

科学谋划“十五五”时期甘肃经济社会高质量发展

编者按 科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政的一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。省委党校(甘肃行政学院)深入学习贯彻习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要指示精神,结

合甘肃发展实际,围绕“十五五”时期经济社会发展重点和着力打造“七地一屏一通道”工作部署,强化选题指引,组织开展专题研究,形成了一批咨政成果,积极为我省“十五五”规划编制提供决策参考。现将部分成果予以刊发。

多措并举推进基本公共服务均等化

李丽君 王 菲

着力推进基本公共服务均等化,努力实现惠及全体人民的基本公共服务均等化目标,是实现人民共享现代化成果的重要举措,是改善民生、统筹城乡发展、构建和谐社会的重要任务。我们要牢固树立系统观念,加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,坚持尽力而为、量力而行,完善公共服务供给体系,提升公共服务供给能力,推动公共服务均衡、优质、创新发展。

完善规划设计。一是优化规划体系,优化基本公共服务内容与标准,明确服务质量及其量化指标,制定公共服务规划及相关专项方案。二是积极对接国家重大战略,在全域中心城市建设国际医疗合作中心、国际教育交流基地,提升公共服务国际化水平。三是推动基本公共服务规划与国土空间规划深度融合,制定《甘肃省公共服务设施配置导则》,明确不同人口规模乡镇的设施配置标准,确保新建社区同步配套学校、医院、文化站等设施。

强化多元协同。一是突出政府主导作用,搭建省级公共服务平台,定期举办政企、政社对接会,吸引社会资本和公益组织深度参与基本公共服务供给,促进资源与需求精准匹配。二是构建动态调整机制,坚持适度普惠原则,探索“基础保障+补充服

务”模式,为特殊群体提供差异化补充服务。三是坚持因地制宜,一地一策,分类指导。强化兰白都市圈在科技创新服务、高端医疗服务等方面的辐射带动作用,推行公共服务“一卡通”;河西走廊经济带以生态保护为核心,探索生态补偿与公共服务挂钩机制;陇中地区结合旱作农业,打造农业技术培训与推广服务体系;甘南地区结合游牧文化特点,开发流动式公共服务车;庆阳等能源型城市侧重转型就业培训。

拓展投入保障。一是保障财政投入,优化省级财政支出结构,设立基本公共服务专项资金并确保资金逐年稳步增长,向基层和农村倾斜。二是创新金融支持,设立基本公共服务产业投资基金,吸引金融机构与社会资本参与,重点投资教育、医疗基础设施建设项目。三是建立社会资本参与的风险分担机制,落实税费减免、政府补贴等政策,吸引民营企业参与运营。四是健全投入效果评估机制,定期评估项目效益,根据结果调整投入方向与规模,确保资金高效使用。

聚焦关键领域。在教育领域,深入落实“双减”政策,加强课后服务质量监管,建立家校社协同育人机制,引入第三方评估机构,引导学校与科技馆、

博物馆等合作开发课后服务课程。在医疗领域,推进分级诊疗制度落地,建立基层首诊激励机制。在社保方面,探索新业态从业人员社保参保新模式,扩大社保覆盖范围。在重点群体保障领域,针对残疾人,建设更多残疾人就业创业孵化基地,提供免费技能培训与创业指导;在养老服务方面,推广居家与社区养老相结合模式。

补齐农村短板。一是深化农村数字设施建设,持续推进农村交通网络升级,规划建设农村旅游专线促进乡村旅游发展,打造“数字乡村”平台,整合电商、物流、金融等服务赋能农村产业发展。二是推动教育资源持续下沉,拓展培训内容至农村电商、乡村旅游运营等新兴领域。建立随迁子女入学“绿色通道”,简化入学手续,实现入学报名、审核全流程线上办理。三是提升医疗服务,定向培养本土化乡村医生,同时为基层医疗机构配备智能化医疗设备,提升诊断准确性。四是增强文化服务,挖掘乡村非遗资源,举办文化节、民俗活动等挖掘和传承乡土文化,将传统技艺培训与就业增收相结合,增强农村文化活力。

