



# 以作风建设推动党的建设各项工作落实落细

吕文涓

党的作风建设是全面从严治党的重要组成部分,是党的自我革命中具有引领意义和内生作用的关键环节。在党的建设全局中,作风建设既发挥着刮骨疗毒、祛除顽疾的独特作用,又对党的建设工作的其他方面产生深刻影响,必须将作风建设内化于党的建设各项工作中,与思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设等同规划、同部署、同落实,持续推动党的建设全面提质增效,确保以高质量党建引领高质量发展。

## 以作风建设检验思想建设成效

作风问题本质上是党性问题。抓作风建设,就要返璞归真、固本培元,重点突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养。思想是作风的内在根基,作风是思想的外在表现,用作风检验思想,体现了党的建设中思想与行动、内在修养与外在表现的辩证统一关系。

从理论逻辑看,思想建设是党的基础性建设,解决的是党员干部的理想信念、价值追求、政治立场等“总开关”问题;而作风建设是思想建设的外在投射,党员干部的思想觉悟、党性修养最终都会通过工作作风、生活作风、纪律作风等外在形式表现出来。作风好不好是思想纯不纯最直接、最现实的反映,直观映射了党员干部在面对群众、面对困难、面对诱惑时,是否真正树立了马克思主义信仰,是否始终牢记初心使命,是否切实将党性原则内化于心、付诸于行。

从现实层面看,抓思想建设不能停留在理论学习表面,必须把作风建设的实际成效作为检验和衡量思想建设是否入脑入心的重要标尺,注重看党员干部是否在乡村振兴、基层治理等一线工作和经济社会发展主战场中践行为民服务的宗旨,是否在急难险重任务和重大斗争考验中展现冲锋在前的担当,是否在日常工作和履职尽责过程中保持严谨细致的作风。

从实践路径看,需要构建“思想引领—作风锤炼—成效反馈”的闭环机制。以思想建设为根基,通过理论教育、党性教育筑牢党员干部的思想防线,从源头杜绝作风问题滋生。以作风建设为抓手,建立常态化的自

查检查督查机制,做到举一反三、“抓常”“抓长”,清除思想层面的“顽症痼疾”。深挖政绩观错位、宗旨意识淡薄、形式主义官僚主义反复等背后的思想根源,通过思想纠偏促进作风转变,形成思想建设与作风建设相互促进、相得益彰的良性循环。

## 以作风建设夯实组织建设根基

组织建设在党的建设中占据重要地位,是确保党的领导力和凝聚力的核心支撑。作为贯穿整个组织体系的灵魂纽带,作风建设为组织建设注入稳定性、凝聚力和战斗力,是激发各级组织活力的重要保障。

作风建设有助于营造良好政治生态。良好的政治生态是组织建设的重要保障,而作风建设是营造良好政治生态的关键环节。应当始终秉持严的基调,持之以恒正风肃纪反腐,坚决反对和抵制各种不良风气,营造风清气正的政治环境。持续加强党组织自身建设,严肃认真开展组织生活,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。大力弘扬团结协作、求真务实、真抓实干的工作作风,引导党员干部相互支持、相互配合,形成心往一处想、劲往一处使的工作合力。

作风建设有助于打造过硬干部队伍。干部队伍是组织建设的核心力量,干部作风直接关系到党组织的形象。应当始终坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的用人标准,注重选拔任用政治素质高、工作能力强、作风过硬的干部,使其在重要岗位平台发挥作用。加强干部日常管理和监督,建立健全考核评价机制,全面、客观、公正评价干部工作实绩和作风表现,及时纠正干部队伍中存在的“四风”问题和苗头隐患。注重培养干部的担当精神和创新意识,鼓励他们在工作实践中勇于尝试、敢于突破,在解决实际问题中锤炼过硬作风、提升能力本领。

作风建设有助于密切党群干群关系。党群干群关系的好坏,直接影响党的执政基础和广大群众对党的信任。要引导党员干部树牢宗旨意识,深入基层一线,精准了解群众需求,乐于拜群众为师,善于向群众学习,以务实作风和举措解决民生问题。持续

