



减负增效促实干 轻装奋进新征程

——《整治形式主义为基层减负若干规定》出台一年间观察

新华社记者

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌，必须下大力气坚决纠治。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。规定的制定出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。

规定出台一年来，各地区各部门压实责任、加强学习，认真对照规定检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。集中整治形式主义为基层减负积极成效不断彰显，汇聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量。

齐抓共管，推动为基层减负工作落地落实

“过去收到上级文件，最怕的就是层层加码不切实际、配套文件发文要求多。现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，内容更务实、要求更明确。”谈到近期工作中的“小变化”，广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康感慨颇多。

变化源自去年11月，广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，明确各地各部门制发文件时要逐一对照清单所列事项进行评估审查，确保文件更精简、更务实、更接地气，避免给基层增加不必要的负担。

这是各地区各部门着力解决基层反映的“文件多而长、会议频而广”等突出问题的一个缩影。

通过对起草文件开展减负一致性评估、对会议活动随意扩大参会范围等进行动态监测、定期开展整改情况“回头看”等手段，精简文件会议扎实推进，让发文开会真正成为解决问题、推动工作服务。

“扫一次码，查多项事”——在江苏连云港高新区，记者看到，许多企业门口都悬挂着“扫码检查 阳光执法”的二维码提示

牌。消防、环保、应急等执法部门入企检查时须先扫码，多个检查事项一次完成。

“以往多个执法主体重复执法、标准不一情况时有发生，一定程度上加重了企业的负担。”连云港市数据局副局长储嘉祥介绍，结合正在开展的深入贯彻党中央八项规定精神学习教育，当地持续推进“综合查一次”改革，变“九龙治水”为“攥指成拳”，同时还创新开展分级分类监管、非现场监管，运用视频监控、传感技术等，减少执法人员入企检查次数。

规定出台一年来，各地区各部门党委（党组）把整治形式主义为基层减负融入日常工作，抓在经常，推动“服务基层、赋能一线”成为共识，努力让群众得到更好服务、更多实惠，减负成为了新时代的“德政”工程。

与时俱进，在解决基层难题愁盼问题上持续发力

“社会治理‘一网通’系统建设以来，数据‘跑腿’多了，干部‘跑腿’少了，实实在在减轻了我们的工作负担！”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红说。

今年以来，天津着力推进基层报表数据“只报一次”，深化社会治理“一网通”系统建设，切实为基层干部松绑减负。

古林街道是社会治理“一网通”系统试点地区滨海新区的先行先试区域。程永红介绍，通过“一网通”系统，只需要在源头填报一次，就能实现市、区、街道三级数据的统一归集与各部门、各区的共享复用，有效减少了重复报送。

开展达标评比、创建示范活动，本是以标兵引领推动工作落实的有效之举，但一些此类活动违规开展，让基层干部不堪重负。

在浙江金华市浦江县，由当地人社局牵头，在全县范围内开展自查自纠，建立健全部门间沟通协调机制，确保清理优化创建示范和评比表彰活动精神落实落地。

记者了解到，通过实地走访、数据对比等方式进行摸排，“无信访积案村（社）”“县级职工书屋创建”等5项拟开展项目被撤销。

“以前各部门开展的创建工作活动较多，为争夺‘示范’‘授牌’等荣誉头衔，投入了大量人力整理台账、迎接检查。现在明确规定市县不再开展创建工作活动，我们有更多时间和精力放到服务高质量发展和解决群众急难愁盼问题上。”浦江县白马镇党政办主任石文昭感慨道。

整治形式主义为基层减负是一项长期工作，总会面临新问题、新挑战。

规定出台一年来，各地区各部门紧盯形式主义、官僚主义“改头换面”的新苗头一抓到底，对基层反映强烈的问题发现一个整治一个，营造出重实干、做实功、务实效的浓厚氛围。

抓细抓长，让整治成果更加可感可及

“清单制度落地落实，基层履职也更加聚焦、更加规范了。”新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县波斯坦铁列克乡党委书记张国荣说。