作者分别为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副主任、教授,讲师

以科技创新引领现代化产业体系建设

姚庆荣

现代化产业体系是现代化经济体系的重要组成部分,是推动经济高质量发展的关键力量。“十五五”时期是甘肃实现新旧动能转换、重塑产业竞争力的关键窗口期,也是完成2035年基本实现新型工业化目标的重要时期。甘肃需继续实施强科技行动,发挥科技创新的核心引擎作用,赋能现代化产业体系全面建设。

推动传统产业转型升级,以科技创新赋能提质增效。一是深化“数转”。重点围绕石油化工、有色冶金、高端装备等特色优势产业,推动5G+工业互联网融合应用,实现生产工艺动态优化与能耗精准管控。构建智能制造服务生态,依托兰州新区大数据产业园,培育工业互联网平台服务商,打造“陇智造”云服务平台,并引进国内头部工业互联网平台在甘肃设立西北服务中心,形成技术供给、应用推广、生态培育闭环。二是增进“智改”。在工业方面,深入实施《甘肃省加快推动工业领域“智改数转网联”三年行动计划(2024—2026年)》,推广“链主企业+云服务商”联合体模式,降低中小企业数字化转型门槛。在农业方面,继续大力发展智慧农业。在河西走廊等地推广“天空地一体化”智慧农业系统(比如AI授粉、水肥精准调控等),并尽快完善“甘味”农产品全流程溯源体系,更好实现“甘味出陇”“甘味出海”。在文旅方面,持续打造“数字敦煌”升级版,在开发“敦煌文化元宇宙”平台的同时,运用VR/AR技

术开发更大规模更富科技含量的沉浸式体验项目。三是加速“扩绿”。推动传统生产模式向低碳化、智能化转型,引领甘肃特色优势传统产业迈向绿色未来,为可持续发展注入新动能。其次,促进传统产业绿色再造。依托祁连山生态资产数据库等,探索碳汇期货、生态补偿等市场化机制,将优质的生态资源转化为可量化、可交易的经济价值,加快生态产品价值实现。

培育新兴产业发展动能,以科技创新驱动集群建设。一是突破关键核心技术攻关。在新能源领域,重点提升风光火储氢综合利用效率。需重点攻关高效光伏电池、大功率风电装备智能化控制、规模化储能等关键技术,推动“新能源+储能”一体化发展。在新材料领域,依托资源优势,重点加快高端化、智能化、绿色化新材料产业链韧性发展,着重突破高性能电池材料、稀土功能材料和高端合金等关键技术,推动从“原料输出”向“高附加值产品”转型。在生物医药领域,发挥特色中医药优势,推动现代生物技术突破。加强中药标准化种植、有效成分提取及新药研发,推动经典方剂二次开发。同时,布局生物制药、疫苗和诊断试剂,突破基因工程、细胞治疗等前沿技术。二是加快科技成果转化。健全激励机制,完善现有科技成果评价和收益分配制度,提高科研人员的收益比例,从而充分调动其科技创新积极性和主动性。强化金融支撑,探索“投贷联动”模式和风险补偿机制,为科技成果转化提供多

元化融资渠道。培育转化主体,加强技术经纪人培养,建立完善一站式科技成果转化服务平台,促使更多科技成果加速落地,转化为现实生产力,助推甘肃省战略性新兴产业集群成势、集群成势。

