



# 努力完成全年经济社会发展目标任务

## ——从中央政治局会议看下半年经济工作部署

新华社“新华视点”记者

中共中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，为完成全年经济社会发展目标任务、实现“十四五”圆满收官指明了前进方向。

### 巩固拓展经济回升向好势头

今年上半年，面对更趋复杂严峻的外部环境，我国经济顶住压力、迎难而上，国内生产总值(GDP)同比增长5.3%，主要经济指标表现良好，高质量发展取得新成效。

此次中央政治局会议指出，今年以来，“我国经济展现强大活力和韧性”，同时指出，“当前我国经济运行依然面临不少风险挑战”。

“要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。”会议作出重要判断。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示，会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调从底线思维出发部署应对风险挑战之策，更好统筹发展和安全、着力激活经济发展潜力，有助于引导社会预期，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

“保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“有力促进国内国际双循环”……会议作出一系列重要部署。

### 宏观政策持续发力、适时加力

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“宏观政策要持续发力、适时加力”“要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”。

“会议的重要部署，表明我国宏观政策空间大、工具箱充足。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

会议明确作出“加快政府债券发行使用，提高资金使用效率”“兜牢基层‘三保’底线”等多项部署。

杨志勇表示，今年以来，财政政策更加积极，更加注重惠民生、促消费、增后劲，为经济社会发展提供有力支撑。根据会议部署，财政政策要落实落细、债券资金使用要提效，要通过推进财政科学管

理，让财政政策释放更大效能。

货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行；用好各项结构性货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等……会议就货币政策作出一系列针对性部署。

在清华大学国家金融研究院院长田轩看来，下半年货币政策持续发力且方向明确。一方面保持流动性充裕，金融总量有望合理增长；另一方面促进社会综合融资成本下行，贷款利率或将维持低位。

### 有效释放内需潜力

外部环境越是复杂严峻，越要把做强国内大循环摆在更加突出的位置，通过扩大内需稳定经济运行、应对外部冲击。会议强调，“要有效释放内需潜力”。

今年上半年，最终消费支出对经济增长贡献率达52%，消费“主引擎”作用进一步凸显。

会议强调，“深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点”。

“近年来，国内服务消费需求迅速增长，但有效率、高质量的服务供给不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，有助于打开更广阔的内需空间。”习近平经济思想研究中心副主任王蕴说。

“会议特别强调在保障改善民生中扩大消费需求。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，服务业涉及量大面广的中小微企业，培育扩大服务消费不仅有利于稳就业，也将进一步改善百姓生活品质，形成经济发展与民生改善的良性循环。

投资是扩大内需的重要抓手。会议指出，高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

“‘两重’建设不仅是基础设施投资的重要支撑，也给相关领域上下游产业链带来新的增长空间。发挥‘两重’政策效能，激发民间投资活力，将为经济增长注入强劲动能。”董煜说。

### 坚定不移深化改革

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力。会议指出，“要坚定不移深化改革”。

“坚持以科技创新引领新质生产力发

展”“纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化”“依法依规治理企业无序竞争”“推进重点行业产能治理”“规范地方招商引资行为”……会议部署一系列重要改革举措。

在中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞看来，这一系列改革部署突出问题导向，有效回应了各方关切。落实落细会议部署，将进一步畅通国民经济循环，提高资源配置效率，增强我国经济发展内生动能。

“落实好会议部署，要持续推动科技体制改革，加快构建产学研深度融合格局，促进劳动、资本、技术、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。”辛勇飞说。

促进民营经济健康发展、高质量发展，是全面深化改革的重要内容。会议强调，坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

“扎扎实实落实各项助企纾困政策，持续优化营商环境，促进民营经济健康发展，将为高质量发展提供源源不断的推动力。”张林山说。

### 扩大高水平对外开放

会议强调“要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘”，彰显我国扩大高水平对外开放的决心。

会议要求，帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。

对外经济贸易大学教授庄芮说，稳外贸关键在于增强外贸新动能新优势。外贸企业要加快攀“高”向“新”步伐，推动产业升级，提升产品竞争力。与此同时，要用好用足现有政策红利，运用新技术发展跨境电商等新业态，积极参加境内外各类展会，提升综合竞争力。

