碧波之中。它们时而成群游弋,婀娜地梳理着羽毛;时而低头探寻水底的水草,曲颈优雅;时而伸长脖颈,发出清亮的啼鸣……与静谧的湿地风光共同造就了一幅人与自然和谐共生的动人画卷。

对于居住在尕海湖畔的牧民西合道来说,每年看到来越冬的天鹅已不再是新鲜事。每天清晨,西合道起床后,都会习惯性地走向碌曲县尕海湿地。他从小在尕海湖边放牧,守护着来此过冬的鸟类,还曾获“斯巴鲁野生动物保护奖”和“中国梦·最美甘南人”荣誉称号。

“现在,湖区的生态得到了保护。公路改造中,这里的鸟儿种类、数量因此大幅增加,尕海湖真正变成了鸟儿的天堂。”西合道说。

如今,尕海湿地成功申报国际重要湿地,成为全球第1975块、中国第41块、甘肃省首块国际重要湿地。大天鹅的到来,不仅为冬日的湿地注入了灵动生机,也正式拉开了尕海国际重要湿地本年度候鸟越冬保护工作的序幕。

为确保这批珍稀候鸟能够安全越冬,甘肃尕海则岔国家级自然保护区管护中心尕海保护站监测人员迅速开展专项监测工作。通过地面望远镜观测与无人机巡航相结合的立体化监测手段进行跟踪观测,精准

掌握大天鹅的数量、活动轨迹与生存状况。

为了让鸟儿在尕海湖安然栖息,今年以来,尕海保护站加大对辖区内湿地、河流、湖泊周围等候鸟集中活动区域的巡查力度,每周巡查2次。今年,尕海保护站救助野生动物8只,国家一级保护野生动物猎隼1只、国家二级保护动物黑鸢2只、大天鹅1只,救助成效显著。

同时,当地积极开展2025年“清风行动”和“护鸟行动”,联合森林公安针对辖区内的村庄、商店、饭店等人员密集活动场所,通过发放宣传册,悬挂宣传标语,张贴联合通告、现场说法、以案说法等方式开展宣传活动。

在鸟类监测方面,尕海保护站严格按照固定监测样线和监测时间,对冬候鸟及夏候鸟进行监测,确保监测数据的及时性和准确性。全年开展鸟类监测共48次,监测到候鸟数量3万余只,监测到国家一级保护动物黑颈鹤84只、国家一级保护动物黑鹳197只,监测到国家二级保护动物大天鹅74只;开展2025年秋季鹤类等重要水鸟迁徙同步调查6次。

今年5月和7月,尕海保护站还开展了红外相机野外安装和监测数据收集工作,收集到有效视频和照片2000余个(张)。在黑颈鹤专项监测中,安装红外相机4部,监测到做巢对数6对、幼鸟数量12只,监测到了黑颈鹤产卵到出壳的全过程;在浮鸟安装4部相机,监测到鸬鹚、斑头雁、棕头鸭、赤麻鸭、红脚鹬等鸟类的影像资料。



高台用心办好群众『心上事』



新甘肃·甘肃日报记者 侯洪建

冬日清晨,黑河上的蒸腾雾气还未散去,高台县城关镇新建东村社区便热闹起来。在九发家园小区里,“流动睦邻集市”开市了!

“师傅,帮我磨下剪刀。”“您先去赶集,一会儿过来就好了。”“以前量血压得专门跑医院,如今在家门口的义诊点就能解决……”

集市上,吆喝声、叫卖声此起彼伏;缝补、义诊等便民摊位依次排开,为居民提供“一站式”便民服务。

九发家园小区距离县城中心较远,且老年人居多,“出行难、办事难”成为困扰小区居民尤其是老年群体的突出问题。

如何破题?去年以来,高台县扎实推进“三抓三促”行动,着眼多元参与凝聚治理合力,在城市全覆盖建立“包抓负责人+共驻共建单位+社区党组织+居民群众”四方联动社区治理共同体,通过强化组织组带,链接各方资源,有效增强了社区服务供给。

新建东村社区党委立足小区实际,充分发挥“四方联动”作用,创新试点城关镇便民集市,用“流动睦邻集市”破解民生难题,走出了一条共建共治共享的基层治理新路径。

“我们通过入户走访听取群众诉求,建立‘需求清单’,再精准对接共驻共建单位资源,从资金支持、资源协调、服务供给等方面,千方百计为群众排忧解难。”新建东村社区党委书记、居委会主任陈晓燕说。

今年以来,“流动睦邻集市”已服务群众12场次,为独居老人提供上门服务近百人次。

党组织“搭台”、合伙人“摆摊”、居民“赶集”,不断提升人民群众实实在在的获得感、幸福感、安全感。

新建东村社区打造集群众休闲娱乐、协商议事等功能于一体的“和合新邻”服务空间站,解决居民的“关键小事”;充分发挥辖区非公经济组织、商户和社会组织作用,通过以场地换取服务的方式,开展心理疏导、技能培训等服务。

“多为群众办实事,大家才会信任你。”陈晓燕说,在“四方联动”推动下,共驻共建单位和群众参与社区活动的热情越来越高,从“旁观者”变成“参与者”。

“四方联动”关键在“联”,核心在“动”。

午后,城关镇人民西路社区安居小区新建篮球场边,群众三五成群打牌下棋,很是惬意。

该小区属于县城中心的老旧小区,部分楼院存在暖气及下水管道老化等问题,群众要求更新改造的诉求十分迫切。在31栋楼,自来水管改造工程完工后,出现了地面回填不平、管道无防护导致爆裂冻裂等问题,居民用水受阻、小区环境受损。

社区通过“周五说事日”、居民微信群等渠道收集到诉求后,将其列为“我为群众办实事”重点项目。

面对跨部门协调难、整改标准不统一、居民参与度低等治理痛点,社区以“四方联动”推动问题系统性解决。

从开展区域化党建联席会形成解决方案到包抓负责人全程跟进督办,再到按照标准进行“一楼一策”推进整改,31栋楼所有整改问题清零,居民用水压力恢复正常,破损路面、地砖修复平整,管道保温层覆盖率100%,水表设备安全入箱。

“在更新改造中,社区实时推送施工进度,居民群众对材料质量、施工工艺全程把关,确保为群众提供更加舒适、安全的居住环境。”人民西路社区党委书记、居委会主任陈瑾说。

基层“木梢”就是治理“前哨”。这两年,高台县在推进共建共治共享、提升基层治理效能上,以“四方联动”为核心,持续提升居民获得感、幸福感与安全感。

“社区里既有唱歌跳舞的场所,又有反映诉求、解决问题的畅通渠道,生活在这里,获得感与幸福感十足。”安居小区24号楼3单元居民高建新说。