



# 推动档案工作创新发展

甘肃省档案馆馆长 张秀丽

档案工作存史资政育人，是一项利国利民、惠及千秋万代的崇高事业。甘肃历史悠久、文化厚重，是中华民族的重要发祥地之一，拥有得天独厚的档案资源禀赋。我们要立足省情特色，聚焦服务效能，提升治理能力，推动档案工作创新发展。

持续推进档案资源体系建设。牢固树立“档案姓党”和“人民至上”原则，紧紧围绕国家所需、甘肃所能、群众所盼、未来所向，进一步拓宽收集领域，优化馆藏结构。打造特色鲜明的资源宝库。加强对反映黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、共建“一带一路”等在甘肃实践的档案资料征集，聚焦“七地一屏一通道”工作部署，深入推进档案资源体系建设，把推动经济运行稳中有进、发展动能稳中蓄势、民生保障稳中提质、社会大局稳中向好的务实举措和奋斗历程记录好、留存好。加强红色档案资源保护利用。要紧紧围绕存史资政育人这一根本任务，切实履行好红色档案保护利用的政治责任，认真落实进一步加强红色档案保护利用“十项举措”，加大对红色档案的征集力度，用好用活我省丰富的红色资源，加强红色文化传承弘扬。构建覆盖广泛的资源收集网络。格外珍视甘肃深厚的历史文化底蕴，系统推进敦煌文化、长

城文化、黄河文化、红色文化以及多民族交往交流交融等相关特色档案资源的抢救、征集与整理工作。加强电子文件、数字影像等新型载体档案的归集与管理，构建起覆盖全面、内容丰富、结构优化、富有甘肃特色的档案资源宝库。

深入推进档案利用体系建设。坚决践行“走向开放”的要求，最大限度发挥档案资政育人、服务社会的功能。提升档案开发利用水平。加快馆藏档案数字化进程，坚持和完善省档案馆、档案形成单位、档案移交单位解密审核联动工作机制，积极探索档案形成或移交单位驻馆会审、相关各方通过政务网在线协同审核、聘请专家参与审核、人工智能辅助审核等方式，加快开放审核进度。打造智慧便捷利用平台。深化拓展馆际互联互通平台，稳步推进档案全文在线查阅，积极运用大数据、人工智能等现代信息技术，打造多端互通、垂直贯通、横向连通的档案查询应用服务矩阵，推动档案信息资源共享共用，让“数据多跑路、群众少跑腿”，努力实现查档服务由“能查”向“好查”转变。深化档案文化价值挖掘。深度挖掘馆藏资源的价值，围绕中心大局和重大时间节点，加强档案编研开发，推出一批具有影响力的档案文化精品，通过展览

陈列、新媒体传播、出版物等多种形式，讲好中国故事、讲好甘肃故事，让沉睡的档案活起来、动起来，成为服务决策、教育群众、繁荣文化的生动素材。

全面加强档案安全体系建设。深入贯彻落实总体国家安全观，统筹高质量发展和高质量安全，坚持底线思维，强化风险防控，确保档案安全。健全安全管理责任体系。统筹高质量发展和高质量安全，坚持底线思维，强化风险防控，加强应急管理，压实安全责任。完善档案库房内控制度，重点建立健全档案库房日常管理、档案流动过程中安全管理等制度和应急预案，推进档案安全风险评估、隐患排查治理常态化。健全并严格落实档案安全保密管理制度，确保涉密档案和重要档案的绝对安全。提升实体安全防护能力。持续改善档案保管保护条件，积极推进智慧库房建设，为档案实体安全提供坚实的设施保障。进一步完善档案安全应对机制，加强常态化演练。强化信息安全保障屏障。高度重视并切实保障档案信息安全，强化网络安全防护和数据备份恢复能力，确保电子档案和数字资源长期可读、可用、可存。筑牢人防、物防、技防相结合的综合安防体系，坚

