



# 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 加力推进经济社会高质量发展

丁巨胜

党的二十届四中全会是党中央在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全会上的重要讲话和全会审议通过的“十五五”规划《建议》，明确了“十五五”时期我国发展的指导思想、重大原则、主要目标和战略任务，为我们提供了科学指引和行动指南。我们要深入学习贯彻全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，与学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神结合起来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，推动全会精神全面落实落地。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。当前，我省正聚焦推动高质量发展这一主题，深入实施“四强”行动，打造“七地一屏一通道”，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。我们要充分认识“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深刻理解把握“十五五”时期的重要地位，始终坚持“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则，牢牢把握和锚定“十五五”发展的主要目标，把准省情特征，突出着力重点，守住红线底线，细化我省“十五五”发展的施工图、路线图，聚力在各个方面实现新突破，加快推进全省经济社会高质量发展。

积极推进新型工业化，着力在构建现代化产业体系上实现新突破。聚焦工业强省、产业强省，坚持新型工业化首要任务，深入实施强工业行动，打造体现甘肃特色和优势的现代化产业体系，支撑全省经济社会高质量发展。

加快建设新型能源体系，着力在打造能源支柱产业上实现新突破。聚焦能源牵引全省工业大发展，强力实施能源资源转化行动，推动能源资源转化为经济优势、发展优势。大力发展战略性新兴产业，推动油气增储上产，打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地，加快推动甘肃由能源大省向能源强省迈进。

统筹推进教育科技人才事业，着力在创新驱动发展上实现新突破。聚焦科教强省、人才强省，加快建设高质量高等教育体系，加快完善科技创新体系，深化人才发展体制机制，纵深推进强科技行动，因地制宜发展新质生产力，加快创新型省份建设，打造全国区域性科技创新及转化基地。

积极促进投资消费良性循环，着力在扩大内需上实现新突破。聚焦投资拉动关键作用，坚持惠民生和促投资、投资于物和投资于人紧密结合，优化投资结构，提高投资效率，保持投资合理增长，充分发挥消费基础作用，多措并举

促进促进消费提质扩容，加速释放消费潜力，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

进一步全面深化改革开放，着力在增强发展动力活力上实现新突破。聚焦向深化改革开放要动力、向扩大开放要活力，以更大决心和勇气深化改革、扩大开放，不断解放和发展生产力，激发和增强社会活力，为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章注入不竭动力。

推动乡村全面振兴，着力在城乡融合发展上实现新突破。聚焦农业农村发展活力，发展现代农业基础地位，增强农业农村发展活力，发展现代寒旱特色农业，接续推进乡村建设示范行动，巩固拓展脱贫攻坚成果，深入推进城乡融合发展，破解城乡不平衡、缩小发展差距，加快农业农村现代化。

持续优化区域经济布局，着力在区域协调发展和新型城镇化建设上实现新突破。聚焦提升整体发展水平，主动服务和对接区域协调发展战略，持续推进强省会行动，深入实施强县域行动，加力提速新型城镇化建设，破解区域发展不平衡、缩小区域发展差距，实现全省协同联动发展。

加快推动文化创新发展，着力在文旅强省建设上实现新突破。举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，增强文化自信自强，大力发展战略性新兴产业，促进文化和旅游深度融合

发展，建设黄河流域文化旅游带先行区，打造文化旅游支柱产业，加快建设文旅强省。

深入践行“两山”理念，着力在生态环境保护上实现新突破。聚焦绿色发展，以筑牢国家西部生态安全屏障为总目标，以统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理为总方向，以落实黄河、主体功能区、“双碳”、“三北”工程战略为总牵引，以实施重要生态系统保护和修复重大工程为总抓手，加快建设美丽甘肃。

加快发展社会事业，着力在增进民生福祉上实现新突破。聚焦提高人民生活品质，在发展中保障和改善民生，解决人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，兜牢民生底线，集中力量办好民生实事，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

为了实现以上“十个方面”的新突破，我们还将谋深谋实重大战略任务、重大政策举措，特别是要谋划提出一批标志性重大工程和基础性重点项目，为全省高质量发展提供重要支撑。总之，通过编制实施“十五五”规划，进一步明确我省发展的总体思路、战略任务、政策举措、着力重点，激励引导全省各级各方面踔厉奋发、锐意进取，一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。

