

# 把全过程人民民主融入基层治理实践

定西市人大常委会党组书记、主任 温卫东

基层治理是国家治理体系的重要组成部分和重要基础,推进基层治理现代化,提升基层治理能力和治理水平,迫切需要人大充分发挥职能作用,践行全过程人民民主,破解基层治理难题,将制度优势更好转化为治理效能。定西市人大探索覆盖全市119个乡镇人大和3个街道人大工委的“民主实事”实践,探索构建“党委领导、人大主导、政府协同、代表推动、群众参与”的联动机制,将全过程人民民主制度优势转化为基层治理效能,充分彰显了党的主张、国家意志与人民意愿在基层的有机统一。

党的二十届三中全会通过的《决定》提出,“必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。”“民主实事”正是对这一科学理论的自觉运用,是将顶层设计与实践探索紧密结合的制度创新成果。其核心在于以人民群众为主体、以民主协商为路径破解民生难题,有效实现了民主价值与治理需求的契合。

伴随我国社会主要矛盾的转化,人民群众对民主、法治、公平、正义等方面的需求日益增长,基层治理面临的问题更趋复杂多元,亟须健全长效化吸纳民意、汇集民智工作机制。“民主实事”把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督“全链条”融入基层治理全生命周期,贯通国家政治生活和社会生活“全方位”,依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。这种基于广泛、深度、有序参与的民主实践,有效激活了基层治理的内生动力与活力。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质与核心。在中国特色社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。“民主实事”植根于全心全意为人民服务的根本宗旨,生动践行新时代党的群众路线,充分尊重人民首创精神,深刻体现了以人民为中心的发展思想。通过进一步畅通和规

范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,推动人民群众“家门口”的民主政治落地生根,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题,确保人民当家作主具体、现实、生动、鲜活地体现到基层治理的细微之处。

“民主实事”的探索实践,深刻揭示了全过程人民民主在基层释放治理效能的核心要素与运行规律,为深化基层民主建设提供了借鉴与启示:

坚持和加强党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证。必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,紧紧依靠各级党委协调解决基层民主建设中的难题,确保党的领导贯穿于“民主实事”酝酿、遴选、实施、监督、评议的全过程各环节。要以贯彻落实党中央决策部署为根本前提,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,在基层党组织领导下,推动党的组织优势、政治优势与基层民主治理活力深度融合,确保党的路线方针政策在基层贯通落实落地的“最初一公里”与“最后一公里”。

激发群众广泛深度参与。“民心是最大的政治”。拓宽群众有序参与基层治理渠道,充分激发全体人民的积极性主动性创造性,必须务实多层次、便捷化的参与平台。要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,激活人大代表家(室)、基层立法联系点等阵地效能,创设更多接地气、冒热气、聚人气的民主“微场景”。通过引导群众“沉浸式”参与,持续提升对民主的认知能力、参与热情、协商素养和监督实效。数字化数字赋能,运用线上“议事群”、代表“履职码”等平台,构建“线上+线下”互动共促、全天候响应的民意表达载体,有效突破时空壁垒,极大拓展民主参与的广度与深度。

聚力破解急难愁盼问题。民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。必须坚持问题导向、目

标导向、效果导向相统一,精准聚焦发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向。要紧扣乡村振兴、创安创稳等基层治理中的重点问题,通过民主协商有效汇聚社会力量、精准破解民生难题、广泛凝聚治理共识,确保民主实践与民生需求同频共振、同向发力。要把群众满意度作为衡量民主成效的最终标尺,不仅保障群众“有渠道发声”,更要确保“诉求必有回应、建议必受重视、问题真能解决、成效清晰可感”。要坚持每年集中力量办好办实事一批群众可感可及的民生实事,持续释放基层治理的温度、精度与效能。

深化制度机制改革创新。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。要遵循“小切口、可操作、重实效”的原则,系统完善基层民主制度体系和工作体系。重点在于科学界定参与主体权责边界,优化运作流程标准规范,健全监督评价指标体系,强化刚性约束。核心是构建覆盖“民意征集—民主协商—依法决策—协同推进—全程监督—绩效评估—评议反馈”全链条的闭环运行机制。通过不断深化过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志的内在统一性,为健全基层治理体系筑牢更为坚实的制度根基。