完善的体制机制是影响文化和旅游深度融合发展的关键要素，也是影响文旅产业高质量发展的深层次、宏观性因素。健全甘肃文化和旅游深度融合体制机制，通过一系列制度性安排，系统性地构建、引导、保障并维系文化和旅游深度融合发展的全过程，对激发市场活力、释放文旅产业潜力、推进甘肃文化强省、旅游强省建设意义重大。

健全统筹协调机制。立足于推进国家治理体系和治理能力现代化，健全统筹协调机制，是推进文化和旅游融合从简单叠加迈向系统性融合的关键制度保障，有助于提升甘肃文旅融合的治理效能。加强党对文化和旅游工作的全面领导，坚持和完善党委统一领导、党政齐抓共管的治理框架，加强对文旅深度融合发展工作的统筹部署。建立推进文化和旅游深度融合领导小组，协调解决工作中的重大问题，建立跨部门、跨区域的常态化协同议事平台，提高政策协同和工作联动效率。优化省级统筹和市县联动机制，将文旅融合向基层延伸，以县(市)区为突破口，加快构建城乡文旅均衡发展格局，促进城乡文旅利益共享，加强城乡文旅统筹合作，推动城乡文旅服务均等化。压紧压实各级党委(党组)责任，将文化和旅游工作纳入重要议事日程，提高推动文化旅游业高质量发展的能力，牢牢守住安全发展底线和生态保护红线。

健全多主体价值共创机制。建立以文化和旅游资源为基础，相关主体间良好有序合作的价值共创机制，有助于推动文旅融合从要素结合迈向价值共创新生态，增强甘肃文旅融合的独特优势。强化政府的政策引导和市场引力，提升不同主体参与价值共创的驱动力建立多元主体共创机制，完善社会参与的激励和约束制度，广泛吸纳政府、企业、居民、高校、游客、媒体、协会及科研机构等参与，以“政府引导+企业运营+公众参与”模式整合资源，促使共创活动常态化。优化公共文化服务与旅游便民设施布局，强化文化旅游市场执法监管和有效治理。加强共创运营主体培育。加大政策扶持，优化发展环境，分层次、分行业、分梯队引进和培育多元化、专业性的运营主体，逐步形成具有竞争力的文化和旅游企业集群。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。以政策激励市场主体的融合，引导文化和旅游企业开展合作，以项目引进、平台提供、合作开发等方式引导企业提供丰富的文旅产品和服务，提升市场服务创新能力，进一步激发文旅市场的消费潜能。突出高能级主体培育和高品质产品供给。充分发挥政府、市场、科技、资本、人才等优势，实现信息交流、资源共享、优势互补，推动文旅产业与农业、商业、工业、体育等重点领域实现深度融合，打造跨界的新产品、新业态、新场景。

健全保障支撑机制。建立保障机制，优化文旅融合资源要素配置，是推动文化和旅游深度融合发展的支撑。加强政策保障。加强不同地区、部门政策在目标、工具等方面的整体协调，提高政策整体效能。在“十五五”时期，将文旅融合发展纳入经济和社会发展规划，优化产业布局，有效盘活闲置、低效资源。注重政策工具的均衡性，重点加大配套服务、金融支持、组织领导等政策工具的力度。优化金融支持，深化文化、旅游与金融合作。充分发挥省级文旅专项资金引导撬动作用，优化“基金+项目”等多元化支持模式。鼓励金融机构开发文旅专属信贷产品，探索收益权、应收账款等信贷模式。支持符合条件的文旅企业发行绿色债券。激发社会资本投资活力，扩大有效投资，优化政府和社会资本合作模式。完善文旅企业用地保障机制。以推进项目招引、建设为主线，破解旅游项目招引中用地难、融资难等瓶颈问题。鼓励利用存量建设用地以及合理利用老旧厂房发展文化产业、旅游产业。鼓励依法盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅等资源发展乡村旅游、餐饮民宿等新产业、新业态。系统构建文旅人才保障体系。加强文旅人才培养，加强院校文旅专业教育，构建政、产、学、研一体化人才培养体系，完善文旅人才激励与约束机制。

