



完善联农带农机制 释放乡村发展活力

徐 麟

习近平总书记指出:“要探索建立更加稳定的利益联结机制,让广大农民共享农村改革和发展成果。”推进乡村全面振兴、建设农业强国,产业兴旺是基础,农民富裕是根本,而联农带农机制正是实现产业与富民有效衔接的关键纽带。我们要始终把维护好农民群众根本利益作为“三农”工作的出发点和落脚点,健全完善联农带农机制,持续增强乡村“造血功能”,加快推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

激活资源要素,筑牢带农基础。陇原乡村地域辽阔,蕴藏着大量待激活的“沉睡资源”,需通过盘活利用实现带农增收。摸清家底、盘活资源。结合农村集体“三资”清查和帮扶资产排查,厘清乡村资产资源底数,建立动态更新的管理台账,尤其要摸清由涉农财政资金投入建设的标准化厂房、帮扶车间,以及村内的空心院、闲置校舍等空闲场所,积极引导市场主体投资建设厂房式工坊、车间式工坊和居家式工坊等“共富工坊”。强化对接、吸引合作。聚焦“牛羊菜果薯药粮种”八大主导产业及区域特色产业,深入开展“引大引强引头部”行动,充分发挥工商联、各类商会的桥梁纽带作用,搭建多元沟通对接平台,为乡村发展穿针引线、铺路搭桥、引入项目。强化乡情招商、专业招商、委托招商,以商招商,引进落地更多与乡村资源禀赋相适配的优质产业项目,推动实现集体村民增收与企业发展双赢。打破壁垒、优化服务。探索建

立覆盖全省的乡村资源资产管理服务信息系统,构建智能化的项目匹配模型,为乡村发展精准画像,实现“一屏统揽、一网尽收”。推行乡村发展联席会议制度,整合政府部门、村委会、村民和市场主体等多方力量,通过跨部门协同、全流程服务,及时解决用地审批、融资信贷、市场营销、利益分配等方面存在的问题,加快联农带农项目落地建设。

壮大经营主体,提升联农能力。在推进乡村全面振兴中,龙头企业、农民合作社、家庭农场等经营主体,是引领乡村产业发展的“火车头”和“发动机”,其产业带动效能与组织化程度直接关系联农带农机制的实际成效。聚力打造“联合体”。支持龙头企业通过紧密的利益联结机制,与农民合作社、家庭农场、小农户等经营主体,结成风险共担、利益共享、命运与共的农业产业化联合体,推动各种生产要素融合渗透、各方优势资源互补共促、各类市场主体分工协作,系统重构农业全产业链价值分配体系,促进产业链、价值链、利益链“三链融合”,实现“一方带”向“多方赢”转变。持续壮大“群雁阵”。加大政策扶持力度,重点培育一批经营意愿强、发展思路清、市场潜力足的农民合作社、家庭农场和专业大户,着力提升规范化发展水平和联农带农能力。加强产业园区建设,充分发挥东西部协作、定点帮扶、“万企兴万村”等机制作用,深化共建“一县一园”建设,不断增强县域产业就业承载能力。以市场

化理念发展壮大村集体经济,推动乡村就业工厂提质升级,增强村集体经济组织内生动能。充分激发“融合力”。依托各类新型经营主体,推进农村一二三产业深度融合发展,打造完善“生产—加工—流通—服务”全产业链,释放产业链协同创新的倍增效应。发挥供销社、农垦集团等引领作用,加强农业社会化服务平台和标准体系建设,拓展服务领域和模式,强化农业科技与装备支撑,着力解决“一家一户干不了、干不好、干了不划算”的生产难题。

优化联结模式,厚植惠农成色。经济社会的持续发展和技术业态的更新迭代,将催生更加多元化的联农带农机制。要顺应发展趋势,坚持农民主体地位,鼓励和支持各地深化联农带农机制创新,加快构建“带得准、带得稳、带得久”的良性发展格局。创新发展模式。实践中,我省一些地区已探索出“龙头企业+合作社+基地+农户”“互联网+公司+合作社+农户”“产业园辐射带动”等多种有效模式,值得学习推广。同时,联农带农机制不能搞简单的“复制粘贴”,而是要坚持一切从实际出发,结合当地优势资源、土地现状、产业发展情况等科学分析,因地制宜、因人而异设计利益联结模式,让农民深度嵌入产业链,成为产业发展的参与者、受益者和共享者。优化运营机制。积极推广订单生产、定向投入、价格保护等多种形式的生产利益保护机制,让农民更多分享农