推进为基层减负赋能,以刀刃向内的决心简化办事流程、提升服务效能,让基层干部有更多精力沉下心来为群众办实事、解难题、做好事。坚持和发展新时代“枫桥经验”,将作风建设成效转化为化解矛盾、优化服务的实际能力,从根本上筑牢党群干群“连心桥”。

## 以作风建设推进党风廉政建设进程

深化党风廉政建设必须以作风建设为“切入点”,通过拧紧作风“螺丝”、上紧纪律“发条”,深入推进风腐同查同治,将腐败问题遏制在苗头萌芽,不断铲除腐败滋生的土壤和条件,锲而不舍推动全面从严治党向纵深发展。

作风建设作为推进党风廉政建设的基础工程,重在导向鲜明。要把优良传统作风教育融入日常学习培训,常态化开展理想信念与宗旨教育。做实做细日常谈心谈话与教育提醒,对苗头性问题及时“咬耳扯袖”。强化纪律规矩意识养成与行为规范,制定清晰明确的行为“正负面清单”。充分发挥先进典型引领与反面案例警示作用,营造见贤思齐、警钟长鸣的浓厚氛围。

作风建设作为推进党风廉政建设的系统工程,要在系统施治。作风建设绝非一时之功,需要以系统性思维构建起标本兼治的有机整体。应当通过常态化党性锤炼与宗旨教育,使党员干部从内心深处敬畏权力、恪守底线。持续完善作风建设相关制度,特别是围绕深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神,织密“不能腐”的制度笼子,确保权力在阳光下规范运行。强化日常监督,精准运用监督执纪“四种形态”,做到抓早抓小、防微杜渐。

作风建设作为推进党风廉政建设的长效工程,贵在久久为功。作风建设具有长期性、复杂性、反复性,唯有构建起科学有效的长效机制,方能避免“一阵风”,确保清风常在。应当压实各级党组织主体责任,将作风建设融入日常管理、嵌入业务工作,形成齐抓共管格局。坚持“常”“长”结合,既要抓重要节点、突出问题集中整治,更要抓日常监督,于细微之处见真章。党员领导干部要带头引领、率先垂范,以“风成于上,俗化于下”

的自觉,身体力行、以上率下推动党员干部队伍整体作风持续向好。

## 以作风建设强化制度建设效能

作风体现着制度的价值取向,制度则是对作风建设成果的固化和保障。必须将作风建设贯穿于制度建设的全过程,以优良作风引领制度完善,推动制度建设与作风建设同向推进、同步深化、同频共振。

以作风建设的目标导向明确制度建设方向。锁定政治建设根本,把锤炼绝对忠诚的政治品格融入制度基因,确保始终沿着正确政治方向推进制度建设。坚守为民服务立场,紧扣“作风好不好,群众说了算”的标准,让制度设计充分体现民意、保障民生,确保制度始终服务于人民福祉。聚焦担当作为为导向,完善干部能上能下具体措施,树牢注重实干实绩用人导向,强化干部考核激励引导作用,通过制度建设推动干部锤炼过硬作风,树立正确政绩观。

以作风建设的问题导向完善制度建设内容。破解权责不清难题,针对推诿扯皮、敷衍塞责等现象,明确“责任田”、画出“边界线”,从制度源头上杜绝“踢皮球”现象。根治形式主义弊病,聚焦“文山会海”“指尖上的形式主义”等问题,从制度机制上为基层松绑减负,帮助基层压缩“虚功”空间、腾出“实干”时间。针对“八小时外”管理薄弱、“小微权力”运行不规范等问题,构建全方位、无死角的监督机制,填补监督缺位漏洞,让作风问题在制度约束下无处遁形。

以作风建设的结果导向强化制度执行力度。构建考用结合的评价机制,将制度执行情况纳入党员干部平时考核,以“指挥棒”倒逼制度落地见效,形成奖优罚劣的鲜明导向。建立动态跟踪的督查机制,统筹纪检监察、组织部门、巡视巡察等监督力量,对发现的共性问题集中整改、个性问题挂牌督办,确保制度执行不打折扣、不搞变通。畅通开门纳谏的参与机制,建立群众监督意见即时反馈制度,将群众满意度作为制度评估的重要指标,形成制度建设与群众参与的良性互动,使制度建设在实践熔炉中焕发蓬勃生命力。