据介绍，乌恰县地处帕米尔高原，群众居住分散、交通不便，再加上基层职能边界模糊，干部工作任务一度压力较大。

为破解基层“人少事多”“职责交叉”等问题，新疆通过建立健全乡镇（街道）履职事项清单，明确了哪些是乡镇主责，哪些是协同任务，不仅有效减轻基层负担，也让群众办事更方便。

以低保申请为例，相关事项通过细化分级管理在乡镇即可一站式办理，有的在村级代办点就能完成，大家说“比过去省心多了、方便多了”。

与此同时，刹住过度借调的不良风气，新疆严格规范从县乡借调工作人员，目前已推动7336名县乡工作人员回归本职，确保基层人员齐整、队伍稳定。

“减负”，不是“减责任”“减担当”。

走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区，党委书记范丽丽正在主持本月的业务培训会。

“街道大幅削减绩效考核指标，社区

工作者得以从繁杂事务中抽身，将更多精力投入到核心业务上，提高工作效率。”范丽丽说，社区邀请了区级相关部门业务骨干，以最新政策解读为社区工作人员“充电”，同时每月还进行业务培训，分享解决群众急难愁盼的典型案例经验，不断提升社区工作者的“实战”能力。

典型案例是引以为鉴、避免犯错的“活教材”，是整治形式主义为基层减负的“负面清单”。

截至2025年7月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同有关部门已公开通报26起典型问题，示范带动省、市两级通报近4000起典型问题。

强化警示教育，抓实整改整治。记者在采访中了解到，各地区各部门坚持把典型问题核查通报作为重要抓手，举一反三、对照检查整改，扎实做好整改整治“后半篇文章”，有力推动了从“点上改”向“面上治”的转化。

整治形式主义为基层减负，不仅限于规定的7个方面，持续对搞“政绩工程”“形象工程”“面子工程”问题开展整改整治、大力纠治招商引资“内卷”、规范社会事务进校园、出台节庆展会论坛管理办法……一年来，各地区各部门奔着问题去、对着问题改，一系列务实举措稳步推进，给基层带来了显著变化。

有关部门调查问卷统计分析显示，规定出台一年来，认为整治形式主义为基层减负“效果好”和“效果较好”的达到95%以上，基层干部普遍期盼负担别反弹，减负工作能长期抓下去。

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持标准不降、力度不减，不折不扣落实规定各项要求，锲而不舍整治形式主义为基层减负，必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量，以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

（新华社北京8月7日电）

新华社记者 徐鹏航 彭韵佳

国家“团购”药品，报量是基础。

第十一批药品集采医疗机构需求量填报工作日前启动，医疗机构需求量填报合理与否直接影响着集采成效。今年报量有哪些新变化？国家医保局7日发布政策解读。

——新增按药品厂牌报量选项。

以往集采中，医疗机构主要按药品通用名填报每个品种的需求量，而不能选择厂牌。为满足群众多元化用药需求，此次集采优化了报量规则，增加了自主按厂牌报量的选项，既尊重临床用药选择，也照顾患者对品牌的关切，是对临床真实需求的回应。

需要注意的是，若医疗机构报量的厂牌中选，则该厂牌直接成为医疗机构的供应企业，需完成相应协议采购量；若医疗机构填报的厂牌没有中选，其对应的报量由所在省份的主供企业供应。

此次集采涉及55个品种，治疗领域主要包括抗感染、抗肿瘤、抗过敏、糖尿病用药、心血管用药等。此前已有480家企业提交了相关药品的资料信息，平均每个品种有15家企业。这些企业，将成为这次医药机构报量的选择范围。

——特殊情况可适当减少报量。

医疗机构如何确定需求量？此次集采原则上要求每家医疗机构每个品种的年需求量不低于2023年至2024年度平均使用量的80%。

但对于一些特殊情况，政策也进行了明确规定。比如，因临床需求减少、业务调整等因素导致预期用量显著降低时，医疗机构可作出书面说明后按实际需求报量。

有的医疗机构可能会对个别品种临时采购，从而导致历史采购量与实际需求有差异。对此，允许医疗机构在近两年平均采购量80%的基础上适当减少报量，并同步提交相关说明。

同时，鼓励医保定点民营医疗机构、零售药店参加集采报量，方便群众就近买到中选药品。

——集采“优先使用”不是“一刀切”。

值得注意的是，按照集采政策，医疗机构应优先使用中选药品，但“优先使用”不等于“只使用”，集采协议量一般为医疗机构报量的60%至80%，剩余用量医疗机构可选择采购中选药品或非中选药品。

