

以高品质生态环境支撑高质量发展

尹小娟

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是关系民生福祉的重大社会问题。我们要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,做“两山”理念的积极传播者和模范践行者,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,以高品质生态环境支撑高质量发展,为美丽中国建设贡献甘肃力量。

持续推进生态保护和修复,筑牢国家生态安全屏障。一是聚焦突出环境问题,持续巩固提升祁连山生态环境问题整改成效。采取差别化整治措施稳妥解决粗放型产业项目的整治问题,深入推进节水型社会建设着力解决水资源短缺问题。二是坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。围绕祁连山生态保护与建设、黄河流域生态保护和高质量发展科学谋划实施重大生态项目,有序推进森林、草原和湿地等生态系统的系统修复,不断提高水源涵养、土壤保持、固碳、栖息地等生态系统功能。三是加快推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。健全管理体制与法治保障、完善资金保

障长效机制、加强社区共管共治,尽快建立生态保护和经济效益的互补和协调机制。

建立健全生态经济体系,促进绿色富民产业全面发展。一是大力推进传统产业绿色转型。深入实施煤电清洁化改造,稳步推进“沙戈荒”光伏基地建设,推广先进绿色技术,健全绿色制造和服务体系,加快有色、冶金、石化、化工、建材等重点行业绿色改造升级。二是加快推动新兴产业构建绿色增长新引擎。全力打造新能源及新能源装备制造基地,促进新能源及新能源装备制造产业集群发展;推进重点领域数字产业发展,加快推动数字经济与实体经济融合发展。三是培育壮大生态产业持续提升生态效益。依托现代农业技术和生态资源优势,大力发展以绿色有机农产品和中药材加工为主的绿色生态农业,积极探索农牧结合、粮饲兼顾、种养循环、集约发展等循环农业发展道路;依托丹霞地貌等具有鲜明西北特色的景观资源,积极探索生态产品的合理开发与利用,大力发展生态旅游;盘活林

业资产资源,鼓励国有林场通过入股、合作、特许经营等方式,发展林下经济、森林康养、自然教育等新业态,率先打造碳交易示范区。

健全完善生态补偿机制,实现区域间生态公平和社会和谐。一是开展重点流域生态效益补偿试点。建立源头与入海口、源头与下游的全流域跨地区补偿机制,结合流域实际情况确定流域生态补偿机制中的责任主体和补偿对象。二是构建完善生态补偿市场化机制。建立健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制,鼓励社会力量参与生态补偿;建立科学的流域生态补偿金分配模式,合理确定各方面补偿收益。三是完善生态补偿标准确定方法。积极探索生态产品价值核算在横向生态保护补偿中的应用,结合生态环境保护修复成本和发展机会成本、受益地区支付能力等因素,为生态补偿标准提供科学依据。

作者为甘肃省社会科学院生态文明研究所副所长、副研究员

加快推进经济社会绿色低碳转型

段翠清

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。我们要进一步深化生态文明体制改革,统筹产业结构调整与生态保护,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,加快全省经济社会发展全面绿色转型。

协同推进减污降碳。一是要优化减污降碳协同治理的目标和任务。依据甘肃区域特色,将大气污染物排放量控制目标、温室气体减排,水体和土壤污染治理等生态环境治理目标与城市建设、企业发展、人民生活水平等经济社会发展指标进行协同设定,尽可能避免潜在冲突的发生与重叠,统筹考虑甘肃绿色低碳转型发展的多指标关联程度。二是强化减污降碳多部门协同治理机制。在综合考虑减污降碳协同治理总目标得到约束的基础之上,针对祁连山生态系统、黄河上游水源涵养区、秦巴山地森林生态区等重点生态区域,建立生态修复与绿色产业发展的联动机制,在发展生态农业、生态旅游等绿色产业的同时,深化资源有偿使用制度,依托自然资源交易平台推动生态产品市场化交易。

