

# 奋力打造国际文化旅游名城

酒泉市委常委、敦煌市委书记 王彦群

敦煌文化是世界现存规模最大、延续时间最长、保存最完整的艺术宝库,是世界文明长河中的一颗璀璨明珠。敦煌市紧盯国际文化旅游名城建设目标,积极融入“七地一屏一通道”建设,加快建设全国重要的文化传承创新基地和具有国际影响力优秀的旅游目的地,着力构建全域旅游、全局联动、全要素打造、全链条协同的大敦煌文化旅游经济圈,把文化旅游业打造成新兴的支柱产业。今年上半年,全市旅游累计接待1030.8万人次,同比增长20.25%,旅游花费95.83亿元,同比增长37.84%,上榜全国县域旅游综合实力百强县。

做优服务,让游客向往敦煌。推动文化旅游“双向奔赴”,既是时代大势所趋,更是敦煌使命所在。突出精准施策。全力保障敦煌研究院“典范”“高地”建设,创建“四个共同”机制,新设服务中心,提供人才基金1500万元,推动“十个一”工程建设。重塑敦煌新文旅集团,加快并购上市和2A评级工作进度,实施鸣沙山“三日畅游”门票政策,发布冬春旅游“八条优惠措施”,以系统性制度创新构建文化引领、旅游赋能的新发展格局。突出区域联动。深入践行省委、省政府对大敦煌建设的目标定位和总体思路,着力构建以敦煌为龙头的大敦煌核心圈,设立1亿元政府引导资金,出台“三支持、两奖励”会展管理办法,推出“河西走廊世界遗产廊道”联票,启动“万万计划”,面向酒泉西三县投放十万张、价值千万景区门票,通过赠票分流与统一宣发释放协同发展动能。突出综合保障。创新建立“125”网络舆情处置

快速反应机制,实现涉旅投诉100%回应、实打实解决。践行新时代“枫桥经验”,新建社会治安综合治理中心,构建“十合一”工作机制,创新打造文旅调解服务中心,推行旅游纠纷速调机制,高效办结涉旅纠纷736件,回访满意率100%,全市综合信用指数居西部地区榜首。

做新创意,让游客眷恋敦煌。坚持“让文物说话、让历史鲜活”理念,探索“文化引领、跨界融合”发展路径,系统推动资源活化与文旅升级。文化“云”绽放。莫高窟数字展示中心二期项目投入运营,建成全球首个区块链数字文化遗产共享平台,面向全球开放资源,上线数字藏品2.1万件,收录文献7.4万件,提供沉浸式文化体验,衍生海量2D作品。融合DeepSeek、即梦等前沿AI技术,形成智能化创作生态,推出“敦煌飞天变装挑战”“万人星空演唱会”系列爆款短视频,全网传播量超过40亿。非遗“潮”全线。聚焦文物焕新、非遗活化,在上海、景德镇、宁波搭建文创交流中心,加速各类文化资源向影视、游戏等领域开放授权,自主研发、授权联名发售文创产品2500余款,敦煌工美荣获文化和旅游部“国家文化产业示范基地”。开发石粉彩绘、敦煌舞蹈等深度体验项目,打造敦煌集、敦煌食局、敦煌印局、“1900咖啡”等网红IP消费聚集区,带动社会消费品零售总额完成20.6亿元,同比增长11%。场景“火”出圈。布局低空旅游、星空露营等新场景,做热冬春游、做大西线游,开发“阳关大道”主题线路,创新“票根经济”互动玩法。面向全社会