业产业化经营成果。坚持强化带动效益与提升带动能力相结合,科学合理确定带动方式和受益程度,构建稳定长效的联农带农模式。推行“保底收益+二次分红”机制,设立基础分红保障农户基本收益,依据成员贡献和产业经营效益进行二次分红,让农民更多分享产业增值收益。

健全保障体系,实现富农长效。联农带农机制不仅要联得紧,更要带得稳、收益久。完善服务管理体系。加力搭建一批规范透明的农村产权交易平台,科学设计土地流转、纠纷调解、风险分散等机制,进一步明确各方权责,减少联农带农过程中的不稳定性。统筹整合各类扶持资金,加强资金使用管理,逐步推动财政资金直接补贴向以奖代补、贷款贴息等方式转变。强化风险保障体系。探索建立产业发展风险保证金制度,通过财政资金引导、经营主体参与的方式,建立风险共担和补偿机制,降低自然灾害、市场供需失衡、价格剧烈波动等带来的风险,促进农业产业化可持续发展。严格考核激励体系。将联农带农工作成效纳入乡村振兴年度考核和表彰奖励,充分发挥典型示范的带动作用,推广好经验好做法。强化联农带农项目全过程跟踪监管,推动落实扶持政策和龙头企业认定“两个挂钩”量化,确保联农带农项目联得紧密、带得实在、成效显著。

作者为省政府研究室农村经济研究处

处长

把创新主动权握在自己手中

省委讲师团宣讲员 曾贤美

理论宣讲

在武威重离子中心,有一台“国之重器”——我国首台拥有自主知识产权的医用重离子加速器,堪称肿瘤治疗的利器。

这一利器的优势,简单来说,就是通过高速束流“轰击”肿瘤,从而杀伤癌细胞。自投入运营以来,它已帮助众多肿瘤患者完成治疗,为他们带来了新生的希望。

重离子技术的应用不仅限于武威。在兰州新区的产业化基地,这项技术“生根发芽”:每季度能生产一台重离子设备,还研制出全球首个小型化治疗系统“金刚离子刀”和全国首台360°离子放疗机。这些设备将推动重离子加速器这一大项重器逐步走进县级医院,惠及更多患者。

重离子技术在农业领域也大显身手。武威的枸杞借助这项技术成为航天

食品,张掖的玉米实现增产,酒泉的葡萄在戈壁滩结出硕果——这正是高科技为传统农业插上“翅膀”的生动写照。可以说,重离子技术的蓬勃发展,不仅带动了高端制造、生物医药等产业的聚集,更成为推动传统资源型经济向科技驱动型经济转型的“引擎”。

过去,我国医疗设备常面临被国外“卡脖子”的困境:一个小零件可能导致大型设备生产“卡壳”,工期无限拖延;一台几百万元的检测设备,全球可能仅一家供应商。而武威重离子中心突破了国外产品的专利壁垒,攻克多项“卡脖子”技术,填补了重离子治疗肿瘤领域的多项国际空白,在重离子技术前沿实现了“弯道超车”。

实践证明,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。解决之道只有一条:靠自己,牢牢掌握创新主动权。如今,我国已建成多个拥有自主知识产权的治疗系统,国产重离子治疗系统便是其中的佼佼者。其购置成本和日常运维保养费用均低于进口设备,大幅降低了单疗程诊疗

费用。

科技创新是推动发展的核心驱动力,抓住了科技创新就抓住了牵动发展全局的“牛鼻子”。当前,我省经济高质量发展正处于爬坡过坎、追赶进位、奋力跨越的关键阶段,必须树牢“抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来”的理念,将科技创新这个“关键变量”切实转化为高质量发展的“最大增量”,为创新型省份建设注入强劲动能。