积极发挥市场作用。一是构建绿色市场需求体系,拉动资源倾斜。以政策引导消费端,提升绿色产品的市场接受度,倒逼企业加大低碳技术研发和产能投

入,吸引资本向绿色产业聚集;通过培育新兴绿色场景,开拓低碳建筑、绿色交通、碳足迹溯源服务等新市场场景,创造新的资源需求点,引导资源流向绿色高潜力领域。二是完善市场化交易机制,优化资源配置效率。深化碳市场交易,扩大碳交易覆盖行业范围,健全碳定价机制,让企业通过碳配额交易实现成本优化,推动资源从高碳产业向低碳产业转移;借助绿色债券、绿色基金、碳期货等绿色金融工具,降低绿色项目的融资成本,引导社会资金流向低碳领域。三是强化市场监管与标准统一,保障资源调配方向。建立统一的绿色产品标准,明确绿色产品、低碳服务的认证体系,避免“伪绿色”产品扰乱市场,确保资源真正流向符合低碳要求的领域;加强市场信息披露,要求企业公开碳排放数据、绿色项目进展等信息,减少信息不对称,让投资者和消费者能精准识别优质绿色资源,提升资源调配的针对性。

深入实施创新驱动。一是建立“政—产—学—研”创新联合体。通过搭建绿色技术供需匹配平台、设立跨学科研发基金、设计知识产权共享与风险共担契约等方式,强化企业与科研院所的深度研发合作。二是加大创

新成果的转化力度。设立绿色工业示范园,为共性关键技术提供价值评估、技术交易和成果应用等服务,通过示范效应将自主创新成果更好地推广到工业企业的生产过程中。三是积极催化双碳技术创新与迭代。通过开展科学评估、技术创新政策与决策咨询,特别是对不同技术迭代和技术路线的综合比较评估,制定分类分领域技术发展路线图及动态调整机制。同时需要强化基础研究,加快突破多能融合及高能耗工业流程再造关键核心技术,超前布局、推动关键共性技术、前沿引领性技术和颠覆性技术的研发创新和商业化推广。

提升绿色发展活力。一是立足国内大循环市场,主动了解国内生活用品及服务市场,因势利导本地区企业进行绿色化改革,适应国内消费市场。二是通过政策引导和制度优化,以及更合理的分配制度和税收制度,进一步刺激民众的绿色消费。三是精准推进区域内绿色协调发展。鼓励跨区域市场协作,扩大甘肃与东部地区在能源输送和绿色技术、产业资金等方面的深度合作,形成资源互补的跨区域绿色市场网络。

作者为甘肃省社会科学院经济研究所副所长、副研究员

持续激发民营经济生机活力

王 荟

民营经济是推动中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。我们要扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,坚定不移支持民营经济发展壮大。

进一步打破市场准入的隐形门槛。进一步开展妨碍统一大市场建设和市场准入壁垒排查清理专项整治,及时废除歧视性排挤性政策,保障民营企业“一视同仁”享受政策支持。按照“非禁即入”的原则,推动民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域,出台鼓励民间投资进入重点领域的细分行业指引或指南。

进一步紧抓国家战略机遇支持民营经济发展。抓住国家战略机遇,围绕国有产业空间布局,推动民营经济延链、补链。支持一些具备条件的民营企业迅速发展,加快成长为集团型、公司型的“旗舰企业”,形成示范效应,提振民营经济信心。把产业园区作为工业产业集聚发展的重要载体,园区内国有链主企业要承担社会责任,鼓励引导其围绕上下游产业配套发展,带动地方民营企业发展。通过“空间上集群、产业上补链”

促进我省民营企业协调发展。

进一步引导各类优质生产要素向民营经济集聚。在金融支持上,引导金融机构建立“主体信用+交易信用”双维评估体系,降低金融机构对传统抵押物的依赖,创新各种质押性贷款,将民营企业的纳税信用、纳税贡献转化为有价值的融资成本。在土地和能源支持上,各项优惠政策适当向民营企业倾斜。在人才支持上,建立“共享人才”等柔性的人才流动和引进政策,支持民营企业建设“人才飞地”,实现人才引进与项目对接、与产业互动,做到事业留人、产业留人,为民营经济高质量发展提供人才保障和科技支撑。

