



学习贯彻党的二十届四中全会精神

以民生建设扎实推动共同富裕

侯万锋

党的二十届四中全会强调，“十五五”时期经济社会发展必须坚持人民至上，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，就要始终坚持人民至上，聚焦民生重点领域，着力推进基本公共服务均等化，在城乡融合发展中缩小差距，在共建共享中实现共同富裕，真正把民生蓝图转化为群众可感可及的幸福实景。

促进高质量充分就业。就业是民生之本，更是畅通社会流动的关键抓手。一方面，要聚力建设强大国内市场要求，通过提振消费专项行动扩大市场需求，以产业升级催生数字经济、绿色低碳等行业领域的高质量岗位，实现惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合；另一方面，要聚焦高校毕业生、农民工等重点群体，将灾后恢复重建中的就业帮扶纳入重点，构建全链条服务体系。从强化稳岗扩岗到优化就业结构、从重点帮扶到提质增效，切实把就业优先作为共同富裕的动力引擎。

深化收入分配制度改革。要持续深化分配制度改革，在初次分配环节既要坚持提高劳动报酬占比的基本方向，更要聚合科技自立自强需求，推动技能、知识、数据等新型生产要素参与

分配，让劳动者在创新创造中分享发展红利；再分配环节要强化税收、社保、转移支付的调节功能，针对城乡、区域收入差距，完善强农惠农富农政策，确保居民收入与经济发展同步增长；第三次分配要引导企业、社会组织践行社会责任，结合乡村全面振兴战略开展定向帮扶，形成先富带后富、区域促均衡的良性循环。通过三次分配体系的协同发力，夯实共同富裕的物质基础。

推进教育优质均衡发展。要深刻把握教育的人民属性与战略属性，将其作为畅通社会流动、提高生活品质的关键抓手。既要深化“双减”政策落实，减轻家庭教育负担，更要推进义务教育优质均衡发展，通过教师轮岗、集团化办学等举措缩小城乡差距。促进技能培训与产业需求的精准对接，让教育成果切实转化为民生福祉。从学前教育普及到终身学习体系建设，以普惠教育为实现共同富裕奠定人力资本基础。

织密社会保障体系网络。一方面，要推进综合救助模式创新，扩大困境儿童保障范围，健全县乡村三级养老服务网络，发展医养结合服务；另一方面，要优化社保转移接续机制，适应人口流动趋势，实现养老保险、医疗保险的跨区域顺畅衔接，确保进城务工人员、新就业形态劳动者等群体应保尽保、精准施

救。从养老保险全国统筹到新业态劳动者参保扩面，使社会保障真正成为共同富裕的“稳定器”。

加大住房保障力度。推动房地产高质量发展既要加强保障性住房建设力度，发展长租房市场，重点解决新市民、青年人的阶段性住房困难；也要结合推进宜居宜业和美丽乡村建设，开展农村危房改造和住房品质提升行动，推动农村基本具备现代生活条件。同时要防范化解房地产风险，坚决破除阻碍住房市场健康发展的卡点堵点，维护市场平稳运行，让住有所居的目标覆盖城乡全体居民，契合提高人民生活品质的民生要求。从保障房建设到市场稳控守护，铺就一条兼具居住温度与公平底色的共同富裕之路。

加快健康中国建设。一方面，要扩大优质医疗资源供给，通过县域医共体、城市医院对口支援等机制补齐农村医疗短板；另一方面，要落实强化食品药品安全全链条监管要求，从生产到消费全环节筑牢安全底线。同时要完善生育支持政策体系，发展普惠托育服务，加强老年慢性病防治，全方位守护人民生命健康，构建全生命周期健康支撑体系。从筑牢公共卫生防线到医疗资源的均衡下沉，再到强化卫生健康事业与产业的协同赋能，真正夯实共同富裕的“健康基石”。

