

以高水平开放推动深层次改革、高质量发展

——上海自贸试验区制度型开放试点经验观察



上海自贸试验区临港新片区滴水湖畔景色。

新华社发

新华社记者 周蕊 谢希瑶 杨有宗

改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。

习近平总书记强调,“要更加主动对接高标准国际经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加快打造对外开放新高地,建设更高水平开放型经济新体制”。

2023年11月,国务院印发了《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》,在上海自贸试验区试点80条措施。经过一年多的先行先试,80条措施已基本落地,为稳步扩大制度型开放提供了“自贸经验”。

为用好上海自贸试验区制度型开放试点经验,国务院近日印发《关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的通知》,将试点成熟、成效显著、风险可控的77条试点措施向更大范围复制推广。

上海自贸试验区,再一次站在了改革向深、创新向实、开放向未来的历史前沿。记者近日深入上海自贸试验区,探寻上海“自贸经验”以高水平开放推动深层次改革、高质量发展的蓬勃脉动。

制度创新“试验田”

夏日炎炎,上海洋山特殊综合保税区毗邻的南港码头上,24岁的滚装码头驾驶员郭晓刚,驾驶着一辆新能源轿车,从码头开上滚装汽车船“内斯特之光”,很快这艘船就装载着1600多辆中国出口的汽车前往南美。

上海自贸试验区“80条”明确,试点在洋山特殊综合保税区开展区港一体化管理,允许在口岸区域开展物流和加工,取消货物堆存期限限制。

上海海通国际汽车码头有限公司临港码头运营部计划调度科经理龚亮说,得益于“区港一体化”模式,结合洋山特殊综合保税区“一线径予放行”政策,一艘满载量为5000辆汽车的滚装船通关时间能节省约一天半,由此带动汽车进出口通关效率提升50%以上。

上海自贸试验区临港新片区管委会综保处主任科员袁乾鹏介绍,随着从“船等车”变为“车等船”,今年上半年,上海南港外贸进出口车辆达29.3万辆,同比增长32.58%。

根据国务院近日印发的《关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的通知》,这一措施被明确推广到全国的其他自贸试验区。这意味着,未来中国更多“东方大港”将提升作业效率,进一步提升在全球范围内的吸引力。

像这样从上海走向全国的“自贸经验”还有不少。

商务部部长助理唐文弘介绍,经过一年多的先行先试,80条措施已基本落地,开展了一批引领性、标志性制度创新,形成了一批具有较高含金量的先进经验和典型案例,为稳步扩大制度型开放提供了“自贸经验”。

“将试点成熟、成效显著、风险可控的77条试点措施向更大范围复制推广。其中,34条复制推广到其他自贸试验区,43条复制推广到全国。”唐文弘说。

自贸试验区是改革开放“试验田”。“截至目前,国家层面已经累计复制推广了379项自贸试验区的制度创新成果,形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。”商务部自贸区港建设协调司司长孟华婷说。

唐文弘说,在自贸试验区自主开展对接国际高标准经贸规则试验,并向更大范围复制推广试验成果,是坚定不移办好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放的重要举措,彰显了我国坚定维护多边贸易体制,践行自由贸易理念的鲜明立场,也将为持续优化营商环境、推动经济高质量发展注入强劲动力。

发展动能“加速器”

优化国际中转集拼平台运作模式、制定数据出境负面清单等推广到其他自贸试验区,实施数据安全管理体系认证制度、鼓励采信商用密码检测认证结果等推广到全国……自贸试验区是改革开放的“排头兵”,也是创新发展的“先行者”。

海关数据显示,今年1月至5月,上海自贸试验区进出口总值超9000亿元,占全国自贸试验区进出口总值比重超26%。伴随着“80条”在上海自贸试验区先行先试,一个个新业态崛起,为经济发展注入新动能。

在洋山港口岸的国际中转集拼中心,一批来自日本横滨港的小量电机拆箱后不久,再次装箱,与其他不同来源的货物一起中转集拼发往斯洛文尼亚。拆箱、入仓、装箱,分别在短短几个小时就能完成。

上港物流拼装服务(上海)有限公司副总经理朱荣说:“‘拼箱搭船出海’的价格更低、

速度更快、班次更多,2024年我们完成了3万标箱的国际集拼业务。”