“优化出口退税政策”“高水平建设自贸试验区等开放平台”……一系列重要部署旨在为外贸企业营造可预期、更优质的营商环境。

### 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。会议强调，要持续防范化解重点领域风险。

会议指出，落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。

上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰说，城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。各地应坚持因地制宜，探索高质量城市更新实践路径。

会议指出，积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。

杨志勇说，地方债务风险化解仍需贯彻落实党中央部署，坚决遏制新增隐性债务，稳步化解存量债务。推进融资平台风险出清，将有力消除隐性债务滋生的“温床”，为地方财政高质量发展提供有力支持。

会议还对资本市场作出部署，提出“增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头”。

中山大学岭南学院教授韩乾表示，未来一段时间，资本市场外部环境仍然错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。

### 扎实做好民生保障工作

会议强调“要扎实做好民生保障工作”，既体现了一以贯之的要求，也释放出持续增进民生福祉、让发展成果更多更公平惠及全体人民的鲜明信号。

当前，正值高校毕业生离校就业季。会议强调，突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示，将会同有关方面推进政策落实、服务提效，促进毕业生更好就业。同时，积极开展农民工稳岗就业专项行动，加强输入输出地信息衔接，稳定务工规模。

会议强调“始终把人民群众生命安全放在第一位”。“加强安全生产和食品安全监管”“全力做好防汛应急抢险救灾”“保障迎峰度夏期间能源电力供应”……一系列重要部署织密织牢民生保障安全网。

今年也是“十五五”规划谋篇布局之年。会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，要求“做好‘十五五’规划编制工作”。

(新华社北京7月30日电)

(接1版)

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，今年上半年，在中共中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加緊实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，社会大局保持稳定。这反映出我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，支撑高质量发展的积极因素在不断积累。

习近平强调，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。下半年，要在宏观政策上持续发力、适时加力，重点做好全方位扩大内需、坚定不移深化改革扩大开放、推动科技创新和产业结构调整、持续防范化解重点领域风险、多措并举保障改善民生等工作。

习近平指出，上半年，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央重大决策部署，聚焦经济社会发展中的一些重点难点问题深入调研、建言献策，积极开展民主监督，体现了在中国共产党领导下团结合作的政治担当和实干精神。他代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出两点希望。一是统一思想认识，凝聚广泛共识。深刻理解把握中共中央关于当前经济形势的分析判断和经济工作的指导思想、大政方针、重要部署，多做宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚共识的工作，汇聚起团结奋斗的强大正能量。二是立足自身优势，推动高质量发展。结合履职选准调研题目，统筹用好各类资源和专业智库，提出更多具有前瞻性、操作性的意见建议。全国工商联要引导民营经济人士坚守主业、做强实业，坚定不移走高质量发展之路。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、方光华、周黎安等。

(接1版)

《习近平谈治国理政》第五卷生动记录了面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，进一步谋划和推动全面深化改革，攻坚克难、砥砺奋进，推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的生动实践，集中展现了坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化的最新成果，充分反映了我们党为推动构建人类命运共同体贡献的智慧方案，是全面系统

反映习近平新时代中国特色社会主义思想最新成果的权威著作。

《习近平谈治国理政》第五卷的出版发行，对于推动广大党员、干部、群众进一步学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，万众一心为实现党的二十大纲描绘的宏伟蓝图而团结奋斗；对于帮助国际社会及时了解这一重要思想的最新发展，加深对中国理念、中国方案、中国智慧的理解，携手共建人类命运共同体，具有重要意义。

## 思想解读类融媒体片《攻坚》即将播出

新华社北京7月30日电 经中央军委批准，中央军委政治工作部联合中央网信办、中央广播电视总台，摄制思想解读类融媒体片《攻坚》。该片从8月1日起在中央广播电视总台央视综合频道播出。