为避免“一刀切”，集采对一些特殊情况采取优化措施。对国家或省级重点监控药品、因公共卫生事件或临床指南药物推荐级别变化等因素导致需求重大变化的药品，如未完成协议量，中选药品使用比例达到所在地区要求即可，尊重临床实际用药情况。

2018年以来，10批国家组织药品集采已累计采购435种药品。不断完善集采规则如同“指挥棒”，在减轻群众“老药”费用负担的同时，腾出使用空间为支持新药纳入医保提供条件，7轮国家医保药品目录调整已累计纳入530种新药，更好提升群众用药质量和可及性。

“稳临床、保质量、防围标、反内卷”。国家医保局提示，接下来各企业要做好自身成本收益核算，科学研判市场竞争格局，坚持理性报价、诚信经营，共同抵制围标、串标等不法行为。

（新华社北京8月7日电）

激发创新动能 释放澎湃活力

新华时评

新华社记者 胡喆

“十四五”期间，我国把创新提到前所未有的重要位置，科技和产业创新成果层出不穷，创新已成为推动高质量发展的主要驱动力，新质生产力正在全面改变我们的生产生活方式。

当前，我国研发投入再创新高。去年全社会研发经费投入规模比“十三五”末增长近50%，增量达到1.2万亿元；研

发投入强度提高到2.68%，接近经合组织国家平均水平……投入增加进一步激发了创新动能。

集齐船舶工业皇冠上的“三颗明珠”、全球第一座第四代核电站投入商业运行、国产大飞机翱翔云天，中国空间站“天宫”全面建成运营，嫦娥六号从月球背面携月壤而归。创新驱动，使我们向一个又一个创新高地进军。

“第一艘”“第一座”“第一次”……中国创新的不断突破，彰显科技创新带动产业不断转型升级，加快从量变到质变、从中低端到中高端、从追赶者到领跑者

转变。

创新潮涌，在于自立自强的决心和动力。广大科技工作者矢志创新、迎难而上，加快实现高水平科技自立自强。事实证明，越是形势严峻，越要增强自立自强的决心和能力，越要加速自主创新的速度和高度。

动能澎湃，在于人才活力的加速迸发。我国人力资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量世界第一，科学、技术、工程、数学专业毕业生每年超过500万人。人才储备为技术突破提供了坚实基础，成为创新活动的源头活水。

AI浪潮加速袭来，带来前所未有的变革机遇，也伴生着日益复杂的挑战。

当前核心技术攻关的“硬骨头”依然存在，创新链与产业链深度融合的堵点尚未完全打通，创新成果转化率有待提升，劳动者技能结构转型的压力日益凸显。以创新破题，不仅在于追求技术指标的突破，更在于切实解放生产力、赋能劳动力，让创新能量在最需要的地方释放，构建起有强大韧性和活力的创新生态系统。

一代代奋斗者正是直面挑战、攻坚克难，扎根创新沃土，一点一滴将梦想浇灌成现实的硕果。面向未来，更需清醒认识到创新攻坚的艰巨性和复杂性，以创新精神持续发力，在创造真价值上久久为功。

（新华社北京8月7日电）

7月末我国外汇储备规模为32922亿美元

新华社北京8月7日电（记者刘开雄）国家外汇管理局7日发布数据显示，截至2025年7月末，我国外汇储备规模为32922亿美元，较6月末下降252亿美元，降幅为0.76%。

“2025年7月，受主要经济

体宏观经济数据、货币政策及预期等因素影响，美元指数上涨，全球金融资产价格涨跌互现。”国家外汇管理局相关负责人介绍，汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模下降。

全国统一电力市场建设按下“加速键”

新华社记者 魏玉坤

建设全国统一电力市场是深化电力体制改革的关键任务，也是构建新型电力系统的重要支撑。

记者从国家发展改革委了解到，2024年，我国市场化交易电量6.18万亿千瓦时，占全社会用电量的63%左右。今年以来，全国统一电力市场体系建设取得一系列重大标志性成果。