布局未来产业新赛道,以科技创新引领前瞻发展。一是紧盯世界科技前沿,把握未来产业发展趋势。聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等六大重点方向,特别聚焦人形机器人、脑机接口、元宇宙、下一代互联网等领域,建立技术预见机制,定期发布重点前沿技术目录;依托兰州新区未来产业园,组建由院士领衔的技术咨询委员会,定期评估技术发展趋势。二是加强基础研究,筑牢未来产业创新根基。依托兰州重离子加速器国家实验室,继续开展核物理与先进能源、材料基础研究;发挥寒旱区地理优势,深化生态环保与气候变化研究;利用特色生物资源,加强中医药作用机理和藏药现代化研究等。三是完善容错纠错机制,激发创新主体活力。在政策层面,建立健全容错免责相关制度,让创新主体放下顾虑、敢为人先、勇于创新;在资金层面,设立风险补偿基金,对探索性项目给予更高比例的风险补偿;在文化层面,构建激励创新创业的社会支持体系,营造鼓励创新、崇尚创新的良好氛围,激发全社会的创新活力,促进创新要素加速集聚和协同发展。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部教授

发展各具特色的县域经济

刘燕平

县域经济是国民经济的基本单元,是城市经济与农村经济的衔接点,是工业经济和农业经济的交汇点,是高质量发展的重要支撑。甘肃发展县域经济要结合各县实际,聚焦特色产业、城乡融合、对外开放、科技和制度创新,全面激发县域经济活力,为高质量发展提供有力支撑。

因地制宜构建现代化产业体系。一是构建现代化产业体系。产业不必追求“大而全”,也要避免局限于“高精尖”,关键在于找准路子,突出特色,琢磨透“土特产”文章,做足“土”的文章,找准“特”的定位,更要延长“产”的链条。二是构建现代化生产体系。强化产业链思维,找到每一个县在整个产业体系中的定位,因地制宜发展产业链,运用现代生产技术,提高产业发展质效。三是构建现代化流通体系。积极融入国内统一大市场和发展新格局,提高要素流通和产品流通的效能。四是构建现代化经营体系。通过本地培育壮大与招商引资相结合,优化营商环境,促进各

类市场主体质量齐升,增强发展活力。

构建城乡深度融合发展新格局。一是深化土地制度改革,让土地成为农民增收致富的源泉,缩小城乡收入差距。引导和规范社会资本投资现代农业,形成利益共享、发展共赢的规模化经营模式,提升土地利用效益。建立城乡统一土地市场,实现“同地同权同价”。二是实现基本公共服务均等化,保障常住人口平等享有教育、住房、医疗等权益,缩小城乡发展差距。通过健全常住人口提供基本公共服务制度,提升农业转移人口的稳定就业能力,按照群众自愿、因地制宜、量力而行的原则分期推进农村产权置换城镇住房等途径,加快推进农业转移人口市民化。三是依托农业资源的独特优势,加快推进县城城镇与农村要素平等交换、公共资源均衡配置和社会服务均衡供给,逐步形成以城带乡、城乡互动发展格局,缩小城乡发展差距,构建城乡经济、社会 and 生态一体化发展新格局。

提升对外开放的层次和水平。一是深入实行政策,用足用好政策红利,抢抓政策窗口期,制定好发展规划,把引进资金、引进技术、引进人才作为实现县域经济发展目标的重点措施来抓,切实把政策红利转化为发展红利。抢抓机遇推动全方位的对外开放,借力新一轮西部大开发,深度融入共建“一带一路”,助力越来越多的“甘味”农产品走出县城、省城,走出国门。二是厚植开放理念,拓宽开放视野,把县域经济发展放在全国全省全市大局中综合考量,推动县域错位特色化、差异化竞争发展。牢固树立对标争先意识,内看全省

强县、先行县,外看全国百强县,鼓足干劲、扎实推进、争先进位。三是探索创新招商引资模式,坚持以创新机制深化合作关系,拓展全球合作“朋友圈”,筑牢引资的“强磁场”。聚焦做优产业,以产业园区为载体,深入优化“链”上布局,推动产业链做深做实。打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,着力营造重商、亲商、暖商、护商的良好氛围,吸引全球资本、产业和人才资源,精心筛选一批科技创新能力强、产业关联度高、辐射带动作用大的项目签约落地。

