

## 决胜“十四五” 谋篇“十五五”

全省经济社会高质量发展巡礼

## 花开陇原三十载

## ——甘肃妇女事业发展的时代华章

## 党的领导为妇女事业发展筑牢政治根基

党的领导是妇女事业行稳致远的根本保障。三十年来,甘肃省省委、省政府始终坚守男女平等的宪法原则,将妇女事业全面纳入经济社会发展总体布局,以高位谋划的远见、政策保障的力度与资源倾斜的温度,精心构筑起“党委领导、政府主导、社会协同、妇联推动、妇女参与”的工作格局。从黄土高原到河西走廊,从陇东粮仓到甘南草原,男女平等基本国策如春风化雨,浸润着陇原大地的每一个角落。甘肃始终以政策实效护航妇女发展,立足省情实际,将男女平等基本国策与省级五年规划深度融合,连续制定实施四个周期的《甘肃省妇女发展规划》,从宏图设计到具体落实,从指标设定到成效评估,全方位推进各阶段妇女发展目标如期实现,让“半边天”的权益在制度框架中得到坚实保障。

党的十八大以来,甘肃把保障妇女合法权益、促进男女平等和妇女全面发展作为中国式现代化甘肃实践的重要内容,将妇女发展主要目标纳入全省经济社会发展总体规划和专项规划,纳入地方政府民生实事项目,纳入各级政府绩效考核与专项督查,形成了高效协同、全面推进的机制体制。从“两癌”筛查全覆盖到儿童教育精准帮扶,从妇女创业贷款贴息到农村妇女土地权益保障,每一项民生实事都体现着对妇女的关怀。省委常委会、省政府常务会议定期研究妇女工作,省委、省政府负责同志多次出席妇联及妇儿工委重要会议和活动,对妇女工作作出具体指导,推动妇女事业高质量发展。持之以恒的政治担当,铸就了甘肃妇女事业行稳致远的坚实根基,让“半边天”的智慧与力量在建设幸福美好新甘肃的伟大实践中尽情奔涌,璀璨绽放。

近年来,甘肃省第十五次妇女代表大会、第六次全省妇女儿童工作会议相继召开,系统谋划新时期妇女事业发展重点任务,吹响了新征程妇女事业发展的号角。会议紧紧围绕实施“四强”行动、优化营商环境、推进乡村振兴、保护生态环境等全省重点工作,全面推进陇原巾帼“聚心、聚力、聚爱、聚和、聚能”五大工程,不断赋予巾帼建功系列活动新的时代内涵,为甘肃妇女工作注入崭新动力。

## 在经济高质量发展中贡献巾帼力量

平等参与经济、共享发展成果,是妇女解放与进步的根本体现,也是社会迈向现代化的重要标志。三十年来,甘肃以前所未有的广度与深度投身经济发展大潮,从田间地头到科研高地,从传统行业到新兴业态,处处跃动着她们奋发有为的靓丽身影。在河西走廊的戈壁农业基地,女技术员手把手传授种植技巧,让温室大棚结出增收硕果;在工业园区,女工程师扎根生产一线,为产业升级攻克技术难关;在山区的电商直播间,“陇姐”们热情推介农特产品,让“甘味”走出大山。全省女性就业人员占比稳定保持在45%左右,成为推动经济社会发展不可或缺的重要力量。国有企事业单位专业技术人员中女性占比达51.6%,高级职称女性比例实现近一倍增长,一大批知识女性在科研、教育、医疗等关键领域勇挑重担,以专业素养撑起行业“半边天”。妇女创业创新活力全面激活,女性创办经营主体数量大幅攀升,在电子商务、文化旅游、特色农业等新兴领域涌现出一大批懂技术、善经营、会管理的“领头雁”,她们或扎根乡土,让戈壁荒滩绽放出绚丽的产业之花;或驰骋商海,在数字经济、现代服务等新蓝海中乘风破浪,用智慧与汗水为甘肃高质量发展注入既强劲又温暖的“她力量”,谱写了“妇女能顶半边天”的时代华章。