国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞介绍，电力资源在更大范围优化配置的市场机制实现突破：

一是国网、南网建立跨电网经营区常态化交易机制，在网间通道“硬联通”基础上，实现两网电力交易“软联通”。根据国家发展改革委、国家能源局近期印发的《关于跨电网经营区常态化电力交易机制方案的复函》，国家电网公司、南方电网公司要在2025年迎峰度夏期间，依托跨电网常态化交易机制实现电力资源优化配置，更好支撑电力保供。年底前，进一步统一市场规则、交易品种和交易时序，实现跨电网交易常态化开市。

二是南方区域电力市场开展连续结算运行，5省区发用两侧主体实现“统一交易、同台竞价”。

三是省内现货市场更加成熟，国网经营区26个省份实现常态化余缺互济。今年上半年，我国跨省区交易电量超过6700亿千瓦时，也就是说，电力市场每交易4度电，就有1度通过跨省区交易实现。

“现货市场有助于精准发现价格、实时反映和调节供需，既是电力市场体系的关键环节，也是难点所在。近年来，我们攻坚克难、久久为功，持续推进现货市场建设，电力现货市场即将实现基本全覆盖。”王任飞说，目前，25个省内市场均已开展现货交易，其中6个实现正式运行，6个实现连续结算运行，其他13个省份将在年内实现连续结算运行。

（据新华社北京8月7日电）



8月6日，中铁一局施工人员在安徽省淮宿蚌城际铁路铺轨施工现场作业。当日，在淮宿蚌城际铁路铺轨施工现场，中铁一局施工人员将首对500米长钢轨铺设在无砟轨道上，这标志着淮宿蚌城际铁路全线开始铺轨。

新华社记者 周牧

中铁二十一局承建一环境整治工程完工

8月1日，由中铁二十一局四公司承建的西藏拉萨一环境整治工程项目正式完工，面向社会全面开放。

该项目是拉萨市中心城区水系生态治理工程(二期)的核心项目。项目紧扣“显山、亮水、见绿、串湖、润城”的设计理念，以“一廊贯通、三区联动、六节点点睛”为布局，建设山体环境整治区、历史风貌

恢复区和现状公园提升区，串联布达拉宫、药王山、铜牛公园等文旅地标，致力于打造西藏生态文明高地标杆。

该项目工期仅120天，要在高海拔地区同步完成生态修复、风貌重塑、设施建设等多重任务，其难度很大。为此，中铁二十一局四公司项目部直面“工期短、区域广、要求高”的挑战，将项目划分为4个片区，

实行“节点到人、责任到岗”，可视化跟踪日均进度；通过材料集中采购、设备共享降低损耗，24小时内完成方案优化，提前完成工期节点。

与此同时，针对高原低温期长、昼夜温差大，苗木需在4月暖期完成种植，项目部提前预订优质苗木，全程冷链运输保障鲜

活，并联合科研院所改良种植土，采用滴灌保湿与覆膜保温技术，实现乔灌木成活率达100%。此外，项目部还创新采用人工开挖探沟探测地下管线，大幅减少破除风险，使返工率降低80%，工期缩短15%。

如今的拉萨市团结公园内，湖水如碧

绸般清澈，岸边绿树成荫，各类花卉竞相绽放。该项环境整治工程的竣工投用，是推进城市更新的生动实践，更是践行“绿水青山就是金山银山”理念的务实举措。

（赵帅 杨亚妮）

方大炭素开展2025年度员工职业健康体检

行业特点定制项目，包括内外科检查、心电图、胸部X光、肝肾功能检测、腹部彩超等，全面排查员工职业健康风险。

“此次的肺功能检测很实用。医护人员还现场讲解了防护知识，特别贴心。”焙烧厂员工李师傅说。公司近年通过“花园式工厂”改造、烟尘治理、定期体检和宣传教育等举措，切实保障员工身心健康。为保障生产与体检两不误，安全环保部采用分批次错峰机制，按员工作息时间调度体检具备资质的专业机构参与，结合

（吴永敬）