



# 持续扩大高水平对外开放

马志超

甘肃是古丝绸之路的黄金通道,是承东启西、连南通北的交通枢纽,有着天然的开放条件和深厚的开放基因。我们要着力从兴产业、强平台、畅交通、育主体、促合作、优环境等方面,深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设,全力构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局,全面提升开放型经济发展水平。

## 全面推进产业转型升级

统筹推进招商引资和对外投资,扩大外商投资准入,支持企业开拓国际市场,深度参与国际产业链分工合作,提升产业国际竞争力。一是坚持内外贸一体化发展,巩固提升集成电路、石墨电极、石化装备等机电产品竞争优势,加快推动风电机组及组件、光伏产品、新能源汽车等产品出口,稳步扩大外繁制种及“甘味”农产品出口规模,重点在新能源、新材料、冶金有色、生物医药、现代农业与食品加工等领域打造若干出口产业集群。二是加强同长三角、粤港澳等地区的产业协作,加快承接加工贸易梯度转移,提高粮油、木材和资源性产品等精深加工产能。积极培育数字贸易、绿色贸易、服务贸易等新业态,加快发展行业性、专业性电子商务平台,探索构建“跨境电商+产业链”等新模式。三是发挥我省贸促会和驻外商务代表处等机构作用,借助中国贸促会、中国国际商会等优势资源,建立同世界500强企业和跨国公司的密切联系,组织开展国际知名企业、行业协会、贸易促进机构甘肃行等活动,围绕我省“14+1”重点产业链开展国际化招商,力争引进外资标志性项目、产业变革性项目落地甘肃。四是围绕有序推进产能合作,强化战略性资源保障等重点领域,组织省内有实力的企业针对性开展海外经贸合作,支持符合条件的重点国有企业优化完善海外项目布局,支持民营企业加快开拓境外多元市场,广泛参与国际技术、标准、服务、人才等领域合作。五是提高兰洽会、敦煌文博会等重大节会招商实效,组织企业参加进博会、服贸会、链博会等国际性展会,打造“投资甘肃”平台和品牌,为“链接全球”“千团出海”搭桥铺路。

## 全力加强开放平台建设

统筹推进各类开放平台,加强各类开发区、保税区等开放平台建设,完善运营管理机制,强化产业集聚功能,提高平台综合服务能力。一是发挥好中川机场三期扩建工程口岸作用,完善敦煌机场口岸功能布局,优化兰州国际陆港货物集散能力和运营能力建设,持续提升口岸旅检、货检能力和信息化、智能化水平。二是加力推动兰州新区加工贸易梯度转移示范区建设,高质量培育兰州、张掖、金昌、天水等4个国家级经开区产业梯度转移承接载体,促进加工贸易集聚发展。三是持续提升口岸运营水平,为外向型经济发展积蓄强劲动能。四是以兰州新区综合保税区等为重点,支持区内电子加工、饲料加工、跨境电商等产业健康发展,积极拓展“外发加工”“委托加

工”等业务应用。支持区内企业通过技术创新实现产业转型,从保税加工、贴牌生产等初级业务向研发设计、品牌运营、检测维修等高技术、高附加值业务升级。五是加强平台之间产业互补、产能互济、监管互认的集成联动,适时扩大“整报分送”等试点应用,用好兰州新区综保区与兰州国际陆港空港“区港联动”模式,推进兰州、天水跨境电商综试区与区外企业关联耦合,推动“口岸+平台+通道+产业”串点连线、优化升级。

## 打造内外联通物流网络

着力提升陆路联通水平,提高国际班列发运规模,加快构建货畅其流、客畅其行的基础设施体系,实现干支相连、连线成网、相互促进、有机结合的基本设施网络。一是提升“双向六条”国际货运班列的竞争优势,优化扶持政策,加快国际班列集结中心、中欧回程班列分拨中心建设,推广内外贸货物“集拼集运”“混编混运”等举措,推动国际货运班列常态化稳定运营。二是有序推进民用和通用机场建设,加大兰州和敦煌两地国际航线争取和培育力度,大力发展客运航班“腹舱带货”业务,打造“空中丝绸之路”。三是深度参与西部陆海新通道建设,加强与东部和西南沿海港口合作,构建多向多条出海通道。四是围绕教育科技、医疗卫生、绿色环保、农业发展以及基础设施建设、公共文化服务等领域,设计实施若干有影响、有显示度的交流合作项目,加快实施一批“小而美、见效快、惠民生”的项目。五是深化同国际友城的交流合作,办好“百校结好”“一带一路”高校联盟”“敦煌文化环球连线活动”等品牌项目,推动敦煌文化出口基地推进取得实质性进展,参与建设国际传播矩阵,讲好中国故事甘肃篇章,提升甘肃对外美誉度,促进文明互学互鉴、民心相连相通。