健全兼顾公益性和市场性的互动机制。文旅融合兼具产业和事业的双重属性。平衡好公益性与市场性，坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，有助于在文旅融合中把握正确发展方向，更好满足“人民对美好生活的向往”。推动公共文化服务和旅游深度融合的“主客共享”。建立群众对于公益性文化服务的自主选择机制，打造主客共享的公共文化服务体系，保障群众文化权益。深化文化事业单位内部改革，健全文化事业单位收入正常增长和分配激励机制。稳步推进国有景区、新建博物馆等“三权”分离体制改革，建立健全收益分配机制，完善风险规避制度，引导社会资本规范有序参与开发运营。坚持文化旅游资源保护优先、合理利用，推动文化旅游资源系统性保护、创造性转化、创新性发展。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副主任、教授

## 领导干部论坛

# 以人工智能提升社会治理效能

迟方旭 谷 粟

社会治理是国家治理的重要组成部分，完善和创新社会治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。随着移动互联网、大数据、超级计算等一系列前沿技术的发展，人工智能逐渐深入社会治理的各个方面，成为优化治理机制、提升治理效能的重要推动力。

机制创新构建共治格局。以人工智能赋能社会治理现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要引擎。传统社会治理模式下不同层级、不同部门之间的分工体制缺乏灵活性，导致各部门之间信息交流有障碍、不互通，降低了社会治理效能。而人工智能具有开放性、流动性等特征，将其引入社会治理领域，可驱动社会治理主体向多元化、智能化方向发展，打破传统的单体发力、孤军奋战的局面，形成政府、企业、社会组织、社会公众等各类治理主体共同参与、协同互动的新格局。随着社会治理工作重心的下移及数字政府建设

的完善，以人工智能技术为载体，打造共建共治共享的社会治理格局，构建高效、便捷、实用的社会治理体制，对于增强人民的获得感、幸福感和安全感具有重要意义。

法治监管夯实治理根基。人工智能在推动社会治理效能快速发展的同时，也需要注意暴露出的一系列问题。人工智能在社会治理领域的应用主要集中在大数据的采集、分析、应用和共享方面，在此过程中，数据滥用、隐私泄露、算法偏见等方面的风险日益增加，给个人信息保护和社会公共安全带来了风险与挑战。推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平是社会治理现代化的题中应有之义。通过法治手段加强对人工智能赋能社会治理的相关技术监管是夯实治理根基的重要手段。针对企业和个人在技术研发和应用过程中可能出现的危害社会安全、违背社会伦理的行为，应完善健全法律法规对其进行有效

约束，让人工智能在法治轨道上运行，更好地为社会治理和经济社会发展提供服务。

服务升级提升治理效能。网络化服务的深度应用已成为提升社会治理效能的关键路径和手段，通过创新公共服务供给模式、优化资源配置可以系统性地整合社会资源，提升治理的响应速度和服务品质。甘肃在人工智能嵌入社会治理领域进行了一系列成功的探索。在公共服务领域，引入“甘快办”等一体化在线政务服务平台，政策咨询与业务办理可实现即响与精准引导，提高办事速度，加快办事流程，真正实现“让数据多跑腿，让群众少跑路”。在公共安全方面，公安机关依托大数据预警模型对高风险犯罪活动进行智能识别与干预；同时，在社交平台上引入“AI主播”，以端庄亲民的形象开展全天候新闻播报、政策解读及反诈骗宣传。在基层治理方面，采取“多网合一、一

网统管”和“线上+线下”的网格化治理体系和服务模式，群众线上反映问题，智能化平台分析和导流问题，专人线下与群众对接，限期办理，办结后采集群众反馈，优化平台建设及服务模式。推进“智慧治理”体系建设，强化人工智能在政务服务、基层治理等方面的应用，增强社会治理的预见性、协同性及精准性，有效提升社会治理效能。