这一变化来源于“80条”中提出的措施:优化国际中转集拼平台运作模式,吸引全球拼箱企业在洋山特殊综合保税区内设立拼箱中心,允许开展出口拼箱、国际中转拆拼箱等多业态同场作业。

上海市委常委、常务副市长吴伟说,得益于“80条”,上海聚焦航运便利化,境外启运、洋山中转、运往第三国的货物免于检验,优化国际中转集拼运作模式,中转集拼货物整体作业时间减少50%,作业成本进一步下降,效率比肩国际领先水平,更带动洋山港国际中转集拼货物比例从12.6%提升到18.6%,在全球集装箱港口绩效排名跃升首位。

通过“80条”蓬勃而生的创新业态,不仅体现在看得见的货物贸易,更体现在“看不见”的服务贸易。

数字经济的发展离不开高效便利安全的数据跨境流动机制。得益于“80条”,上海聚焦企业诉求最高频的行业,制定金融、贸易、航运三个领域的跨境数据流动负面清单,有效降低企业经营数据跨境流动的合规成本,数字贸易创新进一步提速。

“在负面清单基础上,我们还专门编制出台了更加细致的数据出境操作指引。”上海自贸试验区临港新片区管委会数据处处长陆森说,上海自贸试验区临港新片区数据跨境服务中心成立一年多来,为200多家中外企业提供一站式数据跨境服务,推动近20家企业成功备案,助力其高效合规开展数据跨境活动。

上海数据交易所副总经理李登高介绍,得益于“80条”,上海数据交易所的国际专区发展跑上“快车道”,已吸引超过20家国际数商合作,成功上架了近200款国际数据产品,广泛覆盖了专利、金融、生物医药等多个关键领域,促进了全球数据互联互通。

吴伟说,上海自贸试验区依托上海数字贸易蓬勃发展的优势,主动对接国际高标准数字贸易规则,注重大数据、区块链等新兴技术赋能,实现数据要素的流通交易互联互通,2024年上海数字贸易进出口达到1095.3亿美元,同比增长4.9%。

中国开放惠世界

“中国實在是太便利了。”马来西亚游客甄娜连感慨道。

记者在上海南京路上的喜茶门店看到她时,她正通过马来西亚电子钱包Touch 'n Go eWallet上的小程序下单,英文下单界面、实时汇率结算、即刻收到取餐码,几分钟

内“一气呵成”。

得益于“80条”中的“开展数字身份跨境认证与电子识别”等措施,现在来华外籍游客可实现“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的支付便利化全覆盖。

蚂蚁集团跨境业务管理部副总经理刘欢介绍,在中国人民银行和国家外汇管理局等部门指导下,通过Alipay+“外包内用”和支付宝“外卡内绑”两套便利入境支付方案,“2024年全年带动入境消费额和入境交易笔数,同比增长均超过3倍”。

“要加大‘上海经验’的复制推广力度,支持数字人民币创新应用等措施推广到相关自贸试验区,将优化电子支付服务等措施推广到全国。”中国人民银行研究局负责人纪敏说,人民银行将会同有关部门、其他的金融管理部门,在有效防范风险的基础上,继续支持自贸试验区深化对接国际高标准经贸规则和推动更高水平制度型开放。

当前,国际形势复杂严峻,以自贸试验区为代表的中国对外开放“雁阵”,不断实践制度创新、拓宽开放合作空间,与世界各国共享互利共赢新机遇。

近年来,车厘子、蓝莓、牛油果等进口水果在中国“走红”,如何让海外果农更好分享中国市场机遇?“80条”中这条措施成效明显:试点对在境外已实施检疫处理的水果简化境内检疫措施,深化与进口国的协同合作,推动监管数据互认,在确保食品安全的前提下,有效减少企业通关时间。

在实践中,上海海关与智利农牧局“携手”建立了数据信息双边互认模式。智利企业在水果装箱时,按照约定将温度探针校正等信息通过系统发送中方,海关关员通过线上系统进行核验,从而减少现场掏箱,显著提高通关效率,减少企业通关成本,进一步促进双方经贸往来。

海关总署自贸区和特殊区域发展司负责人杜朝新说,简化境内检疫措施在上海自贸试验区试点取得了很好的成效,海关总署已在全国海关推广实施。截至目前,共计有1.05万票水果采用了该模式进行通关。