要聚力提升自主创新能力。兰州重离子加速器国家实验室的实践为我们提供了生动范例——其不仅持续探索重离子技术未知领域,更将技术应用于农作物育种,培育出高产、抗病、优质的新品种。以此为借鉴,我们需大力支持高能级创新平台、省基础学科研究中心及概念验证、中试验证平台建设,在应用研究上精准发力,在基础研究上久久为功,加快形成层次分明、具有核心竞争力的平台梯队和创新矩阵。同时,锚定国家战略需求、产业发展急需、民生保障期盼,全面梳理重大技术需求和关键瓶颈,集中力量攻关突

破,让科技成果更多惠及经济增长和民生改善。

要着力加强人才队伍建设。重离子加速器的成功应用,背后是科研人员数十年的潜心钻研,正是这支队伍打破了国外技术垄断。这充分证明,高水平科技自立自强的核心在于锻造强大的科创人才队伍。我们要以推进教育、科技、人才体制机制一体改革为根本动力,精准引育高层次和急需紧缺人才,优化高校学科设置与规模布局,大力发展科技金融,深化科技开放合作。同时,持续深化科技人才分类评价改革,通过增强项目组织效能、激发院企创新活力、提升人才获得感,让创新创造的活力充分涌流,为技术攻关提供坚实人力支撑。

科技创新大潮澎湃,千帆竞发勇进者胜。通过深度挖掘创新资源、加速催生创新成果,推动科技赋能产业、产创深度融合和数智化转型,我们定能在科技创新的“赛道”上持续突破,以科技创新的“加速度”引领我省高质量发展迈出更稳健、更坚实的步伐。

发展壮大再生有色金属产业

王晓芳

甘肃地域辽阔,矿产资源丰富,是闻名全国的有色金属之乡,有色金属产业是我省传统支柱产业和工业经济可持续发展的“压舱石”。2024年,金白兰武有色金属产业集群成功入选国家级先进制造业集群,实现我省国家级先进制造业集群“零”的突破,表明甘肃有色金属产业向价值链高端化、数字化、绿色化方向迈进。我们应在金白兰武有色金属产业集群基础上,加快发展壮大再生有色金属产业,努力构建全产业链的有色金属产业链,增强经济发展韧性和活力。

抢抓“两新”政策机遇,加快构筑“再生替代原生”的经济资源优势和绿色低碳优势。一是加快拓展战略稀有金属的再生生产量,推动有色金属更高科技的再生利用。例如,针对汽车、光伏、电池等行业的设备及产品更新,从中提取镍、钴、锂、稀土、铂、钨、钢、钽、钛等丰富的战略稀有金属,充分发挥“再生替代原生”的经济资源优势和绿色低碳优势,为提升制造业国际竞争力注入新活力。二是加快创推新业态新模式,实现有色金属更高端的再生利用。注重与原生产业链融合,创新以“再生+”为特征的发展模式

和商业模式。在废旧有色金属回收领域,推广“罐到罐”闭环回收、铝水短流程直供、“废料换原料”“线上+线下回收”,绿色供应链等模式;在加工领域,提升企业智能化和数字化水平,构建“原生+再生”产业模式,加强回收与冶炼企业的业务协同,优化有色金属市场供应结构。

加快培育再生有色金属龙头企业,丰富和完善再生有色金属产业体系。一要积极细化、落地实施国家有关再生金属政策,规范再生有色金属循环利用产业的市场秩序。积极落实《推动大規模设备更新和消费品以旧换新行动方案》《新能源汽车废旧动力蓄电池综合利用行业规范条件(2024年本)》《废铜铝加工利用行业规范条件》等相关规定,规范再生有色金属循环利用产业的市场秩序,促进再生有色金属行业规范回收、精细化分选,提高资源利用水平。二要不断完善再生有色金属产业原料回收体系,培育有色金属资源回收领域的大型标杆企业,引领再生有色金属回收行业标准化、数智化、绿色化发展。三要发挥行业协会优势,推动跨行业交流合作,广泛宣传再生有

