



学习贯彻党的二十届四中全会精神

推进更高水平对外开放

成向东

党的二十届四中全会作出“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面”的战略部署,为新形势下坚定不移推进高水平对外开放指明了前进方向。“十五五”时期是把握历史主动,全面发力扩大高水平对外开放的关键时期,甘肃要以开放促改革促发展,在规则对接、贸易创新、领域拓展、平台建设等方面突破创新,稳步推进制度型开放,高质量融入共建“一带一路”,将区位优势、资源优势加速转化为发展优势。

扩大自主开放。一是聚力打造开放高地。通过“试点”与“借鉴”模式提升开放水平。围绕扩大经贸“朋友圈”,着力在教育、医疗、文化、能源、化工等领域推进全方位开放,加快推进区域和双边贸易投资协定进程,为全省构建对外开放新格局、打造内陆开放新高地注入强劲动能。全面强化甘肃与京津冀、长三角、粤港澳、成渝四大区域增长极的链接,推动省内经济循环与国内国际双循环深度融合。二是完善自主开放产业体系。围绕自身资源禀赋和产业基础,着力构建特色鲜明、优势突出的外向型产业体系。主动对标国际高标准经贸规则,以新质生产力培育为抓手,构建具有国际竞争力的现代产业体系,支持新业态新模式发展,加速培育外贸发展新动能。三是发挥自主开放区位优势。巩固发挥“一带一路”关键物流节点作用。继续做好中欧班列和中亚班列保运、发运工作,加速推进铁路专用线规划与建设,优化现代物流体系战略布局。鼓励省内龙头企业牵头,聚焦新能源、农业技术、生物医药等领域,打造面向中亚西亚的国际产能合作园区;促进兰州新区综合保税区、国家进口贸易促进创新示范区与兰州、敦煌、嘉峪关空港及

兰州、天水、武威陆港的联动发展,实现“区港联动、功能互补”的开放格局。

推动贸易创新发展。一是积极拓展双向投资合作空间。通过优化外资利用和对外投资管理,促进国内国际双循环联动发展。积极拓展与“一带一路”国家的进出口贸易,扩大农产品、能源化工、中医药、高端装备制造等优势产业的出口份额,壮大外向型经济规模。支持企业开展国际认证、打造“甘味”等特色品牌,在目标市场设立“海外仓”和展示中心,拓展国际营销网络。二是加强高质量招商引资。通过“央地国企合作”“东西部协作”等模式深耕国内外市场,加强国内外跨区域联动。深入实施“引大引强引头部”行动,持续优化投资环境,扩大有效投资,推动招商引资高质量发展。三是构建多元协同贸促服务体系。推进“货物+服务+数字贸易”协同创新发展。在货物贸易领域拓展中间品贸易、绿色贸易,推动市场多元化和内外贸一体化;在服务贸易领域推动释放服务贸易潜力,提升知识密集型服务贸易占比;在数字贸易领域有序扩大数字领域开放,积极培育具有国际竞争力的数字贸易企业,推动电子商务、数字内容、云计算等出口,强化数字技术在贸易全链条的深度应用。

营造国际化营商环境。锚定“西部领先、全国靠前”目标,持续开展“优化营商环境全面提升年”行动,推动市场化、法治化、国际化营商环境建设。一是健全制度保障体系。擦亮“甘字号”品牌,塑造吸引外资新优势,落实好“准入又准营”要求,营造透明、稳定、可预期的制度环境。规范对外投资管理,健全海外综合服务体系,引导产供链合理有序跨境布局。对接国际高标准经贸规则,聚焦竞争政

策、知识产权保护、环境标准、劳工保护等“边境后”议题,构建与国际通行规则衔接的制度体系。完善跨境服务贸易负面清单管理制度。二是强化权益保障与服务升级。保障外资国民待遇,完善投诉机制,增强外商长期投资信心。建设高水平外贸外资智库,提升商事认证和商事法律服务质量,优化口岸营商环境。加大对外贸企业的支持力度,通过政策扶持、窗口服务优化、涉外商事法律培训等举措,全面提升企业风险防范能力。

高质量融入共建“一带一路”。一是夯实通道建设基础。建好用好西部陆海新通道,繁荣空中通道,畅联网上通道,提升跨境运输效率,不断强化甘肃在国家向西开放总体布局中的战略地位。加力运营中欧、中亚、南亚、陆海新通道和“中吉乌”中亚新通道、东部海港铁海联运等“四向多条”国际货运班列。二是提升国际合作实效。推动国际合作提质增效,促进资源要素高效集聚,不断提升“互利共赢”的外向型经济效能。加强与共建国家战略对接,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。加强与海外侨团侨社和兄弟省市区侨联联系,为海外企业与甘肃合作牵线搭桥,聚焦卫生、教育、农业等领域促进民心相通。三是拓展新兴合作领域。加快拓展绿色贸易、数字经济、人工智能等新兴领域合作,深化数字技术在跨境贸易、物流、金融等方面应用,加强人工智能国际交流合作。四是加快涉外人才队伍建设。通过“引育结合”,加快培养熟悉国际规则、精通外语、具备跨文化沟通能力的复合型涉外人才,为更高水平对外开放提供智力支撑。