## 培育跨国经营企业人才

倾智倾力支持外贸企业做大做强做优,重点培育一批具有国际竞争力的外贸企业。一是谋划开展对外贸易主体引育行动,完善外贸主体引育政策,大力招引加工贸易、保税物流、跨境电商等领域外贸企业,推动制造业企业设立直接面向海外市场的销售公司,培育本土供应链龙头和国际分销商、代理商,着力打造具有较强影响力的自主出口品牌,带动传统产业加快出海,传统产能有效释放,传统产品提升价值。二是做强做优金川集团、白银集团等供应链核心企业,增强全球资源要素的集聚配置能力,在清洁能源、高端装备制造等领域掌握市场主动权,带动上下游企业协同发展,持续推进对外贸易“甘货回甘、甘数甘统”。三是通过数字化改造,绿色化赋能,激活中小外贸企业内生动力和外扩潜力,大力支持企业拓展国内国际市场,促进内贸企业转外贸,提高外贸贡献度和支撑性。四是培育和引进更多垂直型、细分型国际贸易综合服务企业,不断提高我省投

资咨询、合规经营、金融保险、商事法律等服务水平,让进出口企业享受到报关、报检、担保、融资、退税、结汇等全流程“一站式”外贸服务。五是强化涉外人才支撑,通过自主培养和外部引进相结合的方式,加强外事、关务、翻译、跨境电商、知识产权保护等专业人才队伍建设。

## 强化国际经贸人文交流

加强多领域多层次交流合作,拓展与共建“一带一路”国家经贸往来,加强人文交流,提升甘肃国际影响力。一是服务国家总体外交,积极争取和承接主场外交活动,积极参与国家层面在能源、金融、减灾等领域的多边合作建设。二是健全共建“一带一路”国家联络办公室运作机制,建立定期互联互通、相互支持合作、促进产销对接的合作机制。三是加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、海南自贸港等区域的政策对接,深化与新疆、内蒙古等相邻沿边经济区的互惠合作,协力推进对外开放。四是围绕教育科技、医疗卫生、绿色环保、农业发展以及基础设施建设、公共文化服务等领域,设计实施若干有影响、有显示度的交流合作项目,加快实施一批“小而美、见效快、惠民生”的项目。五是深化同国际友城的交流合作,办好“百校结好”“一带一路”高校联盟”“敦煌文化环球连线活动”等品牌项目,推动敦煌文化出口基地推进取得实质性进展,参与建设国际传播矩阵,讲好中国故事甘肃篇章,提升甘肃对外美誉度,促进文明互学互鉴、民心相连相通。

## 持续不断优化营商环境

深入开展“优化营商环境全面提升年”行动,对标国际规则、对照一流标准,推进政务服务标准化建设,加强法治保障,加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。一是深入推进智慧海关建设和“智关强国”行动,认真落实减税降费政策,持续深化税收征管改革,加强政策宣传和事前业务指导,加大企业信用培育力度,推广“提前申报”、企业自助打印、检验检疫证书“云签发”等便利举措,对标世行营商环境“国际贸易”指标持续优化通关流程,切实提升通关便利化水平。二是用好国家开发银行、中国进出口银行等政策性银行政策和资源,聚焦丰富信贷产品、优化承保理赔等金融服务需求,持续提升金融机构对内外贸企业的服务能力。规范发展仓单、订单、保单等供应链金融,有力支持跨境贸易和投资高质量发展。三是坚持市场化、法治化原则,积极融入全国统一大市场建设,规范和完善包括招商引资政策在内的各类惠企政策,依法依规落实减免税、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)享惠等政策,加大商标权、专利权等知识产权保护利用力度,推动质量标准、检验检测等互通互认,为各类企业开展国际化经营创造良好条件。