作者为省发展改革委党组书记、主任

## 开发利用县域文化资源 赋能经济社会发展

夏晓勤

文化资源开发利用，是繁荣文化事业、发展文化产业的必然要求，也是新时代推动经济社会高质量发展的必然要求。甘肃历史文化积淀深厚，红色文化资源丰富，充分开发利用好县域文化资源，将为城市建设、乡村振兴、特色产业发展等注入强劲动能。近年来，甘肃持续加强文化遗产保护传承，推动文化创新发展，推动全省文化旅游开发利用取得显著成效。

“十五五”时期，文化建设将迎来新的发展机遇，各县(市)要进一步明晰发挥文化资源优势的策略和思路，坚持目标导向和问题导向，聚焦城乡融合发展、传统特色产业转型升级，持续提升文化资源开发利用的总体效益。

### 将以人民为中心贯穿文化赋能全过程

文化赋能是县域高质量发展的必然要求。城市发展要依靠改革、科技、文化三轮驱动，增强城市持续发展能力。文化是城市的灵魂，要立足自身历史传承、区域文化特质与时代要求，打造城市精神，对外塑造鲜明形象，对内凝聚发展力量。要坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴。乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。

特色即独有价值、稀缺价值或相对优势，只有把握特色、阐释特色、展示特色、突出特色，才能把文化资源优势转化为文化发展优势，更好赋能经济社会发展。甘肃不少地方有着丰富而又独特的文化资源，应研究打造城市形象品牌，赋予城市形象鲜明文化特色，以凸显差异化优势，提升城市知名度，降低整体宣传成本，并发挥凝聚功能，带动城乡融合发展。

把握特色，突出特色的前提是深入调查研究、全面科学评估，基本方法是比较分析，既要比较分析自身各种文化资源，也要与县域外类似文化资源进行比较，同时广泛听取县域内外人民群众和社会各界意见，并考虑与其他资源整合利用的可行性等。科学评估一个县域的文化资源，既要评估资源现状，包括资源丰度、内涵与载体、时空分布特征等，也要评估开发

利用现状，包括品位、载体丰富性、内涵延展性等。以下结合实例作初步评估分析，探讨县域应把握和突出的特色文化方向。

以永登县为例。综合评估永登丹霞地貌、高原草甸、森林峡谷，汉明长城遗址、鲁士司衙门，以及乡土文化等资源，苦水玫瑰在品位、丰度、内涵与载体、时空分布特征等多方面具有显著优势，打造“玫瑰之城——永登”这一发展策略值得考虑。苦水玫瑰，世界上稀有的高原富硒玫瑰品种，国家认可的两类产品食药同源玫瑰之一，已有两百多年种植历史，上世纪80年代开始大规模种植。2021年永登县提出“玫瑰再造”计划，目前种植面积6.2万亩，全产业链产值约28亿元。

以临洮县为例。临洮历史文化悠久，高质自然、人文景观众多，是马家窑文化命名地、战国秦长城西起首，培育形成了畜禽、马铃薯、蔬菜、中药材、花木、百合生产基地，谋划实施马家窑洮河特色小镇、李氏文化产业园等过亿元文化旅游项目。要集中力量开发、用好“马家窑文化”这一最大的名片，赋予“大美”临洮更鲜明的文化特色。马家窑文化不仅展示了新石器时代晚期较高的艺术和工艺水平，堪称我国古代彩陶文化的杰出代表，也是中华文明起源过程中的重要一环，值得重点开发利用，并以此作为临洮最显著的标志。

### 以系统思维推进文化资源整合利用

开发利用好县域文化资源，要久久为功，统筹考虑政策支持、群众需求、科技发展、人才支撑、经费保障等各方面条件，围绕挖掘阐释、整合利用、产业链群建设等综合施策，以突出特色、系统发展、造福于民。

永登县打造“玫瑰之城”，要极大丰富内涵载体并提升生产积极性。全面收集整理关于

苦水玫瑰的历史记载、权威评价、文学艺术作品等，深入挖掘玫瑰文化内涵，拓展文化内容和载体，丰富呈现方式和传播渠道，深入研究，科学论证，统筹规划文化建设与产业发展，全面开发其药用、食用、文学、艺术、环境等价值，全方位塑造以玫瑰文化产品为代表的的城市乃至县域形象。要多方筹措、吸引资金，下大力气解决经营集约化程度低、精加工转化不足等问题，以实实在在的收入增长、文化丰富、环境美化等，激发群众种植玫瑰、经营玫瑰、阐释玫瑰价值、发展玫瑰文化的积极性，并带动其他相关产业的发展。

