



学习贯彻党的二十届四中全会精神

走好城市内涵式发展之路

许振明

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,是推动高质量发展、实现中国式现代化的重要载体。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。我省要着力推动城市内涵式发展,加快建设西部地区重要中心城市,推动城市功能品质、产业能级、生态环境、治理效能全面跃升,走出一条具有西北特色的城市高质量转型之路。

优化空间格局,构建协同发展体系。空间是城市发展的物质载体,内涵式发展要打破“摊大饼”式扩张,构建集约高效、功能互补的空间体系。立足全省区域发展格局,构建“核心引领、副中心支撑、县城联动”的层级架构。兰州—白银都市圈作为区域重要增长极,需强化强省会的辐射带动作用;白银市创新“银西产业园+城市更新模式”,盘活闲置土地,与兰州共建有色金属新材料产业集群,实现教育、医疗等公共服务资源的同城化配置。天水和酒泉—嘉峪关两个副中心需立足资源禀赋差异化发展:天水依托丝绸之路节点优势,以伏羲文化产业园推动“文旅IP+集成电路产业”融合,打造“陇东南增长极”;酒嘉地区聚焦新能源与航天特色,建设千万千瓦级风光储基地和航天配套产业园,强化对河西走廊的战略支撑。县域层面要夯实城镇化载体功能:如敦煌深化“文

化赋能空间”模式,在莫高窟周边划定历史文化核心区,同步布局文旅综合体,实现文物保护与城市更新协调统一;静宁围绕“中国苹果之乡”品牌,构建“种植—仓储—精深加工”产业链,推动“小县城”承载“大产业”。同时,加快河西走廊城市群协同发展,通过G30高速扩容、城际公交互通,促进张掖、武威共建“绿洲生态经济带”,形成“紧凑集约、疏密有致”的空间格局。

激活内生动力,推动产业与治理升级。产业是城市发展的根基,治理是城市运行的保障,二者共同构成内涵式发展的核心动能。产业升级需打好“转型、培育、融合”组合拳:白银市探索“循环经济+科技创新”路径,联合西北矿冶研究院建立产学研协同机制,将有色金属冶炼废渣转化为新型建材,研发的多项专利技术使资源综合利用水平显著提升,年减排固废成效显著,为资源型城市转型提供了可复制的技术范式;兰州新区聚焦新能源装备制造产业,通过引进龙头企业构建完整产业链,形成从核心零部件到整机制造的产业生态,成为西北重要的新能源产业高地。庆阳市西峰区创新“园区建在城区里、城市围着产业转”的产城融合模式,将石油化工园区与城市新区同步规划,配套建设人才公寓、职业院校等设施,既解决了企业用工难题,又带动了城镇化进程,实现产业发展与城市功能的协同升级。治理能力提升需聚焦“精细服务、数字赋能、共建共享”:兰州市城关区推行“居民点菜、政府配菜、企业做菜”的城市更新模式,在老旧小区改造中精

准对接群众需求,通过加装电梯、建设社区食堂等举措,让民生工程真正惠及群众;天水市建设“城市大脑”智慧平台,整合多部门数据资源开发智能应用场景,大幅提升了政务服务效率。同时,兰州依托国际陆港拓展中欧班列通道,推动特色农产品走向国际市场,以高水平开放倒逼产业提质增效,形成内外联动的发展格局。

坚守生态底色,打造宜居韧性城市。我们必须将“生态优先”理念贯穿城市发展全过程,实现生态保护与城市发展的协同共进。筑牢生态安全屏障,实施重点区域生态修复工程;兰州市以黄河风情线提质改造为抓手,推进“两岸绿化、污水治理、夜景亮化”综合整治,建成的生态廊道成为市民休憩的绿色空间,并推动黄河兰州段水质持续改善;张掖市严守黑河流域生态红线,通过“城市公园+湿地保护”模式提升城市绿化水平,“半城芦苇半城塔”的生态景观使其成功获评国家生态文明建设示范市,为干旱地区城市生态建设提供了范例。推动绿色低碳转型,构建全链条减碳体系:金昌市在全国率先实现“光伏+交通”深度融合,城市公交、出租车全面电动化,光伏路灯广泛应用,形成了可推广的低碳交通模式;陇南市创新“生态银行”模式,将长江上游生态修复与文旅产业发展相结合,通过“村民入股+企业运营”的方式开发生态旅游区,既修复了林地生态,又带动了周边群众增收,实现了生态效益与经济效益的双赢。提升城市安全韧性,保障城市“生命线”工程:加快市政基础设施更新改

