



# 为了人民美好生活接续奋斗

## ——智库报告解析中国巩固拓展脱贫攻坚成果的理论与实践创新

新华社记者 王军伟 李劲峰 谢佼

夏粮开镰、水果丰收、避暑待客、车闲忙碌……盛夏时节,从云贵山区到东北平原,广大农村地区的脱贫群众接续奋斗、勤劳致富的忙碌身影处处可见。

今年是我国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。5年过渡期成效几何?对全球减贫事业带来哪些贡献和启迪?

新华社国家高端智库7月11日在北京召开的全球文明对话部长级会议上,发布中英文智库报告《为了人民美好生活接续奋斗——巩固拓展脱贫攻坚成果的中国实践与理论创新》,指出中国脱贫地区经过5年过渡期,脱贫攻坚成绩经受了历史和人民的检验,标志着中国减贫治理的理论框架不断丰富、方法路径持续优化。

减贫不是简单的物质积累,而是文明形态的整体跃升,中国减贫经验与实践正编织起文明对话的纽带。通过为各国减贫事业和现代化进程贡献智慧与方案,中国正携手与世界各国一道,努力共创一个没有贫困的美好世界。

### 构建长效防返贫机制,守住不发生规模性返贫底线

历史性消除绝对贫困,完成全球规模最大的减贫实践,2021年2月25日,中国向世界庄严宣告,中国脱贫攻坚战取得了全面胜利。

曾有国际人士关切:这是一次性成就还是持久变革?从全球来看,一些发展中国家曾实施过大规模减贫行动,但没有巩固减贫成果,又发生大规模返贫。

报告认为,在精准脱贫方略指引下,中国构建起不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管“四个不摘”的长效防返贫机制。尽管经历了重大疫情、自然灾害等多重冲击和挑战,但中国脱贫地区牢牢守住了不发生规模性返贫底线。

5年过渡期,是中国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、推进中国贫困地区从全面小康迈向共同富裕的制度创造。

——机制防返贫。贵州省晴隆县累计识别监测对象1421户5882人,通过有效帮扶措施,909户3816人消除返贫风险。5年过渡期里,中国脱贫攻坚地区建立常态化防止返贫致贫机制,开展分层分类帮扶制度。截至2024年11月底,全国累计帮扶534万名防止返贫致贫监测对象稳定消

除返贫风险。

——基建补短板。中国各级政府推动基础设施建设持续提档升级,实现全国具备条件的乡镇和建制村全部通了硬化路,通5G的行政村占比超过90%,农村自来水普及率达到94%,建制村快递服务覆盖率超过95%,教育、医疗、养老等基本公共服务水平持续提升。

——就业稳增收。防返贫致贫关键在稳就业。全国闻名的四川悬崖村,2024年全村接待游客3万多人次,加上油橄榄和脐橙产业提供的就业,村民人均收入1.96万元。各地千方百计稳定就业规模,增加群众务工收入。过渡期以来,全国脱贫人口务工规模连续4年稳定在3000万人以上。

——产业激活力。五年前脱贫摘帽的宁夏固原市原州区探索打造中国“冷凉蔬菜之乡”,蔬菜销往马来西亚、沙特等国家和地区,目前全产业链产值达30亿元,人均增收1.5万元。截至2024年底,5年过渡期确定的160个国家乡村振兴重点帮扶县,均培育形成了2到3个主导产业,总产值超过3000亿元。

据统计,2024年全国脱贫县农村居民人均可支配收入17522元,较2021年增长24.7%,连续4年快于全国农村居民收入增速。

农业农村部中国乡村振兴发展中心主任黄承伟说,5年过渡期探索形成了一套防止返贫的理论机制和方式方法,具有很强的科学性、规律性和世界性意义,其成效充分印证了中国的脱贫成果,完全经得起历史和实践检验。

### 减贫从“生存型保障”向“发展型文明”跃升

今年5月,南非国家行政学院选派24名政府官员来到中国,深入了解中国式现代化的实践经验。面对南非贫富差距持续扩大等挑战,中国的减贫做法成为他们关注重点。

南非官员代表斯邦赫莱尼·宗迪说,建档立卡精准识别贫困户、因地施策提供帮扶措施、培育特色优势产业以及推进科技扶贫等创新做法,为南非实现2030年消除贫困的目标提供了可行路径。

