



# 深刻把握、主动适应形势变化

## ——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评之二

新华社记者 姜琳 樊曦 刘夏村

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议,就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

新时代新征程上,必须深刻把握这一历史方位,主动适应这一重大形势变化,以新担当新作为走出一条中国特色城市现代化新路子。

### 把握历史方位,锚定城市工作新坐标

7月11日,山东宁津县东方花园小区里,工人忙着调试刚装好的第61部电梯。老旧小区一台台加装的电梯,极大提高了出行便利性,提升了居民生活品质。

全国累计开工改造老旧小区28万个、惠及居民4800万户,更新地下管网约50万公里,打造口袋公园4万余个……近年来,我国加快推进城市更新步伐,城市空间布局不断优化,功能品质明显提升。

经历世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,我国城市发展进入新阶段。从“有没有”转向“好不好”,人民群众诉求更加多样,城市短板亟待补齐。

城镇化率从2012年53.1%上升到2024年67%,城镇人口由7.2亿增加到9.4亿,19个城市群承载全国75%的人口,贡

献了85%左右的国内生产总值,城市轨道交通运营里程近1.1万公里。

从国际经验和一般规律看,城镇化率30%至70%是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化快速发展的后期,城市发展的内在逻辑也在发生深刻变化。

以往在快速、增量发展时期形成的土地、财政、金融等体制机制,难以适应未来稳定、存量发展时期的需要。同时,伴随着少子化、老龄化趋势,城镇人口增量将逐步转向平台期,需要培育城市发展新动能。“必须锚定新坐标,深刻把握城市内涵式发展的战略取向,更有针对性地提升城市发展质量。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

### 遵循重要原则,构建城市发展新格局

“怎么看”决定“怎么办”。转变城市发展理念,更加注重以人为本;转变城市发展方式,更加注重集约高效;转变城市发展动力,更加注重特色发展;转变城市工作重心,更加注重治理投入;转变城市工作方法,更加注重统筹协调。

会议深化对城市发展的规律性认识,提出“五个转变”“五个更加”重要原则。“这既是适应形势变化的题中之义,也是实现现代化人民城市目标的方法指引,是未来做好城市工作的辩证法。”中国城市规划学会常务理事郑德高说。

城市的核心是人。“我们推行的是以人为本的新型城镇化战略。”中国城市和小城镇改革发展中心政策研究部主任鲍家伟说,要着眼于满足人的生产生活需求,推动城市更好建设发展,让百姓在城市里面生活得更加便利、更加舒适,获得感、幸福感、安全感更强。转变发展方式,是提高城市发展质量的关键。

雄安新区,坚持“起步即高标准”,将多种服务功能在同一用地内集约建设、共建共享,形成“一站式集成布局”;上海,扎实推进城市更新行动,在紧凑的空间里腾挪,“见缝插绿”建设口袋公园……

新起点上提高城市规划、建设、治理水平,必须在优化城市功能结构和空间布局上下更大功夫,在提升资源集约利用上花更大力气,以推进城市更新行动为重要抓手,促使“硬件”设施和“软件”实力双提升。

城市工作涵盖方方面面,复杂性不言而喻。坚持好“五个转变”“五个更加”重要原则,就能不断提升城市工作的科学性、主动性,赢得城市发展的优势和未来。

### 聚焦重点任务,展现城市建设新作为

着力优化现代化城市体系,着力建设富有活力的创新城市,着力建设舒适便利的宜居城市,着力建设绿色低碳的美丽城市,着力建设安全可靠的韧性城市,着力建

设崇德向善的文明城市,着力建设便捷高效的智慧城市。

会议以“一个优化、六个建设”,清晰勾勒出新时代城市工作“施工图”。七方面重点任务与建设现代化人民城市目标紧密呼应,既着眼当下突出问题,又谋划长远发展,需系统把握、全面落实。

优化现代化城市体系至关重要。上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。各地要打破自家“一亩三分地”的思维定式,主动融入区域协调发展大局,在抱团式发展基础上错位发展。

改革赋能发展,创新决胜未来。机器人身着环卫服,配合人工完成清扫任务;城市智治平台实时监测,对暴雨等灾害提前6小时预警……7月15日,杭州市余杭区发布首批城市机会场景“双清单”,聚焦城市治理、民生服务等加快新技术应用。

“各地加快完善城市运行管理服务,全面推进城市基础设施生命线安全工程建设,深化管理机制、治理模式改革,让城市更智慧、更安全。”住房城乡建设部城市管理局局长张强说。

创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧……城市之进,不在一朝一夕的跃升,而在以一以贯之的坚持。以系统观念谋全局、以人民立场定航向,因地制宜、真抓实干,定能不断开创现代化城市建设新局面。