造,兰州、天水等城市对老旧管网进行系统性排查改造,安装智能监测设备提升安全保障能力;酒泉—嘉峪关建成覆盖全城的地震监测体系,常态化开展应急演练增强防灾减灾能力;在易积水区域新增排水泵站、改造雨水管网,有效提升了城市应对内涝的能力。通过减污降碳、风险防控双管齐下,让“绿色”成为最鲜明的发展底色。

厚植文化根脉,彰显地域特色魅力。文化是城市灵魂,我省拥有丰富的文化遗产,必须将文化传承融入发展血脉,彰显地域特色。强化历史文化保护与活化,让老建筑承载新故事:敦煌将苏家堡公社大礼堂改造为莫高农耕博物馆,展现农耕文明演变;嘉峪关修缮志远街区原酒钢宿舍,打造“三线建设”主题馆,留住工业记忆;天水麦积山实施数字化保护,构建“线上云游+线下体验”体系,让文化遗产“活起来”。提升城市文化软实力,打造特色品牌:持续办好敦煌文博会、天水伏羲文化旅游节,吸引海内外游客;推进甘肃省博物馆新馆建设,优化“甘肃文物菁华”展陈,使其成为传播陇原文化重要窗口。推动文化与产业深度融合,拓展价值转化路径:庆阳依托岐黄文化发展中医药产业,建成国家级交易市场;临夏打造八坊十三巷非遗街区,集聚特色工坊,带动旅游产业增收。通过守护文化根脉,让城市在现代化中既见“高楼大厦”,更留“历史记忆”,形成兼具时代气息与地域特色的独特气质。

作者为甘肃省社会科学院马克思主义研究所副所长、副研究员

推动科协科普工作高质量发展

张涛

党的二十届四中全会公报明确提出“加快高水平科技自立自强”,并将“科技自立自强水平大幅提高”列入“十五五”时期经济社会发展主要目标之一。科协组织作为党和政府联系科技工作者的桥梁纽带,我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,依托独特优势,肩负时代责任,增强服务实效,推动科协科普工作高质量发展,为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章汇聚磅礴科技力量。

发挥独特优势,筑牢科普工作坚实基础

全省科协系统始终坚持围绕中心、服务大局,在组织体系、平台载体、人才队伍、工作方法和传播矩阵等方面持续改革创新,积累了丰富实践经验,形成了鲜明工作特色,为科普事业高质量发展奠定了坚实基础。

组织体系覆盖广泛。构建起涵盖省、市、县三级科协,高校、科研院所、企业、开发区(园区)科协,省级学会(协会)及农技协的立体化、网络化组织体系。各级科协组织扎根基层,将触角延伸至社会各领域,能够精准对接不同群体需求,推动科普宣传直达基层一线,实现全域无死角覆盖。

科普平台多元协同。打造以甘肃科技馆为龙头,流动科技馆、科普大篷车、中学科技馆等为骨干的实体阵地网络,辅以科普小院、科技小院、科学家精神教育基地、高端人才协作机构等特色平台,形成功能互补、有机融合的科普服务矩阵,有效满足社会公众多样化、分众化的科普需求。

人才支撑坚实有力。科协组织紧密联系广大科技工作者,这支高素质人才队伍既是科技创新的主力军,也是科普工作的核心力量。他们专业素养深厚、社会公信力强,能够精准解读科技政策、生动阐释专业知识,为科普工作高质量开展提供了坚实人才保障。

工作方式务实创新。探索形成“立体式传播、全领域渗透、分众化实施、互动性明显”的科普工作模式,将深奥的科技政策和专业知识转化为通俗易懂、生动鲜活的科普内容,紧密结合甘肃发展实际增强宣传的吸引力、感染力和说服力,让科普工作更接地气、更入人心。