促进人口高质量发展。一方面，要顺应人口发展新形势，针对少子化、老龄化等趋势性特征，通过“投资于人”完善全生命周期服务体系，重点在生育端降低养育教育成本，在养老端健全医养结合服务，精准回应“一老一小”民生关切；另一方面，要着力构建养老服务与养老产业协同机制，突出医养结合服务覆盖城乡，有序推进渐进式延迟退休，大力发展银发经济，既要做到“老有所养”，又要做到“老有所为”。从生育支持到养老服务，促进人口高质量发展与民生保障深度融合，发挥好人口在促进共同富裕中的支撑作用。

推进基本公共服务均等化。要着力打破城乡区域间的公共服务壁垒，以常住人口规模和服务需求为重点，健全城乡统筹的公共资源配置机制，在教育入学、医疗保障、公共文化、就业帮扶等重点领域稳步推进“同城同权”。聚焦“一老一小”、残疾人服务等民生关切领域提质扩容，大力拓展普惠托育、社区老年照护、残疾人康复照料等服务供给，特别是系统性补强农村基本公共服务短板。持续深化事业单位改革，优化服务流程和供给模式，推动基本公共服务从普惠覆盖向品质提升转变。

作者为省社会科学院公共政策研究所所长、研究员

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持统筹发展和安全。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们必须牢固树立总体国家安全观，以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，切实将安全理念贯穿发展全过程，充分实现安全与发展的动态平衡、良性互动，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

有效维护人民安全，为高质量发展提供力量源泉。国家安全工作归根结底是保障人民利益。高质量发展的根本目的是满足人民日益增长的美好生活需要，只有人民安全得到切实保障，其创造力才能得以充分迸发，向心力才能得以持续强化，才能为高质量发展注入不竭动能、凝聚磅礴力量。要在法治轨道上推进国家治理，严厉打击各类违法犯罪活动，确保人民依法享有民主权利和自由，平等有序开展经济社会活动。要健全完善人民群众参与维护国家安全的制度机制，最大限度调动人民群众积极性主动性创造性，筑牢维护国家安全的人民防线。要健全公共安全体系，持续推进扫黑除恶常态化走深走实，持续推进重点领域安全生产专项整治，增强防灾减灾救灾能力和应急处置能力，有力保障人民群众生产生活安全。要加强社会治安综合治理，健全和完善社会矛盾纠纷调处中心，妥善解决人民群众合理安全诉求，努力建设更高水平的平安甘肃。

有效维护政治安全，为高质量发展提供有力保障。政治安全是国家安全的根本。政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，是一个国家最根本的需求，是一切国家生存和发展的基础条件。只有深入推进国家治理体系和治理能力现代化，保持政治稳定，经济社会的高质量发展才能在和谐稳定的政治理环境中行稳致远。要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，找准政治站位、强化政治担当，有效提升防范和应对各类风险挑战的能力。要紧紧围绕维护政权安全和制度安全这个核心，坚决消除一切影响政治安全的隐患，有效防止各类矛盾交织传导、各类风险叠加共振，坚决守住党和国家安全的生命线，在复杂国际环境中保持定力、稳住大局。要牢牢掌握意识形态工作领导权，坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，培育和践行社会主义核心价值观，坚决反对和抵制各种错误思潮，切实有效加强网络空间治理，为全社会凝聚起同向发力、共同奋斗的思想基础。

有效维护经济安全，为高质量发展提供强力支撑。经济安全是国家安全的基础。只有经济安全根基牢固，高质量发展才能在复杂多变的内外环境中实现质的有效提升和量的合理增长。要健全公共安全体系，始终坚持生命至上、安全第一，立足长效、依法治理，系统建设、过程管控、统筹推动、综合施策的基本原则，始终坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的工作要求，逐步完善政府领导、部门监管、行业自律、单位负责、公众参与、社会监督的共建共治共享的城乡安全发展多元治理格局。要保障金融安全、粮食安全、能源安全和资源安全，持续提升产业链供应链韧性和安全水平，有效推动关键核心技术攻关，切实加强自主创新，有效解决“卡脖子”问题，牢牢掌握经济发展主动权，确保经济循环畅通，为科技创新、产业升级和可持续发展提供坚实物质基础和强大支撑能力。