进入新时代,甘肃将促进男女平等参与经济作为推动高质量发展的重要支撑。在脱贫攻坚中,广大妇女撑起了“半边天”。多重支持为脱贫致富注入强劲动力,330.34亿元妇女小额担保贷款帮助72.75万名妇女走上创业道路,243万名妇女成功摆脱贫困,“脱贫路上一个都不能少”的承诺照进了现实。甘肃深入实施就业优先战略,持续优化妇女就业创业环境,着力消除性别歧视。通过深化省际合作、强化标准输出,“陇原妹”家政品牌凭借专业服务,成为甘肃妇女跨区域创业就业的“闪亮名片”,每年带动数万名妇女赴北京、天津、上海等地就业;壮大“陇原巧手”产业,以赛事驱动、渠道拓展带动数万名妇女将指尖技艺转化为致富增收的“指尖经济”,刺绣、剪纸、编织等传统手艺成为乡村振兴的“金钥匙”。随着妇女发展环境的持续优化,全省妇女干事创业的热情充分迸发,“岗位建功”成果丰硕,涌现出全国三八红旗手105名、三八红旗集体72个、三八红旗手标兵3名,全国巾帼建功标兵133名、巾帼建功先进集体53个、巾帼文明岗67个。

近年来,广大陇原妇女以行动建功新时代,以奋斗创造美好生活,持续书写高质量发展的巾帼新篇章。在产业赋能方面,省级财政不断加大投入,帮助妇女在手工艺、特色农产品、种植养殖等领域创业发展,妇女发展的内生动力持续被激发。在金融支持方面,创新推出“陇原巾帼荣誉贷”“陇原巾帼创业贷”“陇原巾帼专享贷”系列普惠金融产品,累计发放贷款4.49亿元,让创业梦想从“愿景”变为“实景”。在技能培训方面,实施高素质女农技能培训班、电商人才培育、巾帼家政培训、劳务品牌培训等项目,培育各类巾帼人才150万余人;各级妇联、人社部门常态化举办女性专场招聘,提供数万优质岗位,从线下招聘会到直播带岗,从岗位推荐到就业指导,全方位为妇女搭建就业平台。在联动发展方面,组织女企业家赴天津、重庆、山东、广西、湖北及广东深圳等地开展陇原巾帼产业招商推介、助力“甘味出陇”推介等活动,从“走出去”推介到“请进来”合作,从签订购销协议到建立战略合作机制,让“甘味”特产搭上了合作快车,为妇女创业发展拓展了市场空间。甘肃省妇联主要负责同志在金砖

1995年,联合国第四次世界妇女大会在北京隆重召开,大会通过的《北京宣言》和《行动纲领》为全球性别平等事业擘画了蓝图。中国政府在大会开幕式上庄严承诺:“把男女平等作为促进我国社会发展的一项基本国策。”这一历史性宣示,成为中国妇女事业发展的里程碑,也为甘肃妇女事业的跨越式发展带来了历史性机遇。

三十载风雨兼程,三十载芳华绽放。甘肃省省委、省政府始终将坚持男女平等基本国策贯穿于法规政策制定实施的全过程、各环节,推动妇女事业与经济社会同步协调发展,取得了历史性成就,为全国妇女事业发展作出了积极贡献。

值此北京世界妇女大会召开三十周年之际,我们回顾甘肃妇女事业在党的正确领导下走过的辉煌历程,聚焦党的十八大以来陇原妇女事业的壮丽画卷,旨在激励广大妇女以更加昂扬的姿态,投身中国式现代化甘肃实践,续写巾帼华章。

