

# 积极发展县域富民产业

燕星宇

县域富民产业连接城乡经济、惠及农村农民,是推动兴业、强县、富民一体发展的关键载体。2025年中央一号文件提出,发展各具特色的县域经济,支持发展就业容量大的富民产业,促进农民就近就业增收。我们要立足县域实际,深耕特色产业、厚植生态优势、破除机制障碍,着力增强县域内生发展动能,推动县域富民产业更好发展。

走产业品牌化发展道路。发展县域富民产业,必须立足县域资源禀赋优势,持续放大县域特色,走产业品牌化发展道路。一是以产业新旧动能的接续转换推动产业的转型升级。当前,县域经济产业正处于新旧动能转换、产业转型升级的关键期,要积极运用数字技术改造提升传统产业,找准数智赋能的发展方向 and 突破口,因地制宜培育发展新兴产业,形成传统产业与新兴产业协同发力的良性互动。二是形成县域产业差异化发展格局。县域产业的发展,既要遵循产业发展的共性规律和基本要求,防止盲目跟风、一哄而上,更要立足区域资源禀赋,深挖“特色”内涵,做足“土特产”文章,积极探索多元化的产业发展路径,避免产业雷同、无序竞争。要用好用活县域特色资源,打造特色农业产业集群,将资源优势转变为产业优势,促进县域产业的差异化、可持续发展。三是既要苦练“内功”

又要积极外拓。县域产业发展唯有融入大的区域发展格局和产业版图,才能拥有源源不断的生命力。一方面,要精准锚定产业发展方向与重点,以链式思维推进产业结构优化和功能布局,推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,通过苦练“内功”增强产业发展的接续性和竞争力;另一方面,要主动走出去,向外发展,加强跨区域协作,通过承接产业转移、共建产业园区、开展技术合作等方式,积极融入区域乃至全球产业链和市场体系,持续擦亮产业发展的“名片”。

加快生态产品的价值实现。甘肃是我国西部重要的生态安全屏障,肩负着黄河上游生态保护与高质量发展的使命,坚持生态优先、绿色发展是我们必须坚守的发展底线。一是推动实现生态系统服务价值的最大化。生态产品价值实现的过程就是将潜在生态系统服务价值转化成现实经济价值的过程,其内涵是在严格保护生态环境的前提下,将良好生态环境蕴含的价值转化为实实在在的经济效益,形成新的经济增长点,协同推进生态环境高水平保护与经济的高质量发展。一方面,要通过生态产业化将优美的生态环境“产品化”,让生态系统服务功能对人类福祉的效用不断显性化;另一方面,要通过产业生态化,将生态产品中蕴含的生态系统服务功能“价值化”,让生态系统服务功能对人类福祉的

价值可度量。二是积极探索碳汇交易。碳汇交易主要适用于森林、草原、湿地等具备固碳功能的生态系统,甘肃拥有丰富的碳汇资源,要从项目开发到收益分配、从价格形成到市场调控进行全方位探索,确保碳汇交易各环节紧密衔接,使碳汇交易不仅成为减排控碳的有力工具,更能成为推动产业绿色转型、实现生态价值变现的关键引擎。

构建多维协同机制。一是实施多元联动机制,多维度拓展产业链、重构产业生态。要探索建立“横向融合、纵向延伸、斜向突破”的联动机制,以区域资源禀赋为基点;横向层面,推动农业与文旅、康养等产业跨界融合,构建生产、服务、体验一体化的复合型增值路径;纵向层面,聚焦精深加工与品牌化运营,打造“田间一车间一市场”全链条增值体系;斜向层面,培育数字农业、碳汇交易等新兴业态,构建技术驱动型创新生态系统。通过产业链韧性构建与价值网络优化双轮驱动,形成多维联动的产业生态系统,推动县域富民产业向创新驱动、高附加值方向转型。二是构建利益联结共荣机制。在发展县域富民产业过程中,需找准符合多方主体共同利益的最大公约数,通过订单农业、股权合作等方式,形成涵盖企业、合作社、农户及科研机构的利益联结共同体,明确各方在产业链增值收益中的分配比例,实现利

