

# 扎紧制度篱笆 筑牢粮仓根基

## ——张掖市以制度创新引领高标准农田建设提质增效



张掖市建设的高标准农田。 本组图片由张掖市农业农村局提供

乡村·新聚焦

新甘肃·甘肃日报记者 马国顺  
通讯员 杜沛欣

耕地是粮食生产的命根子,建设高标准农田是保障国家粮食安全、推动农业农村现代化的关键举措。

近年来,作为全省主要粮仓的张掖市抢抓国家实施新一轮高标准农田建设机遇,加强耕地保护和质量提升,以制度创新为引领,构建全市“1+1+2+3+N”高标准农田建设管理制度体系,累计建成高标准农田356万亩,覆盖全市耕地面积66.4%,占永久基本农田面积的75.9%。其中,配套建成水肥一体化高标准农田225万亩,占已建成高标准农田面积的63.2%。

### 完善制度体系 为高标准农田建设立规矩

张掖市在高标准农田建设中,紧紧围绕实施乡村振兴和农业高质量发展要求,推动藏粮于地、藏粮于技。市、县区成立由政府主要领导为组长,相关部门主要负责同志为成员的高标准农田建设领导小组,构建“政府牵头主导、部门分工协作、镇村齐抓共管、群众共同参与”的高标准农田建设推进机制。农业农村部门履行农田建设集中统一管理职责,积极协调发改、财政、自然资源、水利等相关部门按照职责分工,密切配合,做好规划指导、资金投入、新增耕地核定、水资源利用和管理、金融支持等工作,协同推进高标准农田建设。

在深入调研基础上,张掖市编制《张掖市高标准农田建设规划》,构建“五统一”管理新体制,分区域推进高标准农田建设。打造“1+1+2+3+N”制度体系,即1个规划,1个意见,项目管理、资金管理2个管理办法,实施方案、竣工验收方案、建后管护方案3个方案、N个规范性文件,筑起覆盖项目立项—设计—施工—验收—管护全“生命周期”的高标准农田建设管理制度体系,为全过程管理提供了制度保障。

全市各县区结合自身实际,因地制宜制定了项目储备管理、资金管理、建后管理等37项制度性文件,进一步细化和完善了高标准农田建设管理制度体系,形成市县联动、层级分明的制度网络。



张掖市高标准农田配建的智慧监测系统。

### 严把关口 筑牢项目质量安全屏障

在项目设计阶段,张掖市相关部门规范初步设计编制,审核编制单位资质,开展实地测绘勘察,落实勘察设计“六方”会审,征求多方意见,以确保设计符合实际;

在项目复核审批阶段,建立起严格评审机制,严禁将不符合要求的地类纳入项目区,规范各县区落实耕地占补平衡,确保项目立项符合规定;

在项目建设施工环节,推行“项目法人制”,严格过程管理,确保建设质量过硬,落实随机质量抽检,压实监理单位责任,加大隐蔽工程的监管力度,确保项目建设质量;在监管资金使用方面,规范资金管理,强化日常调度监管,规范设计变更流程,提高了资金使用效益;

在项目竣工时加大验收考核的工作力度和密度,引入第三方专业机构参与验收考核,严格依据《项目竣工验收方案》,科学制定、量化验收细则,对发现的问题实行挂牌督办,建立“整改—复核—销号”闭环管理机制,形成全过程、多维度的项目监管体系,确保验收过程规范可追溯,全面提升验收工作的规范性与实效性;

在建后管护方面,重点推进“三统一、一严格”,为全域农田建设精细化管理提供完整、

真实、可靠的时空数据,实现从“形式过关”到“实质达标”的转变,筑牢质量管控终端屏障。

### 创新管护机制 扭转“重建轻管”现象

高标准农田建得好,更要用得好。因此,建后管护是确保高标准农田建设长久发挥效益的重要环节。

针对项目实施初期,部分高标准农田“重建轻管”的现象,张掖市制定印发《张掖市高标准农田建设项目建后管护工作方案》,按照“谁使用、谁管护,谁受益、谁管护”的原则,及时将已建成的耕地、农田水利工程及输配电工程设施、道路及农田防护林等资产及时移交乡镇或村委会,签订管护协议,明确管护责任,强化管护利用。

当前,各县区已建立起政府主管、行业部门监管,村级组织、受益农户、新型农业经营主体共同参与的管护机制。将县区财政预算、村集体经济收益、村集体土地流转收益、末级渠系水费等纳入管护经费主要来源,提升建后管护水平,确保建成一亩、管好一亩、发挥效益一亩。截至目前,该市已建成高标准农田的管护率达到100%。

张掖市着眼永久基本农田、大中型灌区、粮食生产功能区、产粮大县、制种基地等重点区域,坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和

建后管护并重,系统推进田、土、水、路、林、电、技、管八位一体的综合配套建设。

具体实践中,张掖市重点发展水肥一体化高效节水技术,打造集中连片、设施配套、节水高效、宜机作业、土壤肥沃、生态友好、抗灾能力强,与现代农业生产和经营方式相适应的农田,为保障粮食安全奠定坚实基础。