作者单位:甘肃省经济研究院

河西走廊东起甘肃武威市乌鞘岭,西至敦煌市玉门关,长约1000公里,夹在祁连山与马鬃山、合黎山、龙首山等山脉之间,因地处黄河之西、狭长如走廊而得名。河西走廊作为中国文化和中华文明形成的重要空间,蕴藏着极其丰富且具有标识意义的物质和非物质文化遗产,河西走廊的遗产群落是表征和证明中国文化主体性质的重要文化典藏,是中国文化主体性建设的重要文化空间。推动河西走廊国家遗产线路建设是中国文化主体性建设的重要举措,是中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展的生动实践。我们要立足实际,紧抓高质量共建“一带一路”机遇,系统推进河西走廊文化遗产与自然遗产的保护、传承与利用。

系统挖掘、整理和细化河西走廊国家遗产资源。建立健全河西走廊文化遗产谱系,为河西走廊国家遗产线路建设提供重要支撑。在文化遗产保护传承已取得良好发展成效的基础上,更加注重文化细化和物质文化遗产背后故事的挖掘和整理;立足分布在河西走廊的石窟寺、长城、古城址、古建筑等代表性文化遗产资源禀赋,深入实施文化遗产线路价值解读工程、石窟艺术长廊建设工程、长城边塞廊道建设工程、古城古镇连片保护工程、红色文化传承弘扬工程和河西走廊博物馆集群建设工程,着力打造文化遗产保护传承利用样板;发挥甘肃省长城保护研究中心作用,更好揭示长城的厚重历史,依托革命旧址、工业遗址、纪念馆等资源,打造河西走廊“红色遗产廊道”,传承红色基因、赓续红色血脉。

全面启动河西走廊国家遗产线路的总体规划和分项规划工作。总体规划要以国土空间规划为基础,结合河西走廊祁连山国家公园、黄河和长征国家文化公园以及文物保护等相关规划,统筹推进国家遗产线路建设,实现文物系统性保护传承、国土空间科学优化利用、国家重大文化工程高效实施与支撑区域经济社会高质量发展等功能的有机融合与协同增效。着力把河西走廊建成世界文化和自然遗产保护先行地、极具影响力的中华文化传播地、极富活力的全球文明交流互鉴地、极受欢迎的国际旅游目的地。分项实施文化遗产保护传承利用、自然遗产保护传承利用、民族民俗非遗保护传承展示、国际旅游带、国际文化交流合作等专项规划。

促进河西走廊国家遗产线路建设与旅游的深度融合。紧抓高质量共建“一带一路”机遇,同步建设河西走廊国际文化旅游廊道,面向全球跨境游客提供具有文化认同、文化溯源、文化体验、文化记忆和文化交流的优质文化旅游目的地,两个廊道建设最终都指向世界级文化遗产保护传承示范地和世界级旅游目的地的实现。

系统推进河西走廊物质文化遗产和非物质文化遗产的活化利用。将河西走廊中华优秀传统文化、红色文化等全面纳入活化利用的实践中;放大敦煌文化在数字化保护、传承和活化利用等方面的综合效应,实现河西走廊国家遗产保护传承和活化利用的均衡协调发展;探索河西走廊国家遗产线路建设及活化利用支撑区域经济社会发展的有效路径,加速发展文化创意产业,深度融入当地文旅融合发展进程,推动河西走廊文旅深度融合与文旅产业高质量发展。

以数智技术赋能河西走廊国家遗产线路文旅发展。构建“数字河西走廊”体系,深度融合大模型、人工智能等前沿科技,推动敦煌文化数智化迭代升级,充分释放其引领效能,全面推进以敦煌为核心的河西走廊数字化保护开发与活化利用工程。同步实施河西走廊数字文化建设中长期规划,打造河西走廊数字文化长廊,使其成为全国文化遗产数字化保护开发与活化利用的标杆范例。聚焦打造“科文旅”融合发展示范项目,以河西走廊标志性物质与非物质文化遗产为依托,强化国家遗产线路建设的创意转化、业态创新、产品开发与沉浸式体验,构建立体多元的“科文旅”融合新生态。统筹推进国家遗产线路系统性建设与节点化打造,形成可复制、可推广的建设典范样本。