作者为省社会科学院马克思主义研究所所长、研究员

高质高效推进美丽甘肃建设

燕星宇

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》将“美丽中国建设取得新的重大进展”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标，对“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”进行专章部署，为生态文明建设指明方向。我们要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，进一步筑牢国家西部生态安全屏障，增强绿色发展动能，以实际行动推动美丽甘肃建设迈出坚实步伐。

加快推进黄河流域甘肃段生态保护与高质量发展。近年来，我省坚决扛牢上游责任，紧盯重点领域、重点区域和关键环节，健全制度机制，全省水生态环境质量持续改善。“十五五”时期，我省要进一步加强黄河流域生态保护，以都市圈城市群为抓手，优化区域发展格局。

一是加强重点生态功能区生态环境保护，以甘南水源涵养、陇东陇中黄土高原水土流失综合治理和环境污染防治为重点，以此拓展生态环境承载力，进一步促进人与自然和谐共生。二是打造城市梯次增长点，以强省会行动为牵引，加快发展以兰州为核心，白银、定西、临夏及周边县城等为梯次支撑的兰州经济圈，建设全省的创新高地；加快建设陇东经济带，以先进装备制造、综合能源、数字经济等为重点，增强高质量发展的空间支撑力。三是积极开发展跨省区常态化沟通协商，以黄河流域一体化发展为主线，加强多层次深度合作，高水平一体化推动兰西城市群建设，努力实现省区发展战略与流域发展战略的对接、省区发展利益与流域发展的统一，从而形成黄河流域省区协同发展和互利共赢的新格局。

加快建设新型能源体系。“十四五”时期，我省大力发展战略性新兴产业，积极培育和发展新兴产业，能源高质量发展迈出坚实步伐。“十五五”时期，我省要以“双碳”目标为引领，持续优化能源产业布局，加快电力市场改革，建设新型能源体系，推动甘肃由能源大省向能源强省提速迈进。一要完善能源发展规划，整合资源、错位发展，汇聚河西走廊能源产业发展合力。二要构建与新能源高占比相适应的新型电力体系，积极推动绿电、绿证、碳市场协同发展，实现资源的优化配置和降本增效。三要加快绿氢产业的发展，在制氢、储氢、输氢等关键环节加强技术攻关，着力打造河西“绿氢”走廊。

作者为省社会科学院生态文明研究所助理研究员

以高水平安全保障高质量发展

冯之东

打造宜居宜业和美乡村

侯宗辉

党的二十届四中全会指出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。“十五五”规划专门就推进宜居宜业和美乡村建设作了部署。建设宜居宜业和美乡村，承载着农民群众对美好生活的向往。新征程上，我们要进一步强化做好“三农”工作的使命感、责任感和紧迫感，在和美乡村建设中既要尊重自然，注重人与自然和谐共生，也要顺其自然，持续建立健全乡村治理机制和管理体系，做到塑形与铸魂并举，物质文明与精神文明齐抓，为扎实推进乡村全面振兴提供重要支撑。

坚持建设与管护并重。进一步巩固提升农村水、电、路、房等基础设施和教育、医疗、养老等公共服务，着力补短板、提质量、强管护，提高农村群众的获得感和幸福感。不断优化农村能源结构，提升清洁能源利用率。推进农村厕所革命、污水革命、垃圾革命，推进村庄绿化美化亮化，塑造生态优美的乡村环境。注重保护传统村落和特色民居，深入挖掘历史文化、红色文化、民俗文化、非遗内涵，将其融入乡村文化建设，绘建

“一村一韵”乡村印记，留住乡韵乡愁。立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌。引导村民在房前屋后栽花种草、栽培乡土树木，打造绿色小菜园。

