



学习贯彻党的二十届四中全会精神

为中国式现代化甘肃实践贡献更大人社力量

周丽宁

党的二十届四中全会系统总结了“十四五”时期的辉煌成就，科学擘画了“十五五”时期的宏伟蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。人社部门作为重要的民生部门，一头连着发展、一头连着民生，学习贯彻落实好党的二十届四中全会精神，直接关系到“十四五”任务的圆满收官与“十五五”蓝图的科学谋划，对于更好地保障和改善民生至关重要。我们要坚定不移践行以人民为中心的发展思想，全面准确把握全会精神的核心要义与实践要求，锚定全会确立的奋斗目标，坚定信心、勇毅前行，为谱写中国式现代化甘肃篇章贡献更大人社力量。

聚焦主责主业，积极担当作为，切实推动全省人社事业高质量发展

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《建议》）明确提出以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，把坚持人民至上作为必须遵循的重要原则，把人民生活品质不断提高作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，把全体人民共同富裕迈出坚实步伐作为一个总体性要求，对加大保障和改善民生力度进行了专章部署。这为做好我省保障和改善民生工作提供了根本遵循，我们要深刻领会中国式现代化民生为大，坚持坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的民生工作思路，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，紧扣加强人力资源开发利用工作主线，扎实推进人社领域各项举措落实落地。

一是深入贯彻落实关于促进高质量充分就业的部署任务。《建议》提出，要深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友

好型发展方式。这就需要我们紧扣全省加快构建“一核三带”区域发展格局、实施“四强”行动及着力打造“七地一屏一通道”重要工作部署，强化就业优先导向，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。完善人力资源供需匹配机制，研究制定我省技能人才五年培养规划，健全终身职业技能培训制度，开展大规模职业技能提升培训，强化技能导向的薪酬激励，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工等重点群体就业，促进脱贫人口、残疾人等稳岗就业。加大创业支持力度，打好担保贷款、创业补贴、场地支持、税费减免等政策“组合拳”，增强创业带动就业效应。

二是深入贯彻落实关于健全社会保障体系的部署任务。《建议》提出，要完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金水平。这就需要我们持续推动社保制度改革，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，积极发展第二、第三支柱养老保险，全面推进个人养老金制度，提高覆盖率和缴费水平。坚持“一县一策”，省市县三级联合发力，聚力提升城乡居民养老保险保障水平。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，落实社保关系转移接续政策，分类施策开展精准扩面。加强社保基金监管体系和能力建设，常态化开展飞行检查，持续规范有序进行基本养老保险基金委托投资运营，全面推行“六比对一报告”数据协同核查机制，确保基金安全平稳运行。

三是深入贯彻落实关于优化人才发展机制工作的部署任务。《建议》提出，要一体化推进教育科技人才发展，建立健全一体化推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统

筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。这就需要我们始终坚持人才引领发展的战略地位，把人才工作摆在服务全省发展大局的突出位置，以更宽视野、更活机制、更优环境集聚各方面优秀人才。持续建优“银龄专家工作室”，深化人才赋能工程，协同推进专业技术人才与高技能人才队伍建设。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，加快培育塑造现代化人力资源，为全省经济社会高质量发展提供有力人才智保障。

四是深入贯彻落实关于构建和谐劳动关系的部署任务。《建议》提出，要完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序的就业环境。这就需要我们坚持法治思维与系统治理相结合，持续健全完善劳动关系协商协调机制，维护新就业形态劳动者劳动保障权益，完善劳动保障监察执法体系，提升劳动人事争议调解仲裁效能，着力防范化解劳动关系领域风险隐患。持续深化人社领域群众身边不正之风和腐败问题整治，健全完善省长包抓市州治理欠薪工作机制。坚持多维施策、协同发力，不断提升劳动关系治理体系和治理能力现代化水平，为全省经济社会高质量发展营造更加公平、稳定、有序的社会环境。

立足长远发展，科学编制规划，着力夯实全省人社事业高质量发展基础

总结好“十四五”，编制好“十五五”，是贯彻落实全会精神、贯通发展进程、系统谋划未来的关键环节。我们必须坚持系统观念，统筹推进“十四五”圆满收官与“十五五”科学布局，既确保既定目标任务全面完成，又高质量绘就未来发展新蓝图，为全省人社事业高质量发展夯实基础、积蓄动能。

一是全力冲刺“十四五”收官，全面评估总结成效经验。对照“十四五”规划目标任务，系统梳理完成情况，查找短板弱项，集中力量攻坚。聚焦就业创业、社会保障、人才人事、劳动关系等重点领域，逐项核查工作进度，压实责任，确保各项任务按期完成、取得实效。注重总结“十四五”期间工作成效和经验做法，深入分析问题不足，为“十五五”规划编制提供实践依据和决策参考。