本文系甘肃省新型高端智库研究成果 作者单位:西北师范大学

把多勋 杨瑞 蒋嘉颖

# 创新拓展低空经济应用场景和实施路径

金蓉 宋晓琴 张瑛

低空经济作为一种新兴的综合性经济形态,其主要以3000米以下低空空域的飞行活动为核心,依托先进的航空、通信、人工智能等技术,以无人机、电动垂直起降飞行器(eVTOL)等为载体,引领交通、物流、巡检、农林植保、应急救援等多领域、多产业的变革。低空经济在现代经济与社会发展中的重要作用日益凸显,其产业生态的培育重点在于应用场景打造,探索新场景、形成示范效应、大规模推广应用是发展低空经济的重要途径。

当前,我省还处于低空经济探索阶段,依托多样地形与资源基础,已在低空巡检、低空应急、低空旅游、低空物流、低空植保等领域开展了有益尝试。例如低空巡检领域,省公航旅集团依托“无人机+智能机库+5G云平台”体系,融合AI与数字技术,有效实现高速公路病害排查效率提升50%,成功推动公路养护向智慧运维转型。低空植保领域,环县通过无人机完成造林现场的吊装、起运、落地等作业,将树苗精准投放到栽种点,为解决陡峭地带难以到达区域植树造林提供了高效、经济的解决方案,展现了低空经济在农业领域的创新应用前景。

同时,我省低空经济发展仍面临一些制约因素,比如,新型体制机制有待突破,技术研发与产业配套有待加强,基础设施有待提升,商业化运营有待降本增效,专业人才培养有待强化。立足我省资源禀赋与技术基础,我们要按照“先突破、后拓展、再长期布局”的思路,因地制宜、循序渐进推进低空

应用场景建设。科学编制相关规划,聚焦河西走廊无人机物流枢纽和低空旅游,陇东、陇中百万亩农田无人机作业试点,陇南山区“无人机+直升机”立体化救援等应用场景,推动形成差异化发展格局。扩大“政府端”公共服务应用场景示范,围绕应急处置、医疗救护、消防救援等重点领域,探索和打造示范应用场景并逐步复制推广。探索“交通端”空地协同应用场景实践,支持发展都市圈城际飞行、物流运输等多种类型的低空飞行服务,培育形成产品适用、价格合理、服务便捷的低空交通新业态。鼓励“商业端”特色消费应用场景创新,探索开发航空运动、娱乐风洞、空中观光等特色低空项目,打造商业消费新场景。

加快构建航空应急救援体系。积极总结救援实践的成功经验,加大政府购买服务力度,建立“有人机+无人机”协同救援机制。完善应急救援基础设施,优化无人机调度平台,储备专业救援力量,加快构建覆盖全省、响应迅速的航空应急救援网络。在甘南州开展“高原无人机物资投递”试点,解决偏远牧区救援物资“最后一公里”问题。

重点推进农林植保无人机应用。积极推动无人机与物联网、大数据深度融合,重塑农业生产模式。同时,重点研发适用于甘肃干旱、高原等特殊环境的专用机型,全面提升农业生产效率与质量。设立省级农林植保无人机专项补贴基金,明确补贴标准,推动我省主要农作物植保无人机作业规模化发展。在定西马铃薯主产区建立万亩智慧植保示范基地,推广无人机集群作业技术,做到精准施药,减少农药污染,推动农业绿色智能转型。

稳步拓展无人机巡逻巡检应用。基于省公航建集团已开展的常态化巡检实践,加强多旋翼与固定翼无人机组合应用,研发智能监测、缺陷识别等技术,建立标准化巡检流程。同时,推动“低空+巡检”在铁路、电力等领域的广泛应用。支持国网甘肃电力开展常态化无人机智能巡检。开展祁连山国

家公园常态化无人机生态巡检。

创新拓展低空旅游与空中造景融合场景。以低空飞行串联文旅服务,既能打造“空中观景+沉浸体验”新消费场景,又能通过无人机灯光秀和航拍提升文旅产业附加值。未来可依托政策支持,构建“低空游览+特色服务”产业链,以张掖、敦煌为试点打造低空旅游示范区。在敦煌莫高窟、张掖七彩丹霞试点“低空游览+文化遗产保护监测”双功能航线,同步开发无人机灯光秀夜间文旅项目。开发定制化飞行产品,融合VR、AR技术设计空中造景方案,鼓励文创研发生产与新媒体传播,激活低空经济文旅新动能。