人类减贫史本质上是一部文明演进史。报告认为,当西方“涓滴效应”理论在发展中国家失败,中国开创了减贫治理新范式,其理论创新与实践在5年过渡期中得到了具象化验证——

从“涓滴效应”到“精准滴灌”,革新减贫范式。面对全球社会发展动力减弱、区

域发展不平衡,使得“涓滴效应”的减贫边际效益递减,甚至失灵。中国创新提出“精准滴灌”,通过国家主导的资源精准配置解决市场失灵难题。

“弱鸟先飞”理论与资源激活,破解要素约束。中国通过重构贫困地区生产要素配置体系,创造性提出“弱鸟先飞”发展路径,形成具有“内生造血”功能的可持续发展机制。

建立贫困动态治理体系,创新制度设计。针对贫困治理的复杂系统特征,中国构建了脱贫攻坚、防止返贫与乡村振兴“三位一体”的制度安排,形成具有鲜明中国特色的贫困治理长效机制。

“千万工程”与城乡融合发展,优化路径安排。立足2003年浙江在全省启动的“千村示范、万村整治”工程,中国各地因地制宜学习“千万工程”经验,推动农业增效益、农村增活力,农民增收收入,加快农业农村现代化步伐。

东西部协作与益贫市场机制,推进区域协同。中国充分发挥制度优势,探索出“东部资源+西部禀赋”“政府引导+市场运作”等方式,使低收入人口享受市场经济发展带来的好处,最终实现区域协调发展和共同富裕。

扶志扶智与内生发展逻辑,激发内生动力。扶志和扶智相结合,这是中国扶贫坚持的重要举措,通过扶志帮助群众树立起摆脱困境的斗志和勇气,通过扶智帮助和指导群众提升脱贫致富的综合素质。

报告提出,经过多年的实践探索与时间检验,中国特色反贫困理论体系正日益展现出更强的科学性与更广泛的普遍性。中国减贫治理的理论框架不断丰富、方法路径持续优化,迈向更加成熟定型的新阶段。

“中国共产党坚强领导是根本保证”“人民至上是价值归宿”“合力攻坚是鲜明特色”“自立自强是基本原则”“循序渐进是关键之举”,这些中国减贫治理模式的基本遵循,标志着中国特色反贫困理论正从“有效”走向“高效”,从“中国特色”迈向“全球共享”,成为人类文明进步不可或缺的思想财富。

### 以开放包容姿态,推动全球减贫事业进步

“在一个宜居的地球上实现无贫困的世界,这不仅仅是出于经济上的考量,更是一项道德使命。”美国约翰斯·霍普金斯大学国际问题高级研究院资深研究员哈菲兹·格韦勒评论称,这一征程将充满艰辛且错综复杂,但它是我们对集体决心和人性

的终极考验。

贫困依旧是当前全球众多发展中国家面临的严峻挑战。世界银行发布的相关报告认为,到2024年,全球约8.5%的人口生活在极端贫困中。这意味着全世界有6.92亿人每天的生活费不足2.15美元。

中国以开放包容的姿态,积极参与国际减贫合作,为不少国家提供切实可行的减贫方案,推动全球减贫事业发展。截至2024年底,中国已向160多个国家提供发展援助;全球发展倡议提出3年多来,已动员近200亿美元发展资金,开展1100多个项目,惠及多国民众。

中国减贫贡献促进世界包容性发展。中国将“精准”与“需求导向”理念应用于国际减贫合作,实施的“微笑儿童”营养餐计划,惠及全球数百万儿童;援建学校、医院,提升当地教育医疗水平,赢得国际赞誉,彰显中国是全球减贫事业的积极推动者和持续贡献者。尼加拉瓜总统奥尔特加表示,中国不仅成功使数亿中国人民摆脱贫困,而且给世界带来希望,注入力量。