作者为省委党校(甘肃行政学院)科学社会主义教研部主任、副教授

统筹好有效市场和有为政府关系

解若冰

党的二十届四中全会强调,“坚持有效市场和有为政府相结合”,为正确处理政府和市场关系提供了科学指引。我们要深刻把握有效市场和有为政府的科学内涵,统筹好有效市场和有为政府的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

深化市场化改革,充分激发内生动力。一是推进能源和数据要素市场改革。应进一步健全和完善新能源可持续发展差价结算机制,适时扩大机制电量规模,吸引更多新能源企业参与其中。加快落实《甘肃省数据市场培育行动方案(2025—2027年)》,建立健全数据流通交易规则和价格形成机制。鼓励企业开展数据资产入表试点,探索数据资产质押融资、作价出资等多元化价值实现形式。二是深化要素市场化配置改革。在土地要素方面,深化产业用地市场化配置改革,推行工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期供应等市场化配置模式。在资本要素方面,完善多层次资本市场体系,鼓励企业通过股权、债券等直接融资方式拓宽资金渠道。在人才要素方面,破除户籍、学历、人事关系等制约因素,健全人才跨区域、跨行业流动机制,促进人才资源与产业需求精准适配。三是实施全国统一大市场建设甘肃行

动。积极探索建立公平竞争审查举报和处理回应机制,及时纠正废除妨碍全国统一大市场建设的政策规定。同时,积极参与西部乃至全国统一电力市场、数据交易市场等要素市场建设,在更大范围内促进资源优化配置。

优化政府职责体系,提升治理效能。一是深化“放管服”改革。在已有成效基础上,推进政务服务标准化规范化便利化建设,编制统一规范的政务服务事项清单和办事指南,消除模糊条款和冗余流程,实现改革“一网查清、一窗办结、精准推送”,切实提高政策可及性和获得感。二是强化事中事后监管。构建以信用监管为基础、“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充的新型监管机制,健全跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制,实现“违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认”。在市场监管、生态环境保护、交通运输、农业农村、文化旅游等领域实施综合行政执法改革,解决多头执法、重复执法问题,提高监管的精准性和有效性。三是完善营商环境评价体系。健全以企业满意度为导向的营商环境评价体系,引入第三方评估增强评估的客观性和公正性,将评价结果纳入各级政府综合考核;建立营商环境问题线索和意见建议常态化征集机制,通过政务服务便民热线、营商环境监督员、企业调研等多种渠道,广泛听取市

场主体和社会各界意见建议,及时回应企业关切。

完善市场与政府协同机制,实现优势互补。一是明确市场与政府分工边界。坚持“市场能办的交给市场,政府该管的坚决管好”,将市场机制能有效调节的经济活动交由市场配置,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用;在公共服务、收入分配调节、生态环境保护等市场失灵领域,强化政府战略引领与责任担当,主动补位筑牢发展底线。二是创新宏观政策传导机制。增强宏观政策取向一致性,加强财政、货币、产业、区域等政策的协调配合。建立健全政策评估机制,对政策执行效果进行跟踪监测和评估,及时调整优化。创新政策工具和方式方法,打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目的“组合拳”,畅通政策落地见效、可感可及的“最后一公里”。三是构建亲清政商关系长效机制。明确政商交往的正面清单和负面清单,规范干部与企业家的交往行为;建立健全企业家参与涉企政策制定的制度化渠道,通过座谈会、论证会、听证会等多种形式,广泛听取企业家的意见建议。常态化举办“企业家日活动”“政企恳谈会”等,搭建政企沟通高端平台,实现政府服务清单与企业需求清单精准对接。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部讲师

加快推进重型装备制造业转型升级

王军杰

党的二十届四中全会提出,“提升产业链自主可控水平,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,发展先进制造业集群。”围绕推进“国家重要现代制造业基地”与“西北双碳示范区”建设,甘肃要充分发挥“兰石重装”重型装备制造业链主的龙头引领作用,深化科技创新,推动双碳与智能制造融合,促进以智能制造为核心的效率革命和以绿色化为导向的低碳变革,加快重型装备制造业转型升级。

