



学习贯彻党的二十届四中全会精神 全力推进经济社会高质量发展

丁巨胜

党的二十届四中全会是党中央在基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在全会上的重要讲话和全会审议通过的“十五五”规划《建议》,明确了“十五五”时期我国发展的指导思想、重大原则、主要目标和战略任务,为我们提供了科学指引和行动指南。我们要深入学习贯彻全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,与学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神结合起来,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,推动全会精神全面落实落地。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。当前,我省正聚焦推动高质量发展这一主题,深入实施“四强”行动,打造“七地一屏一通道”,奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。我们要充分认识“十四五”时期我国发展取得的重大成就,深刻理解把握“十五五”时期的重要地位,始终坚持“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则,牢牢把握和锚定“十五五”发展的主要目标,把准省情特征,突出着力重点,守住红线底线,细化我省“十五五”发展的施工图、路线图,聚力在十个方面实现新突破,全力推进全省经济社会高质量发展。

积极推进新型工业化,着力在构建现代化产业体系上实现新突破。聚焦工业强省、产业兴省,坚持新型工业化首要任务,深入实施强工业行动,打造体现甘肃特色和优势的现代化产业体系,支撑全省经济社会高质量发展。

加快建设新型能源体系,着力在打造能源支柱产业上实现新突破。聚焦能源牵引全省工业大发展,强力实施能源资源转化行动,推动能源资源转化为经济优势、发展优势。大力发展风电、光伏、抽水蓄能、储能等,加强煤炭清洁高效利用,推动油气增储上产,打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地,加快推动甘肃由能源大省向能源强省迈进。

统筹推进教育科技人才事业,着力在创新驱动发展上实现新突破。聚焦科教兴省、人才强省,加快建设高质量高等教育体系,加快完善科技创新体系,深化人才发展体制机制,纵深推进强科技行动,因地制宜发展新质生产力,加快创新型省份建设,打造全国区域性科技创新及转化基地。

积极促进投资消费良性循环,着力在扩大内需上实现新突破。聚焦投资拉动关键作用,坚持惠民生和促投资、投资于物和投资于人紧密结合,优化投资结构,提高投资效率,保持投资合理增长,充分发挥消费基础作用,多措并举

举促进消费提质扩容,加速释放消费潜力,促进消费和投资、供给和需求良性互动。

进一步全面深化改革开放,着力在增强发展动力活力上实现新突破。聚焦向深化改革要动力、向扩大开放要活力,以更大决心和勇气深化改革、扩大开放,不断解放和发展生产力,激发和增强社会活力,为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章注入不竭动力。

推动乡村全面振兴,着力在城乡融合发展上实现新突破。聚焦农业强省建设,持续强化农业基础地位,增强农业农村发展活力,发展现代寒旱特色农业,接续推进乡村建设示范行动,巩固拓展脱贫攻坚成果,深入推进城乡融合发展,破解城乡发展不平衡、缩小发展差距,加快农业农村现代化。

持续优化区域经布局,着力在区域协调发展和新型城镇化建设上实现新突破。聚焦提升整体发展水平,主动服务和对接区域协调发展战略,持续推进强省会行动,深入实施强县行动,加快提速新型城镇化建设,破解区域发展不平衡、缩小区域发展差距,实现全省协同联动发展。

加快推动文化创新发展,着力在文旅强省建设上实现新突破。举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象,增强文化自信自强,大力发展社会主义先进文化,促进文化和旅游深度融合

发展,建设黄河流域文化旅游带先行区,打造文化旅游支柱产业,加快建设文旅强省。

深入践行“两山”理念,着力在生态环境保护上实现新突破。聚焦绿色发展,以筑牢国家西部生态安全屏障为总目标,以统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理为总方向,以落实黄河、主体功能区、“双碳”、“三北”工程战略为总牵引,以实施重要生态系统保护和修复重大工程为总抓手,加快建设美丽甘肃。

加快发展社会事业,着力在增进民生福祉上实现新突破。聚焦提高人民生活品质,在发展中保障和改善民生,解决人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,兜牢民生底线,集中力量办好民生实事,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