勇担时代使命,激发科普创新内生动力

科协科普工作必须紧扣国家所需、甘肃所能、群众所盼,通过精准有效的科学传播、权威深入的政策解读、广泛有序的群众参与,深刻阐释科技自立自强的丰富内涵、实施路径和重大意义,不断凝聚社会共识、营造良好氛围,全面激发全社会创新创业活力。

深入解读科技自立自强的实践要求。聚焦强化国家战略科技力量,提升企业创新能力、激发人才创新活力、完善科技创新体制机制等重点任务,紧密结合我省强科技行动部署,清晰阐释科技创新在抢占发展制高点、培育新质生产力、破解发展瓶颈中的核心作用,阐明我省在新能源、新材料、生物医药、智能制造、荒漠化防治等关键领域持续攻关的重要意义。

精准把握科技前沿与产业变革机遇。围绕人工智能、生命健康、深空深海探测、清洁能源等全球科技前沿领域,生动展现科技发展趋势及我国的战略布局;结合我省在新能源、新材料、集成电路封测、生物制品、中医药现代化等方面的产业基础和发展潜力,引导社会各界关注前沿科技、拥抱产业变革,为甘肃产业转型升级注入科技动能。

突出彰显科技支撑高质量发展的关键作用。全面解读科技赋能产业升级的实践路径,包括推动石化、有色、装备制造等传统产业智能化绿色化转型;阐释科技助力乡村振兴的具体举措,涵盖寒旱农业技术推广、智慧农业发展、特色农产品精深加工等领域;宣传科技服务生态保护的有效做法,涉及黄河国家战略科技支撑、防沙治沙技术创新、碳汇技术研发应用等内容;解读科技保障能源安全的重要成果,包括新能源技术突破、储能技术应用、智能电网建设等方面,让社会各界深刻认识科技对各领域发展的支撑引领作用。

大力弘扬科学家精神与创新文化。深入挖掘我省冰川冻土、草业科学、重离子物理等领域科学家的感人事迹,生动阐释胸怀祖国、服务人民的爱国精神,勇攀高峰、敢为人先的创新精神,追求真理、严谨治学的求实精神,淡泊名利、潜心研究的奉献精神,集智攻关、团结协作的协同精神,甘为人梯、奖掖后学的育人精神,为甘肃高质量发展注入强大精神动力。

积极主动作为,增强科普服务行动自觉

在“十四五”收官、“十五五”即将启航的关键时期,各级科协组织与广大科技工作者要把思想和行动统一到党的二十届四中全会精神上来,积极主动作为,服务发展大局,为加快高水平科技自立自强作出新的更大贡献。

系统阐释发展成就与未来蓝图的内在统一。认真梳理并生动展示“十三五”“十四五”期间我国、我省在航天探测、新能源、新材料、生物医药、重离子应用、荒漠化防治等领域科技发展所取得的显著成效,阐释科技强国战略的科学性和有效性,增强社会各界对未来科技发展取得新进展、实现新突破的信心。

深刻阐述科技发展部署的继承性与创新性。深入解析“十五五”规划建议与以往中长期规划科技发展部署内在逻辑上的接续和递进关系,阐明哪些是需要长期坚持、一以贯之的战略部署,如基础研究、关键核心技术攻坚;哪些是基于新形势新任务提出的新思路新举措,如重视发展新质生产力、前瞻布局人工智能等颠覆性技术,帮助社会各界理解我国科技发展的演进脉络和奋斗历程。

深入理解科技发展的长期性与复杂性。客观、理性地阐明科技创新内在规律,引导社会各界对科技发展保持战略定力与历史耐心,营造鼓励探索、宽容失败、支持长期攻关的创新生态环境。

作者为甘肃省科学技术协会党组成员、副主席

党建引领提升基层治理现代化水平

陈波

基层强则国家强,基层安则天下安。基层治理是国家治理的基石,提升基层治理现代化水平,是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。我们要充分发挥党建对基层治理的引领作用,不断创新基层治理方式方法,努力推动基层治理现代化水平持续提升。