征集敦煌城市IP形象(吉祥物),邀请明星歌手、网红达人宣传推广,节假日联合抖音举办“落日合唱派对”等大型活动,持续巩固“人无我有、人有我优”竞争优势。

做精业态,让游客感知敦煌。传统旅游业态与新兴消费场景融合不断加速,对全域旅游提出了更高要求,我们紧抓核心升级与品质提升。以项目筑基。深入开展项目“双进”大会战,加速阳关玉门关5A级景区创建,推进河西走廊国家遗产线路,加快会展中心二期、国际酒店二期、玉门关遗址保护利用等17个重点文旅项目建设,持续引进高端民宿、国际品牌酒店,世界文化遗产景区悬泉置开园运营,优质酒店落户敦煌,优化接待能力。以内容焕新。创新优化大型活动体验,通过“降频、换坡、预约”等精细化手段,升级万人星空演唱会。深度改版“四大演艺”,提升艺术感染力和市场吸引力。在北京、宁夏设立会展推广中心,牵头成立丝绸之路(敦煌)会展联盟,吸引落地数字出版博览会、非物质文化遗产高峰论坛等盛会,举办“玄奘之路戈壁挑战赛”“中欧丝路”等多项品牌赛事活动,显著增强会展经济活力。以融合赋能。打造莫高里工匠村、莫高学堂等22个研学基地,深化八大美院合作关系,开发传统文化体验、户外实践与拓展等5类精品研学课程。架设“敦煌文化环球连线”文明对话桥梁,拓展国际友好城市“朋友圈”,与8个城市缔结友城关系,加速打造世界级文旅地标,全方位构建“古今辉映、文旅交融”的立体化场景新生态。

做响品牌,让游客信赖敦煌。品牌是文

旅产业核心竞争力的集中体现,我们聚力把文化资源、城市形象转化为游客信赖的品牌价值。聚焦硬件升级。实施鸣沙山月牙泉景区基础设施提升、沙州夜市“微改造、精提升”工程,优化景区交通动线,对标国际打造一流景区卫生间,为游客营造更安全、便捷的游览环境。着力构建四通八达的立体交通网络,引入“丝路梦享号”特色旅游专列,建成悬泉路、哈敦路,国内国际航线达到33条。聚焦城市文明。推行节假日免费公交接驳、免费开放停车场、低价食堂就餐等暖心政策。高效应对极端天气,今年“五一”期间,3小时安全转移近万名游客,跑赢12级狂风,媒体持续给予正面报道。打造飞天铁骑、礼让斑马线、骆驼红绿灯的“路口文明”,精心塑造“敦煌游礼”服务品牌,确保游客“行之顺心、游之舒心”,持续擦亮“全国文明城市”金字招牌。聚焦国际拓展。坚持市场化、品牌化、国际化发展导向,积极构建现代化会展服务体系,大力招引全球知名品牌首发、首秀、首展、首店落户敦煌。深化“四省十二城”区域协作,持续放大敦煌文博会国际影响力,圆满完成建市以来规格最高、影响最大的“第四届世界文明交流互鉴对话会”综合保障工作,力争成为国家外交“敦煌会客厅”,打造具有国际时尚气质与文化魅力的文旅名城。

## 领导干部论坛

马晓翠

促进水资  
源绿  
色高  
效利  
用

## 推动城市高质量发展

笪晓军

中央城市工作会议部署了“一个优化、六个建设”7个方面的重点任务,为推动城市高质量发展提供了科学指引、明确了主攻方向。“十五五”时期是甘肃高质量发展追赶进位、提质提效的关键阶段,城市工作既是重要抓手,也是动能引擎。我们要深入贯彻落实中央城市工作会议精神,加快以县城为重要载体的城镇化建设,促进大中小城市和小城镇协调发展,促进城乡融合发展,以实际行动推动城市高质量发展取得新成效。

健全城市规划体系。规划科学是最大的效益。城市规划体系由发展规划与国土空间规划共同构成。当前,全省正抓紧推进“十五五”发展规划编制工作;自然资源部近期也发文正式启动国土空间规划五年评估,可根据评估结论视情启动国土空间规划调整修编。要抓住两类规划同步编制的窗口期,围绕为发展规划谋划的重大建设项目实施提供空间保障,开展国土空间规划体检评估,及时启动国土空间规划调整修编,健全城市规划体系,形成规划合力,以高水平规