益共享,充分激发各类主体参与积极性,增强合作动能。

着力培育现代新农人。县域是联结城市与乡村的重要载体,也是吸纳农村劳动力就业创业的主阵地,要通过富民产业的发展,培育成长起一批现代新农人,扎根乡村为乡村振兴贡献智慧与力量。一是完善认定政策。优化新农人的评选标准,确保标准既体现业绩导向,又考虑到群体差异性。同时,规范评选认定流程,构建完善的职业认定体系,并为每位新农人建立信息档案。建立动态管理机制,吸纳符合条件的,退出不主动作为的,确保管理机制的高效有序。二是完善新农人的扶持制度。要与农业扶持政策紧密衔接,特别是在土地流转、设施建设、融资保险等关键领域加大扶持力度。针对不同发展阶段的新农人,制定并实施差异化扶持策略,保证政策资源利用效率的最大化,形成对新农人有效的支持与帮助。三是完善新农人权益保障。健全养老、医疗、失业等方面的保障制度,加强对新农人农业生产中职业安全与健康状况的监管,提供必要的安全培训和个人防护装备,减少农业生产事故及职业病发生,为新农人开展工作提供安全有保障的环境支撑。

作者单位:省社会科学院生态文明研究所

## 推动新时代爱国主义教育走深走实

张娜

爱国主义是中华民族精神的核心。高校肩负着“为党育人、为国育才”的重要使命,是加强爱国主义教育的重要阵地,我们要自觉将爱国主义教育贯穿学校教育全过程,努力把爱国的种子植入每个青年学子的心里。

完善体系机制。树立全员育人、全过程育人理念,有效组织各方力量,构建多部门多层级自上而下、协同配合、密切沟通的爱国主义教育主体间纵向联动机制,将爱国主义教育作为思想政治教育的重要内容纳入思想政治工作体系,对爱国主义教育的主体、主题、内容和方法等科学统筹、系统推进,下好爱国主义教育“一盘棋”,切实将爱国主义教育贯穿融入理论武装、实践养成、文化建设等各方面,涵盖青年学生培养全周期、育人全链条。建立高校与社会、企业的爱国主义教育主体间横向联动机制,实现校园“小课堂”与社会“大课堂”的有效衔接,持续提升爱国主义教育的针对性、实效性,让青年学生在感受时代脉搏、倾听人民呼声中自觉将爱国

之情转化为强国之志。

整合多方资源。紧紧围绕立德树人根本任务,通过整合“大思政课”育人资源、凝聚“大思政课”育人力量、营造“大思政课”育人环境,深挖爱国主义内涵,协同培育爱国主义精神,让爱国主义教育牢牢站稳主动地。要持续推进红色文化进校园活动,将爱国志士为国奋进的事迹作为育人资源引入课堂,让红色资源成为铸魂育人的“活教材”,引导广大青年学生把爱国作为立身之本、成才之基。同时,要积极邀请道德楷模等进校开展“别样思政课”,通过故事讲述、讨论交流、史实回顾、情景再现等形式,让青年学生在理想信念的洗礼中进一步砥砺爱国品格。

注重文化涵育。将爱国主义教育融入校园文化,充分发挥校园文化以文化人、以文育人、以文塑人的功能,使学生在良好的校园文化氛围中,提高爱国修养、涵养爱国情怀。一方面,要以校园物质文化为载体,在校史馆、校园文化景观设施等公共文化场所的规划建设上,在校内楼宇、雕像、道

