



学习贯彻党的二十届四中全会精神

优化区域经济布局 促进区域协调发展

罗 哲

区域协调发展的核心意义在于破解发展不平衡问题,为中国式现代化提供稳定、可持续和高质量的动力。抓住区域协调发展这个问题,就是从战略上抓住了中国式现代化的关键路径。党的二十届四中全会提出“优化区域经济布局,促进区域协调发展”,为“十五五”时期及未来较长时期推进区域协调发展提供了根本遵循和战略指引,我们要认真领会并全面贯彻落实。

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断丰富完善区域协调发展的理念、战略和政策体系,强调促进区域协调发展要立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距,努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当。“十四五”规划实施以来,京津冀协同发展不断迈向纵深,雄安新区从蓝图变为实景,长三角一体化发展成效显著,粤港澳大湾区基础设施“硬联通”和规则衔接“软联通”水平大幅提升,中部地区量子科技、存储芯片、工程机械等产业集群发展势头强劲,西部地区实现“内陆变前沿”。与此同时,我国常住人口城镇化率持续提高,城乡收入差距进一步缩小,市场准入负面清单制度、要素自由流动机制、公平监管体系等全国统一大市场“四梁八柱”基本建立,国家“江河战略”深入实施。区域协调发展取得的显著成就、积累的丰富经验,为中国式现代化的区域实践提供了坚实基础,也为新征程上的区域协调发展提供了目标导向。

优化区域布局构成了推进区域协调发展的主要内容。区域经济关系演变与区域一体化发展是区域经济自发演进和区域内各利益相关者积极性能动性主动

发挥的历史过程。在工业化和城市化相互影响、相互推动发展的过程中,如何统筹协调区域经济关系和促进区域协同发展,构成不同国家和区域在迈向现代化进程中需要耐心对待的关键历史性课题。“十五五”规划提出扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化,促进东中西、南北方协调发展;巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用;持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展;推进跨区域跨流域大通道建设;健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制。这些提法明确了“十五五”期间要以要素价值回报为指引,不断完善基础设施和数字基础设施,跨区域强化产业链建设,重点关注创新链、产业链、人才链、资金链协同发展,以供应链产业链韧性抵御市场风险,助力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。党的二十届四中全会指出,“要增强区域发展协调性,促进区域联动发展,优化国土空间发展格局”。这就要求在区域协调发展中,持续加强对革命老区、民族地区、边疆地区的政策支持力度,从财政、税收等多渠道支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,实现兴边富民、稳边固边,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

实施区域重大战略为凸显区域经济优势提供了关键牵引。在我国区域协调发展的整体部署中,京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等五大区域重大战略肩负着区域经济发展以点连线、以线覆盖,最终服务于共同富裕目标的实现。“十四五”以来,京津冀、长三角、粤港澳大湾区三个城市群的主导产业竞争力持续增强,规模经济效应显著,以高科产业为代表的新兴产业已经全面进入范围经济轨道,基础设施密度和网络化程度均已经达到较高水平,这为我国建设世界级创新平台和增长极提供了物质基础。党的二十届四中全会

强调,“要优化重大生产力布局,发挥重点区域增长极作用,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”。这就要求长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展要凸显侧重差异的战略目标。其中,长江经济带以共抓大保护、不搞大开发为导向,以生态优先、绿色发展为引领,实施长江生态环境系统性保护修复,推动长江上中下游地区协调发展。黄河流域要致力于使黄河成为大江大河治理的重要标杆,我国重要的生态安全屏障,高质量发展的重要实验区,中华文化保护传承弘扬的重要承载区,引导黄河流域以生态产业为主导,以数字经济为平台,大力发挥绿色金融和数字金融杠作用,以绿色经济业态发挥区域比较优势。

主体功能区战略是优化国土空间格局的基本方略。我国幅员辽阔,由自然地理因素构成的区域第一性特征差异大,由此形成的以人文、经济等因素构成的区域第二性特征也存在较大差异,优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发等四类不同区域的核心功能必然存在较大差别。目前,我国已经基本形成“两横三纵”的城镇化战略格局、“七区二十三带”的农业战略格局和“两屏三带”的生态安全战略格局。“十五五”规划提出,要强化主体功能区战略实施,推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化。这就要求“十五五”时期必须重点推进环渤海、长三角和珠三角等经济及人口集聚区域的建设步伐,在重点开发区域加快推进新型工业化、新型城镇化进程,控制北京、上海等特大城市的人口规模,高度关注冀中南、中原城市群等18个经济区的高质量发展和城乡融合。为实现绿色发展,针对限制开发区域和禁止开发区域,还要厉行保护主责,系统全面核算限制开发区域和禁止开发区域的生态价值,健全完善横向生态补偿机制,通过市场化、多元主体等方式全面落实区域利益补偿,筑牢我区区域经济发展的生态屏障和绿色保障,更好服务于区域协调发展和优化国土空间体系目标。