划引领城市高质量发展。

发挥县城载体作用。县城是我省城镇体系的重要构成,一头连着城市,一头连着乡村,是县域的政治、经济和文化中心。立足新发展阶段,要以县城为载体促进县域城乡融合发展,提高县城辐射带动力、宜居吸引力和人口集聚力。在推进县域经济发展的具体实践中,要结合县域发展基础和资源禀赋优势,对工业主导型、都市保障型、农业服务型、文旅优先型、生态功能型等不同类型的县城分类施策。开展县域体检,针对体检发现的问题补短板,强弱项,提高县域综合承载能力和治理水平,以县城为载体促进县域城乡融合发展,以县域城乡融合发展赋能城乡共同富裕。

培育发展省域副中心城市。培育发展省域副中心城市。甘肃东西长、南北窄的行政区划,决定了难以单独依靠省会城市带动全省协同发展,推进省域副中心城市建设对于甘肃加快建设“七地一屏一通道”具有重要支撑作用。“十五五”时期,甘肃要在加快建设兰州

白银都市圈、更好支撑强省会的同时,大力培育发展“酒泉—嘉峪关”“天水两个省域副中心城市,推动酒泉、嘉峪关两市同城化发展。

深入实施城市更新行动。城市更新是拉动投资、促进消费、稳定增长、推动发展的重要抓手,也是回应群众关切和不断满足人民对美好生活的向往的重要举措。首先,立足城市更新需要,在城市层面统筹开展国土空间规划年度体检和城市体检,建立系统的“城市体检”工作机制。其次,立足安全,全面排查城市基础设施和公共服务设施的风险隐患,摸清年久失修设施的损毁情况,制定改造升级台账,建设韧性城市。再次,完善项目生成、资金筹措、要素保障、审批管理等城市更新体制机制,按片区系统谋划实施城市更新。

做优城市产业发展平台。开发区是市县构建现代产业体系、实现高质量发展的重要功能平台。要聚焦开发区空间格局优化、基础设施完善、科创能力提升、产业链条延伸、营商环境优化、绿色低碳转型、体制机制健全等任务,全方位提升开发区发展能级和水平。首先,力

争将甘肃更多的开发区纳入新一轮《中国开发区审核公告目录》,原则上年保证每个县级行政单元都有自己的产业发展平台。其次,要科学合理赋予开发区经济管理权限,有序剥离社会事务管理职能。再次,要突破目前“飞地经济”发展过程中的政策堵点,鼓励在省内外、省域内、市域内不同层面共建“飞地园区”。

促进城市内涵式发展。推动城市内涵式发展,要牢固树立“城市运营”理念,运用政策、市场和法治手段提升城市资源配置效率,建立政府、企业和社会主体共同参与机制,实现城市资产增值和综合效益最大化。城市运营在新阶段城市发展地位举足轻重。一些地方不顾本地资源禀赋和发展实际,一味铺新摊子,部分非公益性项目建成后收不抵支,需要财政持续补贴。要加强市县领导干部“城市运营”相关培训和学习,盘活处置存量闲置低效资产;健全重大投资决策终身责任追究制度及责任倒查机制,切实做好政府投资项目前期可行性研究工作。

作者为省政府决策咨询委员会委员

## 守正创新不断提升立德树人水平

丁乔颖

教育兴则国家兴,教育强则国家强。立德树人作为教育的根本任务,核心是解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人的问题。在新时代,我们必须秉持守正创新理念,不断提升立德树人的水平,为党育人、为国育才。

### 筑牢立德树人之基

坚持用党的创新理论铸魂育人。我国是中国共产党领导的社会主义国家,这就决定了我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务,培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。我们要坚持自信自立,坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路,坚持把立德树人作为根本任务抓紧抓好,朝着加快推进教育现代化的目标前行。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,引导学生坚定理想信念、补足精神之钙,增进学生对新时代党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。教育引导学生树立高远志向,历练敢于担当、不懈奋斗的精神,把个人奋斗融入全面推进强国建设、民族复兴伟业之中。