人才强基打造发展引擎。首先，应将人工智能方面的人才培养与发展实际相结合，依托省内高校资源推进相关学科建设，优化专业设置与课程结构。依托丝绸之路信息港等平台，支持高校、企业及政府共建联合实验室和技术转移中心，促进科技成果转化与本土化应用，通过“政产学研”一体化的模式，培养兼具技术能力与治理思维的复合型人才。其次，面向政府部门及基层组织开展人工智能应用的专题培训，提升相关人员的技术工具使用能力，重点加强对伦理规范、数据保护和安全管理等方面教育和培训。同时，围绕智慧政务、公共安全、民生服务等领域，依托“陇原人才”项目引进具备人工智能技术背景的高精尖人才，吸引高质量团队参与地方治理创新，为人工智能赋能社会治理和产业发展提供坚实人才支撑。

作者单位：兰州大学法学院

# 全方位加强法治乡村建设

何雨谦 高 鹏

加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。我们要不断在执法、司法、普法以及推动基层社会治理法治化等领域重点着力，切实为推进乡村全面振兴提供坚实的法治保障。

全面提升基层执法效能。法律的生命力在于实施。要在省内选树典型，探索建立起“乡镇一乡村”两级综合执法体系。乡镇综合执法力量由各执法单位组成，采取定期或不定期方式，有针对性地开展联合执法检查，聚焦重点领域和高风险场所，在关键节点和重要节假日进行风险隐患排查。乡村辅助执法力量由“两委”干部、村文书、村小组组长以及村综治信息员等组成，承担执法辅助任务，对涉及本村农产品安全、生态环境、交通安全等领域进行自查自纠。对执法人员进行日常监督，充分发挥本村干部的信息优势，及时预防、劝阻、制止和举报违法行为，促进执法公正。要加强执法人员专业技能和法律知识培训。每年定期对乡村在编在岗的执法人员以及执法人员开展培训，将培训考核结果纳入执法人员核发的重要依据，不断提升执法人员的专业技能和法律水平。要充分发挥“法治考核”的“指挥棒”作用。坚决落实法治建设责任制，将法治要素纳入基层治理考核体系，对涉及法治建设的各领域细化考核指标，增加人民群众法律服务满意度评价考核指标。法治考核结果将一并纳入各级党委或政府的年度考核，用考核“指挥棒”来促进乡村法治建设提质增效。

切实完善法律服务供给。完善法律服务供给，将法律援助与司法救助向基层下沉，降低司法成本，提升人民群众对法律服务的满意度。

要推动建立政府购买法律服务制度。在乡镇一级设立法律服务所，通过购买服务的方式合理配置法律服务人员，使村民就近获得法律支持。要加强乡村法律人才队伍建设。“驻村法律顾问”和“法律明白人”可由法律专业的大学生村干部、西部计划志愿者、从事法律工作的驻村帮扶队员兼任，以便在入户走访中为群众提供更专业、更接地气的法律服务。选派基层法庭人员配置驻村法官，利用自身专业优势，既提供法律咨询，又在驻点开展巡回审理，

最大限度减少乡村群众涉诉成本。选聘法律服务领域经验丰富的离退休干部到村开展法律指导，充分发挥“银发力量”，定期到基层指导解决复杂、疑难的法律问题，提升农村地区公共法律服务的专业性。要建立村规民约的合法性审查机制。每年由村“两委”对村规民约进行修改完善，提交乡镇司法所初核和县司法局复核，确保村规民约符合法律法规，符合公序良俗。

着力推动普法宣传模式创新。全民普法的目的在于提升群众的法治素养与法治精神。要选择合适的时间节点。充分利用国家宪法日、农民丰收节等关键节点开展普法宣传。要区分普法对象。根据不同对象的普法需要，点对点提供精准普法宣传，让普法工作取得实际成效。要创新普法内容。打造以“法治广场”为基地的基层法治宣传阵地，采用群众喜闻乐见的方式，将法治元素融入甘肃特色的秦腔、皮影戏，以及微视频、微电影、普法快板等法治文化作品，用农村群众易于接受的方式将法治内化于心、外化于行。要落实“谁执

法谁普法”普法责任制。执法人员在执法过程中加大以案普法、以案释法，通过实际案例向群众解读与生产生活密切相关的法律法规，着力引导农村干部和群众形成办事依法、遇事找法、解决问题用法，化解矛盾靠法的法治思维。