路、广场、文化墙的命名和设计上,有机融入爱国主义文化元素,在校园内营造浓厚的爱国主义氛围;另一方面,要以校园精神文化为依托,积极开展爱国主义教育,实施爱国主义文化传承创新项目、打造爱国主义文化实践基地等,用丰富的文化资源、优秀的文化作品浸润学生、感染学生、引领学生,让学生在可视可忆的文化氛围中厚植家国情怀。

坚持实践养成。不仅要在课堂和校园内开展爱国主义教育,还要通过丰富的教育实践活动拓展教育空间。一方面,可依托校内外各类实践教育基地,办好以爱国主义教育为核心的“行走课堂”,组织青年学生走进革命遗址、纪念馆、实践基地、厂矿企业、田间地头等场所接受红色教育,开展“我融入大我,青春献给祖国”专项实践活动;另一方面,可聚焦中国式现代化伟大实践,组织动员学生结合学科优势和专业特点,深入改革开放前沿、经济发展一线及革命老区、边疆地区等,开展“高质量发展调研行”“助力乡村振

兴”“保护母亲河”等形式多样的实践活动,让广大青年学生在真切的爱国体验中加深对国情的了解,切实把爱国情、强国志、报国行自觉融入强国建设、民族复兴伟业的实践中。

强化网络赋能。新时代大学生是互联网的“原住民”。要准确把握数智技术发展趋势,充分发挥网络优势,依托新媒体平台,立足实际、推陈出新,打造优质、富有爱国色彩且契合师生需求的特色爱国主义教育“叙事资源库”,构建网上网下融合联动的教育体系。尤其要深入挖掘校史中的红色资源与“大先生”教育家精神育人资源,积极运用学校官网、官方微博、微信公众号等平台,创新传播手段和话语方式,用师生想听、爱听、乐听的语言,讲述爱国报国的生动实践,通过“轻”传播、“巧”传播,让师生在“场景化传播”“交互式体验”中树立坚定理想信念,始终听党话、跟党走,矢志奉献国家和人民。

作者为兰州大学党委宣传部副部长

## 提升地方高校服务区域发展能力

王殿华

高等教育与区域发展是休戚与共的命运共同体。我省社会经济的高质量发展既需要高等教育提供人才与智力支撑,也为高等教育特色发展提供了广阔空间。面对新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略机遇,高校要进一步打破传统路径依赖,构建与区域经济社会发展同频共振的新范式,在服务中实现自身价值提升。

### 优化学科专业布局

学科专业是高等教育对接区域发展的“接口”,只有精准匹配地方需求,才能避免人才培养与产业发展“两张皮”。

在传统优势领域“固本培元”。围绕甘肃省能源化工、有色金属、装备制造等产业基础,推动高校相关学科向精深方向发展,强化与企业的产学研合作,聚焦产业升级中的关键技术难题开展研究。针对黄河流域生态保护需求,加强生态学、水土保持与荒漠化防治等学科建设,为流域生态修复提供技术和人才支撑。

在新兴领域“破局起势”。抢抓“东数西算”战略机遇,支持高校增设数据科学与大数据技术、人工智能等专业,培养算力集

群建设、数据治理等领域人才。结合甘肃旅游资源富集特点,推动高校开设文化遗产保护、数字文旅等交叉专业,培养既懂传统文化又掌握现代技术的复合型人才,助力地域文化IP的活化利用。同时,针对强县域行动,加强全科医学、乡村规划、特色农艺等专业建设,为县域经济社会发展输送“留得住、用得上”的人才。

### 创新人才培养模式

区域发展需要“落地能生根、干事有能力”的实用型人才,这要求高等教育改革人才培养模式,不仅注重“课堂讲授”,还要注重“实践锤炼”。

深化校企协同育人机制。推动高校与企业共同制定人才培养方案,将企业技术标准、生产流程等融入课程内容。通过共建联合实验室、实训基地等形式,让学生在参与实际项目中提升专业能力,探索“订单班”等模式,实现“招生即招工、毕业即就业”,缩短人才培养与产业需求的距离。