拓展组织覆盖。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。随着乡村振兴战略的深入实施,农村地区新兴领域、新经济组织、新社会组织迅速发展,新就业群体规模逐渐扩大,成为农村基层党建的新阵地。通过“纵向到底、横向到边”的组织重构,深入开展新兴领域“两个覆盖”集中攻坚,在按照单位建、行业建、区域建等方式建立基层党组织的基础上,探索“单建+联建”“行业+区域”等开放型行业联合和区域联合党组织设置方式,有效吸纳新型经营主体、新社会阶层、新就业群体、社会工作者和志愿者等参与乡村治理,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力,将党的组织优势转化为加强和改进乡村治理的实际成效。

提升基层服务。现代治理注重寓治理于服务,服务是治理的重要依托。随着农民生活水平的提高,文化、金融、法律、环境、康养等新型服务

需求不断增加,党建引领乡村治理需要紧扣人民群众的民生需求,引导企业、社会组织、城乡居民等共同参与公共服务供给,回应多元诉求、解决实际问题,不断完善“一站式”便民服务体系,增强乡村公共服务的均衡性和可及性。探索建立“党建+网格+网格员”的基层治理方式,充分发挥基层党组织的领导作用,加强基层治理网格员定向联系和服务群众的作用,以精细化治理、精准化服务不断提升群众对基层治理的满意度。只有用实际行动服务群众,党建引领基层治理方能真正让人民满意,赢得人民拥护、赢得人民认同。

加强制度创新。加强体制机制建设是推进基层治理现代化水平的必然要求。通过创新党建引领乡村治理的体制机制,不断强化人民群众

在乡村治理中的主体地位。一是推行权责清单制度。厘清农村基层党组织与村民自治组织、公共服务站(所)间的职责范围和协同关系。例如,通过制定村级组织权责清单,减少“小马拉大车”现象。通过“减牌子、减事务、减证明”等举措为村“两委”减负,使其回归“服务群众”的本职工作。二是创新“三治融合”体制机制。通过完整的制度程序和实践机制,有效激发社会力量参与乡村治理的内生动力。在自治方面,完善协商机制,推动群众直接参与公共事务决策。在法治方面,提高运用法治思维和法治方式开展工作,有效化解各类矛盾纠纷,不断推动乡村法治建设。在德治方面,系统性地选树表彰先进典型,充分发挥榜样示范引领作用,通过文化浸润和价值引

领提升乡村社会的文明程度。推动智慧治理。数字技术作为新质生产力的代表,正全面融入乡村经济社会各方面,为党建引领乡村治理提供了新的工具和手段。要融合“数治”与“善治”,推动乡村治理从“经验驱动”向“数据驱动”转变。一是夯实“数治”与“善治”融合的基础。广泛运用大数据、云计算、区块链、人工智能等技术,动态整合人、地、事、物等数据,打造“数字乡村一张图”,为合理调配乡村治理资源提供数据支撑。二是提升“数智+数治”的精细化服务水平。“数智+数治”可以实现实时监控和预测,能够破解乡村治理中信息不对称、资源分散、效率低下的难题。通过“互联网+党建”、建设“智慧门牌”、全覆盖式设置视频监控点位

党的二十届四中全会提出“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”的战略任务,为社会主义文化强国建设指明了前进方向。作为加强基层思想政治引领、促进文化繁荣、丰富群众精神文化生活、提升社会文明程度的战略抓手,我们要着力推动新时代文明实践中心建设高质量发展,持续激发基层文化创新创造活力,推动基层文化更加繁荣兴盛,让人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

营造宽松包容的环境,是激发内生动力的沃土。创新活力的萌发离不开适宜的土壤与环境,基层文化创新活力的迸发同样如此。要将新时代文明实践中心(所、站)从固定阵地向动态服务,通过资源整合、精准对接和创新形式实现灵活运作,为各类创新想法提供探索空间。要健全容错机制,允许试错、宽容失败,切实消除基层干部“不敢创”“不愿试”的思想负担,把鼓励基层改革创新、大胆探索作为推动基层文化工作提质增效的重要方法,积极推动不同地方进行差别化探索,以基层的创造力激发文明实践的生命力。要坚持试点先行、循序渐进,边实践边总结、边完善边推广,让创新的种子在宽松、安全的土壤中生根发芽、茁壮成长。