坚持以人民为中心发展教育。教育是民生之基,寄托着亿万家庭的希望。我们要牢牢

坚守人民至上的根本价值取向,站稳人民立场,把握人民愿望,坚持教育为人民服务、为中共共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务,为改革开放和社会主义现代化建设服务,为学生终身发展和幸福成长奠基。要完善全员、全过程、全方位育人的体制机制,推进学校教育、社会教育、家庭教育协同育人,着力构建德智体美劳“五育并举”格局,让学生在提升思想道德素养、丰富科学文化知识、强壮健康体魄、陶冶审美情操、提升生活能力等方面协同发展。

### 激活立德树人之源

创新教育理念。要树立以学生为中心、促进学生全面发展的教育理念。关注学生的个性差异和多元化需求,尊重学生的兴趣爱好和特长,为学生提供个性化的学习支持,让学生在自主探究和合作交流中培养创新思维和实践能力。同时,注重培养学生的社会责任感、团队合作精神和终身学习能力,使学生不仅具备扎实的知识基础,更能适应社会发展的多元需求,成为具有综合素养的时代新人。

创新教育方式方法。随着信息技术的飞速发展,教育方式方法也需与时俱进。要充分利用互联网、大数据、人工智能等现代技术手

段,打造智慧教育环境。例如,开发在线课程、虚拟仿真实验等教学资源,实现线上线下混合式教学,打破时间和空间限制,为学生提供更便捷、高效的学习途径。运用大数据分析学生的学习行为和学习效果,精准推送学习内容和指导建议,实现因材施教。

创新教育评价体系。要构建多元化的教育评价体系。不仅关注学生的学业成绩,更要综合考量学生的品德发展、身心健康、艺术素养、社会实践等方面的表现。建立过程性评价与终结性评价相结合的评价机制,以科学合理的评价体系引导学生全面发展,激发学生的内在潜能。

### 提升立德树人实效

夯实立德树人载体。课程是实现立德树人的重要载体。在课程建设中,既要坚持课程的思想性、科学性和系统性,遵循教育教学规律,又要与时俱进、改革创新,回应学生成长需求。例如,在思政课程建设中,一方面要扎实讲透马克思主义基本原理、中国特色社会主义理论体系等核心内容;另一方面要及时融入社会热点,更新教学案例,增强课程的时代性和感染力。同时,其他学科也要深入挖掘思政育人元素,实现知识传授与价值引领相统一,构

建全员全过程全方位育人格局。

强化教师队伍建设。教师是落实立德树人根本任务的重要力量。在教师队伍建设中,要坚守师德师风底线,引导教师树立正确的教育观、学生观和价值观,弘扬敬业奉献、为人师表的优良传统。同时,要鼓励教师不断学习和创新,提升专业素养和教育教学能力。开展教师培训活动,组织教师学习现代教育技术、教育心理学等新知识,掌握项目式学习、跨学科教学等新方法。建立教师教学创新激励机制,对在教学改革、课程开发等方面有突出贡献的教师给予奖励和表彰,激发教师的创新活力,打造一支既有高尚师德又具创新能力的高素质教师队伍。

提升学校管理水平。学校管理是保障立德树人工作顺利开展的重要支撑。在学校管理中,要坚守教育的基本规律和学校的规章制度,确保学校教育教学秩序的稳定。同时,要创新管理理念和模式,推进学校治理体系和治理能力现代化。完善学校民主管理机制,充分发挥教职工代表大会、家长委员会等组织的作用,广泛听取师生和家长的意见和建议,提高学校管理的民主化、科学化水平,为立德树人工作营造良好的环境和氛围。

作者单位:兰州交通大学

加快农业发展绿色转型,推动资源利用高效集约、产业模式低碳循环、乡村环境生态宜居,促进乡村生态振兴,是推进乡村全面振兴、建设农业强国的重要任务,也是促进人与自然和谐共生的客观要求。我省七成以上面积属干旱、半干旱地区,是西北水资源最紧缺、生态最脆弱、节水需求最迫切的区域之一。我们要聚焦水资源绿色高效利用,通过科技、制度创新和产业融合,提升农业绿色发展水平,构建节水兴农的现代绿色农业发展格局。