弘扬求真务实的优良作风。形式主义、官僚主义是侵蚀民主肌理、阻滞治理效能的顽瘴痼疾。必须严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决反对和纠正“走过场”“闭门造车”“过度留痕”等脱离群众、背离初衷的做法,确保基层民主实践真正实现务实、节俭、高效。要始终尊重人民群众主体地位和首创精神,使其真正成为“民主实事”的深度参与者、过程监督者、成效评价者和最终受益者,最终构建民主成果可检验、可持续、可巩固的良性发展格局。

## 领导干部论坛

立德树人是教育的根本任务。坚持立德树人,要牢牢把握教育的政治属性、人民属性和战略属性,构建固本铸魂的思想政治教育体系,加快塑造立德树人新格局,努力培养一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

### 牢牢把握教育的政治属性

坚持和加强党对教育工作的全面领导。把党的领导贯穿办学治校、教书育人全过程,确保教育事业始终沿着正确政治方向前进。进一步推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑,开好讲好“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课,提升大中小学思政课一体化建设水平,深化爱国主义教育、集体主义、社会主义教育。充分挖掘红色资源育人功能,拓展“大思政课”实践育人阵地,增强思政教育的思想性、理论性和亲和力,以强大的思政引领力确保人才培养方向,确保党的事业后继有人、薪火相传。

深化党的创新理论学习教育。坚持用党的创新理论铸魂育人,推动思政课建设与党的创新理论武装同步推进,实现理论教学与实践育人紧密结合。充分发挥新时代伟大成就的育人功能,引导青年学生从党的奋斗历程中汲取精神力量。创新思政教育方式,运用新媒体技术增强思政课的时代性、针对性、实效性。健全“五育并举”“三全育人”体制机制,推动广大青年坚定马克思主义信仰,坚定不移听党话、跟党走,努力成长为担当民族复兴大任的时代新人。

### 牢牢把握教育的人民属性

办好人民满意的教育。全面贯彻以人民为中心的发展思想,确保教育为党育人、为国育才,为改革开放和社会主义现代化建设服务。要突出教育公平原则,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,提升基础教育公共服务水平。深入实施教育数字化战略,建设全民终身学习的学习型社会,让教育发展成果更多更公平惠及全体人民。持续缩小区域、城乡、校际教育差距,完善特殊教育保障机制,保障困境儿童受教育权利,通过集团化办学、师资轮岗等举措,让每个孩子都能享有公平而有质量的教育,筑牢民生幸福之基。

建设高素质专业化教师队伍。弘扬教育家精神,加强师德师风建设,实施“铸魂强师”行动,培养新时代“四有”好老师。提高教师地位待遇,保障教师合法权益,营造尊师重教社会风尚。加大乡村教师队伍建设力度,通过定向培养、职称倾斜等政策吸引优秀人才扎根基层,完善教师专业发展体系,提升教书育人能力,让每一位教师都能以专业素养守护学生成长,以崇高师德赢得社会尊重。广大教师要牢记“为党育人、为国育才”使命,全面贯彻党的教育方针,努力成为学生成长的引路人。

### 牢牢把握教育的战略属性

强化教育对高质量发展的支撑作用。高校要面向国家战略需求,深化产学研协同创新,加强有组织科研,推动科技成果转化,助力发展新质生产力。优化人才培养结构,为经济社会发展提供高水平人才支撑。要聚焦产业升级和区域发展需求,动态调整学科专业设置,强化实践教学环节,培养更多兼具理论深度与实践能力的复合型人才。同时,推动高校与地方政府、龙头企业共建创新平台,打通从基础研究到产业应用的全链条,让教育资源精准对接发展所需,以教育链的优化升级带动产业链、创新链的协同跃升。

一体推进教育、科技、人才协同发展。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,深化教育科技人才综合改革,提高人才自主培养质量。增强高校创新活力,突破关键核心技术,为实现高水平科技自立自强贡献力量,为推进中国式现代化提供坚实支撑。建立跨部门协同机制,打破教育、科技、人才领域的体制机制壁垒,促进资源共享与要素流动。高校要强化基础学科建设,培育新兴交叉学科,在关键领域布局创新团队,同时完善人才评价体系,激发科研人员创新潜能,形成“教育筑基、科技突破、人才引领”的良性循环。