临洮县打造“马家窑文化”名片，关键要处理好马家窑文化与该县其他文化的关系。要确立马家窑文化的首要地位，使其成为县域文化对外传播的核心符号。马家窑文化为临洮县各具特色的孕育、发展提供了早期文明滋养，留下了鲜明的文化印记。为此，需系统梳理并深度挖掘马家窑文化与老子文化、长城文化、中医药文化、洮砚文化、花卉文化、马铃薯文化在内的关联，厘清各类文化在形成演进过程中对马家窑文化智慧养分的汲取脉络。今后一段时期，要集中有限资源与力量，突出马家窑文化这一核心名片的引领作用，才能更好带动其他文化借势传承、协同发展，进而凝聚起推动全县经济社会高质量发展的强大文化合力。

推动质量变革、效率变革、动力变革，实现高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。甘肃省实施强县域行动，要在县域文化资源开发利用上取得更大突破，传递出清晰且富有特色的县域形象、理念和价值，以推动变革、实现发展，这样的高质量发展才更具有持久的生命力。

作者单位：省委宣传部

## 扎实推进乡村全面振兴

杨涵麟

党的二十届四中全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣，农民生活更加红火，不断开创乡村全面振兴新局面。

以制度创新守好粮食安全底线。深化土地制度改革，需以制度创新打破要素流动壁垒，以市场化手段激活土地价值，以法治思维保障农民权益。通过制度创新优化土地资源配置，推动农业全链条升级，为乡村产业振兴提供有力支撑。一是深化土地承包制度改革。巩固农村基本经营制度，完善“三权”分置制度，在“大稳定、小调整”原则的基础上推进整省试点任务落地，健全土地经营权流转市场，探索土地经营权入股产业化经营模式，促进农业适度规模经营；同步推动粮油作物单产提升工程与高标准农田建设衔接，强化耕地保护与质量提升，牢牢守住粮食安全底线。二是激活宅基地和集体建设用地效能。加快完成房地一体确权登记，允许农

户通过出租、入股等方式盘活闲置宅基地，发展民宿、电商等新业态，拓宽农民增收渠道。三是有序开展农村集体经营性建设用地入市改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，在优先保障乡村全面振兴用地需求的前提下，允许符合规划、用途管制和依法登记的农村集体经营性建设用地进入市场交易，同时完善土地增值收益分配机制，让农民共享土地增值红利，增强乡村产业发展的内生动力。

以人才体制改革激活内生动力。人才是乡村全面振兴的第一资源。要深化农村人才发展体制机制改革，培育高素质农民和产业带头人，使广大乡村呈现出人才汇聚、活力迸发的新局面，为乡村全面振兴提供智力支持。一是改善人才培养体系。健全涉农高等教育体系，依托涉农院校的教育资源强化农村职业教育和成人教育，实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，培养一批懂技术、善经营的新型职业农民，壮大乡村人才队伍。二是构建人才保障机制。建立健全人才定期服务乡村制度和县域人才统筹使用制度，健全评聘

激励机制，利用“三支一扶”计划、科技特派员、大学生志愿服务西部计划、“一村一名大学生”等基层服务项目鼓励和引导城市人才服务乡村。三是优化乡村人才发展环境。既要改善乡村交通、通信、水电等基础设施条件，提高乡村生活的便利性和舒适度，使人才愿意到乡村工作和生活；也要通过政策扶持和资金支持，优化营商环境，吸引更多青年人才返乡创业就业。

以文化体制改革重塑乡村文明生态。乡村文化是乡村的灵魂。要深化农村文化体制改革，以社会主义核心价值观引领移风易俗，推动农耕文明与现代文明融合，为乡村全面振兴提供精神动力。一是优化文化服务供给机制。加强乡村文化基础设施建设，加大投入力度，调整城乡文化资源配置，确立“结对子、种文化”常态化机制，广泛开展文化科技卫生“三下乡”等活动，还可充分利用现代信息技术，加强数字乡村文化平台建设，推动城乡文化资源下沉。二是建立健全乡村优秀传统文化保护机制。通过创建乡村文化遗产保护名录、制定保护规划等措施，加强对非物质文化遗产的保

护和利用，推动农耕文化与现代文明有机融合。三是破除陈规陋习。完善村规民约，持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，完善约束性规范和倡导性标准。

以生态文明体制改革推动绿色发展。良好的生态环境是乡村的宝贵财富。要深化农村生态文明体制改革，健全生态保护补偿机制，推进农业面源污染治理，为乡村全面振兴提供良好的外部环境。一是强化环境治理制度保障。完善现行法律体系，加大对乡村生态环境违法行为的惩处力度，打造法治化、规范化、长效化的乡村生态保护制度环境。二是构建生态价值实现机制。完善生态保护补偿制度，落实生态综合补偿，细化横向生态保护补偿机制，推进生态保护补偿市场化发展，完善碳排放权、排污权交易制度，推广生态产品价值核算，让农民通过生态保护获得经济收益。三是加强乡村生态保护、修复和治理工作的制度建设。譬如完善耕地轮作休耕、草原保护等制度，构建农村生态环境监测评价制度等。