加快科技创新。加大农业水资源科技创新投入,鼓励科研机构与企业开展相关技术研究,加强产学研合作,利用现代信息技术搭建智能化管理平台。建立科学用水管理制度,设计计量设施,推行定额管理与累进加价制度,依托信息化技术建立监测平台,实现精准灌溉。推广应用智能灌溉系统、土壤墒情监测与动态评估等数字技术,结合智能滴灌设备,构建“AI+”新型融合灌溉模式,实现按需供水,提升节水用水效率。同时,依托甘肃省农科院“国家西北抗旱作物种质资源库”和甘肃农业大学农学研究基础,加快选育耐旱节水型作物品种,依据不同地区水资源状况合理调整农业产业结构;在现有高精准农田开展试点,增加耐旱节水品种选育和试种,推行无人机遥感监测与精准水肥一体化技术,推动科技与农业融合发展,实现单产提升与节水降耗双赢。通过生产优质产品,带动加工产业链持续增值,发展特色农业,推动生态农业和循环农业发展,促进产业与水资源协调发展。

促进制度创新。完善政策工具链,建立统一管理体制,明确各部门职责,设立专门机构统筹规划、调配与监管全省水资源。进一步完善水权制度与交易市场,以水权制度创新释放节水红利,探索建立农业水权交易平台,允许节水量跨区域、跨行业流转,增强水资源调控弹性,激发农户节水兴农的内生动力。健全新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收的挂钩机制,鼓励合作社、家庭农场等通过推广节水技术获取政策倾斜。同时,政府需强化政策引导与资金支持,推进管理体制改革与科技创新,在黄河流域生态保护和经济发展整体框架下,建立“用水效率—生态效益”双向补偿机制,对节水达标县(区)给予碳汇交易配额奖励,对水源涵养区实施横向生态补偿,形成“谁节水、谁受益”的激励导向,推动全域共治共享,保障农业绿色可持续发展。

推进产业融合。要将水资源约束和农业发展局限转化为特色产业优势,比如依托定西、天水等旱作区,发展马铃薯、中药材等耐旱作物精深加工,延伸产业链,建立节水型高附加值农业集群;在陇东黄土高原区,立足杂粮种植优势,开发利用,通过节水栽培实现农业绿色生产,推动荞麦、糜子等作物通过欧盟有机认证,提升出口单价,增加农民收益。依托“甘味”土特产品优势,推广限根栽培、微灌补灌技术,打造“陇原节水农产品”地理标志,提升产品溢价。同时,探索传统村落保护与文化遗产活化路径,挖掘河西走廊非遗、陇东梯田景观等资源,发展生态研学、康养旅游,构建农文旅融合综合体,推动农文旅融合赋能生态资源,实现水资源生态价值向经济价值转化,延伸农产品价值,提升农民收入。此外,整合区域内现有资源与现代技术资源,构建区块链溯源平台,将节水技术应用、碳排放数据植入农产品溯源体系,实现数字赋能品牌增值,达成品牌溢价和农民增收的目标。

多元协同发力。实现全省农业水资源绿色发展和农业现代化,需要政府、企业、科研机构与农户等多元主体协同发力。具体实践中,政府通过政策引导与资金支持,为节水兴农营造良好环境;企业依托技术创新与农业服务,推动节水技术落地应用;科研机构发挥专业优势,开展水资源高效利用研究并培养专业人才,提供智力支撑;农民作为直接受益者和参与者,其主体地位与能力建设至关重要,需通过参与节水培训、应用节水技术、参与用水管理等提升节水意识和能力。同时,实施“新农人+新农机+新农技”三新工程,培养懂技术、善经营的新型职业农民;鼓励农民参与用水协会,完善“村规民约”以约束高耗水行为,形成政府主导、社会协同、农民参与的节水兴农治理格局,保障水资源合理利用和农业可持续发展,为甘肃节水兴农事业注入强大动力,推动水资源绿色发展和农业现代化稳步推进。

作者为甘肃农业大学管理学院副教授

理论  
LILUN

● 第二三二期 ●

邮箱:gsrbllb@163.com 电话:0931-8159443