为了实现以上“十个方面”的新突破,我们还将谋深谋实重大战略任务、重大政策举措,特别是要谋划提出一批标志性重大工程和基础性重点项目,为全省高质量发展提供重要支撑。总之,通过编制实施“十五五”规划,进一步明确我省发展的总体思路、战略任务、政策举措、着力重点,激励引导全省各级各方面踔厉奋发、锐意进取,一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。

作者为省发展改革委党组书记、主任

推动科技创新和产业创新深度融合

李含琳

党的二十届四中全会指出,推动科技创新和产业创新深度融合。科技是第一生产力,产业是国民经济基石。推动科技创新和产业创新深度融合,关系中国式现代化全局。经过多年的发展,甘肃的科技创新和产业创新条件都发生了巨大变化和提升。“十五五”时期,我们要扎实推进科技创新与产业创新深度融合,全力打造全国区域性科技创新及转化基地,加快建设创新型甘肃。

推动目标融合。要进一步明确科技创新与产业创新的重点任务,促进两者目标的高度协同统一。一是要强化重点领域科研攻关,推动重大科技项目与产业无缝对接。在“十五五”期间,要将强科技的重点向主导产业、新兴产业、未来产业倾斜,推动科技新成果与特色优势产业发展壮大精准适配。二是要加强特色优势产业方面的项目建设。在各级政府的相关规划中,要多布局科技研发项目,增加科技投入,多给予政策支持。三是科技重大项目聚焦优势产业发展,重点围绕新能源、新材料、先进制造、生物医药、种业振兴、特色农业、生态环保等领域,推动科技项目与产业项目直接对接、深度耦合。四是强化产业延链补链中的科技创新支撑,大力支持工业冶炼及深加工、装备制造、农产品深加工等产业发展,扩大工农业下游产品供给规模、提升产品质量。

推动平台融合。要强化科技基础条件自主保障,统筹科技创新平台基地建设。打造高水平创新平台应从以下两方面着手,一方面,要着力构建科技与产业的融合平台体系。各种工业园区、孵化园、科技创新中心、创业园区等,要有机配合,协同工作,全力为各个产业和企业提供创新服务。重点是加强孵化平台建设,各地要高度重视解决新成果孵化难、场地小和企业积极性不高的问题,给予孵化用地、孵化用房、孵化用材等方面的有力支持。另一方面,要加强政府对融合工作的领导和工作协调。各级政府、主管部门、骨干企业等,要加强对孵化工作的领导、安排和落实工作,在相关规划中多考虑加强孵化工作的问题,努力提高新成果的孵化效率。国家级园区、省级园区、地市区级园区等,要扩大孵化园的面积,引进孵化项目,明确孵化目标,加强考核评估和工作督促。

推动企业融合。要强化企业科技创新主体地位。一是推动创新资源向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体,更多地承担高层次的科技攻关任务。鼓励企业加大基础研究投入,促进创新链产业链资金链人才链深度融合,加强园区管理工作,全面实施工业项目向园区集中、分散企业向园区搬迁、招商引资项目向园区定位等措施。二是培育壮大科技领军企业、产业领军企业。大力支持高新技术企业、科技型中小企业和工业新兴企业快速成长,提高企业研发费用的加计扣除比例,加大政府采购自主创新产品力度。三是大力促进强科技与强工业行动的融合推进,鼓励研发机构与工业企业之间的直接对话,鼓励大中型企业主动承担“十五五”重大项目建设,将项目建设与“双创融合”紧密结合起来。四是深入开展“引大引强引头部”工作,从多方面加强甘肃工业企业与外地企业之间的联系,引进的高科技企业带动甘肃企业的重组、改造和提升工作。