二是科学谋划“十五五”蓝图，精心擘画未来发展路径。在全面总结“十四五”经验基础上，统一思想认识，加强组织领导，将规划编制作为重要任务抓紧抓实抓好。坚持前瞻性与可行性相结合，既立足当前发展阶段特征，又着眼长远发展趋势；既体现国家战略导向，又突出我省特色优势，科学设置发展目标、重点任务和重大项目，确保规划既体现时代要求，又符合我省发展实际。

三是健全完善工作机制，着力提升规划编制质量。加强统筹协调，构建横向到边、纵向到底的沟通协调机制。横向向上加强与相关部门沟通，就目标任务、刚性指标、政策措施和重点项目充分征求意见，在政府规划《纲要》中体现人社领域重点工作；纵向加强与上级部门联系，准确把握上位规划编制思路、目标要求和关键举措，确保规划编制依据充分、数据精准、科学合理。

四是强化规划执行落实，确保各项部署落地见效。坚持开门编规划与狠抓落实并重，在规划编制阶段同步考虑实施路径和保障措施。建立健全规划落实机制，明确责任分工，细化任务分解，强化督导评估，确保规划目标如期实现。注重规划可操作性，强化项目支撑和政策配套，既突出战略性、指导性，又增强约束性、操作性，通过建立规划实施、监测、评估、调整的闭环管理体系，真正使规划成为推动全省人社事业高质量发展的行动指南。

作者为省人力资源和社会保障厅党组书记、厅长

扎实推进文化强省建设

杨建仁

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。党的二十届四中全会提出，“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”。甘肃作为中华民族和华夏文明的重要发祥地之一，历史文化资源富集，红色文化特色鲜明，肩负着传承中华文脉、服务国家战略的重大使命。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，必须紧扣举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持以习近平文化思想为指引，从保护传承、创新转化、惠民服务、制度保障四个维度发力，加快建设繁荣兴盛的文化强省，为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章注入强大精神动力。

以系统性保护筑牢文化传承根基，赓续中华文脉的“甘肃基因”。要立足我省丰富的文化资源禀赋，构建全域化、科技化、活态化的保护体系。一是实施文化遗产“强基工程”。要推进长城、长征、黄河国家文化公园（甘肃段）建设，加快实施敦煌莫高窟、麦积山石窟等世界文化遗产数字化保护项目，打造“丝绸之路文化遗产走廊”。深化中华文明探源工程，持续开展秦与西戎文化、河西走廊史前遗址等考古研究，推动南佐遗址、四角坪遗址等重大考古成果转化，提炼甘肃在中华文明起源中的关键实证。二是创新科技赋能保护模式。依托敦煌研究院“古代壁画保护国家文物局重点科研基地”，攻关土遗址加固、壁画修复等核心技术

术，建设文物保护全国重点实验室。推广“数字敦煌”经验，构建覆盖石窟寺、古建筑、简牍文献的数字化资源库，推动文物资源永久保存、全球共享。三是强化红色文化传承弘扬。挖掘红军会宁会师旧址、哈达铺红军长征纪念馆、中国工农红军西路军纪念馆等红色资源，打造“长征国家文化公园甘肃示范带”，开发沉浸式红色教育课程，推动革命文物与党性教育、青少年思想政治教育深度融合，让红色基因代代相传。

以创造性转化激发文化创新活力，打造文化IP的“甘肃样板”。要立足甘肃特色文化符号，构建“创意+科技+产业”的创新生态链。一是打造“八个一”文化品牌。深度挖掘敦煌文化、丝路文化、伏羲文化、黄河文化、长城文化、始祖文化等文化符号内涵，不断扩大影响力，持续扶持《丝路花雨》《大梦敦煌》等经典剧目迭代升级，创作一批反映乡村振兴、城市建设、生态环保等主题的影视、文学、舞台艺术精品。二是推动文化与科技深度融合。充分利用新技术释放文化数据要素的潜能，提高文化资源的深度挖掘、统筹整合、创新创造能力。通过数据赋能，丰富文化产品供给，开发文化消费新场景，发挥全球敦煌文献资源共享平台、数字文博、数字文化产业基地等带动作用。三是推动非遗活态传承。积极推进省级文化生态保护区建设，推广“非遗工坊+乡村旅游+沉浸式体验”模式，开发庆阳香包、定西剪纸、临夏砖