高效供给公共产品推动全球可持续发展。目前,中国已为180多个国家和地区培养了40多万各类发展人才,提高了相关国家在扶贫减贫领域的能力建设水平。尤其是共建“一带一路”倡议提出以来,一大批标志性项目落地生根,带动共建国家的贫困率显著下降。世界银行的报告显示,共建“一带一路”将使相关国家760万人摆脱极端贫困,3200万人摆脱中度贫困,为国际减贫事业注入强大动能。

共建共享让“全球南方”从“追赶者”到“共创者”。当前,“精准扶贫”理念已被写入联合国机构等多边文件,为发展中国家提供了极具参考价值的操作标准和实践指南。在中国专家的大力支持下,乌兹别克斯坦的贫困率从2022年的17%降至2025年2月的8.9%。中国减贫国际合作的出发点是將人类作为命运共同体,让发展中国家不再是现代化浪潮中的“追赶者”,而是平等的“共创者”,重新定义“发展权”。

平等合作,携手减贫。报告指出,中国以其自身实践告诉世界,真正的减贫和可持续发展,是扎根本土的制度生长,是尊重多样性的文明对话;是让每个民族都能在自身文化土壤中培育发展动能的全球共识;是让每个生命都能绽放光彩的人类共同事业;更是超越“物的积累”,抵达“人的解放”的终极关怀。(新华社北京7月11日电)

感、提炼主题、萃取题材,在银幕上书写属于这个时代的华彩篇章。”张忠说。

为了满足观众多元需求,首都电影院今年推出“新新剧场”,致力于向“电影+”文化空间转型,目前已举办60余场演出。“读完习近平总书记的回信,我内心涌起强烈的使命感,深刻认识到影院可以成为传播先进文化的重要阵地。”首都电影院城市副中心店负责人高颖说,“基层影院人将牢记习近平总书记嘱托,以更优质的放映服务、更丰富的文化活动,让每一块银幕、每一个影厅都成为传播中国故事、弘扬中国精神的文化窗口。”

“习近平总书记一直非常关心电影事业,对电影工作者寄予厚望,这次给电影艺术家的回信,为中国电影事业发展标定了航向、指明了路径。”中国电影家协会主席陈道明说,“在习近平总书记的鼓励和鞭策下,我们将保持创作热忱,推出更多反映人民心声、展现时代风貌的好作品,朝着建成电影强国的奋斗目标不断前进。”(新华社北京7月11日电)



7月10日,游客在贵州省平塘县“天空之桥”服务区观光。

新华社记者 杨文斌

### 新华时评

新华社记者 谢佼

新华社国家高端智库11日在全球文明对话部长级会议发布《为了人民美好生活接续奋斗——巩固拓展脱贫攻坚成果的中国实践与理论创新》智库报告,总结了中国在消除绝对贫困、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过程中的创新实践、理论探索和显著成效,展示了中国在全球减贫事业中的独特贡献与大国担当,为全球减贫事业带来深刻启示。

经过多年的实践探索与时间检验,中国特色反贫困理论体系正日益展现出更强的科学性与更广泛的普遍性。中国减贫治理的理论框架不断丰富、方法路径持续优化。不仅是经济指标的改善,更是对“什么是发展”“如何实现人的全面发展”等命题的创造性回应。

以人民为中心的减贫理念,不同于传统福利国家的现金救济,超越了西方“保障基本生活”的减贫范式。从“生存权保障”到“发展权赋能”,中国始终将“人”这一生产力中最活跃的要害摆在最紧要、最突出的位置,以民族、地区、贫困户“一个都不能少”为目标,通过“最终实现共同富裕”的价值取向,完成“小康”“大同”等中国传统理想社会的当代诠释。

中国减贫治理模式的基本遵循,正在从“中国特色”迈向“全球共享”,成为人类文明进步不可或缺的思想财富,提供了更强调精准、务实和以人民为中心的有效路径。中国减贫体系的成功实践就像一束火炬,照出了全球减贫事业新的可能性。

中国提出的“精准扶贫精准脱贫”“志智双扶”“开发式扶贫”等核心理念,以及中非携手推进“六个现代化”的系统主张,为解决贫困这一复杂问题提供了新思路和新路径,获得了国际社会广泛认同。“精准扶贫”理念为发展中国家提供了极具参考价值的操作标准和实践指南。