提升新能源装备业务占比。紧扣国家“双碳”战略部署与新能源产业布局,结合甘肃资源禀赋与产业基础,确立“一核两翼”战略,以绿色能源装备制造为核心,以智能制造与绿色服务为两翼,降低传统炼化装备业务占比,提升新能源装备业务比

重。核能领域构建“核燃料装备—核电站装备—核环保装备”全产业链布局。氢能领域围绕“制、储、运、加、用”全链条突破,制氢环节开发生物质低温炭化气化制绿氢方案,储氢用氢环节研制多规格储氢容器、球罐及固态合金储氢、燃料电池系统等;加氢环节承建甘肃首个氢能产业链闭环项目并掌握温和氨分解制氢及合成氨成套技术;光伏光热领域突破冷氢化反应器国外技术封锁,促进技术创新和产品升级换代,提高产品国内外市场占有率。储能领域实现熔盐、压缩空气等多场景系统集成与关键装备研制,承接电建肥城盐穴压缩空气储能电站订单。

支撑绿色转型升级。以数字化转型赋能绿色发展,构建智能制造支撑体系。一是搭建工业互联网平台,自主研发“兰石云”集团级数字赋能载体,建成数字化设计研发平台、运营指挥中心及国内首个核能装备焊接数字化产线,通过物联网实现焊接全流程数字化管控。二是深化数字孪生技术应用,打造“数字孪生车间”,实现本部、厂区、车间、设备1:1数字映射,结合AI算法优化生产流程,在指挥中心完成实体工厂到数字工厂的“映射”及园区智能控制,显著提升生产效率与资源利用率。三是打造全生命周期管理系统,建立CRM、PLM、SRM等数字化管理平台,打通核心业务数据链路,依托PLM平台实现智能研发、协同工艺设计、智能制造与供应链管理的一体化,覆盖产品参数化研发、智能生产与数字质量检测全环节。

党的二十届四中全会提出“优化产业布局,促进重点产业在国内有序转移”。打造东中部产业向西转移重要承接地,既是产业梯度转移与生产力布局不断优化的动态过程,也是推动甘肃发展的动能引擎。甘肃需主动承接产业梯度有序转移,支撑国家向西开放战略通道建设,构建“国内国际双循环”的西北支点,着力形成特色鲜明、优势互补、结构合理的产业发展格局,构建具有甘肃特色的现代化产业体系。

以规模效应破题,构建产业生态屏障。现代产业发展需以规模集聚为基础。农业领域需从分散种植转向连片布局,许多农产品往往需要十万亩乃至百万亩的种植规模,才能形成产业集群与品牌效应;工业领域应聚焦“一镇一品”“一县一业”发展模式,推动产业集聚从“产品输出”向“生态构建”升级。承接产业转移过程中,需制定量化发展规划,明确主导产业规模目标,围绕主导产业图谱,主动招引与有序承接相结合,统筹土地、能源等要素配置,加强公共基础设施建设和服务保障,推动产业实现“规模—配套—生态”的三级跃升。

以优势协同定向,精准锚定主导产业。主导产业选择需兼顾“资源禀赋”与“市场需求”,通过系统分析区位、劳动力、产业基础等要素,找准政府引导与市场规律的结合点。建立涵盖矿产、气候、产业链缺口清单,动态跟踪关注东中部地区产业前动向,积极从受生产成本上升、产业迭代等因素影响的产业中寻找机会。构建“资源匹配度—市场潜力—环保门槛”评价体系,筛选2—3个核心产业重点培育。强化优势协同,平衡战略布局前瞻性与落地实施实效性,确保产业方向与区域优势深度契合。

以龙头引领聚势,激活产业链乘数效应。主导产业培育需以头部企业为核心,深入实施“引大引强引头部”精准招商行动。推行“园区+公司”合作模式,联合专业机构提升项目对接效率;探索基金招商路径,通过政府产业引导基金撬动社会资本参与;深化产业链招商,依托现有龙头企业吸引配套企业集聚,构建上下游联动的产业生态体系。

以双向投入筑基,强化产业落地支撑。固定资产投资是产业落地的核心“硬支撑”,需建立政府与企业双向投入机制。政府层面通过设立产业园区建设专项资金,打造“七通一平”承接平台,推行“要素跟着项目走”保障机制,确保项目“签约即落地、落地即投产”;企业层面以实质性投资推进厂房建设与设备购置,通过《投资协议》明确产能、税收、就业目标,杜绝“跑马圈地”。通过“筑巢—投鸟”协同模式,实现财政资金高效利用与产业落地质量提升的双重目标。