作者单位：兰州大学马克思主义学院

党的二十届四中全会指出，推动科技创新和产业创新深度融合。科技是第一生产力，产业是国民经济基石。推动科技创新和产业创新深度融合，关系新质生产力发展，关系中国式现代化全局。经过多年的发展，甘肃的科技创新和产业创新条件都发生了巨大变化和提升，“十五五”时期，我们要扎实推进科技创新与产业创新深度融合，全力打造全国区域性科技创新及转化基地，加快建设创新型甘肃。

推动目标融合。要进一步明确科技创新与产业创新的重点任务，促进两者目标的高度协同统一。一是要强化重点领域科研攻关，推动重大科技项目与产业项目无缝对接。在“十五五”期间，要将强科技的重点向主导产业、新兴产业、未来产业倾斜，推动科技新成果与特色优势产业发展壮大精准适配。二是要加加强特色优势产业方面的项目建设。在各级政府的相关规划中，要多布局科技研发项目，增加科技投入，多给予政策支持。三是科技重大项目聚焦优势产业发力，重点围绕新能源、新材料、先进制造、生物医药、种业振兴、特色农业、生态环保等领域，推动科技项目与产业项目直接对接、深度耦合。四是强化产业链中的科技创新支撑，大力支持工业冶炼及深加工、装备制造、农产品深加工等产业发展，扩大工农业下游产品供给规模、提升产品质量。

推动平台融合。要强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设。打造高水平创新平台应从以下两方面着手，一方面，要着力构建科技与产业的融合平台体系。各种工业园区、孵化园、科技创新中心、创业园区等，要有机配合，协同工作，全力为各个产业和企业提供创新服务。重点是要加强孵化平台建设，各地要高度重视解决新成果孵化难、场地小和企业积极性不高的问题，给予孵化用地、孵化用房、孵化用材等多方面的有力支持。另一方面，要加强政府对融合工作的领导和工作协调。各级政府、主管部门、骨干企业等，要加强对孵化工作的领导、安排和落实工作，在相关规划中多考虑加强孵化工作的问题，努力提高新成果的孵化效率。国家级园区、省级园区、地市级园区等，要扩大孵化园的面积，引进孵化项目，明确孵化目标，加强考核评估和工作督促。

推动企业融合。要强化企业科技创新主体地位。一是推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体，更多地承担高层次的科技攻关任务。鼓励企业加大基础研发投入，促进创新链产业链人才链深度融合，加强园区管理工作，全面实施工业项目向园区集中、分散企业向园区搬迁、招商引资项目向园区定位等措施。二是培育壮大科技领军企业、产业领军企业。大力支持高新技术企业、科技型中小企业和工业新兴企业快速成长，提高企业研发费用的加计扣除比例，加大政府采购自主创新产品力度。三是大力促进强科技与强工业行动的融合推进，鼓励研发机构与工业企业之间的直接对话，鼓励大中型企业主动承担“十五五”重大项目，将项目建设与“双创融合”紧密结合起来。四是深入开展“引大引强引头部”工作，从多方面加强甘肃工业企业与外地企业的联系，用引进的高科技企业带动甘肃企业的重组、改造和提升工作。

推动市场融合。要在“双创融合”工作中大力注入市场要素，利用好市场机制的作用。一是要进一步完善科技成果评价机制。科技成果市场是高水平市场经济体制中要素市场的重要组成部分，是激励科技人员研发积极性的基本机制，包括了科技成果商品化、价值化和市场化等要素。要加强对科技成果的市场价值评价。二是进一步完善科技成果交易市场。要将科技新成果纳入商品范畴，要保证国有企业之间、国有企业与民营企业之间科技成果的公平交易，促进研发成果从价值向价格的顺利转化。三是要扩展科技成果市场的覆盖面。不论是民营科技企业的成果，还是国有科技机构或者企业的成果，都要按照特殊商品、高价值商品同等对待，平等交易。四是推动“双创融合”与招商引资机制优化有机结合，聚焦企业与市场主体开展精准招商，规范政府及行业协会招商行为，提升招商实效。

作者为省委党校(甘肃行政学院)教授



● 第二三四九期 ●

理论版投稿邮箱：gsrbllb@163.com

电话：0931-8159443