进一步推动民营企业创新和传统产业数字化升级。建立并发挥民营企业发展基金、科技成果转化基金的政策引导作用,完善科技信贷服务和风险投资风险分担机制和退出机制,让资金敢于流向民营企业,带动更多社会资本投早、投小、投创新。建立民营企业“科研飞地”模式,主动引导其对接外地科研机构,与东

部发达地区共建新技术、新产品创新研发中心。创新民营企业对外创新合作模式,构建形成从产品确定研发、从企业确定创新、从产业链确定创新链的科技供给倒逼机制。在我省石油化工、有色冶金、装备制造等优势、传统产业开展高端化、智能化改造的进程中,支持并加强上下游民营企业同步开展产业协同和技术攻关,促进民营企业数字化升级换代。

进一步大力优化营商环境。各级政府要坚持一视同仁,创建更加公正有效的机制,创造更加公平有序的市场环境。积极为民营经济发展提供支持,实行惠企政策“点对点”精准推送,实现由“企业找政策”向“政策找企业”转变。建立政商常态化沟通交流机制,主动服务、帮助民营企业,将“店小二”“保姆”式服务落到实处。引入第三方营商环境评估机制,对各地的营商环境进行定期客观评估、奖优罚劣,强化监督问责。

作者为甘肃省社会科学院决策咨询研究所副所长、副研究员

让数智技术赋能文旅产业

梁仲靖 戚晓萍

数字经济浪潮下,我国文旅市场竞争正从传统的资源、规模比拼向数字生态迭代升级。在此背景下,我省应立足丝绸之路历史文化资源优势,以丝绸之路数字文旅走廊建设为抓手,整合全省文旅资源要素,着力构建综合性、全域化、品质化数字文旅体系,加快形成聚集优势和联动效应,推动甘肃文旅实现产业转型升级、高质量发展。

构建综合性数字文旅体系。要以丝绸之路甘肃段丰富的历史文化资源为基础,借助大数据、云计算、人工智能、虚拟现实(VR)、增强现实(AR)、元宇宙、区块链等前沿数字技术,整合和升级各类文旅市场要素,对沿线文旅资源进行数字化保护、传承、创新、转化、应用与传播,着力打造集文化传承、旅游服务、产业发展于一体的综合性数字文旅体系。加快推动数字文旅算力平台、文

化遗产数字化保护传承、智慧文旅景区景点、数字公共文化服务、数字文旅产品业态、数字文旅产业融合、数字文旅智慧交通、数字文旅IP传播等体系建设,以及相关标准与政策法规的优化升级,加快构建起涵盖数字基建、资源活化、产业升级、服务提质、品牌传播的全链条数字文旅生态,为“丝绸之路数字文旅走廊”建设提供全方位要素保障和产品支撑。

打造开放式文旅空间形态。依托甘肃境内丝路古道线性空间,结合现代交通干线、文旅资源分布及区域协同需求,加快形成“一核引领、全域覆盖、内外联动”的多层次空间格局:一是以河西走廊为核心轴线,深度衔接河西走廊国家遗产线路建设,依托敦煌、嘉峪关、张掖、武威等历史文化名城,打造数字文旅产业集群与示范引领的核心带;二是推动数字文旅走廊向陇东南地区延伸,将天水伏羲文化、平凉崆峒山道教文化、庆阳红色文化等特色资源纳入体系,贯通全省丝路文化脉络,实现文旅资源高效整合与数字平台互联互通,加快构建全域覆盖、协同联动的一体化数字文旅发展空间;三是加强内外联动发展,与陕西、新疆等丝路沿线省份共建“丝绸之路数字文旅联盟”,合力打造国家级数字文旅经济带。同时,要积极融入共建“一带一路”,

