



# 兴业强县富民，谱写城乡融合发展新篇章

## ——智库报告解析新时代中国县域经济高质量发展的理念与实践

新华社记者  
肖思思 何欣荣 谢剑飞

郡县治，天下安。

县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。县一级的工作做好了，党和国家全局工作就有了坚实基础。

21日，在江苏南京举行的2025年“一带一路”国际智库合作论坛上，新华社国家高端智库以中英文面向全球发布智库报告《新时代县域经济学》。报告指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想的科学指引下，中国各地积极推动县域经济发展创新，在实践中建构了相对系统的新时代县域经济学理论。

发展县域经济是推动城乡融合发展、乡村全面振兴、实现共同富裕的关键。进入新时代以来，我国县域经济高质量发展取得显著成效，在中国式现代化进程中的作用更加突出。正如报告所总结的，县域兴，则市域活、省域富、国家强。读懂中国发展奇迹，就要读懂中国的县域经济学。

### 承上启下，关乎长治久安的重要基础

“在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”习近平总书记对县域的高度重视，既来自对悠久历史的深刻洞察，更来自地方工作期间的理论思考和实践探索。

春秋时期的中国就已有县制，秦代推行郡县制后，县作为一个稳定的基本行政单位，从未被历史潮流淹没，一直沿用至今。历史积淀形成的县域治理传统，为现代县域经济发展提供了基本经验与文化密码。

如今，中国县域面积占全国国土面积的约90%，以全国约52%的人口贡献了全国经济规模的近40%，涵盖城镇与乡村，是承上启下、沟通条块、连接城乡的核心枢纽，也是中国经济发展和社会治理的基本单元。智库报告指出，作为国民经济基本单元的县域经济，承载着中国超一半人口的工作和生活，同时承担着扩大内需、畅通循环等重要宏观经济职能，是推动中国经济高质量发展的重要引擎。

智库报告用一组数字简明生动地刻画中国县域经济的基本特征和发展密码：

### 储蓄国债(电子式)将纳入个人养老金产品范围

此外，通知称，开办机构应当通过已开通的储蓄国债业务办理渠道(含柜面和手机银行、网上银行等电子渠道)，为养老金投资者提供便捷的储蓄国债(电子式)查询、购买等服务。财政部会同中国人民银行在各期储蓄国债(电子式)发行通知中公布各开办机构已开通的业务办理渠道。

新华社记者 彭韵佳 吴思

“您之前拍过肺部影像吗？我们可以跨省调阅。”北京大学第三医院全科医学科副主任医师刘青一边询问来自河北雄安新区的患者杨先生，一边在电脑上操作医保影像云系统。

11月20日正式开启的全国医保影像云跨省调阅，意味着今后异地就医的患者无需再携带胶片，接诊医生可通过云端影像像像就诊史。

“依托全国统一的医保信息平台，医保影像云将分散的影像数据标准化、集中化。”国家医保局大数据中心副主任赵秀竹介绍，2024年12月以来，全国启动医保影像云建设，将CT、磁共振、X光等检查影像上传至云端存储，个人可以在手机端免费获取，其他医院和医保部门可以在云端直接调取。

当前中国的县域经济总量占全国国内生产总值的比重约40%；  
县域人口占全国人口的比重超过50%；  
未来预计有超过60%的个人消费增量来自包括县域在内的下沉市场；  
全国新增5A级景区有70%位于县域；  
县域第一产业增加值占全国占比接近80%；  
县域面积接近全国国土面积的90%……

县域经济是中国经济的“微观基础”，是县域经济在县域空间的“全息投影”。“没有县域经济的现代化，就没有14亿多人的现代化，也就不可能实现中国式现代化。县域的经济发展水平和治理能效，关乎城乡融合发展、区域协调发展等重大战略实施，关乎中国式现代化建设大局。”智库报告认为，新时代县域经济学，植根于中华悠久历史，来源于中国特色社会主义经济建设和发展实践，是马克思主义政治经济学与当代中国实际和中华优秀传统文化相结合的理论结晶，是习近平经济思想的重要组成部分，为推动和实现中国县域现代化提供了重要思想引领。