唐文弘说,商务部还将与各地方、各部门一起,在守住风险底线的前提下,支持自贸试验区进一步主动对接国际高标准经贸规则,开展更高水平制度型开放试验。密切跟踪国际高标准经贸规则演进的趋势,进一步主动拓展试点对接范围,试点一批有利于新业态、新模式发展的制度创新举措。在市场准入方面加大压力测试力度,推动电信、互联网、医疗等领域有序扩大开放。

(新华社上海7月23日电)

铭记历史 缅怀先烈

新华社记者 马晓媛 樊欣阳

暑假来临,位于太原城区的山西烽火抗战博物馆迎来一波又一波年轻的参观者。展厅内,与太原会战相关的文物、照片、展板不时吸引着游客驻足观看。

“虽然相隔88年,但这场会战就发生在我们生活的这片土地上,我们的先辈为此付出了鲜血和生命。走近这段历史,依然感觉很震撼。”来观展的大学生宋春雨说。

山西素有“表里山河”之称,历来就是兵家必争之地。1937年,日军占领平津后,兵分三路进攻华北,其中一路沿平绥铁路西进,兵锋直指山西。

“太原会战是由平型关战役、忻口战役、娘子关战役、太原保卫战等一系列战役组成的战略防御体系,各路兵马在山地间构筑起层层防线,与日军展开殊死较量。”抗战史研究专家、太原科技大学马克思主义学院研究员杨建中说。

战斗从晋北开始打响。晋北重镇大同及周边各县先后失守,中日两军在内长城一带展开激战。9月25日,八路军在平型关主动设伏,首战大捷,极大振奋了全国军民抗战信心。

平型关战斗,是华北战场上中国军队主动寻歼敌人的第一个大胜仗,有力地配合了正面战场的防御作战。它打破了日军不可战胜的神话,振奋了全国人心,提高了共产党和八路军的威望。

一场大捷振奋人心,但未能阻止日军南下步伐。随着雁门关失守,首府太原告急。日寇一旦占领太原,可沿同蒲路直下黄河,进逼潼关,威胁西安。要保卫太原,必须守好最后一道门户——忻口。

10月13日,日军对忻口守军防御阵地进行猛攻,中国守军奋勇抗战,随后双方展开拉锯战。在艰苦的攻守激战中,中路兵团指挥官第九军军长郝梦龄、第五十四师师长刘家麒、第五旅旅长郑廷珍壮烈殉国。人们在郝梦龄的遗物中找到他留给爱人的遗囑,上面写着:“余牺牲亦有荣……”

在正面战场激烈进行的同时,八路军各部队也向敌主力之侧翼和后方展开主动攻击。120师358旅在雁门关以南的黑石沟地区设伏,击毙日军300余人,击毁汽车20余辆,并收复了雁门关,切断了日军的交通线。129师769团夜袭阳明堡日军机场,炸毁敌机24架,歼灭日军百余人,极大削弱了忻口正面战场的空中支援力量,有力配合了忻口守军作战。

忻口战役中,中国守军奋勇抗击敌军20余天,歼敌2万余人,创抗战初期华北战场最好战果。“日军本来想一个月拿下华北,但光忻口我们就耗了他们将近一个月。”杨建中说。

忻口酣战之际,晋东战局发生变化。沿平汉路南下的敌人在攻克石家庄后沿正太路西犯,娘子关告急。10月25日,日军乘中国守军换防之际发起进攻,守军猝不及防,连失阵地,次日娘子关失陷。11月7日,日军东、北两路在太原会师,对太原形成四面包围。8日夜,守军不敌,太原失陷。

“虽然太原会战的结果是日军攻占了太原,但这一战役仍然是全国抗战初期华北地区抵抗最坚决、最持久、战绩最显著的会战之一,而且是国共双方军队配合得最好的一次会战。”杨建中说,“更重要的是,我们从太原战役中总结出了经验,事实证明,游击战与正规战相配合的方针是正确的。”