色金属产品绿色低碳属性,培育广大消费者使用再生有色金属产品的意愿。四要培育再生有色金属加工领域龙头企业,对标一流的方法和工具,着力培育专精特新和“三高”企业,全面提升再生有色金属领域企业的管理、经营和技术水平。

加快推进再生有色金属领域技术设备和工艺更新,提高企业数智化水平。一是加快推广普及再生铜火法精炼直接制杆技术装备,持续提高原料预处理精细化分选水平和效率。二是加快推广熔体合金化、在线回收技术,提高先进装备的铝、铅元素回收率。三是降低相关企业综合能耗。将企业再生铜、铝、铅单位产品综合能耗控制在合理范围,推动再生有色金属主要品种实现二氧化碳减排。四是加大固危废的处置利用配套工艺及装备、配套末端治理设施等领域科技研发投入,促进再生有色金属企业不断向数字化智能化工厂方向迈进。

加快推进有色金属再生利用技术突破,突出重点领域拓展更多应用场景。一要加强产学研用联合攻关,培育产业集群。重点在原料数字化智能化预处理工

艺、激光诱导分选技术、再生铜及铝合金熔炼有害元素去除、一体化再生铸造铝合金成型、废旧新能源电池全组分短流程再生利用、锂渣资源化利用等共性技术领域实现新突破,以行业科技创新带动产业创新,培育壮大再生有色金属产业集群。二要围绕重点领域,向产业链终端和价值链高端延伸,开发再生有色金属新产品。扩大再生产品在“新三样”等领域的应用,推动再生有色金属与钢铁、建材、化工等跨界融合,促进耦合发展。三要推行更健全的标准和认证。对标碳排放、碳足迹和碳减排量核算等国家标准,注重与国外标准法规协同;加快再生有色金属产品绿色认证,打造具有国际竞争力的绿色再生有色金属品牌。四要紧跟国内外新兴市场和高端用户需求变化,调整产品结构,开发更多应用场景,主动融入先进高端产业。五要构建国际交流合作机制。鼓励国际项目合作和人才交流,推进节能、减碳、增绿等先进工艺技术装备研发应用及成果合作,营造互惠的再生有色金属产业生态。

作者为省社会科学院经济研究所所长

甘肃是全国寒旱区域最集中、寒旱特质最明显的省份,也是寒旱农业发展最活跃、最有基础的省份。立足独特气候地理条件,挖掘寒旱资源禀赋、壮大优势特色产业是我省全面推进乡村振兴的重要内容,也是加快农业农村现代化的关键切入点。

甘肃大部分农牧区处于寒旱区,特殊自然环境孕育了寒旱区“水净、土良、气优”的天然优势,为生产绿色、有机、功能营养型的特色农产品奠定了坚实基础。当前,我省以实施“扩量、提质、延链、增效”四大行动为载体,全力培育和升级“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群,寒旱特色农业蓬勃发展,产业规模持续扩大,经济效益稳步提升。作为全国制种大省,甘肃的玉米、马铃薯、瓜菜花卉制种产业独树一帜,已成为全国重要的制种基地;兰州高原夏菜丰富了南方市民的“菜篮子”;陇原牛羊肉温暖了天南地北的“中国胃”。“甘味”特色农产品“出陇”“出海”成效显著,现代寒旱特色农业的“金字招牌”愈发闪亮。

发展现代寒旱特色农业,关键在科技。我省在旱作农业技术、抗旱抗锈小麦育种、高淀粉马铃薯品种选育等领域保持全国领先。其中,全膜双垄沟播技术的推广应用,为粮食增产作出贡献;戈壁设施生态农业、高原夏菜种植、设施蔬菜培育、肉羊健康养殖及秸秆饲料化、果树高光效栽培等关键技术的集成创新已日趋成熟并广泛推广应用。日前,我省已启动建立现代寒旱特色农业产业技术体系,形成“首席+岗位专家+试验站”三级网络,搭建科技支撑特色农业发展的整体框架,有力促进全省特色农业的转型升级。

我们要以科技创新为核心,进一步挖掘寒旱特质,优化产业发展布局,加快形成连片成带、集链成群的产业发展格局,推动把寒旱农业蕴藏的资源禀赋优势最大限度转化为规模优势,走出农业高质量发展特色之路。