### 转变生产模式 实现耕地保护与增收双赢

确保粮食安全以及服务农户获得更好生产效益,是建设高标准农田的根本目的。

经长期实践,张掖市粮食综合生产能力不断提升,高标准农田耕地质量平均提高1个等级,粮食产量均提高8%左右,全市粮食总产由2018年的139.6万吨增加到2024年的155.2万吨,增长11.2%。

同时,该市着力转变农业生产模式,其高标准农田10亩至20亩大块地占比由40%提高到79%,流转面积由2021年的146.31万亩增加到2024年的172.5万亩,增长了17.9%,主要农作物耕种收综合机械化率达到87.6%,促进了农业经营方式、生产方式、资源利用方式的转变,带动了农业机械化提档升级。

实施《关于加快智慧水肥一体化高标准农田建设的指导意见》,农业智慧化管理水平不断提高。升级配套数据管理中心、智慧灌溉施肥、“四情”监测、无线远程传输和终端应用开发推广等系统,建成智慧水肥一体化高标准农田示范面积2.96万亩,新建高标准智慧化高标准农田示范点2.08万亩。

通过示范样板,引领全市高效节水农业向智慧农业新高点迈进。农田生态环境得到不断改善,主要农作物绿色防控率达到43%,农药、化肥利用率提高到42.7%。水肥一体化高标准农田实现亩均节水40%至60%,2024年农业用水量总量较2023年减少0.58亿立方米。

此外,农民增收渠道不断拓宽。通过“小田并大田”改革,建成的高标准农田土地流转费亩均提高300元至800元,以玉米制种为例,亩均收益净增680元以上。2024年张掖市农村居民人均可支配收入达到21971元,同比增长7.7%。

当前,张掖市正立足资源禀赋和发展实际,锚定农业强市建设目标,持续强化高标准农田创新管理机制,提升高标准农田建设质效,把粮食安全底线守得更牢,现代农业发展更具活力,推进乡村全面振兴成色更足。

“崇信红牛肉质细嫩,口感润滑,雪花肉1斤能卖到1000元左右。”崇信县畜牧中心主任李红孝介绍,通过在特定环境中的饲养和不断改良,崇信红牛已经成为肉牛系列中的高档肉牛,牛肉产品深受北京、上海等高端市场顾客的青睐。

漫步锦屏镇平头沟村,古朴的窑洞庄园与山水相映成趣,已成为网红打卡地。崇信县通过“窑洞+”模式,打造了7条养殖示范带,改造窑洞1700孔,养殖红牛5500多头,带动全县1200多户农户增收。目前全县牛饲养量达12.6万头,形成了一条完整的产业链。

从革命摇篮到文旅景点,再到致富平台,崇信县的废旧窑洞实现了华丽转身,成为传承红色基因、发展特色产业、促进农旅融合的重要载体,为乡村振兴提供了“崇信样本”。

新甘肃·甘肃日报记者  
张燕茹

七月的景泰川,是一幅被阳光浸透的壮美画卷。一路驱车前行,景电灌区道路两旁的田地里,沉甸甸的麦穗低垂着头,在微风中沙沙作响;纵横交错的渠道间,高标准农田里的玉米碧绿挺拔,生机勃勃;一条条蜿蜒如龙的水渠在艳阳下波光荡漾,汨汨清流顺着沟壑欢快奔涌。

7月10日,全省农村水利工作暨灌区标准化管理现场推进会在景泰县召开。全省水利系统代表齐聚一堂,现场观摩学习景电灌区标准化管理经验,共商新时代灌区高质量发展大计。

2024年以来,省景泰川电力提灌水资源利用中心紧紧围绕省级水网建设规划,推动项目建设,加强工程管理,景电灌区初步实现了“设施完善、节水高效、管理规范、调度科学、工程安全、生态良好、人文魅力”的目标。

省景泰川电力提灌水资源利用中心坚持节水优先,落实“四水四定”,深化水权水价改革,建立水价形成、用水管理、工程管护与节水奖补“四项机制”,完成农业水价改革面积102万亩。

通过农业水价综合改革,景电灌区水价由每立方米0.33元逐步增加到每立方米0.41元,年增加水费收入4800万元左右,景电工程维修养护、更新改造有了经费保障,渠道破损、设备老化、输水能力不足等问题及时得到解决,工程得以良性运行,保灌能力逐步提高。

在甘肃农垦集团条山农场高标准农田基地,农场相关负责人介绍:“景电灌区在深化农业水价综合改革成果的基础上,聚焦农业节水增效,围绕建立健全科学灌溉、用水计量、农业水价、节水市场、技术与服务等‘五项制度体系’,为灌区节水增效提供了长期稳定的制度保障。”

省景泰川电力提灌水资源利用中心与受益区政府建立节水联动机制,推行市、县、乡(镇)三级水资源目标管理,2024年渠系水利用率达92%,灌溉水利用系数达0.6097,超出全国平均水平。“我们坚持把标准化管理作为保障工程稳定发挥效益的重要手段,创新构建六级管护责任体系,围绕‘七水共治’,压实管护责任,强化示范引领,狠抓标准执行。”省景泰川电力提灌水资源利用中心副主任段彦斌介绍。