作者为兰州工商学院党委书记

# 以金融赋能体育产业高质量发展

胡永泽

体育是提高人民健康水平的重要途径,是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段,是促进经济社会发展的重要动力,是展示国家文化软实力的重要平台。支持体育产业高质量发展、促进扩大体育消费,都离不开金融资源支持。我们要加快构建适应体育产业发展、多层次、广覆盖的金融产品和服务体系,大力推动体育产业高质量发展。

强化政策精准落实。一是精准对接需求,构建适配体育产业的金融服务体系。要推动建立“国家体育基金—省级引导基金—社会资本”三级联动机制,重点支持智慧体育装备研发、特色赛事IP培育等领域。以甘肃为例,可聚焦环青海湖自行车赛甘肃段、黄河风情线马拉松等赛事,通过基金引导社会资本参与IP打造;选择兰州奥体中心、天水体育中心等运营

较为成熟的场馆,打包运营权发行不动产投资信托基金(REITs)产品,盘活存量资产反哺新场馆建设。针对中小体育企业“轻资产、融资难”问题,开发“小微体育企业专项贷”等特色产品,整合税务、场馆租赁、赛事运营等多维度数据构建信用体系,让健身俱乐部、小型赛事公司等经营主体获得精准信贷支持。二是完善多元化融资生态,覆盖体育产业全周期。债权融资应聚焦赛事筹备、场馆运营等关键环节,开发基于赞助协议的供应链融资、依托场馆现金流的资产证券化工具,缓解体育展演、户外运动节等活动的前期资金压力。股权融资需依托区域性股权市场设立“体育产业板块”,引导创投机构关注运动康复、冰雪装备等细分领域,支持优质企业通过挂牌融资取得更大发展。保险保障方面,可以根据赛事主办方和公众的实际需求,创新推出更多适合我国体育产业发展阶段和不同赛事特点的商业保险产品。

深化科技金融融合。科技金融是推动体育产业提质增效的重要引擎,要聚焦体育服务优化、消费升级的实际需求,强化技术应用与产业发展的深度耦合。一是以数字化提升体育服务效能。建设省级智慧体育服务平台,整合场馆预订、赛事报名等数据。依托区块链技术建立体育资产交易平台,对赛事转播权、运动员肖像权等无形资产确权登记,通过智能合约实现版权交易自动化分账,提升体育IP商业价值。二是以绿色金融推动体育产业低碳转型。围绕“双碳”目标,加大对体育场馆绿色改造、低碳赛事运营的支持力度。通过绿色债券、碳减排支持工具等渠道,推动体育场馆光伏改造,力争新建场馆绿色能源使用率显著提升;建立赛事碳排放核算标准,对一些符合条件的省内赛事

实施“低碳认证”。创新“生态体育贷”,支持各地修建生态步道,对带动生态修复的体育项目给予贴息。

促进产业融合发展。推动体育产业与相关领域融合发展、强化区域协同,推动体育健身运动向着全民化、常态化、休闲化升级,拓展产业发展新空间。一是深化“体育+”融合,释放消费潜力,促进体育与文旅、医疗健康等产业融合发展。“体育+文旅”可推出“体旅消费一卡通”,带动“观赛+游览”联动消费。“体育+康养”可联合医疗机构开发“体医融合信贷”,推动体育与医疗健康融合。二是深化体教融合,让学生全面发展。实现体育与教育的有机融合,帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。“体育+教育”要规范青少年体育培训市场,建立资金监管平台,促进体适能训练、专项技能培训规范化发展。

凝聚协同合力。金融赋能体育产业高质量发展,要强化政策协同,突出地方特色、凝聚工作合力。一是立足区域实际精准施策,因地制宜推动体育产业发展。我省要立足资源禀赋,重点推进特色赛事IP培育、生态体育旅游开发、智慧体育平台建设,让金融工具精准对接黄河风情线体育经济、祁连山户外运动等具有鲜明本地特色的项目,确保政策红利精准滴灌到区域发展实践中。二是健全跨部门协同机制,完善体育产业金融支持政策协调机制。体育部门需梳理产业需求清单,金融部门要引导机构创新产品,发改、文旅、卫健、教育等部门应打破数据壁垒,推动“体育+”融合场景落地。建立省级体育产业金融协调机制,定期开展银企对接、政策培训,总结推广“小微体育企业专项贷”“生态体育贷”等创新案例,营造“敢贷、愿贷、能贷”的市场生态。