以“种”破局,擦紧寒旱农业“芯片”。种子是寒旱区稳产增产的“第一要素”。强化科技支撑,首要任务是加强种质资源创新。一方面,要加大对种质资源的保护力度,利用现代生物技术,深入挖掘种质资源的优良基因,为新品种选育提供坚实基础。尽快建成并发挥西北种质资源保存与创新利用中心的作用,筛选抗旱节水、抗病优质的育种材料,创制更多具有甘肃特色的优异种质资源。另一方面,要集聚省内优势力量,开展育种联合攻关。继续加大投入,设立寒旱作物育种专项,在河西走廊建设国际一流的玉米、蔬菜制种中心,在陇东南建设马铃薯、中药材分子育种平台,加快育成一批耐旱、耐寒、耐盐碱新品种(系),持续提升我省种业的核心竞争力,让“陇”字号品种在全国乃至国际市场上占据重要地位。

以“水”为要,打造旱作节水技术高地。聚焦水资源高效利用、把节水作为科技攻关的优先方向。建议依托省农科院、高等院校及省内相关领域头部企业组建“节水灌溉技术联盟”,聚焦“自适应滴灌、智能喷灌机器人、地下渗灌”三大方向,开发适合不同地形、不同作物的低成本成套设备。在沿黄灌区、河西绿洲、中部雨养区建设规模化节水示范区,推广“水肥一体化+物联网监测”模式。大力发展高水效商品性农业与旱作节水优质农业,在极限节水、深度节水、高效用水领域精准施策,全面提升提升水资源利用效率和水分生产力。

以“机”提效,补齐丘陵山区农机短板。甘肃丘陵山区耕地面积占比大,应加快丘陵山区小型化、智能化农机研发推广,提升农业生产标准化、轻简化水平,破解劳动力短缺与成本攀升难题。重点研发适配不同生产模式和作物的新型农机,如配备北斗导航的精准播种拖拉机、搭载机器视觉系统的玉米去雄机、设施温室自动化作业机械及果品采收机器人等。探索“农机共享+订单作业”模式,搭建省级农机作业服务平台,实现全省跨区调度、实时监管,降低小农户使用成本,通过“机器换人”提高农业生产效率。

以“数”赋能,构建全链智慧农业生态。数据已成为新型农资。要把数字技术融入生产、加工、流通、销售全环节。建设农业大数据中心,归集土壤、气象、作物长势、市场行情等数据,为政府决策、金融服务、保险理赔提供统一接口。在不同生态类型区布局数字农业先导区,推广温室环境AI控制、奶牛智能饲喂、区块链溯源等场景,打造可复制样板。鼓励农产品电商交易,拓宽农产品销售渠道,提升农产品附加值。强化数字农业技术应用培训,用好手机这个“新农具”,加大大数据、物联网在农业生产中的推广力度,培养一批懂技术、会操作的“新农人”。

以“融”促兴,创新科技与产业对接机制。推广“科研团队+链主企业+示范基地+科技小院”合作模式,把专家工作站建在园区,把试验田搬到企业和乡村、把技术课堂办到地头。可采取岗位补助、成果奖励、服务保障、揭榜挂帅等措施,选拔培养一批农业科技领军人才,加强与农业院校共建创新人才培养基地,打造特色化、专业化、本土化的农业科研创新团队。加强农产品精深加工技术工艺和成套装备的研发,推动农产品加工企业向园区集聚,形成规模经济效益,实现加工副产品的综合开发利用,提升农产品的附加值和综合效益。深度挖掘农业资源多元价值,将农业与旅游观光、文化创意、研学体验等产业深度融合,发展乡村旅游、休闲农业等新业态,拓展农业资源价值衍生空间,促进三产融合,让科技成果真正转化为产业效益。

作者为甘肃省农业科学院农业经济与信息研究所副所长、研究员,省政府参事室特约研究员

理论
ILUN

● 第二三二〇期 ●

邮箱:gsrbllb@163.com 电话:0931-8159443

推动现代寒旱特色农业提质增效