推动市场融合。要在“双创融合”工作中大力注入市场要素,利用好市场机制的作用。一是要进一步完善科技成果评价机制。科技成果市场是高水平市场经济体制中要素市场的重要组成部分,是激励科技人员研发积极性的基本机制,包括了科技成果商品化、价值化和市场化等要素。要加强对科技新成果的市场价值评价。二是要进一步完善科技成果转化交易市场。要将科技新成果纳入商品范畴,要保证国有企业之间、国有企业与民营企业之间科技成果的公平交易,促进研发成果从价值向价格的顺利转化。三是要扩展科技成果市场的覆盖面。不论是民营科技企业的成果,还是国有科技机构或者企业的成果,都要按照特殊商品、高价值商品同等对待,平等交易。四是推动“双创融合”与招商引资机制优化有机结合,聚焦企业与市场主体开展精准招商,规范政府及行业协会招商行为,提升招商实效。

作者为省委党校(甘肃行政学院)教授

开发用好县域文化资源 赋能经济社会发展

夏晓勐

调查研究

文化资源开发利用,是繁荣文化事业、发展文化产业的必然要求,也是新时代推动经济社会高质量发展的必然要求。甘肃历史文化积淀深厚,红色文化资源丰富,充分开发用好县域文化资源,将为城市建设、乡村振兴、特色产业发

展等注入强劲动能。近年来,甘肃持续加强文化遺產保护传承,推动文化创新发展,推动全省文化资源开发利用取得显著成效。“十五五”时期,文化建设将迎来新的发展机遇,各县(市)要进一步明晰发挥文化资源优势的策略和思路,坚持目标导向和问题导向,聚焦城乡融合发展、传统特色产业转型升级,持续提升文化资源开发利用的总体效益。

将以人民为中心贯穿文化赋能全过程

文化赋能是县域高质量发展的必然要求。城市发展要依靠改革、科技、文化三轮驱动,增强城市持续发展能力。文化是城市的灵魂,要立足自身历史传承、区域文化特质与时代要求,打造城市精神,对外塑造鲜明形象,对内凝聚发展力量。要坚持城乡融合发展,进一步深化农村改革,完善强农惠农富农支持制度,全面推进乡村振兴。乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。

开发用好文化资源是中国式现代化物质文明和精神文明相协调的必然要求。文化资源具有物质和精神双重属性,开发用好文化资源,与中国式现代化区别于西方现代化的重要特征相契合。中国式现代化是以人民为中心的现代化,摒弃了西方以资本为中心的现代化

利用现状,包括品位、载体丰富性、内涵延展性等。以下结合实例作初步评估分析,探讨县域应把握和突出的特色文化方向。

以永登县为例。综合评估永登丹霞地貌、高原草甸、森林峡谷,汉明长城遗址、鲁土司衙门,以及乡土文化等资源,苦水玫瑰文化在品位、丰度、内涵与载体、时空分布特征等多方面具有显著优势,打造“玫瑰之城——永登”这一发展策略值得考虑。苦水玫瑰,世界上稀有的高原富硒玫瑰品种,国家认可的两类食药同源玫瑰之一,已有两百多年种植历史,上世纪80年代开始大规模种植。2021年永登县提出“玫瑰再造”计划,目前种植面积6.2万亩,全产业链产值约28亿元。

以临洮县为例。临洮历史文化悠久,高品质自然、人文景观众多,是马家窑文化命名地、战国秦长城西首,培育形成了畜禽、马铃薯、蔬菜、中药材、花木、百合生产基地,谋划实施马家窑洮砚特色小镇、李氏文化产业园等过亿元文化旅游项目。要集中力量开发、用好“马家窑文化”这一最大的名片,赋予“大美”临洮更鲜明的文化特色。马家窑文化不仅展示了新石器时代晚期较高的艺术和工艺水平,堪称我国古代彩陶文化的杰出代表,也是中华文明起源过程中的重要一环,值得重点开发利用,并以此作为临洮最显著的标志。

以系统思维推进文化资源整合利用

开发用好县域文化资源,要久久为功,统筹考虑政策支持、群众需求、科技发展、人才支撑、经费保障等各方面条件,围绕挖掘阐释、整合利用、产业链群建设等综合施策,以突出特色、系统发展、造福于民。

永登县打造“玫瑰之城”,要极大丰富内涵载体并提升生产积极性。全面收集整理关于

扎实推进乡村全面振兴

杨涵麟

党的二十届四中全会提出,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,坚持城乡融合发展,进一步深化农村改革,完善强农惠农富农支持制度,推动农业农村更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火,不断开创乡村全面振兴新局面。