减贫不仅是数字的清零,更是文明形态的跃升。作为全球减少绝对贫困人口最多的发展中国家,中国减贫实践向全世界展示了一个道理:消除贫困从来不是终点,而是人民群众对美好生活向往和新奋斗的新起点。

中国减贫的本质,是对“发展权”的重新定义。发展中国家不再是现代化浪潮中的追赶者,而是平等的共创者,这必将在世界范围内凝聚更大合力,激发前所未有的活力。

(新华社北京7月11日电)

# 中国以减贫重新定义『发展权』

## 金融机构产品适当性管理办法发布

新华社北京7月11日电(记者李延霞 张千千)为进一步规范金融机构适当性管理,加强金融消费者权益保护,金融监管总局11日对外发布《金融机构产品适当性管理办法》。办法自2026年2月1日起施行。

办法对金融机构适当性管理义务进行规范,要求金融机构应当了解产品,了解客户,将适当的产品通过适当的渠道销售给适合的客户。

对于投资型产品,办法要求金融机构划分风险等级并动态管理;将投资型产品的投资者区分为专业投资者与普通投资者,对普通投资者进行特别保护,包括强化风险承受能力

评估,充分履行告知义务,开展风险提示等。

对于保险产品,办法要求金融机构进行分类分级管理,与保险销售资质分级管理相衔接,对投保人进行需求分析及财务支付水平评估。销售投资连结型保险等产品,还需开展产品风险评级和投保人风险承受能力评估。

金融监管总局表示,印办法是金融监管总局将保护金融消费者权益关口前移的重要举措,办法的出台有利于促进金融机构全面加强适当性管理,有效规范经营行为,进一步营造公平诚信、安全放心的金融消费环境。

## 上合组织数字经济论坛在天津举行

据新华社天津7月11日电(记者高亢 黄江林)2025上合组织数字经济论坛11日在天津举行。本次论坛凝聚合作共识、强化合作纽带,发挥数字经济赋能作用,助力上海合作组织可持续发展,为“上海合作组织+”增添新动能。

本届论坛以“数字经济新组

带 共拓合作新空间”为主题,设置开幕式暨主论坛、4个主题论坛以及相关活动。论坛吸引了来自上合组织国家政府、企业、高校、智库的1500余名嘉宾,聚焦上合组织各国共同关注的实数融合赋能产业发展、数字人才培养、数据治理、数字基础设施建设等领域共话发展与合作。

## “西夏陵”成功列入《世界遗产名录》

据新华社巴黎7月11日电(记者张百慧 徐杜)当地时间2025年7月11日,在法国巴黎召开的联合国教科文组织第47届世界遗产大会通过决议,将“西夏陵”列入《世界遗产名录》。至此,中国世界遗产总数达到60项。

西夏陵是中国西北地区11至13世纪由党项族建立的西夏王朝(1038—1227年)的陵墓遗址群,位于宁夏回族自治区银川市,坐落于具有重要自然地理分界作用的贺兰山山脉南段东麓,分布范围近40平方公里。西夏陵包含9座帝陵、271处陪葬墓、5.03公顷北端建筑遗址、32处防洪工程遗址,与峰峦叠嶂的贺兰山势共同形成了雄伟壮丽的陵区景观。

西夏陵是西夏留存至今规模最大、等级最高、保存完整的考古遗存,直接为中国历史上延

续近200年的西夏王朝及其君主世系提供不可替代的见证作用,实证了西夏王朝在丝绸之路上的中继枢纽地位。西夏陵真实、完整地保存至今,为中华文明多元一体格局和统一的多民族国家形成过程提供了重要见证,在世界文明史上具有不可替代的重要地位。

联合国教科文组织世界遗产委员会认可西夏陵的完整性与真实性,认为西夏陵作为多元文化交融影响的见证,其空间布局、设计理念和建筑形制承袭了唐宋陵寝制度,又融入佛教信仰与党项习俗,形成了特殊的信仰与丧葬传统,并见证了西夏王朝在公元11至13世纪丝绸之路文化与商业交流中的独特地位。该组织高度赞赏中国政府在西夏陵文化遗产保护管理方面付出的巨大努力和取得的突出成绩。