雕、兰州雕刻葫芦等非遗文创产品。举办“丝绸之路非遗博览会”，推动花儿、环县道情皮影戏等非遗代表性项目“走出去”，增强甘肃文化的国际辨识度。

以优质供给普惠人民群众，打造文化惠民的“甘肃品牌”。要立足省情，推进城乡公共文化服务体系一体建设，引导优质文化资源向基层一线下沉，向农村倾斜，构建覆盖城乡、便捷高效、普惠共享的现代公共文化服务体系，让文化发展成果更为丰富、更加公平惠及全体人民。一是创新实施文化惠民工程。推动优质文化资源直达基层，积极推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设，实现乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心全覆盖。城市社区推广“读者小站”“城市书房”等新型公共文化空间建设，因地制宜构建更加便捷品质的文化生活圈。二是创新公共文化服务数字化发展模式。推动各类公共文化机构转型升级，加快人工智能、大数据、虚拟现实等新技术应用。整合全省公共文化资源，打造集“云展览”“云演出”“云课堂”于一体的省级公共文化数字平台。推广“陇上飞阅”全民数字阅读计划，提供24小时不打烊的线上文化服务，让群众随时随地享受文化大餐。三是激发群众文化内生动力。大力培育“城市打卡地”“乡村网红店”，扶持基层文艺骨干、非遗代表性传承人利用新媒体传播优秀文化，推动民间艺术从“线

下展示”转向“线上出圈”。扶持群众民间文化组织，广泛开展“广场演出”“乡村‘村晚’”等群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文化。

以现代化治理强化文化制度保障，凝聚共建共享的“甘肃合力”。要强化制度创新，打破制约创新的制度性壁垒，发挥政府政策引导的作用，构建协同高效的文化治理体系。一是深化文化体制机制改革。要重点推进文艺院团改革，建立艺术总监负责制，完善剧目创作生产机制。健全文化产业市场体系，发挥好甘肃艺术基金的杠杆作用，鼓励社会资本参与文艺创作，形成多元投入、优势互补的发展格局。二是创新文化人才发展机制。编制“十五五”文化人才专项规划，实施文艺人才培育计划，完善文化人才传承发展机制。改革人才评价体系，建立以工作实绩为导向的职称评审制度。对老区、偏远地区、民族地区的文化人才要给予优惠政策。三是构建协同治理的大格局。建立宣传文化部门牵头，文旅、广电、教育、科技、体育、农业等部门协同的工作机制。完善文化发展考核评价体系，将文化发展成果纳入高质量发展考核指标。通过系统推进文化治理现代化，形成政府引导、市场运作、社会参与的共建共享大格局，为文化强省建设提供强有力制度保障。

作者为省政府文史研究馆研究员

以法治之力夯实基层治理根基

孙 钰

习近平总书记指出，“基层强则国家强，基层安则天下安。”基层是社会的细胞，是社会和谐稳定的基础，是国家治理的基石，基层治理对于巩固党的执政基础、确保国家长治久安具有根本性意义。在基层治理中，法治通过确立明晰的规则体系与公正的价值导向，为公民合法权益的界定与保障提供制度性支撑，通过构建基础性制度框架，筑牢国家长治久安的制度基石。在推进国家治理体系和治理能力现代化中，要不断完善基层治理体系，推动社会治理重心向基层下移，将法治精神全面深入地贯穿于基层治理全过程，以系统性治理效能确保社会生机勃勃又井然有序。

法律是治国之重器，是维护社会秩序、保护公民权益的基石。法律通过制定规则明确行为的边界，约束个人或组织的行为，确保社会活动有序。比如，民法典的颁布实施，不仅通过体系化、科学化的规范设计为纠纷的公正处理提供了准绳，而且通过任意性规范的设计和对习惯之法源地位的接纳，为实现社会的自我动员、自我组织和自我管理提供了基础性工具。再如，对扰乱公共秩序、妨害公共安全、侵犯人身权利、财产权利等行为，根据治安管理处罚法进行处罚，可有效维护社会稳定秩序，为人民群众营造和谐安宁的生活环境。此外，坚持和发展好新时代“枫桥经验”，将源自基层实践、彰显治理智慧的创新成果纳入法治化建设轨道，坚持系

统治理、依法治理、综合治理、源头治理，能够推动矛盾纠纷在基层得到有效化解，确保风险隐患在萌芽状态被消除。

法治是社会治理现代化的重要标志，也是基层社会治理的基础性保障。在社会治理中，法治既规范公共权力运行，又调整各类社会关系，规范公民行为，化解社会矛盾。特别是在处理一些复杂的利益关系、解决一些深层次矛盾时，法治往往是最可靠、最管用的依据和手段。要把法治作为社会治理的基本方式，推进社会治理制度化、规范化、程序化。要善于运用法治思维和法治方式推动工作，善于运用法治方式破解治理难题，将法治要求落实到基层治理各层次、各领域，发挥好法治对基层治理的规范和保障作用。要严格依法行