《攻坚》共5集，分别为《军令如山》、《淬锋砺刃》、《合力制胜》、《勇闯新城》、《务期必成》。该片围绕“铸牢政治忠诚、打好攻坚战”，讲述全军区队全力以赴打好

实现建军一百年奋斗目标攻坚战

的生动故事，进行式反映部队官兵迎难而上、攻坚克难的新气象新作为，将进一步教育激励广大官兵深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥，忠实履行党和人民赋予的使命任务，为如期实现建军一百年奋斗目标、加快把人民军队建成世界一流军队团结奋斗。

## 上半年全国规模以上文化企业营收同比增长7.4%

据新华社北京7月30日电 (记者潘洁)国家统计局30日发布数据显示，上半年，全国规模以上文化及相关产业企业实现营业收入71292亿元，比上年同期增长7.4%，增速快于一季度1.2个百分点。

其中，文化核心领域实现营业收入48445亿元，比上年同期增长10%，增速快于一季度2.9个百分点；内容创作生产、创意设计服务、新闻信息服务等3个行业大类营业收入实现两位数增长，增速分别为11.8%、11.8%和10.8%。

分产业类型看，文化服务业实现营业收入139218亿元，比上年同期增长10.7%，增速快于一季度1个百分点；文化制造业、文化批发和

零售业分别实现营业收入19944亿元和12130亿元，比上年同期分别增长3.1%和4.6%，增速分别快于一季度1.5个和1.3个百分点。

此外，文化新业态行业快速发展。数据显示，上半年，文化新业态特征较为明显的16个行业小类实现营业收入131564亿元，比上年同期增长13.6%，快于全部规模以上文化企业6.2个百分点，文化新业态行业营业收入对全部规模以上文化企业增长的贡献率为76.8%。

文化企业盈利能力方面，上半年，规模以上文化企业实现利润总额6298亿元，比上年同期增长19.3%。营业收入利润率为8.83%，比上年同期提高0.88个百分点。

## 我国公民中医药健康文化素养水平达26.85%

新华社北京7月30日电(记者田晓航)记者30日从国家中医药管理局了解到，2024年中国公民中医药健康文化素养水平达到26.85%，提前实现“十四五”规划既定目标。

中医药健康文化素养水平是指具备基本中医药健康文化素养人数占总人群数量的比例。根据《“十四五”中医药发展规划》，公民中医药健康文化素养水平2025年要达到25%。

近年来，国家中医药管理局综合司联合国家卫生健康委宣传司持续开展中国公民中医药健康

文化素养调查。根据2024年调查结果，公民中医药健康文化素养水平从2016年的12.85%逐年提升至2024年的26.85%；地区间公民中医药健康文化素养水平差距不断缩小。

这项调查包含中医药基本理念、中医药健康生活方式、中医药公众适宜方法、中医药文化常识、中医药信息理解能力5个维度。调查结果显示，2024年度，中医药健康生活方式、中医药公众适宜方法两个维度素养水平均有所上升，提示中医药文化与现代生活的融合已成为当前健康领域的重要趋势。

## 国家防总部署全力做好关键期防汛抢险救灾工作

新华社北京7月30日电(记者黄韬铭)记者30日从应急管理部获悉，国家防汛抗旱总指挥部日前印发通知，要求各地、各有关部门和各流域防汛抗旱总指挥部清醒认识灾害性天气的突发性、极端性、不确定性，落实落细防汛抗洪抢险救灾各项措施，全力以赴保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

通知要求，要把抢救生命放在第一位，全力搜救失联被困人员，充分发挥国家综合性消防救援队伍主力军作用和解放军、武警部队突击队作用，积极组织中央企业等专业队伍和社会力量参与抢险，迅速开展搜救解困、险情处置、水域救援、道路疏通等工作。

中小河流、堤防险工险段、中小病险水库和“头顶库”、山洪灾害风险区和地质灾害隐患点以及低洼易涝区、施工工地、养老院、中小学校、医院等防汛薄弱环节和重点区域要盯紧守牢，迅速开展针对性隐患排查整治，严防各类次生灾害。