加强与共建“一带一路”国家的数字文旅交流合作,推动数字文旅走廊向中亚等地延伸。

实施多维度数字文旅发展路径。一要强化整体设计,建立多部门协同机制,制定条例规划,设立数字文旅发展专项资金,建立健全数字文旅相关法规与标准,编制出台相关规划。二要夯实数字基础,打造高速稳定的5G网络与光纤通信网络,建设数据中心集群,提升算力供给能力;建立全省文旅数据高速传输通道,统一数据标准,消除数据壁垒,推动跨部门数据融合,全面提升数字文旅走廊管理服务效能。三要深耕技术应用,创新培育沉浸式演艺、虚拟展览、云旅游等业态,打造“一市一品”数字产品体系;促进数字文旅与科技、教育、体育、交通等行业全面深度融合,探索数字文旅产品订阅制、虚拟资产交易等盈利模式。四要扩大品牌传播,打造统一规范的数字品牌视觉体系,开发数字文旅IP系列,推广“飞天数字大使”虚拟形象;创新多元传播矩阵,举办“丝路数字文旅嘉年华”等品牌活动;开发“数字丝路通行证”,推行数字文旅积分,提升用户黏性,增强品牌传播效能。

作者分别为甘肃省社科院历史研究所副研究员;甘肃省社科院文化研究所副所长、副研究员

生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要牢固树立绿水青山就是金山银山理念,落实落细生态文明建设重点任务,坚持科学保护,遵循自然规律,久久为功推进美丽甘肃建设,全力筑牢国家西部生态安全屏障。

优化生态安全格局。立足区域生态功能差异,构建“四屏一廊”生态安全格局,形成覆盖全域、分区施策的保护体系。持续推进三北防沙治沙、森林和草原保护工程,保障河西祁连山内陆河屏障区的防风固沙和水源涵养功能。甘南高原黄河上游屏障区注重提升水源涵养能力,实施黄河上游水源补给、湿地保护和草原治理,保障黄河源头和青藏高原生态安全。陇中陇东黄土高原屏障区持续推进水土流失综合治理,保障黄河流域生态安全。南部秦巴山区长江上游屏障区突出生物多样性保护和水源涵养能力提升。中部沿黄河生态走廊强化污染防治,严控生产、生活、生态污染,推进水资源节约集约利用,确保黄河流域生态保护和高质量发展。

持续增强生态功能。聚焦生态保护修复的重点任务,系统推进西部生态安全屏障建设。完善大熊猫、若尔盖国家公园建设,创建祁连山国家公园,优化自然保护地体系。深入实施《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030年)》,有效保护重要生态系统、生物物种、生物遗传资源。持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,不断提升长江流域、黄河流域甘肃段及祁连山区域重要生态系统服务功能。全力推进荒漠化综合防治和“三北”工程建设,打好河西走廊一塔克拉玛干沙漠边缘阻击战、黄河“几字弯”攻坚战,提升防沙治沙综合效能。持续深化蓝天、碧水、净土三大保卫战,强化农业农村污染治理。

提升生态治理效能。持续完善天空地一体化生态环境监测网络体系,推进大熊猫、若尔盖等国家公园和各类自然保护地的生态监测评估,强化流域水资源的监测,加强重点水土流失区和荒漠化区监测网络建设。依据国土空间规划“一张图”的布局,确立甘肃省生态大数据标准规范,实现生态领域数据资源的公开共享。聚焦生态保护和修复、污染防治、生物多样性保护等重点领域,构建生态安全屏障建设评估体系。

