



中共中央办公厅国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(二〇二五年五月二十四日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公平公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比

例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳健推进金融机制探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(转3版)

开启新学期 拥抱新希望

——榆中县兴隆学校开学首日见闻

新甘肃·甘肃日报记者 苏家英

8月25日,榆中县兴隆学校的百余名师生开启新学期、踏上新起点、拥抱新希望。

“放眼望去,桌椅崭新、教室明亮、校园整洁。这焕然一新的景象背后,汇聚了无数温暖的力量。”在开学典礼上,兴隆学校校长宋丽萍告诉学生们,开学第一课,要学会说“谢谢”——

“我们要感谢星夜驰援、奋战清淤一线的救援人员,要感谢慷慨捐赠物资、雪中送炭的爱心企业与人士,要感谢

谢不辞辛劳做好校园环境清洁消杀工作的老师们。还有,要感谢你们,感谢你们的勇敢坚强和互帮互助。”

近日,按照省教育厅统一安排,全省各校开展了以“筑牢安全防线,守护平安校园”为主题的“开学第一课”活动,面向学生广泛普及了消防安全、交通安全、食品安全及防溺水、防性侵、防欺凌等知识。兴隆学校积极响应,并在常规安全教育的基础上,特别增加了感恩教育内容。

兴隆学校教师孙睿为学生们上了一堂题为《感恩相助,传递人间大爱》的

“开学第一课”。课件每一页,都呈现着救援人员、爱心人士和志愿者在危难中挺身而出的身影。她眼含热泪,一一讲述,孩子们端坐静听,神情专注。“如今生活重回正轨,我们更应珍惜当下,并将心中的感恩化作行动,在他人需要时伸出援手,让爱心薪火相传。”孙睿说。

“开学第一课”结束后,孩子们在老师的指引下整理好新课本,拿起课桌旁的缤纷气球,雀跃地奔向操场。秋阳温煦,他们三两结伴,跳绳、套圈、奔跑,或是拉起小伙伴的手转圈做游戏。

(转2版)

永昌富硒羊肉制品首次供应香港市场

本报永昌讯(新甘肃·甘肃日报记者 谢晓玲)近日,在兰州海关所属金昌海关的监管下,金昌居佳生态农业有限公司生产的880公斤冷冻羊肉制品顺利启运香港。这批产品涵盖冷冻羊排、蝴蝶排、羊脊骨段、法式小切羊排等多个精细化品类,均源自永昌县红山窑镇毛卜喇村的富硒羊肉。这是当地富硒羊肉制品首次供应香港市场,标志着陇原富硒农产品进军高端市场迈出关键一步。

得益于河西走廊的优质牧草和独特气候,永昌县红山窑镇毛卜喇村的富硒土猪孕育出了天然含硒、营养丰富且风味独特的优质羊肉。此次供港的产品经精细化加工,既保留了肉质细嫩、硒含量丰富的优势,又契合香港市场对食材多样便捷的需求。

在金昌居佳生态农业有限公司羊业分公司的现代化屠宰车间,一只完整的羊经过一道道精密严谨的工序,最终转化为符合卫生标准的肉类产品。无处不在的监控探头、清晰的区域划分标识、随时可见的清洁消毒操作,以及空气中萦绕的消毒水气味,无不彰显着公司对食品安全与生产规范的极致追求。

“这是我们公司毛卜喇冷冻羊肉制品首次供港,从生产标准到通关流程都

缺乏经验。多亏海关全程指导,帮助我们严格把控质量,不仅让产品如期送达香港,更让我们对开拓粤港澳大湾区市场充满信心。”金昌居佳生态农业有限公司销售部负责人张彩芹表示。

据了解,为保障首单业务顺利推进,金昌海关为企业提供生产、加工、储运全流程指导,督促企业强化源头、生产和自检自控管理;畅通易腐鲜活产品绿色通道,坚持“7×24小时”预约查检机制,快速准确为企业出证。通过突出监管和服务的有机结合,切实提高通关便利化水平,助力精品“甘味”飘香海内外。

《习近平的文化情缘》在上合组织国家主流媒体播出

新华社北京8月25日电 在2025年上海合作组织峰会即将召开之际,由中央广播电视台总台制作的专题片《习近平的文化情缘》在上海合作组织国家主流媒体启播活动8月25日在北京举行。吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫、巴基斯坦总理夏巴兹致贺信,对节目播出表示热烈祝贺。即日起,节目在俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、伊朗、白俄罗斯等上合组织国家主流媒体落地播出。

《习近平的文化情缘》精心选取

习近平主席心系文化传承与发展的生动故事,向国际受众阐释习近平文化思想的精髓要义和习主席治国理政理念的深厚文化根基,生动诠释“文化兴国运兴,文化强民族强”的价值理念。节目通过实地走访习近平工作或调研过的地方,深入采访与他共事过的人,撷取生动鲜活的事例,立体呈现新时代中国在文明探源、文化遗产保护等方面的实践努力,彰显中华文化源远流长的历史底蕴、博大精深的内涵特质与兼收并蓄