作者为省社会科学院院长、研究员

党的二十届四中全会指出,要“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”。当今世界,气候变化、资源约束、环境污染等全球性挑战日益严峻,推动经济社会发展全面绿色转型,已成为关乎人类文明永续发展和中华民族前途命运的时代命题。经济社会发展全面绿色转型,是一场涉及价值理念、生产方式、消费模式、治理体系的全方位、系统性、深层次变革,必须彻底摒弃过度依赖资源消耗和规模扩张的传统增长模式,将生态文明理念深度融入经济社会发展的各方面和全过程,坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。

宫长瑞

构建绿色循环经济体系。建立健全绿色循环经济体系,不仅是解决经济发展与环境保护之间矛盾的应有之义,也是加快经济社会发展全面绿色转型的关键环节。首先,要大力推动产业结构优化升级。一方面,要运用各类高新技术对传统产业进行绿色化改造,推动传统产业向价值链高端攀升,坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展,加快淘汰落后产能。另一方面,要聚焦节能环保、新能源、新材料等战略性新兴产业,打造一批具有国际竞争力的绿色产业集群。其次,要着力构建覆盖生产、流通、消费各环节的循环经济体系。在社会层面,持续推进“无废城市”建设,促进再生资源的精细化分拣和高值化利用,实现固体废物减量化、资源化和无害化处理。在企业层面,积极推行产品全生命周期绿色管理,引导企业开展绿色设计、选择绿色材料、采用绿色工艺、开发绿色产品,实现资源的绿色高效利用。最后,要充分发挥绿色金融的牵引作用,利用市场化手段为绿色转型注入强劲动力。创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金等金融产品和服务,建立健全绿色金融标准体系,引导社会资本流向绿色、低碳、循环经济领域。

推动能源结构绿色革命。能源结构的绿色低碳转型,是从源头上控制污染排放、加快经济社会发展全面绿色转型的“牛鼻子”。必须立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破、通盘谋划,在确保能源安全供应的前提下,坚定不移推进能源革命,构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。一是要严格控制化石能源消费,尤其是煤炭消费的减量替代。加强煤炭清洁高效利用,逐步降低煤电在能源结构中的比重,统筹推进新旧能源有序替代。二是要积极促进新能源和清洁能源创新发展,因地制宜开发水能、生物质能、地热能、海洋能等,持续扩大风电、光伏发电规模,安全有序发展核电,不断提升非化石能源在一次能源消费中的占比。三是要加强绿色低碳技术创新,着力构建新型电力系统。推动能源技术创新,不断增强绿色低碳能源技术开发能力,为能源绿色转型提供坚实的技术保障。同时,加快智能电网、跨区域输电通道、抽水蓄能电站以及新型储能设施的建设布局,提升电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力。

强化绿色科技创新引领。科技创新是驱动经济社会全面绿色转型的核心引擎。必须将科技创新摆在推动绿色转型的突出位置,以科技革命引领产业革命,为经济社会发展全面绿色转型注入强大动能。一方面,要明确科技创新的主攻方向,强化经济社会发展全面绿色转型的科技战略力量。紧密围绕实现碳达峰碳中和目标,以及解决突出环境问题的需求,系统部署绿色低碳科技创新的重点领域和优先主题。力争在绿色转型的关键领域和“卡脖子”环节不断取得新突破,掌握一批具有自主知识产权的核心技术和装备。另一方面,要健全绿色技术创新体系,营造鼓励创新的良好环境。强化企业创新主体地位,支持领军企业组建创新联合体,带动产业链上下游协同创新。促进产学研用深度融合,鼓励高校、科研院所围绕市场需求开展技术攻关,加快绿色技术创新成果转化,加速先进绿色技术的推广应用,培育经济社会全面绿色转型的核心动能。