(新华社北京7月18日电)



7月18日,新建漳州至汕头高铁全线控制性工程漳江湾跨海特大桥主栈桥完工,为后续海上各工作面施工奠定基础。漳汕头漳江湾跨海特大桥桥梁全长5.8公里,海域部分桥梁长5公里。目前,大桥主体结构施工正在有序推进。新华社发

# 逆势显韧性,中国外贸何以稳中有进

## ——中国经济年中观察

邹多为 丁乐 熊彦莎

面对风高浪急的外部环境,中国外贸走势广受关注。进出口规模站稳20万亿元台阶,创历史同期新高;同比增速较前5个月加快0.4个百分点至2.9%——海关总署发布的数据显示,今年上半年,我国外贸逆势破局、韧性凸显。

站在年中看全年,更趋严峻复杂的国际形势下,我国外贸如何积蓄新动能、提升竞争力?记者深入广东、福建、江苏等外贸重镇,透过一个个生产现场、一次次往来跟进、一张张产品订单,感受我国外贸迎难而上的步伐,探寻逆风稳舵的密码。

### 优化迭代,以高品质创造新需求

炎炎夏日,走进苏州穿山甲机器人股份有限公司的工厂,只见机械臂与工人默契配合,一台台机器人被迅速封装、贴标、装车,加速奔赴欧洲、北美、中东等多个订单目的地。这些最新研发的智能配送机器人可以自主导航、智能避障,让消费者足不出户“坐等”收货。

“今年上半年,我们一共交付了5000多台机器人,生产订单已经排到了年底。”公司董事长宋育刚介绍,为了保证产能跟上订单增速,下半年公司将建立5G无人工厂,从制造到打包的全流程都将实现自动化。

穿山甲机器人的应变量求新并非个案。在深圳,经营大健康产品的跨境电商公司负责人黎尚楷告诉记者,得益于新品推出,公司产品出口订单量已连续3个月维持10%左右的增长。“海外用户很看重产品新鲜感,下半年公司计划投入更多精力用于

产品研发,争取每个月都推出一款新品。”从上半年的外贸数据不难看出,中国制造“含金量”优中有升:机电产品出口同比增长9.5%,占出口总值的六成。其中与新质生产力密切相关的高端装备增长超两成,代表绿色低碳的“新三样”产品增长12.7%。更多高科技属性产品加速出海,向全球价值链高端迈进。

海关总署统计分析司司长吕大良表示,总的看,上半年我国外贸平稳增长,底气是完备的产业体系,动力是科技创新和产业创新的深度融合,本质上是以不断的高质量供给适配国际市场需求。

“产业稳步升级给我国外贸发展带来明显的正向激励作用。”中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东表示,电动汽车、船舶、工业机器人等产品的崛起重塑了我国出口竞争力,即便面对关税压力仍能有效稳住市场份额。此外,国货潮品走俏海外市场,也让各国市场充分感受到中国的生产力、创新力。

### 政策赋能,以“软”环境培育新优势

“上半年,我们完成了多家境外航空公司委托的飞机维修及改装业务,涉及14个国家和地区,基地机库一直处于饱和状态。”厦门太古飞机工程有限公司关务经理孙立告诉记者。

得益于厦门海关首创的全流程通关保障模式,监管手续得到最大限度简化,如今每架维修飞机可以减少停场时间1至2天、通关时间压缩了25%以上,航空维修企业核心竞争力明显提升。

外贸在复杂环境中保持稳定增长,离不开政策的支持。

为了有效帮助出口受阻企业,京东、美团、永辉、盒马等主要电商平台和批发零售企业纷纷为外贸企业建立“内销直通车”;

针对夏季清凉家电出口激增,海关持续深化“铁路快速通关”模式应用,密切与铁路、班列公司、报关行等单位的协调配合,整体通关时间可缩短1至2天……

不论是线下专柜,还是优化监管模式、简化通关流程,做强对外贸易的条件正不断改善。正在举行的第三届中国国际供应链促进博览会上,广东卓志供应链科技集团有限公司首发跨境供应链管理平台“数贸通”,贯通物流报关、外汇结算等20多个环节信息,降低供应链成本15%至20%。

“我们从外贸综合服务起步,在支持跨境电商、服务贸易发展等政策帮助下,不断更新供应链管理服务体系。2024年服务货值已超800亿元,客户超1万家。”卓志集团副总裁李岩说。