如今,抗战硝烟散去,人间烟火升腾。平型关故地大同灵丘,“有机农业+生态旅游”让农民走上致富路;雁门关下的忻州代县,“晨登雁门关,夜宿代州城”成为文旅新名片;娘子关下的阳泉平定,砂陶、富硒农业等专业镇建设如火如荼;省会太原,一幅山更绿、水更清、天更蓝、城更美的画卷正在徐徐铺展……昔日烽烟遍地的战场,正在不断谱写发展新篇章。

(新华社太原7月23日电)

住房租赁新规如何为安心租住保驾护航

新华社记者 王优玲

任意中止合同、霸王条款、合同陷阱、虚假房源、押金退还难……我国住房租赁市场蓬勃发展,但也出现一些乱象扰乱市场秩序。为规范住房租赁活动,促进住房租赁市场高质量发展,《住房租赁条例》于日前公布,并将于2025年9月15日起施行。

“条例的出台,是我国住房租赁市场规范化、法治化进程的重要里程碑。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说,条例将更好地规范住房租赁活动,从居住环境、租赁关系、资金安全、权益落地和纠纷解决等方面为承租人提供全方位保障。

北京大学法学院教授常鹏翱表示,条例针对住房租赁的现实痛点难点,在平衡租赁双方利益的基础上,适度倾斜保护承租人合法权益,凸显了民生底色。

——针对出租房不适居的现象,条例既明确了出租房的基本标准,即符合建筑、消防等方面

的标准和要求,还禁止厨房、卫生间、阳台、过道、地下储藏室、车库等非居住空间单独出租用于居住,并要求租赁住房单间租住人数上限和人均最低租住面积,应当符合设区的市级以上地方人民政府规定的标准。

“这些要求能确保承租人的基本居住质量,在此基础上,为了保障承租人安宁的居住环境,条例特别规定出租人不得擅自进入租赁住房。”常鹏翱说。

——针对租赁押金纠纷多发的现象,条例提示“出租人收取押金的,应当在住房租赁合同中约定押金的数额、退还时间以及扣减押金的情形等事项”,并明确规定除住房租赁合同约定的情形以外,出租人无正当理由不得扣减押金。

——针对租赁关系不稳定的现象,条例规定出租人不得采取暴力、威胁或者其他非法方式迫使承租人解除住房租赁合同或者腾退租赁住房。

——针对租赁合同备案少的现象,条例除了为出租人提供办理备案的通道,即通过住房租赁管理服务平台等方式向房产管理部门备案,还在出租人未办理时,给予承租人办理备案的权利,以满足承租人的现实需求。

除了规范租赁双方的行为,条例对相关经营

主体“要做什么”“不能做什么”提出了哪些要求?

住房和城乡建设部政策研究中心副主任浦湛说,对于住房租赁企业,要求发布房源信息应真实、准确、完整,不得发布虚假或误导性房源信息;从事转租经营的住房租赁企业,应设住房租赁资金监管账户并向社会公示。对于经纪机构,要求发布房源信息前要履行相关核对信息和实地查看房源责任,收费服务项目要明码标价等。对于网络平台经营者,要求应当核验住房租赁信息发布者的真实身份信息等。

在监管层面,清华大学房地产研究中心主任吴璟说,条例从租赁市场监管和信息公布、对住房租赁活动流程的管理以及对住房租赁活动的监督执法等三个方面明确了地方政府的具体职责。在最受关注的租金方面,条例要求“设区的市级以上地方人民政府应当建立住房租金监测机制,定期公布本行政区域内不同区域、不同类型住房的租金水平信息”。

保障承租人权益,纠纷解决机制是重要环节。在租赁活动中,因押金返还、住房维修、住房腾退等产生纠纷该怎么解决?

虞晓芬说,条例构建了多元化、多层次的纠纷化解体系,明确了承租人可通过协商、调解、仲



新华社发 徐骏 作

裁以及诉讼等多种途径解决租赁纠纷,有效破解了承租人“维权难”的问题,充分保障了承租人的合法权益。

“条例已经出台,随后的落实很关键。”浦湛表示,一方面,地方要根据条例,结合当地实际,加快出台地方性住房租赁条例,尽快在全国范围形成完备的住房租赁法规体系;另一方面,要强化监管执行力度,对有关出租人、承租人、住房租赁企业、经纪机构、网络平台经营者的违规行为,该改正的限期改正,该处罚的依法处罚。

(新华社北京7月23日电)