倡导绿色低碳生活方式。绿色转型离不开每位社会成员的积极参与和实践,要凝聚社会合力,推动绿色低碳的生活方式在全社会蔚然成风,使绿色发展理念深入人心,夯实经济社会发展全面绿色转型的社会根基。一是要加强生态文明宣传教育,增强人们尊重自然、顺应自然、保护自然的行动自觉。将绿色发展理念全面纳入国民教育体系的各个层次和各个领域,充分利用各类媒体平台,普及生态环境知识、宣讲政策法规,同时展示先进典型,揭露反面案例,切实提升全社会的节约意识、环保意识、责任意识和生态意识。二是要积极倡导和推广绿色消费,推动消费模式绿色转型。完善绿色产品标准、认证和标识体系,引导消费者优先选购环境友好型产品,以绿色消费激发内需潜能,连接生产与消费环节,通过供需的高效匹配促进经济社会发展全面绿色转型。三是要建设绿色宜居城乡环境,提升城乡居民生活品质。深入推动绿色生活创建行动,大力推进绿色建筑、绿色社区、绿色学校创建,增加城市绿色空间。在农村,持续改善人居环境,推进农村生活垃圾和污水治理,大力发展生态农业,努力打造生态宜居的和美乡村,实现城乡绿色协调发展。

作者为兰州大学马克思主义学院教授、博士生导师

大力培育和发展先进制造业

马红祥

先进制造业是现代化产业体系的“脊梁”和“筋骨”。党的二十届四中全会提出,“十五五”时期要“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。甘肃是我国西部重要的老工业基地,是新时代推进西部大开发形成新格局的关键省份,要把振兴发展先进制造业摆在更加突出的位置,为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章构筑坚实的物质技术基础。

强化科技创新引领,筑牢先进制造业发展根基。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,科学谋划好“十五五”时期科技创新发展思路目标和任务举措,纵深推进强科技行动,依托丰富的科教资源优势,持续加大基础领域科技创新投入,争取在核科学、量子科学、冰川冻土等前沿领域取得新突破,在生物疫苗、文物保护、寒旱生态、现代农业等领域展现甘肃担当,力争突破一批“卡脖子”技术,切实提升创新策源能力,打造

西北地区科技创新高地。发挥企业创新主体作用,支持龙头企业联合高校、科研院所组建创新联合体,遴选、提升、壮大一批高技术、高成长性、高附加值企业,培育更多专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军,增强实体经济新动能。扎实推进科技创新和产业创新深度融合,围绕产业链部署创新链,聚焦新材料、高端装备、新能源、生物医药等“14+1”重点产业链关键环节和未来产业发展方向,凝练建立重大攻关任务清单和关键技术攻坚图谱,集中突破一批关键共性技术,深入实施研发融合科技攻关赋能计划和科技型企业梯度培育计划,重点开展超导加速器、超纯无氧化铜、高端铜箔、小型化重离子治疗装置、液态燃料钍基熔盐、重载可回收火箭新型半导体材料等核心技术深度市场化应用,促进科技成果转移转化。加快推进教育、科技、人才一体化发展,大力实施省属高校“双一流”突破工程,健全完善省领导联系包抓重点人才队伍责任制,深入推行“首席科学家负责制”项目组织模式,持续优化省领军人才、陇原青年英才推荐选拔机制,不断完善青年科技人才发现、培养和留用机制。

优化产业空间布局,积极培育先进制造业集群。要基于各地区资源禀赋、产业基础和区位特点,打造协同联动、竞争有序的先进制造业产业集群。坚持“减油增化增特”,加快兰白千万吨级炼化基地和百万吨级化工新材料基地建设,延伸发展无机化工、有机化工、科技和人才等要素向园区高效聚集,引导先进制造业在工业园区科学布局。

加快转型升级赋能,推动现代制造业迈向高端。实施数字赋能行动,提升工业园区、重点企业双千兆网络覆盖水平,有序推进5G+A商用部署,强化工业互联网、工业核心软件、工业智能平台等新型产业基础能力建设,推进“5G+工业互联网”高质量发展和规模化应用,面向大中小企业深化重点行业领域5G工厂、智能工厂和数字化车间建设,强化研发设计云端协同,推动生产过程、经营管理智能转型,带动产业链上下游企业开展网络化改造和数字化应用,推动企业向价值链高端迈进。实施绿色低碳转型,推进石化化工、冶金有色、装备制造、建材、电力和煤炭等重点行业绿色化改造,深入开展能效提升行动,加强绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链认定管理,积极开展绿电直连、源网荷储一体化等新能源就近消纳模式试点示范,以高比例风电、光电优势破解能耗束缚,加快将新能源优势转化为现代制造业绿色低碳转型的强劲动能。深入推动服务型制造创新发展,加快先进制造业和现代服务业深度融合,将服务深度嵌入制造业产品全周期和各环节,加大力实施服务业企业三年倍增计划,延伸产业链、重塑价值链,构建新业态,提升产品附加值和企业竞争力,增强产业链供应链韧性,推动制造业转型升级,打造制造与服务融合发展的新型产业形态。

作者为省经济研究院产业经济研究室副主任、副研究员

理论
ILUN

● 第二三四四期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443

加快经济社会发展全面绿色转型