国家妇女部长会议上,向世界宣传推介“陇原巾帼创业就业行动”成效及“陇原巧手”产品,让甘肃妇女的创业故事走向国际舞台,展现中国妇女发展的鲜活实践。在电商创业方面,“陇姐带甘味·陇货优品质”陇姐优品集市打通产销新链路,累计吸引2800万人次参与,交易额达2100万元,在助力“甘味”出陇的同时,有效促进更多妇女在电商领域实现发展。在巾帼家政服务方面,创新建设“巾帼家政服务驿站”62个,覆盖了人口多、家政服务需求大的45个县区,集家政服务、政策宣传、就业培训、岗位推荐、公益服务于一体,助力妇女在家政领域灵活就业,累计服务家庭1.8万户,既解决了家庭服务需求,又为妇女创造了就业机会。连续多年举办甘肃省巾帼家政服务职业技能大赛,推荐6名家政从业人员参加首次纳入国家级一类大赛的全国巾帼家政服务员职业技能大赛,获两项大奖,创历史新高,展现了甘肃巾帼家政人员的专业素养与精神风貌。在发展美丽经济方面,“美丽庭院”建设激活乡村庭院经济,妇女们因地制宜打造特色庭院,大力发展农家乐、乡村旅游等新业态,将生态美转化为经济美,实现“庭院美”到“家庭富、产业兴”的良性循环。

## 健康长寿成为陇原妇女的生活常态

三十年来,甘肃始终将妇女健康摆在优先发展的战略位置,织就覆盖城乡、贯穿全生命周期的健康服务网络。孕产妇死亡率从114.7/10万降至10.22/10万,降幅高达91%,提前完成联合国千年发展目标,母婴安全核心指标持续向好,优于全国平均水平;妇女平均预期寿命从70.1岁延长至79.8岁,健康长寿成为陇原妇女的生活常态。

进入新时代,甘肃将妇女健康保障全面融入“健康中国”“健康甘肃”建设大局,纳入重大民生工程,出台系列行动计划。各级妇幼保健机构不断加强能力建设,健全危重孕产妇和新生儿救治网络,推动母婴安全五项制度落地见效。婚前医学检查、孕前优生健康检查、产前筛查等项目广泛覆盖,孕产妇系统管理率、住院分娩率分别达到100%、96.04%。2009年起,农村妇女“两癌”免费检查启动实施,先后纳入省委省政府为民办实事、基本公共卫生服务项目,累计筛查超过300万人次,早诊率显著提升,“妇女‘两癌’免费检查+救助+保险+HPV疫苗接种”综合防治体系加快构建。2011年以来,争取全国妇联专项救助金1.526亿元,帮助1.5万“两癌”患病妇女减轻家庭负担。“母亲健康快车”“母亲水窖”等公益项目持续推进改善偏远地区妇女健康条件,叶酸补服、优生检查等措施有力降低了出生缺陷发生率,妇女人全生命周期健康管理格局基本形成。

近年来,甘肃进一步织密妇女健康保障网,推动服务提质扩容。妇幼保健机构覆盖城乡,累计建成危重孕产妇和新生儿救治中心113个,二级以上妇幼保健机构中医科设置率达到90%以上。深入实施“母婴安全行动提升计划”,加强省市县乡四级急救转诊网络建设,孕产妇妊娠风险筛查评估率达到98.4%,孕产妇死亡率进一步下降。女性基本医保、养老保险参保率均超98%,生育保险覆盖面持续扩大,特困妇女全部纳入低保与救助供养体系。2025年,10万名适龄女童HPV疫苗补助接种项目首次纳入省委省政府为民办实事事项,首针接种超额完成,切实推动物质预防关口前移。推进“健康中国·母亲行动”“健康科普进万家”“健康公益陇上行”等活动,组织专家深入基层开展义诊和讲座,惠及数十万妇女群众;实施“母亲心理健康工程”,培训基层心理健康辅导员,为留守妇女、单亲母亲等群体提供心理支持。甘肃妇女健康服务的可及性、公平性和质量不断提升,为全面推进中国式现代化甘肃实践奠定了坚实的人口健康根基。

## 平等教育铺就女性出彩人生路

教育是阻断贫困代际传递、促进妇女全面发展的治本之策。三十年来,甘肃坚定不移推进教育公平,实施“九五”时期“52122”工程,年均组织20万妇女参加扫盲学习,妇女平均受教育年限从原来的不足6年显著增长至9年以上。如今,义务教育阶段性别差距已基本消除,小学学龄女童净入学率连续多年超过99.9%,高等教育中的女性比例从1995年的30.4%跃升至2024年的54.2%,女研究生占比突破52%。从“有学上”到“上好学”,知识的阳光照亮陇原女性的成长之路,为她们融入社会、实现价值奠定了坚实基础。