截至目前,景电灌区共有472名渠站长履职上岗,累计巡查超6000人次,实现了每一座泵站、每一条渠道、每一座建筑物都有人管护,探索出水利工程现代化治理的“景电方案”。

省景泰川电力提灌水资源利用中心坚守粮食安全底线,立足抗旱保供职责,科学制订供水计划,健全旱灾应急响应预案,确保农田应灌尽灌。2024年,景电工程提水5.96亿立方米,灌溉农田450万亩/次;截至今年7月9日,景电工程提水3.15亿立方米,完成灌溉面积223万亩/次,充分发挥了抗旱保灌主力军作用。

聚焦改善水环境,景泰工程生态调水实现了新的跨越。2024年向民勤调水1.025亿立方米,百万亩灌区与60多万亩“三北”防护林连成一片,筑起阻隔两大沙漠合拢的绿色长城,石羊河流域重点治理成果不断巩固,进一步筑牢西部生态安全屏障。

据悉,省景泰川电力提灌水资源利用中心将在项目建设和责任体系建设工作中持续发力,努力打造“全国领先、西部一流”的标杆型灌区,为灌区高质量发展提供有力保障。

## 省农科院与静宁县加强院地合作

本报静宁讯(新甘肃·甘肃日报记者冯宝强 通讯员司磊)盛夏沃土,绿意葱茏。为加速农业科技成果落地生根,以良种良法助力乡村产业振兴,甘肃省农业科学院专家到静宁县开展技术培训,以科技赋能农业生产,为田间管理开出“良方”。

在静宁县曹务镇张丑村新品种马铃薯试验示范基地,省农科院专家观察记录了陇薯红1号、陇7、陇7原子种、陇17、陇23、陇27、陇32等10余个马铃薯新品种的田间长势、品种特性、抗旱抗病等情况,对其种植、施肥、防病虫害等田间管理常见问题到现场技术人员、种植大户等全面讲解,通过互动答疑的方式向种植户传授了科学种植技术良法。

省农科院专家还深入“万亩新品种马铃薯应用推广科技示范园区”,结合今年种植期干旱的气候特征等实际情况,对曹务镇后续马铃薯种植单产提升管理方式提出指导意见,并就今后马铃薯产业规模化、标准化发展和马铃薯产业链延链补链给出建议。

近年来,静宁县积极推动院地合作,不断深化与省农科院等科研机构的协作,提升了农户科学种植马铃薯的水平,增强了发展特色产业的信心。“此次培训很及时,培训的内容丰富又实用,很贴合我对于种植马铃薯的需求,也让我学到了更多的新技能。”在现场学习的村民刘斌说。

截至目前,静宁县已在全县范围内建立了多个院地合作项目示范点,涵盖了蔬菜、粮食等多个领域。还推广了一大批农业新技术、新品种,培养了一批懂技术、善管理的技术人才,让先进种植技术扎根田间地头,为乡村振兴注入新动能。

## 窑洞里的诗与远方

新甘肃·甘肃日报记者 张燕茹  
通讯员 赵富生

崇信县深挖地域资源优势,创新利用废旧窑洞资源,走出了一条“红色传承+特色养殖+乡村旅游”的融合发展新路径,让沉寂多时的黄土窑洞焕发出乡村振兴的新活力。

在黄寨镇屈家洼村的青山翠谷间,4孔看似普通的窑洞承载着厚重的革命历史。“这些窑洞与一般窑洞不同”,村民马清帮指着窑洞介绍,窑与窑之间相互连通,每孔窑洞都凿有通往沟底的暗道,在沟底悬崖峭壁上挖有“窑子窑”,用于储粮备战。

据史料记载,1943年7月在黄寨镇屈家洼村来家湾成立了崇信县第一个中国共产党支部,到1949年崇信解放时,全县已建立45个党支部,发展党员803人。如今,这些红色窑洞已成为当地重要的爱国主义教育基地和红色旅游资源。

崇信县创新实施“窑洞养牛”模式,通过改造废旧窑洞发展红牛产业。该模式既节约土地资源,降低养殖成本,又能改善生态环境,促进农旅融合发展。

锦屏镇政府出资维修旧窑洞,配套修建基础设施……一项项优惠政策,让回乡创业的朱海萍夫妇激动不已。在镇政府的帮

助下,朱海萍夫妇筹资5.2万元购买基础母牛10头,在修葺一新的窑洞里搞起了养殖,10头母牛个个膘肥体健,朱海萍的“牛算盘”也是越打越响,如今养牛规模已扩大到200头左右。

“去年5月卖出5头收入37000元,9月份卖出5头收入41000元。”朱海萍拍指算着自己的收入账,还清贷款后,每年能赚近30万元。说起自己的“养牛经”,朱海萍自信满满:“窑洞通风好,冬暖夏凉,牛疾病少,坐膘快,关键还要人勤快。”

上乘的肉品,良好的口碑,使红牛市场一路走俏,让广大养牛户吃上了“定心丸”。