以作风转变赋能,打造营商环境软实力。深化“放管服”改革,开展作风提升专项行动,组织干部赴先进地区跟班学习,建立“服务企业大走访”机制,推行重点项目“专属服务专员”制度,提供全流程帮办代办服务。公开涉企政策“负面清单”,设立营商环境投诉热线,定期召开企业家座谈会,引入媒体监督机制,推动政府服务从“雪中送炭”到“常态履职”转变,构建亲清政商关系。通过制度创新和服务升级,为产业转移提供可持续的软件支撑。

以久久为功蓄力,保持政策实施连续性。产业培育是长期系统工程,需秉持“功成不必在我”的境界与“一张蓝图绘到底”的定力,坚持“不折腾、不反复”的奋斗精神。营造“长期主义”舆论氛围,通过政府官网、主流媒体宣传“十年磨一剑”的产业案例,引导社会各界形成“耐心资本+接续奋斗”的共识。将主导产业及其扶持政策调整纳入《重大行政决策程序暂行条例》规定事项范围,履行行业专家论证、企业代表听证、合法性审查和集体讨论决定等流程,强化政策制定的刚性约束,保障产业政策的稳定性与连续性。

作者为省委党校(甘肃行政学院)2025年秋季学期中青年干部培训三班(副处级班)学员,平凉市崇信县委常委、常务副县长

把握好造福人民的根本价值取向

田云鹤

坚持人民至上是“十五五”时期我国经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则之一。谋划“十五五”时期经济社会发展,要把造福人民作为根本价值取向,贯穿规划编制和发展全过程,广泛凝聚全省人民的智慧和力量,推动甘肃经济社会高质量发展。

强化造福人民的政治引领。要深刻理解“江山就是人民,人民就是江山”的深刻意蕴,始终把增进人民福祉、促进人的全面发展和全体人民共同富裕作为一切工作的出发点和落脚点。要提高政治站位、强化政治自觉,筑牢造福人民的责任担当与使命意识。要弘扬求真务实、真抓实干的优良作风,推动中央八项规定精神长效化机制化落实,坚决纠治形式主义、官僚主义,以过硬作风保障各项工作落地见效。

夯实造福人民的物质基础。一是构建现代化产业体系。加快传统产业“三化”改造,推动石油化工、有色冶金、装备制造等传统产业高端化、智能化、绿色化发展;扩量提质发展新能源、新材料、先进制造、生物医药等战略性新兴产业,培育新的经济增长点;布局数字经济、绿色经济、创意经济等未来产业,抢占产业发展制高点,为民生改善筑牢经济根基。二是因地制宜发展新质生产力。聚焦技术革命性突破、生产要素创新性配置与产业深度转型升级,着力打造“七地一屏一通道”,重点打造全国重要的新能源及新能源装备制造、有色金属新材料、特色农产品生产加工等产业基地,以产业提质增效拓宽民生改善空间。三是提升生产性服务业效能。坚持扩大有效供给与提升发展质量并重,着力提高服务产业供给质量、产出效率、创新能力与开放水平,以服务业高质量发展赋能民生保障升级。

纵深推动城乡融合发展。坚持农业农村优先发展,加快推进农业农村现代化。深化农村改革,激活农村发展活力,推动城乡要素自由流动、平等交换,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。深入推进区域协调发展,缩小区域发展差距。增强省会在全省

打造东中部产业转移重要承接地

何双虎

的聚集和牵引作用,培育一批具有较强辐射带动能力的区域中心城市;大力发展县域经济,推动县域特色产业发展,培育一批特色鲜明、优势突出的县域特色产业集群;加强区域合作,推动兰白核心增长极、河西走廊产业带、陇东南产业区协同发展,形成优势互补、分工协作的区域发展格局。

促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系与重点群体就业支持体系,加强困难群体就业兜底帮扶。统筹城乡就业政策,破除劳动力、人才流动的体制机制障碍,使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。持续深化“援企稳岗·服务千企”行动,开展重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业,真情关爱快递员、外卖员、网约车司机等新就业群体,打造家政服务品牌矩阵,提升创业孵化和农民工返乡创业平台服务效能。

增强人民群众的获得感。聚焦群众急难愁盼问题,创新为民办实事的内容和方式,提高为民办实事的针对性和实效性。推进“结对帮扶·爱心甘肃”建设,营造全社会关爱互助的良好氛围。加强基层组织建设,创新基层治理模式,提高基层治理能力,切实打通造福人民的“最后一公里”。深化法治甘肃、诚信甘肃建设,深入推进依法行政,维护社会公平正义,培育良好社风民风,使人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

作者为省委党校(甘肃行政学院)哲学教研部副主任、副教授



2025年第11期(总第119期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院) 赵昕
电子邮箱:gsdxzkzy@163.com



● 第二三五二期 ●

理论版投稿邮箱:gsrblb@163.com

电话:0931-8159443