强化基层实践锻炼。建立高校与市州、县区的合作机制,组织学生积极参与社会实践、乡村振兴专项行动等,在服务基层中了解社情民意、提升解决实际问题的能

力。鼓励专业学生结合所学参与地方治理、产业培育等具体工作,让学生在实践中成长为贴合区域需求的实用人才。

### 加快科研成果转化

科研创新是高等教育服务区域发展的核心竞争力,我们要让科研成果加快走出实验室,走向生产一线。

搭建成果转化平台。依托兰州白银国家自主创新示范区,建设高校科技成果转化中心,为科研成果提供中试、孵化、交易等全链条服务。推动高校在各地设立技术转移机构,及时捕捉地方产业技术需求,促进高校成果与企业需求精准对接。建立“高校技术成果超市”,通过数字化手段降低企业获取信息的成本,提高成果转化效率。

聚焦产业瓶颈开展攻关。鼓励高校围绕区域产业“卡脖子”问题组建创新团队,集中力量突破关键技术。针对新能源产业,在光伏组件效率提升、风电装备运维、储能技术研发等领域开展研究,助力打造河西走廊清洁能源基地。围绕中医药产业,开展道地药材育种、有效成分提取等研究,提升产业附加值。同时,推动高校参与地方标准制定,将科研成果转化为行业标

准,增强区域产业话语权。

### 加强文化传承创新

高等教育不仅要服务经济发展,更要肩负起文化传承创新的使命,为区域发展注入精神动力。

深入挖掘地域文化资源。发挥高校学科优势,加强对敦煌文化、丝路文化、红色文化等的研究阐释。组建专门的研究中心,运用多学科方法解读文化内涵、梳理历史脉络,为文化传承提供学理支撑。

推动文化创意成果落地。支持高校与文旅企业合作,将文化研究成果转化为文创产品、旅游项目等。鼓励设计、影视等专业参与地域文化IP开发,通过现代技术手段活化传统文化资源。开设文化创意产业管理相关课程,培养文化策划、运营等人才,为区域文化产业发展提供智力支持。

高等教育服务区域发展,既是责任担当,也是自身发展的必由之路。通过优化学科专业、创新培养模式、深化成果转化、传承地域文化,必将构建起与区域发展深度融合的新路径,为地方高质量发展提供坚实的人才保障和智力支撑。

作者单位:甘肃民族师范学院

农村稳则天下安,农业兴则基础牢,农民富则国家盛。我们要立足省情农情,不断完善强农惠农富农支持制度,筑牢农业发展的“压舱石”,拓宽农民增收的“新通道”,夯实乡村振兴的“硬支撑”,推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

构建现代农业产业体系,打造特色农业发展新高地。一是实施扩量行动。壮大“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群,推进现代设施农业和生态渔业发展,打造千亿级和百亿级产业,构建“多点布局、错位发展”新格局。二是实施提质行动。健全农产品标准、认证、追溯体系,建设绿色有机农产品生产基地,扩大“三品一标”规模。强化质量监管,推动绿色种养循环发展,减少农业面源污染,提升耕地质量和生态效益。三是实施延链行动。引进优质加工企业,建设食品加工园区,发展预制菜新业态,提升加工转化率,补齐农产品精深加工短板。完善冷链物流体系,提升产业链协同能力,提升产品附加值和竞争力。四是实施增效行动。强化“甘味”品牌建设,深化“甘味出陇”“甘味出海”行动,拓展国内外市场。推广生态畜牧业,开展草原禁牧轮牧和生态补偿试点,发展林下经济、生态旅游,打通生态优势向发展优势转化通道。