推进跨境电子商务综合试验区建设、优化口岸开放布局、深化国家级经开区改革创新……今年以来,我国从推进综合改革、重大平台建设、经贸产业合作等多个方面优化发展环境,赋能外贸企业破局拓新。最新一期中国海关贸易景气调查结果显示,出口企业和进口企业信心都连续两个月回升。

在对外经济贸易大学教授庄芮看来,随着政策效应逐步显现和高水平开放稳步推进,我国贸易发展新优势将加快培育,外贸外资基本盘将持续巩固,进出口稳增长、提质量、增效益的基础将进一步夯实。

### 加速布局,以多元化拓展新空间

“以前属于‘候补可选’,现在升级为‘生存刚需’。”记者联系厦门佳佰利有限公司总经理郭惟佳时,她刚从迪拜参展归来。这家主打相框、家居装饰品、礼品设计制造的企业,产品广销欧美20多个国家。

为应对外部冲击,今年以来,这家公司

将参加展会作为获取海外订单的重要渠道。“境外参展对于企业而言是一笔不小的开支,但为开拓发展空间,必须‘走出去’。下半年,我们还将参加俄罗斯礼品博览会等,进一步扩大‘朋友圈’,增加接单机会。”郭惟佳说。

面对地缘政治风险和贸易壁垒,广大外贸企业通过多元化市场战略、区域经贸合作及数字贸易创新等,构建起更具韧性的全球供应链网络,为外贸高质量发展带来更多源头活水。

这几天,义乌国际商贸城二区经营户林小明的手机里收到一条来自纳米比亚客户的到账通知。就在不久前,对方下了一笔9000美元的订单,付款通过义乌小商品城打造的“义支付”平台完成。

林小明告诉记者,自己主要从事出口非洲、中东和南美市场的生意,过去由于汇款周期长、汇率波动大,资金周转时常面临不确定性。如今,随着国家加大对外贸企业的金融支持力度,“义支付”的快速到账功能,成了他开发客户、提升信任的“加速器”。

促改革、拓市场、稳订单。近段时间,国务院发文复制推广上海自贸试验区77条试点措施,明确加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平;国家外汇局优化外贸综合服务企业外汇资金结算;海关总署等三部门进一步规范 and 降低航空口岸综合物流成本……更多务实举措陆续推出,护航外贸多元化布局。

中国与世界的经贸链接日益紧密。商务部部长王文涛表示,我国外贸企业有非常强大的韧性,积极应变、主动求变。展望未来,将进一步加强国际合作,增强贸易韧性,努力构建开放合作、共同发展、互利共赢的国际贸易格局。

(新华社北京7月18日电)

新华社北京7月18日电(记者谢希瑶 王雨箫)国务院办公厅18日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。商务部部长王文涛表示,“十四五”以来,商务发展顶住一波又一波冲击,经受住历史考验,消费、外贸、外资、对外投资合作等各领域主要目标指标进展符合预期,重大任务顺利推进,商务高质量发展取得显著进展。

王文涛从四个方面回顾了“十四五”商务发展主要成就。消费主引擎和稳定器作用增强,强大国内市场优势凸显,“十四五”以来,消费市场规模稳居全球第二,去年四年社零总额年均增长5.5%,今年有望突破50万亿元人民币;服务消费保持较快增长,居民服务性消费支出占比提升3.5个百分点,达到46.1%;新型消费蓬勃发展,新业态新场景丰富多样;消费对经济增长的年均贡献率达到60%左右。

经贸大国地位进一步巩固,高质量发展成效显著。“十四五”以来,外贸顶住了压力、展现了韧性,货物贸易规模稳居全球第一,出口、进口国际市场份额分别稳定在14%和10%以上;服务贸易规模稳居全球第二,去年首次超过1万亿美元;外资质量提升,累计吸收外资已超过7000亿美元预期目标,“投资中国”金字招牌持续擦亮,引资结构不断优化;产业链国际合作有序推进,对外投资年均增速超过5%,总量规模稳居世界前三,对外承包工程整体稳中有升,我国与共建“一带一路”国家签署了多份产供链合作备忘录。

高水平对外开放步伐加快,合作共赢局面持续拓展。“十四五”以来,外资准入负面清单条目持续缩减,制造业领域准入限制已全部“清零”,增值电信、生物技术等服务业领域开放试点有序开展;22个自贸试验区有效发挥改革开放综合试验平台作用,主动对接国际高标准经贸规则,开展先行先试;有序扩大自主开放、单边开放,给予最不发达国家、非洲建交国家100%税目产品零关税待遇;高质量实施RCEP,积极推进加入CPTPP、DEPA进程;2024年我国与自贸伙伴(含港澳台)货物贸易占比达43%。