坚持产业引领融合发展。要把产业赋能作为和美乡村建设的重中之重，充分盘活人才、土地、资本要素，实现产业围绕乡村立村、乡村依靠产业富的新路径，久久为功，稳步推进。根据资源禀赋、地理优势和气候特点，因地制宜推进农业产业链建设，形成产业互补格局，全力构建育苗、种植、收割、加工、销售为一体的农业全产业链，为乡村经济发展注入新活力。重视产业科技赋能，推动产业向上下游延伸，开发高附加值产品，实现从卖原料向卖产品、卖技术转变，促进乡村产业高质量发展。实施品种培优、品质提升、品牌打造“三品”战略，以市场为导向，推动乡土资源与文化创意、旅游体验、康养休闲紧密结合，创新促进农村一二三产融合发展。

坚持多元主体协同治理。以党建为统领，充分调动基层党组织、自治组织、综治力量和干部群众积极性，构建

共建共治共享格局，激发乡村发展活力。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，建强乡村治理“主心骨”。探索“人大+”“政协+”“法院+”“综治中心+”协同助力乡村治理的生动实践，充分发挥人大代表之家、人熟、地熟、事熟，政协委员“有事好商量”，人民调解员的专业性等优势，搭建群众的连心桥，一道画出基层治理的“同心圆”，切实高效解决群众急难愁盼问题。推广“互联网+乡村治理”模式，畅通上情下达和下情上传渠道，密切村民互动、拉近干群距离，以数字化技术为纽带助力乡村治理成效提升。

坚持凝心铸魂筑牢根基。依托新时代文明实践中心（所、站），打通政策落地“最后一公里”，常态化举行宣传宣讲活动，培育和践行社会主义核心价值观。组建专业化新时代文明实践志愿服务队，实行“菜单式”服务满足多元化需求，让文明实践成果更好惠及群众。激发老干部、老战士、老专家、老教师、老模范活力，汇聚“五老”经验与智慧，发挥“五老”在移风易俗、志愿服务、环境整治、与邻为善的模范

引领作用，使文明新风融入农村生产生活方方面面。搭建乡贤服务平台，创新乡贤参与机制，引导乡贤心系家乡回报桑梓，拓宽乡贤涵育文明乡风的新维度。有效推动村规民约内化于心、外化于行，凸显其在遏制高额彩礼、铺张浪费等陋习的德治教化作用，培育乡风文明、家风良好、民风淳朴的精神风貌。

坚持大抓基层的导向。切实把组织优势转化为发展优势，统筹推进软弱涣散党组织整顿、标准化先进党支部创建和村干部能力提升，推动村党组织领办合作社蹚出乡村致富路。锚定“集体经济增收、村民共富”目标，探索“企业+合作社+农户”联农带农发展模式，千方百计增加群众收入，扎实推动共同富裕。充分挖掘“农业能手”，积极组建“土专家”队伍，扎实开展农村实用人才培训。以“田间课堂”“联合培训”和“订单培训”等形式，增强农村劳动力增收致富能力。强化驻村工作队管理，发挥驻村工作队桥梁纽带作用，推动驻村帮扶工作走深走实，助力乡村全面振兴。

作者为省社科院历史研究所研究员

拓展公共文化空间功能

买小英

党的二十届四中全会明确提出将“社会文明程度明显提升”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标。公共文化空间作为承载文化实践、传承历史文脉的重要载体，既是看得见的物理场域，也是可感知的精神家园。甘肃历史文化积淀深厚，红色文化资源丰富，在努力提升社会文明程度的道路上，要持续深化公共文化空间的内涵建设与功能拓展，使其真正成为传承文明的载体、凝聚人心的纽带、推动发展的引擎，为高质量发展注入持久文化动力。

推动文化遗产活态传承，构建传承型公共文化空间体系。立足敦煌文化、丝路文明、长城文化、黄河文化等核心资源禀赋，建立“遗产本体保护+空间场景营造+体验模式创新”全链条工作机制，让文化遗产从静态保存向活态传