作者单位:兰州交通大学体育部

# 深耕有机农业 发展乡村产业

贾志勇

## 基层践悟

乡村振兴是增强农业农村内生发展动力的源泉,是乡村全面振兴的基础和关键。只有实现乡村产业振兴,才能不断完善农业产业链,培育农业产业新业态,拓宽农民收入渠道。甘州区党寨镇地处张掖国家绿洲现代农业试验示范区核心区,近年来,党寨镇围绕“有机农业排头兵”目标定位,持续在扩量、提质、延链、增效上攻坚用力,深耕有机农业,因地制宜推动乡村产业高质量发展。

系统化推动有机蔬菜产业落地。坚持规划引领,基地有规模。实施“有机农业三年攻坚行动”,按照“认证一片、巩固一片、新建一片”思路,打造盈科干渠沿线有机蔬菜主产区,推动要素、产业、企业向园区集聚,提升集约化水平。遵循“一村一品”“一域一精”,指导18个基地村确定认证作物,认证有机品种11个,形成特色协同的发展格局。坚持场景先行,种植有规范。打造有机种植实践场景,推广“有机蔬菜试验田”模式,丰富经营主体种植经验。建立有机专家工作站,邀请市区专家驻点指导;设立党员干部教育培训现场教学点,开展有机种植、认证等培训。高标准建设马站村、汪家堡村等示范点,由责任领导和站所包抓,为农户提供可学范例。坚持外引内培,经营有主体。加大扶持力度,强化要素保障,培育有机经营主体23家。成立招商引资专班,紧盯蔬菜销售、精深加工头部企业和链主企业开展招商。

全链条促进有机蔬菜产业发展。空间布局从“平面分散”转向“集群发展”。针对地块碎片化问题,通过“拆旧建新、以拆促建”,盘活

老旧宅基地和集体未利用地。推行“五良”(良田、良种、良机、良法、良制)融合,建立“五有一可”生产标准和“三管三检”监管体系,形成生产、加工、监管、追溯全链条产业体系。产业形态从“小特产”转向“大产业”。针对本地企业、合作社多以种植销售为主,溢价留存不足的问题,融入链式集群思维,围绕精深加工、设施完善等推动优质项目落地,提升全产业链效益。主体关系从“同质竞争”转向“合作共赢”。依托常年5万亩左右的种植规模,以规模化支撑特色化,打造娃娃菜、西蓝花等超级单品。实施品牌培育行动,创新全域网格化监管,构建全产业链监管服务体系。策划蔬菜“走出去”“请进来”活动,扩大品牌影响力。

精准化助推有机蔬菜产业销售。在机遇中抢占先机。实施扩量、提质、延链、增效行动,拓展现代农业“六个空间”,谋划延链补链项目,加快育苗基质、泡沫箱、制冰等生产线建设,开展“引大引强引头部”行动,提速有机蔬菜产业发展。在竞争中赢得主动。以品质提升为核心,从“规模突破”转向“质量取胜”,严控各环节质量。以市场需求为导向,构建政府、企业、社会协同的销售体系,探索电商模式,对接城市市场,实现从“种得出”到“卖得好”。在联农带农中彰显担当。推进村集体经济公司化运营,盘活集体资产,促进小农户与现代农业结合。加快万亩有机蔬菜产业园建设,发展精深加工,推动初级农产品向预制菜等转型。深化“党建+产业”模式,发挥产业链党委、片区党委作用,构建联农带农机制,让群众共享产业链增值效益。

党寨镇的实践证明,深耕有机农业是发展乡村产业、推动乡村振兴的有效路径。通过系统化布局、全链条发展、精准化销售,不仅让有机蔬菜成为富民强镇的支柱产业,更为县域发展特色农业、实现产业升级提供了可借鉴的经验。

作者为张掖市甘州区党寨镇党委书记