完善财政金融支持政策,提升支农资金使用效能。一是强化财政投入保障机制。坚持农业农村优先发展,将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,统筹整合涉农资金,强化绩效管理,提高资金使用集中度和实效性,防止资金“撒胡椒面”。二是优化农村金融服务体系。鼓励金融机构开发适应性强的农村金融产品,扩大农业信贷担保覆盖面,推广“银保担”合作模式,缓解农业融资难问题。拓展土地经营权、农业设施等抵押贷款业务,增强农村资产融资能力。三是健全农业保险与风险防控机制。构建多层次农业保险体系,推动农业保险“增品、扩面、提标”,增强农民抵御自然风险和市场风险的能力。规范农业农村领域社会投资行为,健全风险预警和防范机制,严厉打击非法金融活动。四是加强资金监管与政策协同。建立全过程跟踪审计机制,强化项目绩效评估,确保财政资金使用在关键处。坚持政府与市场协同发力,既要强化政策供给,也要尊重市场规律,提升财政金融支持效能。

强化科技人才双轮驱动,激发农业内生动力。一是加强农业科技创新。依托省内高校科研院所,实施关键核心技术攻关,推进种业振兴,加快新品种选育推广。设立“寒旱农业科技专项”,突破关键技术瓶颈,提升科技进步贡献率。二是加快科技成果转化。建设数字乡村,构建农业大数据平台,推广智能温室、无人机植保、物联网监测和溯源系统。健全基层农技推广体系,鼓励科技特派员深入一线,推动产学研深度融合,加速成果转化落地,打通科技兴农“最后一公里”。三是强化农业农村人才队伍建设。开展多层次、多形式、多领域的实用技能培训,培育新型职业农民,为乡村振兴注入智力支撑。遴选培养一批懂技术、善经营、会管理的乡村带头人,夯实本土人才队伍,激发农民主体活力。四是完善人才培养与激励机制。健全“三支一扶”、西部计划等基层服务项目,对基层农业科技人员给予政策倾斜和待遇保障,增强人才留任基层的动力。

健全防返贫动态监测机制,夯实共同富裕底线。一是完善监测体系。依托大数据平台,打通各部门数据壁垒,实现对农户收入、健康等关键指标的动态监测。推广“一键申报”机制,畅通农户自主申报渠道,提升风险识别的及时性和精准度。二是强化帮扶举措。在易地搬迁安置区、六盘山等重点区域,聚焦产业就业扶持,完善配套基础设施和公共服务。加强产业带动,因地制宜发展特色种养、乡村旅游、农产品加工等产业,拓宽群众稳定增收渠道。三是健全社会保障体系。强化低保、特困供养、临时救助等政策衔接,推动应保尽保、应救尽救。设立“防返贫基金”,对突发性、紧迫性困难实施快速救助,织密兜牢民生保障网。四是建立长效机制。将防止返贫与乡村振兴有效衔接,推动帮扶政策向常态化、制度化转变。加强基层治理能力建设,发挥驻村工作队、村“两委”和网格员作用,形成上下联动、协同发力的工作格局。

创新基层治理体系,提升乡村治理现代化水平。一是坚持党建引领。实施基层党建质量提升行动,强化乡镇领导班子和干部队伍建设,整顿软弱涣散党组织,提升驻村工作队履职能力。健全村级“小微权力”清单,完善村规民约,强化对村干部的监督,提升群众满意度。二是创新基层治理模式。推广“积分制”“文明币”等做法,将环境整治、邻里互助等纳入积分体系,激发群众参与治理积极性。推动“网格化+积分制”融合管理,细化责任分工,提升治理精细化水平。推进“互联网+政务”向农村延伸,建设村级电子政务平台,提升村务管理和服务效能。三是加强法治乡村建设。构建多元参与、协同高效的治理体系,深化法治教育,常态化开展农村安全风险排查整治,健全应急管理机制,加强农民法律知识普及,提升依法治村水平。

课题组成员:刘治宏 孙旭浩 任晓婷

理论

● 第二三五期 ●

邮箱:gsrllb@163.com 电话:0931-8159443

完善强农惠农富农支持制度