进入新时代,甘肃将教育公平作为促进妇女发展的关键支撑,持续完善政策体系、优化资源配置,推动女性教育向更高质量迈进。全面落实“两免一补”、营养改善计划等惠民政策,建立控辍保学长效机制,确保不让一个女童因贫失学。持续实施“春蕾计划”公益项目,从资助学费到关爱成长,从学业辅导到心理疏导,全方位帮助困难家庭女童完成学业,累计资助20万人次,让“春蕾”在阳光下绽放。推进幼儿教育社会化,学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率及高中阶段毛入学率均超全国平均水平。高等教育领域实施“女性高层次人才培养计划”,支持女性参与科研项目,高校专任教师中女性比例近半,

女性科技人才队伍不断壮大。教育公平的深入推进,使“知识改变命运”成为广大陇原女性的生动实践。

近年来,甘肃以科教兴省、人才强省战略为引领,推动妇女教育事业再上新台阶。深入推进“科技创新巾帼行动”,通过搭平台、强引领、促创新,一大批女科技工作者以求真务实作风承担起难度大、时间紧的重大科研项目——攻克新能源材料等技术难题,深入田间地头推广农业技术,用“她智慧”破解“卡脖子”难题,服务基层“最后一公里”。通过“巾帼科技助农直通车”开展科普服务4048场次,从种植技术指导到养殖病害防治,从农产品加工到电商运营,惠及妇女101万人次,让科技成为妇女增收致富的“助推器”。持续推进义务教育优质均衡县创建,开展研学动态“清零行动”,筑牢女童入学保障网;实施“卓越高中”建设和“普职融通”改革,拓宽女性成才通道;职业教育面向新业态,“阳光工程”“新型职业农民培训”等培训项目面向下岗失业妇女、农村转移劳动力广泛开展;高等教育持续扩优提质,女性在高校在校生、研究生中占比均过半;终身教育体系不断完善,全覆盖建成县级以上社区教育学院、社区教育老年大学满足各年龄段女性学习需求。从“不会写字名”到“能读书看报”,从“不懂技术”到“掌握技能”,平等教育赋予陇原妇女成长的力量,兼具学识与能力的她们,正以昂扬姿态在时代舞台上绽放芳华,绘就出彩人生画卷。

## 在民主政治与基层治理中彰显女性作为

妇女参与决策和管理,是衡量社会文明进步的重要标尺。三十年来,甘肃妇女的政治地位显著提高,参政议政的舞台更加广阔,在国家和社会事务管理中的话语权和影响力持续增强。

近年来,甘肃将妇女健康保障全面融入“健康中国”“健康甘肃”建设大局,纳入重大民生工程,出台系列行动计划。各级妇幼保健机构不断加强能力建设,健全危重孕产妇和新生儿救治网络,推动母婴安全五项制度落地见效。婚前医学检查、孕前优生健康检查、产前筛查等项目广泛覆盖,孕产妇系统管理率、住院分娩率分别达到100%、96.04%。2009年起,农村妇女“两癌”免费检查启动实施,先后纳入省委省政府为民办实事、基本公共卫生服务项目,累计筛查超过300万人次,早诊率显著提升,“妇女‘两癌’免费检查+救助+保险+HPV疫苗接种”综合防治体系加快构建。2011年以来,争取全国妇联专项救助金1.526亿元,帮助1.5万“两癌”患病妇女减轻家庭负担。“母亲健康快车”“母亲水窖”等公益项目持续推进改善偏远地区妇女健康条件,叶酸补服、优生检查等措施有力降低了出生缺陷发生率,妇女人全生命周期健康管理格局基本形成。