科技创新和制度创新双轮驱动。一是健全创新机制,提升自主创新创业能力。加大科技成果推广应用力度,强化人才队伍建设,完善奖补政策,引导市县增加科技创新投入,培育经济发展新动能。二是推动科技成果产业化,深化产学研协同。推动县(区)与高校、科研院所签订合作协议,通过政策扶持、资金倾斜,支持县城龙头企业加强技术创新,培育发展新质生产力;落实科技经费补助等创新政策,专项支持小微企业应用新技术,助力其科技创新、走专精特新发展道路及实现绿色低碳转型。三是释放市场主体活力,夯实县域经济根基。充分挖掘城乡社会与市场主体创造潜能,实现经济要素市场化配置;用好活土地政策,持续深化“放管服”改革,发挥财政金融协同作用,推广“互联网+”电子商务模式,推进经济体制改革向纵深发展。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部副教授

科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。当前,甘肃正处在加快发展、追赶进位的关键时期,全面抓实人才工作,培养和引进更多高层次人才既是当务之急更是长远之需。我们要以更大力度做好人才工作,打造数量充足、结构合理、素质优良的人才队伍,以高素质人才支撑引领高质量发展。

与经济社会发展相匹配、相协同。首先,着力构建西部地区重要人才中心和创新高地,着力打造服务共建“一带一路”的人才东西交汇地、支撑黄河国家战略的人才资源涵养地、推动西部大开发形成新格局的人才科创承载地、引领文化传承创新的人才汇聚新高地。其次,坚持系统性全局性思维,构建“全要素协同、全链条贯通、全周期覆盖”的人才发展新体系,根据全省“十五五”发展期间经济社会发展重点领域需要的重点人才制定各类人才的子规划,不仅要重规模、素质、数量规划,提升整体的人才竞争力,更要重质量、能力、贡献,激发重点地域、产业、行业急需紧缺人才的创新创造能力。

统筹推进教育科技人才一体化发展。首先,教育部门、科技部门、人才管理部门就规划目标、规划内容、规划重点、规划实施、工作机制、部门协调进行前期的统筹规划,构建政策互通、资源共享、协同突破、创新转化的教育科技人才一体化发展新格局。具体来看,要对高校人才培养体系进行系统规划,鼓励走差异化人才培养道路,要进一步夯实人才创新平台建设,为人才创新创业提供平台载体;鼓励高校院所与企业耦合联动,组建“核心学科+创新团队+交叉型研究机构”的创新共同体,让教育科技人才凝聚合力,释放强劲创新活力。其次,可建立科技教育人才一体化推动的试点区域,兰白两区从体制、机制、流程、法律等方面进行创新,创新成果经试验成功后可推广到其他区域和领域。

突出重点人才布局。首先,围绕产业链布局产业队伍。围绕“14+1”重点产业链布局人才链,推动人才资源和创新要素向石油化工、有色冶金、生物医药、特色农产品等产业聚集,促进人才队伍发展与产业发展供需对接。其次,突出地方特色和比较优势的创新机制。围绕“放权”“搞活”鼓励各地聚焦人才集聚、培养、流动、评价、激励等关键环节,进一步破除深层次人才发展障碍,大胆创新人才制度,制定人才发展授权松绑政策清单,做细做实制度创新和实施,真正建立起人才、科技、产业、经济协同制度优势。进一步优化人才生态环境,从制度层面为营造良好人才创新生态环境提供有力的保障和支撑,形成共建共治共享的人才创新生态环境,以更好环境引才育才留才。

制定完善的评价体系。首先,从人才数量、质量、结构、体制机制创新、人才生态环境营造、人才工作重点任务的完成等方面设置评价指标体系。要以年为单位,年度考核,步步推进,在经验中总结,在实践中进行调整。其次,强化人才规划评价结果应用,要与当地政府、人才管理部门的工作绩效和考核结合起来,进一步强化“一把手”抓“第一资源”的考核机制,通过人才例会、人才专班、人才工作述职评议、跨部门协调等方式强化人才发展规划的实施与推进。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