直达基层责任人的临灾预警“叫应”和跟踪反馈机制要严格落实，形成预警、叫应、行动、反馈、核实工作闭环。要严格执行转移避险“四个一律”要求，坚决果断转移安置受威胁群众，特别要高度重视养老院、中小学校、医院等人员密集场所的度汛安全，“一点一策”落实应急预案并细化“叫应”转移责任，针对孤寡老人、留守儿童、残疾人等特殊群体落实“一对一”转移避险措施，做到应转尽转、应转早转和极端情况下的扩面转移。

## 筑牢西部生态安全屏障

### ——金昌市祁连山生态修复交出优异答卷

成健

祁连山国家级自然保护区在金昌市境内的国土面积为3.5万公顷，占保护区总面积的1.74%，且全部位于实验区，占实验区面积的3.15%。

近年来，金昌市在全面整改22个涉金昌祁连山生态环境问题的基础上，持之以恒抓生态、优环境、促长效，取得了一定成效。祁连山生态修复治理区草木葱茏、雪豹、马麝等国家重点保护野生动物越来越多，生态环境保护绩效考核连续三年获评“优秀”。

扛牢政治责任抓保护。严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，建立市县乡村四级包抓责任体系，确保责任到岗到人。定期研究调度，及时召开市委常委会会议、市政府常务会议、生态环境保护

护委员会会议，学思想、抓调度、促落实，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，确保党中央决策部署和省委工作要求落地见效。狠抓整治整改，将巩固提升祁连山生态环境问题整改成果同中央和省委巡视、环保督察反馈问题整改结合起来，举一反三，深度整改、跟踪问效。

完善政策法规。认真落实党的二十届三中全会对建设美丽中国、深化生态文明体制改革作出的重大部署和省委《关于进一步加强生态文明建设的规定》，研究制定《金昌市生态环境保护工作责任规定》，强化生态环保法治保障。建立健全祁连山生态环境保护全域管护、全覆盖巡查、全链条整改、全方位动员“四全”管理机制，推动保护工作横向到边、纵向到底。制定《关于全面推进美丽金昌建设的实施意见》《金昌祁连山生态环境保护长效机制》等36项制度文件，将县区环境保

护与生态建设类指标赋分权重由12%提高到20%，纳入领导班子政绩考核，以刚性约束倒逼责任落实。

坚持系统施策。大力实施河西走廊生态保护和修复项目、祁连山国家公园(永昌段)生态修复与保护设施维护项目、石羊河中游防沙治沙林草综合治理项目，生态安全保护屏障越来越牢固。市区环境空气质量综合质量指数同比改善9.3%，国家考核断面水环境质量排名全国第十、全省第一，土壤环境质量稳定可控，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著。坚持“四水四定”原则，兴、节、调、蓄、活、管、护、治并重，加快推进石羊河流域重点治理问题整改，地下水超采区水位降幅持续收窄。

严格执法监管。对祁连山国家公园各主要路口实行封闭管理，构建“天地空一体化”监测网络，加强地表水、环境空气、噪声和土壤质量监测评估，严防新的



7月30日，重庆黄桷沱长江大桥顺利完成主缆架设工作，标志着大桥建设即将进入钢桁梁吊装工序。黄桷沱长江大桥全长1260米，主跨765米，是国内最大跨径公轨两用悬索桥。这是黄桷沱长江大桥主缆架设作业现场。 新华社发

生态破坏问题发生。常态化开展非法侵占林草资源排查整治，严厉打击破坏林草资源违法行为，狠抓森林草原防火和有害生物防治、林地、草地、湿地等资源保护力度不断加大、生态功能持续提升。把牢行业入口关，严格实施节能审查和环评审批，坚决不上高污染、高耗能、高排放、高耗水、低水平项目。

金昌市不断打造绿色低碳产业，加大传统行业“三化”改造，加快构建“2+4”现代化产业体系，“十四五”前四年单位地区生产总值能耗、碳排放强度超进度完成省上下达任务；发展绿色低碳能源，坚持“源网荷储智”“风光氢氨醇”一体化发展，新能装装机规模达541万千瓦、占全部电力装机的75%；践行绿色低碳理念，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，2021至2024年以年均3.6%的能源消费增速支撑了年均12%的经济增长。