近年来,甘肃将妇女参政纳入干部队伍建设和服务民主政治建设总体布局,系统推进女干部培养选拔工作。《甘肃省2015—2018年党政领导班子建设实施意见》《2019—2023年甘肃省党政领导班子建设实施意见》均对女干部配备作出明确要求。全省各级党委、政府高度重视培养选拔女干部工作,以战略眼光和务实举措,为女性走上各级领导岗位、参与社会公共事务管理创造了有利条件。省委组织部选派女干部赴中央部委和发达地区学习先进经验,到乡村振兴第一线,经济社会发展最前沿锻炼成长,针对性提升综合能力。选调优秀大学毕业生、招录公务员中,女性占比均过半,从源头上储备了一批高素质女干部。2020年村(社区)“两委”换届,新增产生2482名女性村党支部书记,755名女性社区党支部书记,占比分别达15.58%、52.58%,较上届大幅提升。越来越多的女性在基层党组织中担任“一把手”,成为基层治理的“领头雁”,以过硬的政策素质和出色的治理能力,带领群众建设美好家园。

近年来,甘肃省妇联积极探索妇女参与基层社会治理的新路径,推动妇女在民主政治生活中的作用愈发彰显。通过大力实施“妇联干部能力素质提升行动”,常态化在甘肃省省委党校(甘肃行政学院)举办女干部专题培训班,妇女参政议政的能力和能力得到显著增强。特别是在基层,落实“执委联系妇女群众”等制度,村妇联主席普遍进入“两委”,促进妇联工作与基层党建、村务管理有效融合。“妇女微家”等微治理模式广泛推广,以“微阵地”服务“微需求”,女性在矛盾调解、志愿服务中作用凸显。创新推广“村(社区)妇联执委+基层网格员”双向任职模式,将妇联组织的服务触角延伸至社会治理的最末端,该模式的人数已从最初的1200余人激增至2万余人,成为化解矛盾、服务群众的骨干力量,在基层治理中发挥了“润滑剂”“减压阀”作用。与此同时,巾帼志愿服务已成为妇女参与社会管理和公共服务的有效载体。各地组建了法律维权、科技惠农、文明传播等多支特色巾帼志愿服务队,她们深入社区、乡村,开展普法宣传、矛盾调解、扶危济困等活动,不仅提升了基层治理的温度与效能,而且以实际行动诠释了“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神,为建设和谐稳定的社会环境贡献了不可或缺的“她”力量。

## 家庭建设夯实社会和谐文明基础

家庭是社会和谐的基础。三十年来,甘肃始终将家庭建设摆在突出位置,引导广大妇女在弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风方面发挥独特作用,让

家庭成为传递温暖、涵养文明的重要载体。从“五好家庭”倡导,到持续开展寻找“最美家庭”活动,从注重家庭伦理到关注家风传承,文明创建内涵不断丰富,涌现出近万户事迹突出、群众认可的模范家庭——有孝老爱亲的“最美家庭”,有敬业奉献的“五好家庭”,有廉洁齐家的“清风家庭”,有绿色环保的“低碳家庭”。广大妇女以其温柔与坚韧,传承优良家风,教育引导子女,营造平等、和睦、文明的家庭环境,社会主义核心价值观在千家万户落地生根。在陇原大地,“晒家风、传家训”活动蔚然成风,有的家庭将家训刻在牌匾上,有的家庭将家风写进书信里,有的家庭通过故事会分享家风故事,让良好家风代代相传。全社会关心关爱妇女的良好风尚正在加速形成,从媒体宣传到社会倡导,从政策支持到公益帮扶,汇聚成一股推动性别平等与和谐发展的强大主流。