青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年是国家的未来、民族的希望，也是甘肃发展的生力军。近年来，我省在做好新时代青年工作中，以时代需求为导向，以特色文化为纽带，探索出一条兼具温度与力量的实践路径，引导全省广大青年筑牢精神之基，涵养文化之气，勇担时代使命，为中国式现代化甘肃实践注入青春力量。

以红色基因铸魂，夯实青年思想根基

立足丰富的红色资源优势，我省多措并举将红色基因转化为青年精神内核，引导青年群体传承红色基因，坚定理想信念。一方面，深化红色教育阵地建设，筑牢青年铸魂“硬支撑”。对核心红色场馆提质升级，打造沉浸式教育空间，以高标准建设夯实教育基础，为青年提供可触可感的精神课堂。同时以核心场馆为支点，构建“主阵地+延伸点”的教育网络，将红色教育延伸至校园，拓宽阵地覆盖维度，形成覆盖城乡的青年红色教育网络。

加强文物保护与学术研究，挖掘红色阵地深厚底蕴，通过编印丛书、发表论文等方式，将红色资源转化为教育学习素材。另一方面，创新红色精神传播形式，激活青年共情“软动力”。突破传统传播模式，针对青年群体特点定制传播内容，组建“00后”红色宣讲团，以“短视频+情景剧”“红色故事进校园”等青年喜闻乐见的方式，让红色精神从“史料馆”走进“青年圈”，通过分众化宣讲精准触达，实现精准滴灌，推动红色文化与青年认知同频共振。通过融合“红色+”打造红色传播新场景，构建“红色+研学”“红色+文旅”等模式，拓宽青年接触渠道，并充分运用短视频和AR、VR等数字化技术展示红色遗址、讲述英雄故事，扩大红色文化在青年中的传播半径，让红色精神可感可知、入脑入心。

以地域文化润心，涵养青年精神力量

作为古丝绸之路的黄金段、黄河文化的重要发祥地，我省将地域特色文化资源转化为滋养青年精神的“鲜活素材”，帮助青年在文化根脉中找寻精神归属，涵养精神力量，坚定文化自信。一是积极构建文化阵地矩阵，厚植育人沃土。充分利用始祖文化、敦煌文化、黄河文化等资源，打造多层次文化阵地，帮助青年更为直观地理解地域特色文化。通过文物陈列与科技赋能，将核心文化场馆打造成为青年读懂甘肃的第一课堂，如敦煌莫高窟借助数字化技术打造“飞跃”洞窟体验项目，让青年沉浸式感受壁画艺术中的丝路文明和文化交融；以陇东南文化历史区、河西走廊文化生态区、兰州都市圈文化产业链等三大文化区为支点，形成全域文化漫游网络。二是创新文化体验形式，激活文化活力。嘉峪关关城通过光影技术再现古战场场景，以科技赋能让古老文化焕发新生机，让长城文化在视听冲击中深入人心。临洮飞天传承人以马家窑文化为灵感，设计出彩陶纹样手提包等文创产品，既保留非遗核心技艺，又契合现代审美，通过“非遗+创意”拉近距离，将非遗传承创新转化与青年生活接轨，成为青年追捧的文化符号。打造“始祖文化探源”“丝路文明寻访”等特色研学线路，组织青年重走“彩陶之路”遗迹，在实地考察中理解“多支一体”的文明形成历程，以研学活动的形式深化青年对本土历史文化的认知。

以实践锤炼本领，推动青年成长成才

实践是青年练就过硬本领、实现人生价值的必由之路。新时代青年唯有投身实践沃土，在经风雨、见世面中壮筋骨、长才干，方能在民族复兴的征程中担当重任。近年来，我省为广大青年搭建乡村振兴、生态治理、基层服务等实践平台，引导青年在扎根基层、服务社会、攻坚克难中提升实干能力，展现责任担当。一是组织开展多种形式的志愿服务，围绕生态环境保护、社区服务等主题建立常态化青年志愿服务机制，鼓励青年在服务社会中磨砺品格、收获成长；二是搭建专业实践平台，鼓励青年将专业所长与实践需求相结合，在服务产业发展中增长才干、实现价值；三是打造创新创业良好环境，通过政策和真金白银激发青年创新创业信心与热情，为县域经济、乡村振兴注入青春活力。

作者单位：兰州大学马克思主义学院



● 第二三五三期 ●

理论版投稿邮箱：gsrllb@163.com

电话：0931-8159443

倪国良
谢晖

筑牢精神之基，勇担时代使命