积极开展低空物流的商业化探索。借助省公航建集团已取得的运营资质与试飞成果,未来应重点布局“干线物流枢纽—支线物流—末端配送站点”无人机配送网络,探索“无人机+无人机+无人仓”智慧物流新模式,推动无人机配送大规模应用落地。

深化拓展航空运动与赛事融合发展。依托省公航旅集团在张掖的低空立体化体验经验,打造“赛事+旅游+培训”一体化产业模式。以刘家峡国际滑翔伞营地为核心,举办国家级航空赛事,开发飞行体验、航空研学等衍生产品。同时,推动航空运动与文旅、体育产业深度融合,逐步培育形成具有甘肃特色的航空运动产业集群。

深入推进无人机环境监测实践。拓展现有水质采样、大气监测等实践成果,稳妥有序扩大无人机监测覆盖范围,针对土壤变化、野生动物迁徙等场景开发专业化监测设备。同时,加强跨部门协作,推动监测数据共享,提升生态环境治理的科学化、智能化水平,筑牢国家西部生态安全屏障。另外,还可对黄河甘肃段开展“低空守护”行动,充分彰显低空经济造福社会的重要作用和广阔前景。

本文系甘肃省新型高端智库研究成果  
作者单位:甘肃省社会科学院

# 守护好渭河生态

刘树武

渭河是黄河第一大支流,发源于渭源县鸟鼠山。守护好渭河生态,对构建黄河上游生态安全屏障意义深远。我们要积极推进治理方式转变,推动渭河流域(甘肃段)生态保护和高质量发展再上新台阶。

推动治理方式由重点治理向系统治理转变。近年来,渭河流域(甘肃段)在水土保持、生态绿化等领域持续发力,取得积极成效。要坚持系统观念,强化整体统筹,加强统一规划,突出要素集成,坚持降碳、减污、扩绿、增长并重,不断推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,加大荒山绿化、水源涵养区保护、高标准农田建设、小流域综合治理、河道生态治理等重大生态项目实施力度,统筹推进全流域生态治理和修复。

推动生产方式由粗放经营向集约经营转变。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,抢抓新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等政策叠加机遇,加快转变生产方式,促进产业转型升级。推动农业现代化转型,培育壮大新型农业经营主体,推广绿色农业技术,实现农业规模化经营和绿色化发展。要推动工业绿色升级,大力发展战略性新兴产业,对传统产业进行技术改造和升级,加快发展新兴产业和绿色低碳产业,减少污染物的产生和排放,推动工业经济向高质量、高效益、低排放方向发展。

推动治理理念由政府治理向全民治理转变。坚持“政府主导、群众主体”的理念,调动全民参与治理的积极性。加强环保宣传教育,开展多层次、多形式的环保宣传活动,普及生态环境保护知识,提高公众的环保

意识。树立生态建设与保护典型,发挥榜样的示范带动作用。加强信息公开,保障公众的知情权,让公众能够及时了解环境质量状况和环境治理进展情况。同时,推动公众参与决策,在政策制定、规划编制、项目建设等过程中,充分听取公众的意见和建议,提高决策的科学性和民主性。

推动人口分散居住向适度集中迁移。居住分散是渭河流域(甘肃段)乡村聚落的基本形态。随着城镇化进程加快,要立足流域生态承载能力与资源禀赋,科学优化人口布局。通过制定系统性迁移规划,有序引导山区人口向生态优良、产业基础扎实的城镇集聚,同步对腾退土地实施生态修复,因地制宜发展林业经济,释放生态红利。同时,加快完善教育、医疗等公共服务配套,搭建就业帮扶平台,强化技能培训,拓宽产业就业渠道,确保搬迁群众“稳得住、能致富”,实现人口分布优化与生态经济协同发展。

推动由地方负责向全域协同发展转变。构建综合管理体系,设立专门协调机构,打破地域与部门壁垒,科学划定各区域功能定位,细化发展目标、任务分工与监督机制,通过定期会商、联合决策实现治理联动。同时,建立生态补偿与利益共享长效机制,深化产业协作、资源互补,推动上下游协同发展;统筹布局交通、能源、水利等基础设施,提升流域互联互通水平,构建生态共保、发展共享的全流域治理新格局,为黄河流域生态保护和高质量发展作出积极贡献。

作者为甘肃省政协委员、陇西县政协主席