以制度创新守好粮食安全底线。深化土地制度改革,需以制度创新打破要素流动壁垒,以市场化手段激活土地价值,以法治思维保障农民权益。通过制度创新优化土地资源配置,推动农业全产业链升级,为乡村产业振兴提供有力支撑。一是深化土地制度改革,巩固农村基本经营制度,完善“三权”分置制度,在“大稳定、小调整”原则的基础上推进整省试点任务落地,健全土地经营权流转市场,探索土地经营权入股产业化经营模式,促进农业适度规模经营;同步推动粮油作物单产提升工程与高标准农田建设衔接,强化耕地保护与质量提升,牢牢守住粮食安全底线。二是激活宅基地和集体建设用地效能。加快完成房地一体确权登记,允许农

户通过出租、入股等方式盘活闲置宅基地,发展民宿、电商等新业态,拓宽农民增收渠道。三是有序开展农村集体经营性建设用地入市改革。建立健全城乡统一的建设用地市场,在优先保障乡村全面振兴用地需求的前提下,允许符合规划、用途管制和依法登记的农村集体经营性建设用地进入市场交易,同时完善土地增值收益分配机制,让农民共享土地增值红利,增强乡村产业发展的内生动力。

以人才体制改革激活内生动力。人才是乡村全面振兴的第一资源。要深化农村人才发展体制机制改革,培育高素质农民和产业带头人,使广大乡村呈现出人才汇聚、活力迸发的新局面,为乡村全面振兴提供智力支持。一是改善人才培养体系。健全涉农高等教育体系,依托涉农院校的教育资源强化农村职业教育和成人教育,实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,培养一批懂技术、善经营的新型职业农民,壮大乡村人才队伍。二是构建人才保障机制。建立健全人才定期服务乡村制度和县域人才统筹使用制度,健全评聘

激励机制,利用“三支一扶”计划、科技特派员、大学生志愿服务西部计划、“一村一名大学生”等基层服务项目鼓励和引导城市人才服务乡村。三是优化乡村人才发展环境。既要改善乡村交通、通信、水电等基础设施条件,提高乡村生活的便利性和舒适度,使人才愿意到乡村工作和生活;也要通过政策扶持和资金支持,优化营商环境,吸引更多青年人才返乡创业就业。

以文化体制改革重塑乡村文明生态。乡村文化是乡村的灵魂。要深化农村文化体制改革,以社会主义核心价值观引领移风易俗,推动农耕文明与现代社会融合,为乡村全面振兴提供精神动力。一是优化文化服务供给机制。加强乡村文化基础设施建设,加大投入力度,调整城乡文化资源配置,确立“结对子、种文化”常态化机制,广泛开展文化科技卫生“三下乡”等活动,还可充分利用现代信息技术,加强数字乡村文化平台建设,推动城乡文化资源下沉。二是建立健全乡村优秀传统文化保护机制。通过创建乡村文化遗产保护名录、制定保护规划等措施,加强对非物质文化遗产的保

护和利用,推动农耕文化与现代文明有机融合。三是破除陈规陋习。完善村规民约,持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题,完善约束性规范和倡导性标准。

以生态文明建设重塑乡村绿色生态。良好的生态环境是乡村的宝贵财富。要深化农村生态文明体制改革,健全生态保护补偿机制,推进农业面源污染治理,为乡村全面振兴提供良好的外部环境。一是强化环境治理制度保障。完善现行法律体系,加大对乡村生态环境违法行为的惩处力度,打造法治化、规范化、长效化的乡村生态保护制度环境。二是应构建生态价值实现机制。完善生态保护补偿制度,落实生态综合补偿,细化横向生态保护补偿机制,推进生态保护补偿市场化发展,完善碳排放权、排污权交易制度,推广生态产品价值核算,让农民通过生态保护获得经济收益。三是应加强乡村生态保护、修复和治理工作的制度建设。譬如完善耕地轮作休耕、草原保护等制度,构建农村生态环境监测评价制度等。

作者单位:兰州大学马克思主义学院



● 第二三四九期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443