### 因地制宜，形成各具特色的发展模式

初冬时节，在我国最北县城漠河，滑雪爱好者在位于室外的北极滑雪场滑行穿梭，在寒冷中享受速度与激情。11月1日，北极滑雪场举行了2025冬季首滑式，拉开了当地今冬冰雪旅游的大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展的桎梏，如今这里“因北而兴”“因寒而兴”，依托大冰雪、大界江、大森林等资源优势，坚持林下经济和旅游业“两业”并举，将“冷资源”转化为“热经济”。

漠河因地制宜所走出的转型发展之路是新时代中国县域经济高质量发展生动实践的一个缩影。

2025年3月，习近平总书记在地方考察时指出：“要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。”习近平总书记的重要指示为各地区立足自身实际，促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

近年来，中央一号文件多次对发展县域富民产业作出具体部署，党的二十届三中全会《决定》明确要求“壮大县域富民产业”，“十五五”规划建议明确提出“发展各具特色的县域经济”。

放眼国内，湖南双峰县聚焦丘陵区山区农机需求培育国家级中小企业特色产业集群，山东曹县汉服品牌通过电商合作打开国际市场，福建安溪县探索出“茶叶+文旅”新业态……各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践，正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例，展现出中国县域经济发展的勃勃生机。

报告指出，各地充分学习应用新时代县域经济学的基本原理和方法，逆势突围、转型升级，因地制宜壮大县域经济，实现兴业、强县、富民一体发展，形成了各具特色的发展模式，并用传统产业升级模式、新兴产业赛道模式、生态价值转化模式、文旅融合模式、东西协作模式等十种模式系统总结新时代县域经济学的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜活的县域经济发展样本，表明新时代中国县域经济高质量发展已突破传统发展范式，展现出鲜明特色。

报告认为，县域经济高质量发展过程中探索出了“把强县和富民统一起来”的共享机制，“把改革和发展结合起来”的制度创新，“把城镇和乡村贯通起来”的空间重构，“把人文和经济融合起来”的双向赋能，“把发展和安全统筹起来”的底线思维。这些理论创新构建起涵盖城乡融合、产城互动、文经互促的多维发展体系，形成了可复制、可推广的县域现代化方案。

### 突破传统，为全球南方探索发展新路贡献中国方案

报告指出，新时代县域经济学基于中国县域治理的历史纵深，突破传统发展经济学框架，生发出时代启示性与未来前瞻性，引领中国县域现代化实践取得显著成效。

在县域这一最烟火气的治理单元中，新时代县域经济学的理论探索与实践，不仅彰显中国县域治理的特色，更向世界展示具有人类文明新形态的创新范式。新时代县域经济学总结了如下深刻启示：

——以人为本。报告指出，中国有14亿多人口，9亿多人常住在城镇，近5亿人在乡村。始终将人的发展作为核心目标，实现经济发展与社会治理的良性循环，这是新时代县域经济学“以人为本”的本质内涵和深层逻辑。人是发展的原动力，“以人为本”也是发展的价值坐标。福建晋江等县域发展的经验中，秉持“产是第一支撑，城是发展平台，人是第一要素”理念，坚持“以产聚人兴城，以城留人促产”，大力促进

产城人融合发展。统筹考虑产业升级、人口集聚和城镇发展，是加快推进以人为本的新型城镇化的重要内容，也是新时代县域经济高质量发展的必然选择。

——多元协同。中国特色社会主义进入新时代后，全面推进中国治理改革创新，“关键是要进一步形成公平竞争的发展环境，进一步增强经济社会发展活力，进一步提高政府效率和效能，进一步实现社会公平正义，进一步促进社会和谐稳定，进一步提高党的领导水平和执政能力”。报告指出，这“六个进一步”的治理改革要求，激发了政党、国家、市场、社会等主体的创新思维，搭建起“有力政党掌舵领航、有为政府破浪护航、有效市场扬帆竞发、有机社会聚力共治”的多元协同体系。