广泛汇聚多元共治合力。鼓励多元主体参与基层治理，及时、有效化解矛盾风险、维护社会稳定，着力构建更高水平自治、法治、德治相融合的基层治理新格局。要鼓励新乡贤参与乡村治理。选树在乡村中道德、品行、声望、才能皆备的村民、退休老干部、创业成功人士等为“新乡村贤良”，在引导村民正确认识法律、约束本村不法行为、调解本村矛盾纠纷、监督民主程序依法进行、传播乡村法治文化等方面发挥重要作用，以新乡贤促进法治建设。要借鉴其他地区在矛盾纠纷调解方面的成功经验，打造具有特色的人民调解室，发挥“枫桥经验”，促进矛盾纠纷的顺利化解。要完善基层调解组织体系。健全县、乡、村三级人民调解组织网络，大力推进基层人民调解队伍建设，重点打造以乡镇社会治安综合治理中心为主体，以人民调解委员会和人民调解室为核心，以乡村网格员、村委会、驻村帮扶工作队和调解志愿者为依托的乡村专职人民调解员队伍，充分发挥村民自治作用，鼓励“大家的事大家谈”，最大限度做到“本村矛盾本村化解”，将矛盾隐患消除在萌芽状态，建设高水平平安乡村。

作者单位分别为兰州资源环境职业技术大学、兰州交通大学

# 挖掘梯田文化 发展旅游经济

李顺民

## 基层践悟

挖掘和丰富地方文化，以地方文化为旅游搭建平台，是促进旅游发展的重要途径。梯田不仅是庄浪独特的文化符号，更是发展乡村旅游的重要资源。庄浪应充分挖掘梯田文化资源，打造特色品牌，推动文旅深度融合，实现文化与旅游的良性互动和协同发展。

夯实文旅融合基础支撑。文化资源的

活化利用离不开完善的基础设施与科学规划。庄浪县整合项目资金建成互联互通的旅游道路网络，将梯田核心景区、民俗村落、产业园区等关键节点连点成线，构建“一环多支”的旅游环线，实现“观梯田风光、品民俗文化、享田园乐趣”的全景式体验。在设施提升上，聚焦游客核心需求，增设景区公交班线，推广新能源出租车，全面强化通行保障；升级城乡及景区网络覆盖，以数字化服务提升游客体验感，让基础设施既“通起来”更“优起来”。以节会活动扩大知名度。节会活动是增强文旅活力的重要途径。庄浪县构建“大型活动塑品牌、常态活动聚人气”的节会体系，让梯田文化走出深山、走向全国。在大型节会筹备方面，坚持每年举办高水主题活动，近三年先后开展“引老乡、回故乡、建家乡”联谊活动、“看梯田·浪庄浪”乡村体验游、全国休闲食品产业峰会等重磅活动，以文化交流带动招商合作，成功培育庄浪河流域农业示范园、良邑现代智慧农业产业园等一批“观光+采摘”型休闲园区，实现“文旅搭台、经济唱戏”的良性循环。在常态化活动运营方面，创设“文旅欢歌·唱响四季”品牌，

一年四季常态化开展高抬文化艺术节、“五一”全民篮球运动会、环城越野赛、秦腔大联赛等活动，持续扩大“梯田奇观·生态庄浪”的品牌影响力。

打造产业融合发展链条。文创产品是文化的具象化表达，更是延伸产业链条的核心抓手。庄浪县以梯田文化为IP，推动文创产业与旅游消费深度融合，培育发展新动能。在特色产业培育上，争取文化产业扶持政策建成宫灯产业园，开发走马灯、生肖灯等系列产品，使生产基地成为游客打卡地；通过用地优惠、贷款支持等政策培育渔具生产线，以“产品+赛事”模式举办全国垂钓活动，实现“产品促旅游、旅游带产业”。在传统技艺活化上，扶持建成妇女钩绣、毛笔制作、泥金纸织画等手工作坊，开发生肖玩偶、文化摆件等特色纪念品，让传统技艺转化为富民产业。

作者为庄浪县委宣传部副部长



健全体制机制 推进文旅深度融合

崔吉磊