的开放胸怀。

活动现场,中央广播电视台总台精品节目展播同步启动。《中国式现代化之路》《奋斗在中国》《绿色纽带:中国经验提升中亚新活力》《智造未来:探秘中国新能源全产业链》《中国科技创新盛典》《你好,机器人!》《航拍中国·西藏篇》《风物·新疆篇》等20多部总台精品节目将在上合组织国家30多家主流媒体陆续播出,让上合组织国家观众共同感受山水相邻、和合共生的“上合情缘”。

任振鹤主持召开十四届省政府第96次常务会议

安排部署安全生产、秋粮生产和农业防灾减灾、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作

本报兰州8月25日讯(新甘肃·甘肃日报记者金鑫)省长任振鹤今天主持召开十四届省政府第96次常务会议,深入学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,安排部署安全生产、秋粮生产和农业防灾减灾、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾的重要论述,始终坚持人民至上、生命至上,以“时时放心不下”的责任感落实落细安全生产各项工作,以“事事心中有底”的行动力打赢打好防汛减灾主动仗,更好维护人民群众生命财产安全。

会议强调,要认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,按照全国秋粮生产暨农业防灾减灾视频调度会议安排部署,牢固树立抗灾夺丰

收思想,扎实推进农业灾后恢复,抓紧修复受损农田、水利等设施,紧盯每一个粮食作物品种、每一个生产关键环节,多措并举做好秋粮田间管理,全力以赴防灾减损、稳产保产,为保障国家粮食安全作出贡献。要扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期最后一年工作,稳妥推进“抓整改、补短板、促提升”专项行动,高效运行“一键申报”机制,突出抓好脱贫劳动力稳岗就业,分类推进帮扶产业提质增效,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要学好用活“千万工程”经验,加快促进城乡融合发展,推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。

会议还研究了其他事项。

第六届中国(甘肃)中医药产业博览会成果丰硕

签约投资项目和采购协议106个、签约额136.35亿元

本报陇西8月25日讯(新甘肃·甘肃日报记者王睿君 杨唯伟)记者从今天上午召开的第六届中国(甘肃)中医药产业博览会会务组获悉,本届药博会全方位展示甘肃中医药资源优势和发展成果,多形式搭建中医药产学研用交流合作平台,亮点纷呈、成果丰硕。

全省共签约投资项目和采购协议106个,签约额136.35亿元,其中投资项目68个、签约额89.66亿元,采购协议38个、签约额46.69亿元。

本届药博会紧扣“传承创新、开放共享,推动中医药高质量发展”主题,活动包括开幕式暨产业合作大会、专题论坛、展览

展示、观摩体验等10项内容,来自泰国、越南、韩国以及国内的476家企业、105家医疗机构、14所高等院校参会,近2000名嘉宾出席开幕式、论坛、展览等相关活动。

作为招商引资、洽谈合作的重要平台,本届药博会围绕中医药产业链补链强链项目和中医药产品供销等方面,精准对接目标企业,全力促成更多合作。

合作领域涉及中药材标准化种植、精深加工、中医药康养旅游以及道地中药材、中药饮片、大健康产品供销等领域,合作企业来自全国20个省区市和香港地区,彰显了甘肃中医药产业开放合作、全链发展的巨大潜力,为我省加

快将资源优势转化为产业优势注入澎湃动能。此外,甘肃与河北两省中医药管理局以及定西市政府与粤港澳大湾区中医药科技产业园开发有限公司签订了战略合作框架协议和合作备忘录,进一步拓宽了药博会促进交流合作的领域。

本届药博会展览区划分为甘肃中医药文化科技馆、百强中药企业馆、中医药大健康产品展销中心和康养一条街“三馆一街”,面积达2.5万平方米。与历届相比,本次大会共邀请到国药集团、广药集团、天士力药业等210多家企业参展,在参展省外企业数量和企业整体知名度上都有所提升。(转4版)

我省应对气候变化工作取得阶段性实效

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者顾雨嘉)日前,记者从省生态环境厅召开的新闻发布会上获悉,全省生态环境系统紧紧围绕降碳减排,强化碳排放指标管理,推动减污降碳协同增效,积极参与全国碳市场建设,夯实气候工作基础能力,全力推动应对气候变化各项工作取得阶段性实效。

围绕我省碳强度下降目标任务,省生态环境厅科学分解下达各市(州)碳强度降低目标。配合落实好碳达峰、碳

中和“1+N”政策体系,指导白银、酒泉2市和白银高新技术产业开发区、甘肃民乐工业园区2个产业园区,成功申报国家首批减污降碳协同创新试点。会同省发展改革委等多部门制定实施甘肃省适应气候变化、建立碳足迹管理体系等相方案,有序推动各领域节能降碳行动及碳排放双控体系建设。

气候投融资项目方面,自2024年初“甘肃省气候投融资项目库”设立运行以来,省生态环境厅共评价认定53个



敦煌市党河风情线两岸绿意葱茏,美景如画。

新甘肃·甘肃日报记者 王斌银