维护经济安全制度体系不断完善,防范风险和应对冲击能力明显提升。“十四五”以来,涉外经贸法治体系加快建设,出台《两用物项出口管制条例》,完善出口管制体系;用好贸易救济工具,妥善处理贸易摩擦;依规做好外资安全审查,为高水平开放保驾护航;与有关国家商签和升级投资协定,妥善处置境外重大突发事件,维护海外利益安全。

“回望过去五年,我们深刻体会到,越是困难大、挑战多,越能体现我国制度优势、庞大市场和完备产业体系优势,越能展现我国经济体的广阔潜力、强大韧性和强劲活力,越能彰显我国负责任大国的责任担当。”王文涛说,下一步,商务部将按照中央统一部署,主动适应形势变化,把握战略重点和目标方向,积极谋划和推动“十五五”商务高质量发展。

## 重大革命历史题材电视剧《浴血荣光》开播

新华社北京7月18日电(记者白瀛 喻琨)40集重大革命历史题材电视剧《浴血荣光》日前在中央广播电视总台央视综合频道开播。

该剧以“党的建军路线”为叙事主线,艺术再现了中国共产党领导的人民军队初创时期的伟大探索,展现了从南昌起义打响武装反抗国民党反动派的第一枪,揭开

中国共产党独立领导武装斗争和创建革命军队的序幕,到遵义会议实现伟大转折这一历史进程。

据介绍,剧中不仅展现了秋收起义的星火燎原、三湾改编的制度创新、井冈山会师的革命壮举,更诠释了古田会议确立“思想建党、政治建军”原则的重大意义,并刻画了毛泽东等老一辈无产阶级革命家的光辉形象。

## 多部门部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序工作

新华社北京7月18日电 工业和信息化部、国家发展改革委、市场监管总局18日联合召开新能源汽车行业座谈会,部署进一步规范新能源汽车产业竞争秩序工作。

会议要求,深入推进产品价格监测、产品一致性监督检查、缩短供应商货款账期等工作,开展网络乱象专项整治、产品质量监督抽检和缺陷调查;进一步完善政策举措,加强全国统一大市

场建设,推动汽车产业提质升级,建立与新能源汽车行业企业交流会商机制,积极听取问题、建议和诉求反映。

会议还提出,加快出台新能源汽车电耗限值、电池回收利用安全等标准,引导企业深化科技创新;发挥行业协会作用,倡导合法、公平、诚信、正当、有序的行业竞争,共同抵制“网络水军”“黑公关”等网络乱象。

## 《世界遗产名录》新增26个“成员”

新华社巴黎7月18日电(记者张百慧)第47届世界遗产大会日前在法国巴黎落下帷幕。联合国教科文组织17日发布新闻公报说,本届大会决议将26处文化和自然遗产列入《世界遗产名录》,使列入名录的世界遗产总数达到1248处。

根据公报,大会还批准已列入名录的两处世界遗产地扩展,

形成跨境自然公园。非洲有4处文化和自然遗产列入名录,使非洲大陆被列入名录的世界遗产总数升至112处。

教科文组织总干事奥黛蕾·阿祖莱在公告中说:“入选意味着重大责任:传承、保护与弘扬这份瑰宝。”

在本届大会上,“西夏陵”被列入《世界遗产名录》,成为中国第60项世界遗产。

## 方大炭素开展客户回访与合作洽谈

7月14日至15日,方大集团一行走访鞍钢集团旗下重点企业,开展客户回访与合作洽谈。

在鞍钢股份物资采购中心,方大集团副总裁、方大炭素董事长马卓与鞍钢股份物资采购中心总经理解生辉进行了深入交流。马卓表示,鞍钢集团作为方大炭素的重要战略合作伙伴,双方合作基础深厚。方大炭素将持续优化产品供给和服务体系,重点保障电极产品供应质量,提供定制化解决方案,助力鞍钢集团实现降本增效目标。解生辉高度评价方大炭素的保供能力和服务水平,表示双方合作历史悠久、互信基础牢固,希望今后

继续深化与方大炭素的协作,在资源共享、技术交流等领域探索创新合作模式,实现互利共赢。

随后,马卓一行来到本钢板材股份有限公司采购中心,与总经理苑兴垚等展开座谈。苑兴垚回顾了2020年考察方大特钢的经历,对方大集团的管理理念和运营效率表示赞赏,并期待以此次交流为契机,进一步拓展双方合作空间。马卓表示,方大炭素将秉持战略供应商的责任担当,持续提升产品质量、供应保障、服务响应,助力企业高质量发展。双方一致表示,将推动合作向更深层次、更广领域发展。

(刘军)