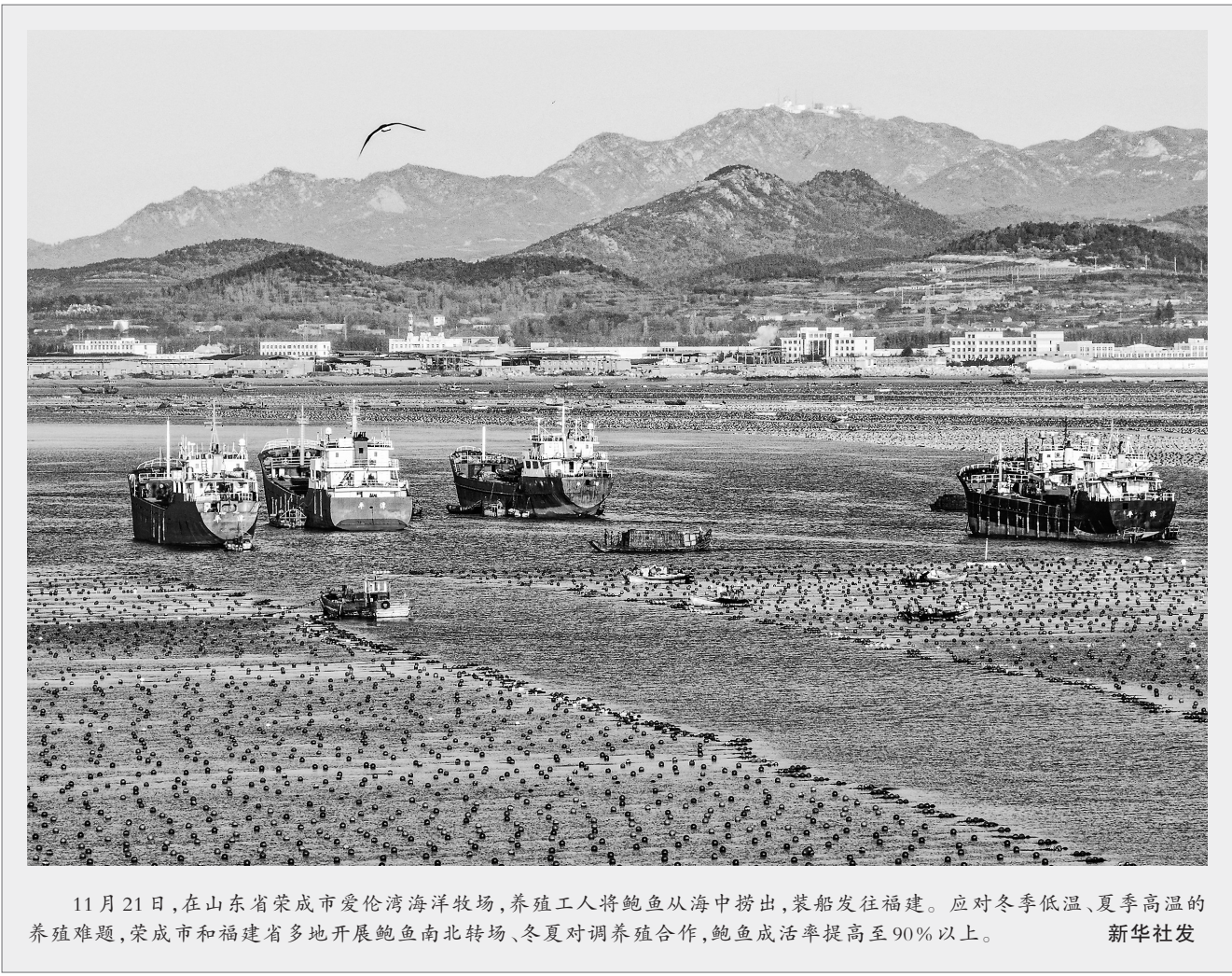
——因地制宜。报告指出，中国地大物博，千里不同风、百里不同俗。新时代县域经济学强调，因地制宜统筹县域治理，兼容不同的地方禀赋和发展路径。没有一模一样且一成不变的发展方案，每个县域都应从自身资源禀赋和需求出发制定发展政策。

——“发展中”的创新。新时代县域经济学为广大发展中国家破解城乡二元结构矛盾、实现可持续发展提供了启示和借鉴，其理论本身也在持续地发展和创新中。新时代中国县域经济的发展证明，县城并不仅仅是被动接受中心城市辐射的“末梢单元”，通过激活内生动力、重构要素配置、深挖本土禀赋，县城能够突破地理层级与经济层级的双重制约，从“被动受体”跃升为“主动引擎”，作为非中心城市亦可通过内生动力形成独立增长极。