共筑生态安全屏障。构建多层次协同联动机制,共同筑牢西部生态安全屏障。河西走廊与内蒙古、新疆、青海跨省区协同推进防风治沙和荒漠化综合防治。甘南黄河上游与青海、四川共建水源补给区,协同推进湿地修复与草原治理,保障黄河上游和青藏高原的生态安全。陇中陇东黄土高原与陕西、宁夏协同开展水土流失综合治理,维护黄河水沙协调。南部秦巴山区联合陕西、四川开展跨区域的重点资源调查、生态廊道建设等,实现生物多样性协同保护。甘肃与宁夏共建黄河中上游治理联盟,协同管控工业排污与农业面源污染,以流域共治保障黄河安澜。

作者为甘肃省社会科学院生态文明研究所副所长、副研究员

科技创新助力中医药产业转型升级

宋晓琴

中医药作为民族瑰宝,其高质量发展对传承中华文化、满足人民健康需求具有重要支撑作用。我省中医药资源禀赋突出,要以科技创新为引擎,推动中医药产业向高端化、智能化、绿色化转型。

强化中药材种植养殖创新基础。一是加强种质资源保护。加快建设道地药材基因库与活体保育圃,运用DNA条形码技术建立数字化种质身份证,结合基因组学深度挖掘特色种质,积极应用分子标记辅助育种、航天诱变等前沿技术培育新品种,厚植产业根基。二是全面推广生态化种植养殖体系。利用物联网技术实现水肥药精准投放,普及林下仿野生栽培及病虫害绿色防控技术,配套有机肥替代和秸秆资源化利用,推进种养循环,提升资源利用效率。三是构建全链条数字化质量追溯体系。通过田间物联网传感器采集数据,融合区块链技术实现全流程信息上链存证,确保各环节身份可认证、操作可追溯,让消费者扫码即知药材的来源与品质,守护中药材安全。

提升中医药加工制造智能化水平。一是构建工业互联网智能制造体系。安装物联网传感器实现设备集群互联,依托5G网络搭建低时延数据通道,实时采集设备状态、工艺参数等关键信息,打造从原料投放到成品入库的全流程可视化管控系统,提升生产效率和产品质量稳定性。二是加速新型制剂技术突破。基于纳米载体工程开发脂质体、聚合物纳米粒等智能递送系统,提升中药活性成分生物利用度;同步推进渗透泵型、脉冲式缓释制剂研发,实现药效恒速释放,减少药物不良反应和服药频次,提高患者依从性。三是拓展“中药+生物合

成”路径。运用基因编辑等技术攻克珍稀活性成分高效合成难题,构建绿色生产模式,驱动中药产业向科技引领型、环境友好型升级。

构建中医药服务模式创新生态。一是构建全场景智慧诊疗服务体系。发展在线中医诊疗,结合智能健康管理APP形成服务闭环,降低患者就医时间和成本,增强基层中医药服务能力。二是建设中医药大数据平台。整合古籍文献、临床病例及现代科研数据,涵盖经方验方、病案记录及分子生物学信息,构建多维度结构化数据库。基于AI技术开展数据融合分析,助推中医向精准化、循证化诊疗转型。三是深化多领域跨界融合。探索新的服务模式和创新路径,开发系列中医药主题产品与场景,构建“中医药+”生态圈,驱动康养产业升级,形成全产业链融合发展新生态。

强化中医药科技人才支撑。一是构建多元化人才培养体系。统筹高校、科研院所与医疗机构资源,贯通“院校教育—师承教育—继续教育”全链条。高等学校需着力强化经典研习与现代科技融合,培养复合型人才;基层单位则侧重通过定向培养、师带徒等方式,加强中医药科技人才基础。二是完善人才评价激励机制。建立以临床疗效、科研创新、成果转化为核心的评价体系。对高层次人才,实施灵活薪酬,赋予科研自主权;对基层人才,加大职称倾斜、表彰奖励力度,调动服务热情。三是深化产学研协同创新。搭建高水平平台吸引青年科技人才,鼓励企业设立博士后工作站,实现“人才链—创新链—产业链”融合循环,加速成果转化,为甘肃中医药高质量发展提供人才支撑。

作者为甘肃省社会科学院决策咨询研究所副研究员