提供精准有效的方法,是提升实践效能的关键。激发基层活力,既要有“放手”的魄力,也要有“扶上马、送一程”的智慧。基层干部身处服务群众一线,虽满怀干事热情,却常面临“老办法不灵、新办法不多”的现实困境。新时代文明实践中心要当好引导者、支持者和服务员,以项目化运作、活动化开展为抓手,推动资源有效下沉,引导基层干部在参与中思考、在实践中创新。要结合不同类型村社的实际,以“授之以渔”为导向,着力提升基层干部发现问题、分析问题和解决问题的能力,系统总结并推广一批可借鉴、可复制、可操作的工作方法和实践路径,培育一批懂创新、善作为的文明实践“明白人”和“实干家”。

培育群众的自主意识,是实现深层变革的核心。文明实践根基在群众,力量在群众。只有真正唤醒群众的“主人翁”意识,充分尊重和发挥群众的首创精神,引导群众从工作的“旁观者”转变为“参与者”甚至“主导者”,才能实现从“要我做”到“我要做”的根本转变。要坚持问需于民、问计于民,将群众请进策划端、决策端,鼓励群众提出想法、设计活动,在资源调配和活动组织中赋予更多自主权,不断激发人民群众的主人翁精神。要多关注老年人、儿童等群体的需求,主动上门听取意见,将他们的期盼转化为具体工作内容,确保文明实践工作始终贴近实际、充满活力。

构建多元协同的格局,是持续推进创新的保障。创新是文明实践工作的内在要求,也是一项需要系统谋划、协同推进的工程。要着力打破层级界限和部门壁垒,强化实践中心(所、站)在整合资源中的枢纽作用,通过资金统筹、阵地融合、活动联动,构建开放共享、协同共生的运行生态,实现“资金随项目走、项目围绕需求转”,促进资源高效聚合与服务效能倍增。要积极引导和引入社会力量,有效弥补公共服务的短板,广泛动员企业、社会组织、志愿团队等多元主体主动参与,将分散的社会资源与资本转化为文明实践的可持续动能,拓展服务领域,丰富服务内容,提升服务品质,为工作持续推进注入源源不断的动力。

推动价值融合,是深化基层善治的基石。文明实践与基层治理犹如车之两轮、鸟之两翼,二者深度融合方能行稳致远。文明实践侧重于思想引领和文化滋养,通过润物无声的方式增强社会凝聚力和向心力;基层治理则侧重于解决实际问题、规范社会秩序,有效弥补施治的针尖之木直击痛点、疏通经络。文明实践为基层治理注入精神动力和道德支撑,基层治理为文明实践提供实践场域和需求导向,二者构成“一体两翼”的共生关系。二者融合的关键在于正向引导与负面纠正的有效过渡和双向互通,将文明实践理念主动融入基层治理工作之中,实现“以文化人”与“以治促和”的良性循环。

实施精准施策,是破解区域难题的路径。推动基层文明实践高质量发展,激发基层文化创新创造活力,必须坚持实事求是、分类指导。要结合地域特征与发展阶段,实施差异化推进策略,积极引导城乡要素双向流动。要大力开发具有地方特色的精神文化产品,结合当地的历史文化、民俗特色,打造“量身定制”的文化服务,将文化振兴深度嵌入乡村振兴整体框架。针对不同受众群体,创新“低门槛、易参与、高黏性”的文化活动,积极探索新型文化业态,逐步引导群众形成良好文化消费习惯,实现物质富裕与精神充盈同步提升,推动文明实践在基层扎根、见实效。

作者为省委宣传部文明实践处处长

潘晓磊

增强文明实践内生动力

等,推动乡村治理进入“云时代”,增强对乡村社会矛盾和风险的预测、预警、处置能力,为破解乡村治理难题注入新动能。

党建引领基层治理现代化,既是时代命题,更是民心所向。站在新的发展起点,我们要持续以党建为魂、治理为要、服务为本,不断探索符合乡村实际、彰显时代特征的治理路径,让基层党组织成为凝聚人心、服务群众、推动发展的坚强战斗堡垒。唯有久久为功、善作善成,才能以基层治理现代化的生动实践,夯实乡村振兴根基,为推进国家治理体系和治理能力现代化写下坚实的基层答卷。

作者为甘肃农业大学农村党建研究中心副主任