近年来,甘肃在保障妇女权益地方立法上取得突破性进展,立足省情实际,聚焦妇女权益保障的重点难点问题,出台一系列具有创新性、针对性的地方性法规,为妇女权益保护提供更有力的法治支撑。甘肃省妇联积极推动《甘肃省反家庭暴力条例》于2024年8月施行,该条例在总结实践经验的基础上,将精神暴力、经济控制纳入家暴范畴,确立“目睹家暴未成年人为受害人”保护理念。该条例实施以来,反家暴网络日益严密,有效遏制了家庭暴力。在《甘肃省妇女权益保障条例》的修订进程中,甘肃省妇联高质量起草条例草案,甘肃省人大常委会高度重视,深入调研、广泛征求意见,促使该条例于2025年8月施行。条例对消除就业歧视、预防性骚扰、保障健康权益等作出细化规定,明确规定用人单位在招聘、晋升、薪酬等方面不得歧视女性,设立性骚扰预防处置机制,要求学校、企业、机关等单位建立性骚扰投诉渠道;在全国首次以省级立法形式明确了公共场所厕所的性别比例标准,规定公共场所新建、改建厕所时,女性厕位数量应当不低于男性厕位数量的1.5倍,已建成的厕所应当逐步改造,引导性别平等理念融入公共服务细节,成为全国性别平等设施建设的治理示范。甘肃法治实践获国家认可,“和合之家”入选全国“十大最美家事解纷品牌”,婚姻家庭纠纷“百千万”计划、12338妇联维权服务中心建设相继纳入2024年、2025年全省法治为民十大实事。

## 各级妇联组织的作用发挥卓有成效

妇联组织是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带。三十年来,甘肃省各级妇联组织始终围绕党的中心工作,忠实履行引领、服务、联系职能。全面推进妇联改革,通过乡镇妇联区域化建设和村(社区)“会改联”,妇联组织有效打破行政壁垒,将工作触角延伸至社会各领域。乡镇、村社妇联执委达22万余人,一大批思想政治素质好、群众工作能力强、热心妇女事业的女能人、女致富带头人被吸纳进基层组织,彻底改变了以往基层妇联“一人包打天下”的局面,组织活力和战斗力显著增强。

进入新时代,甘肃省妇联聚焦制约妇联组织发挥作用的瓶颈问题,坚持党建带妇建,深入实施“破难行动”,出台122项改革文件,在队伍建设、社会治理、经费保障等方面取得突破,全面落实施妇联主席工作报酬,为基层组织履职责提供坚实保障。各级妇联组织持续加强队伍建设,通过集中培训、外出观摩等方式,全覆盖开展干部能力提升培训,鼓励妇联干部考取社会工作师、心理咨询师等专业资格,不断增强服务妇女的“专业本领”。

近年来,全省各级妇联组织以党的政治建设为统领,坚持统筹谋划、上下联动、大抓基层、务求实效,持续深化妇联改革,不断增强妇联组织的政治性、先进性、群众性。甘肃省省委组织部、省妇联在全国率先出台《关于高质量推进新时代党建带妇建工作的若干意见》,以“五带五提升”机制有力提升妇联工作的精准性、有效性,增强妇女群众的认同感与满意度。将“三新”领域妇联组织建设纳入党建总体部署,高位推动组织覆盖。截至目前,全省在“新兴”领域新建妇联组织1690个,实现女性社会组织妇联组织全覆盖,共建妇联1112个,覆盖1359家组织;兰州大学、西北师范大学等21所高校成立妇联,75个省级以上园区妇联组建率达100%,省级、市级快递行业妇联实现全覆盖。妇联组织的工作手臂不断延伸,陇原妇女被最广泛地团结凝聚在党的周围。妇联组织真正成为妇女群众想得起、信得过、靠得住的“娘家人”,党执政的妇女群众基础不断巩固夯实。

## 结语

三十年砥砺奋进,甘肃妇女事业成就辉煌,这是中国特色社会主义制度优越性的生动体现,是男女平等基本国策深入实践的丰硕成果,也是千千万万陇原女性自强不息、团结奋斗的光辉写照。

站在新起点,甘肃将持续深入学习贯彻习近平总书记关于妇女儿童和妇联工作的重要论述,着力破解制约妇女发展的重点难点问题,持续优化妇女发展环境,支持广大妇女在科技创新、乡村振兴、社会服务等各条战线建功立业,让性别平等真正成为全社会的共同价值追求。

花开陇原,不负时代。未来,全省广大妇女必将以更加饱满的热情、更加卓越的智慧,为加快建设幸福美好新甘肃书写无愧于时代的巾帼华章。