承转型。推动数字技术与公共文化空间深度融合，升级“数字藏经洞”等平台，拓展文物资源线上展示传播渠道；在非遗密集区统筹规划建设“工坊生产+展厅陈列+互动体验”一体化空间，培育临夏砖雕、庆阳香包等非遗体验品牌。建立公共文化空间与院校、科研机构合作机制，挖掘文化符号当代价值，开发适配不同群体的体验项目，让传统文化在具象空间中实现活态传承。

锁定基层治理需求，打造赋能型公共文化空间载体。以“覆盖城乡、均等服务、精准赋能”为目标，优化全省公共文化空间布局，推动优质资源向县域、乡村延伸，实现村社综合性文化服务中心全覆盖。创新“公共文化空间+治理”模式，在社区文化服务中心、乡村文化礼堂、新时代文明实践站植入议事协商、矛盾调

解等功能，依托“百姓讲堂”“村晚大舞台”“民俗文化节”等载体搭建群众互动平台。强化红色公共文化空间的治理赋能功能，开发“红色情景教学”“重走长征路”等研学项

目，组建“红色文化宣讲队”进驻基层公共文化空间开展巡回宣讲。建立基层公共文化空间长效运营机制，推行“群众点单、政府买单、场馆接单”服务模式，招募文化志愿者参与空间管理，定期开展书画展览、文艺培训、健康讲座等活动，让公共文化空间成为涵养文明乡风的重要阵地。

推动产业融合创新，培育增值型公共文化空间集群。以公共文化空间为枢纽，构建“公共文化空间+文旅观光+文创开发+赛事活动”多元融合发展格局。升级《乐动敦煌》沉浸式演艺空间，开发“壁画修复体验”“敦煌书法临摹”等深度体验项目，联动莫高窟、鸣沙山等景区打造“文化体验一日游”线路；依托敦煌印局建设文创产业孵化基地，吸引文创企业、设计团队入驻，开发敦煌元素文具、服饰、家居等系列产品，建立“线上电商+线下门店”销售网络。以甘肃省博物馆为核心，打造“石窟艺术超感沉浸体验”空间，举办文物特展、文创设计大赛等活动，联动黄河风情线建设“黄河文化主题长廊”，植入黄河奇石、兰州牛肉面等文化元素。建立省级文化产业发展专项资金，出台扶持政策，培育一批具有核心竞争力的公共文化空间运营主体，形成“空间集聚—

产业升级—价值倍增”的良性循环。

践行绿色发展理念，建设生态型公共文化空间样板。将生态优先、绿色发展贯穿公共文化空间规划、建设、运营全过程，制定《甘肃省生态公共文化空间建设标准》，明确环保材料使用、能耗控制、生态修复等指标要求。在空间建设方面，推广敦煌书局“传统建筑形制+绿色节能设施”建设模式，采用现代环保技术，使新建文化场馆绿色建筑标准达标；对现有图书馆、博物馆等场馆实施节能改造，降低运营能耗。在重点区域打造方面，沿丝路文化廊道、黄河风情线、长城文化带等关键节点，同步推进公共文化空间建设与生态修复工程，打造“一步一景、一景一文化”的生态文化景观带。在乡村建设方面，将公共文化空间建设与人居环境整治、乡村振兴有机结合，利用闲置宅基地、废弃校舍、老旧厂房等改造建设乡村文化广场、民俗馆等，配套建设污水管网、垃圾分类处理、绿化美化等设施。建立公共文化空间生态运营评价体系，定期举办“绿色公共文化空间”评选活动，推动文化惠民与生态提质双向共赢。

作者为省社会科学院文化研究所所长、研究员

加快构建绿色产业体系。坚持绿色低碳发展，重点是构建绿色产业体系。近年来，我省着力优化绿色低碳产业发展的制度环境，为产业绿色低碳发展和企业绿色转型提供了坚实的制度保障；着力发展旱作节水和生态循环农业，以高标准农田建设和畜禽粪污资源化利用等为抓手，推动农村人居环境持续改善，美丽乡村建设成效

L理论
ILUN

● 第二三四七期 ●

邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443