法治赋能算力产业高地建设

李 琰 赵 莹

甘肃兼具“西电东送”能源通道与“东数西算”算力枢纽的双重节点优势,还拥有依托昼夜温差形成的天然冷数据中心、毗邻中亚的数字丝路前哨等独特资源禀赋。要将这些潜在优势转化为现实生产力,需以系统性法治建设为支撑,为打造具有全国影响力的算力产业高地筑牢坚实保障。

促进协同共治,构建算力法治的三大支柱。一是以良法善治为核心,筑牢法规保障之柱。制定算力产业有关规定,明确算力作为新型生产要素的法律地位,界定数据中心、算力网络、算力服务的权责边界,并对产业规划、绿色建设、运营规范、数据安全、市场退出等全生命周期环节加以规定,为产业发展提供稳定、透明、可预期的环境。二是以价值实现为导向,筑牢市场驱动之柱。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,在法治框架下创新构建“算力权、用能权、碳排放权”协同管理与交易体系。探索建立省级一体化交易平台,通过立法明确算力权的资产属性及其登记、评估、流转规则,推动其与用能权、碳排放权指标挂钩交易,以市场化手段激励企业向绿色化、集约化方向发展。三是以多元共治为基础,筑牢协同治理之柱。建立由政府牵头,发改、工信、能源、网信等多部门参与的算力产业发展协调机制,并以制度固化其议事规则与决策效力。同时,完善专业化司法保障,可探索在特定法院集中管辖数据产权、算力服务合同等新型案件,并大力推广仲裁、调解等非诉讼纠纷解决方式,形成政府有为、市场有效、社会有序、法治保障的协同治理体系。

聚焦关键环节,贯穿算力产业发展的法治应用。一是以法治护航绿色发展。推行强制性标准,以地方强制性标准的形式,明确新建大型数据中心的电能使用效率(PUE)准入门槛、可再生能源使用比例下限。创设激励性政策,出台专项法规或政策,为“源网荷储”一体化项目及绿电直供提供法律依据,并将先进节能技术的应用与财政补贴、税收优惠等直接挂钩,以法治手段将天然冷数据中心的氣候优势转化为产业的绿色竞争力。二是以法治规范安全运营。一方面,健全数字化监

管法规,明确全省统一的算力产业监测平台的法律地位,将数据中心接入,并报送关键数据,为精细化监管提供法律依据。另一方面,保障网络与数据安全,将骨干直联点等关键设施纳入法律重点保护范畴,并积极争取国家授权,探索制定庆阳枢纽节点数据跨境流动安全评估的地方配套细则和便利化清单,为“数字丝路”建设提供清晰的合规指引。

规划实施路径,分层推进法治建设的试点示范。一是开展“制度创新”综合试点。选择庆阳“东数西算”产业园区作为省级统筹示范区。其核心任务是对“算力权、用能权、碳排放权”协同交易机制的法规有效性和操作规则进行先行先试,为全省乃至全国的制度创新积累经验。二是市(州)层面推进产业适配专项试点。选择部分市(州),探索制定适应不同产业需求的专项法治政策。如兰州聚焦“算力+先进制造”,探索数据合规与知识产权保护特殊规则;酒泉、嘉峪关聚焦“算力+新能源”,探索保障大规模绿电消纳的电价、土地等创新管理办法。三是园区层面深化场景应用合规试点。在省内一些大型数据中心园区,聚焦“算力+文化旅游”“算力+现代农业”等具体场景,着力探索数字资产确权、公共数据授权运营等方面的具体合规实现路径,打通政策落地“最后一公里”,以法治创新推动算力赋能地方特色产业。

作者分别为省委党校(甘肃行政学院)政治和法律教研部副教授,西北民族大学教育科学与技术学院副教授

智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2025年第7期(总第115期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)赵昕
电子邮箱:gsdxzkjy@163.com

理论
ILUN

● 第二三三期 ●

邮箱:gsrbllb@163.com 电话:0931-8159443