专家学者认为，新时代县域经济学，立足脚下沃土，激发内在活力，正在探索一条超越城乡割裂、通向共同富裕的现代化新路。这是一把源自中国实践的智慧钥匙，不仅为解决城乡融合难题寻找答案，更为全球南方广大发展中国家探索更均衡、更可持续发展新路，贡献了一份兼顾效率与公平、融汇传统与创新的中国方案。

穿越历史烟云，县一直是中国最稳定、充满生命力的政区层级。纵览中国辽阔的经济版图，县始终是承上启下、夯土筑基的关键单元。新时代中国各个地方蓬勃发展的县域经济，书写着中国之治壮丽画卷的浓墨重彩，更成为中国式现代化的重要支撑和活力之源。中国县域经济的创新发展，正串联起城市与乡村的璀璨星河，照亮人类多元文明共生共荣的新征程。

(新华社北京11月22日电)



11月21日，在山东省荣成市爱伦湾海洋牧场，养殖工人将鲍鱼从海中捞出，装船发往福建。应对冬季低温、夏季高温的养殖难题，荣成市和福建省多地开展鲍鱼南北转场、冬夏对调养殖合作，鲍鱼成活率提高至90%以上。

新华社发

## 全国医保影像云跨省调阅正式开启

目前，全国24个省份已完成医保影像云软件部署，具备影像云索引数据上传能力和省级平台端影像数据跨省调阅能力，已向国家平台归集的影像数据索引达1.6亿条。

此前，医院影像数据互不相通，患者往往要随身携带厚厚一沓胶片辗转奔波，这些胶片常因折损、模糊难以辨认，导致患者进行不必要的重复检查。

“传统胶片难以适配当前精准诊疗的需求，当前影像设备已具备毫米级、微米级分辨能力，远远超越传统胶片的数据承载量。”中国工程院院士、北京友谊医院医学数智创新中心主任王振常说，医保影像云有效解决了存储成本高、占用空间大、数据碎片化等问题。

技术赋能带来诊疗模式的变革。北京大学第三医院神经外科副主任医师于涛说，快速获取高质量的影像数据，医生可以清晰追溯病情的动态演变，捕捉疾病发展的关键节点。

作为全国首个开展影像云集采的省份，贵州将影像服务作为数字化耗材进行招标，通过集采将影像服务成本降至4.95元，首年采购需求达2156万次。宁夏、河南等地均借鉴贵州经验，启动医保影像服务相关集采工作。

“此前医院需要单独采购影像存储设备，每次成本高达14元。”贵州省医保局规划财务和法规处处长娄筑说，对于不能提供云影像服务的医疗机构，医保部门在结

算时将减少支付5元钱，这一价格政策撬动了社会资本参与存储中心建设，解决了医院单独采购成本高的问题，有利于实现“存得起、调得顺、用得好”。

国家医保局大数据中心主任付超奇表示，依托影像云的全链条追溯能力，医保部门还可精准识别一些欺诈骗保行为，为基金监管装上“火眼金睛”。

从信息孤岛到云端技术，从人工查阅到智能存储。下一步，国家医保局将加快医保云建设，拓展影像数据跨省异地调阅共享范围，力争2027年底前实现全国医保影像云数据“一张网”，让优质医疗资源通过数据流动惠及更多百姓。

(新华社北京电)

### 新华时评

新华社记者 王立彬

11月21日，新华社国家高端智库与水利部中国水利水电科学研究院在江苏南京联合发布《安澜兴邦 利民之道——新时代江河战略研究》智库报告。报告系统梳理了新时代江河战略的基本内涵和时代特质，展现了在这一重大战略指引下，江河保护治理和流域经济社会高质量发展的历史性成就。

江河流域是重要的生态走廊、资源走廊、经济走廊、文化走廊。让河流生机盎然、流域生态优美，对美丽中国建设意义重大。以大江大河为依托，统筹推进流域、区域高质量发展，是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要抓手。深入挖掘江河文化蕴含的时代价值和精神实质，传承弘扬中华文明，对推动构建人类文明新形态意义尤为深远。

绿水青山就是金山银山。新时代江河战略立足新发展阶段，坚持山水林田湖草沙一体化系统治理，推动发展理念变革。“共抓大保护、不搞大开发”“共同抓好大保护，协同推进大治理”等重要论断，确立生态优先、绿色发展的鲜明导向，推动经济结构优化，倒逼产业转型升级，实现生态环境保护与经济社会发展的良性互动。岸绿河清、鱼翔浅底，一条条河流恢复生机，成为民心河、幸福河。

高质量发展是新时代的硬道理。新时代江河战略通过创造性地将江河治理与区域发展深度融合，推动上中下游协同、东中西板块互动，破解东西不平衡、南北有差异、城乡存差距等结构性矛盾，促进了生产要素在更广阔空间内的优化配置。新时代江河战略与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等重大区域发展战略及“一带一路”倡议紧密衔接、互为依托，通过陆海统筹、江河廊道建设、流域治理、区域发展、高水平对外开放有机融合，为构建优势互补、高质量发展的区域经济布局提供了坚实支撑。

江河滋养万物，也涵养精神。穿山越岭、奔流不息的万千江河，淬炼了中华民族坚韧不拔的品格。新时代江河战略将“同饮一江水”的传统智慧，转化为“全国一盘棋”的强大驱动力和宏阔布局，为中国式现代化建设和民族复兴伟业不断注入精神力量。这是中国传统文化生态智慧的创新发展，也是马克思主义自然辩证法的生动实践。

为了人民，依靠人民；尊重自然，利用自然。新时代江河战略在支撑中国经济社会高质量发展的同时，也将为全球大江大河流域治理与可持续发展贡献成功范例。

(新华社南京电)

## 江河恒久奔流，文明永续向前

### 两部门拟对大型网络平台个人信息保护作出规定

新华社北京11月22日电 为规范大型网络平台个人信息处理活动，保护个人信息合法权益，促进平台经济健康发展，国家互联网信息办公室、公安部起草了《大型网络平台个人信息保护规定(征求意见稿)》，于22日向社会公开征求意见。根据征求意见稿，大型网络平台服务提供者应按照法律法规有关规定指定个人信息保护负责人，并公开个人信息保护负责人的联系方式。

对大型网络平台的认定，征求意见稿提出，主要考虑的因素包括：注册用户5000万以上或者月活跃用户1000万以上；提供重要网络服务或者经营范围涵盖多个类型业务；掌握处理的数据一旦被泄露、篡改、损毁，对国家

家安全、经济运行、国计民生等具有重要影响。

征求意见稿指出，大型网络平台服务提供者应当明确个人信息保护工作机构，在个人信息保护负责人领导下开展个人信息保护相关工作，包括制定实施内部个人信息保护管理制度、操作规程以及个人信息安全事件应急预案；组织开展个人信息安全风险监测、风险评估、合规审计、影响评估、应急演练、宣传教育培训等活动，及时处置个人信息安全风险和事件等。

征求意见稿称，大型网络平台服务提供者应当为个人行使查阅、复制、更正、补充、删除、限制处理其个人信息，或者注销账号、撤回同意等权利提供便捷的方法和途径。

### 漳州核电2号机组并网发电

新华社福州11月22日电 (记者吴剑锋)22日9时32分，全球最大“华龙一号”核电基地——漳州核电2号机组首次并网成功，正式向电网送出第一度电。至此，“华龙一号”批量化建设一期工程两台机组全部并网发电。

漳州核电2号机组于2020年9月4日开工建设，历经土建工程、设备安装、系统调试等过程，于2025年10月11日装载核燃料，2025年11月3日反应堆首次临界。漳州核电2号机组首次并网发电后，经现场确认，机组状态良好，各项技术指标均符合设计标准。后续，机组将按计划开展系列试验，进一步验证机组性能，确保满足商业运行条件。

截至目前，漳州核电1号机组已安全稳定发电超88亿度，2号机组预计在年内投入商运，3、4号机组处于土建安装阶段，5、6号机组正在扎实推进前期工作。作为“十四五”期间投产的重点项目，漳州核电1、2号机组投产后，年发电量预计可达200亿度，可减少二氧化碳排放约1600万吨，相当于每年减少标准煤消耗超600万吨。

漳州核电规划建设6台“华龙一号”核电机组。基地全面建成后，预计每年可提供超600亿度的清洁电能，据估算将可以满足福建南部地区厦门市、漳州市用电总和的75%，能够有效改善福建省“北电南送”的电力格局。



11月21日至23日，以“万物互联 智能领航”为主题的2025中国5G+工业互联网大会在湖北武汉举办。这是参观者在大会展厅参观人形机器人。

新华社发