作者单位:甘肃省委党校(甘肃行政学院)

分配制度是促进共同富裕的基础性制度。党的二十届三中全会提出,“完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重”。初次分配、再分配、第三次分配既相互区别,又相互联系,要坚持系统观念,增强收入分配制度改革的系统性整体性协同性,形成三个层次分配相互协调、相互配套的机制,更好地让广大人民群众共享改革发展成果。

完善初次分配激励机制。共同富裕要靠全体人民辛勤劳动、共同奋斗来创造。初次分配坚持要以按劳分配、鼓励勤劳致富、保障劳动所得为导向,制定完善勤劳致富、创新致富、合法致富制度政策,形成各尽所能、各得其所的体制机制,充分调动劳动者的积极性,在不断做大“蛋糕”中提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善初次分配激励机制,要把按劳分配与按要素分配结合起来,按照劳动力、土地、资本、技术、管理、数据等生产要素发挥作用的大小,向生产要素的所有者支付相应报酬,使供给侧生产要素的潜能充分发挥。在初次分配制度安排中,要落实“让多劳者多得、技高者多得、创新者多得”的要求。一是进一步完善收入分配制度,提高劳动报酬在初次分配中的比重;二是完善土地、资本要素使用权和收益权,增加城乡居民财产性收入;三是完善技术、知识和管理要素由市场决定报酬的机制,合理确定技术、管理和知识要素收入;四是积极培育数据市场,构建数据要素分配机制,促进数据红利共享。

加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。再分配是对国民收入进行的第二次分配,着眼于分配结果均等化,使初次分配的效率激励、做大“蛋糕”和再分配的差距调节、分好“蛋糕”协调配套。一是完善税收调节机制。完善税收调节机制,重点是健全直接税体系,完善综合和分类相结合的个人所得税制度,规范经营、资本和财产所得税收政策,实行劳动性所得统一征税。二是完善社会保障机制。加强基础性普惠性兜底性民生保障建设,完善基本养老保险全国统筹制度,健全全国统一的社保公共服务平台。建立健全低收入人口生活救助和专项救助制度,逐步提高城乡最低生活保障水平;加大普惠性人力资本投入,有效减轻困难家庭教育负担;完善养老和医疗保障体系,推进优质医疗资源均衡布局;加快建立租购并举的住房制度,重点解决好新市民住房问题。三是完善转移支付调节机制。将财政资金更多地向基础性公共服务领域以及相对落后地区倾斜,逐步提高一般性转移支付和均衡性转移支付比重;促进转移支付项目实施的规范化和精准化,提高转移支付效率。

建立健全第三次分配机制。第三次分配是在再分配的基础上,引导和支持企业、社会组织和个人,以自主自愿和非强制性为特征,以募集、捐赠、资助、志愿服务、慈善等公益方式,把可支配收入的一部分无偿地转让出去,以缩小实际收入差距。完善第三次分配机制,一是制定企业社会责任履行、慈善组织规范发展、个人参与公益的激励政策,破解公益慈善参与度不足、发展滞后难题。二是探索慈善组织模式,完善慈善捐赠主体平台和有效实现形式,加快发展互联网慈善,使之发挥更大作用。三是推进公益慈善领域立法修法工作,健全慈善综合监管体系与部门联动机制,提升慈善事业规范化、法治化水平。四是营造发展公益慈善的良好社会环境。坚持公益慈善自愿原则,完善社会动员机制,加强舆论引导,弘扬守望相助传统美德与新时代共同富裕理念,引导更多社会力量参与财富分配。

在三次分配协调配套制度体系中,初次分配由市场主体主导,奠定了收入分配的基本格局;再分配由政府主导,通过税收等调节手段进行分配;第三次分配基于社会力量,通过自愿捐赠进行分配。只有三者协同联动、形成合力,实现市场、政府、社会协调配套,初次分配、再分配、第三次分配协调配套,效率、公平、慈善协调配套,才能更好地促进收入分配更合理、更有序。

作者单位:兰州交通大学

# 以红色文化赋能乡村振兴

张艳霞

红色文化是中国乡村的独特优势资源,是乡村振兴不可或缺的精神财富。甘肃历史文化积淀深厚,红色文化资源丰富,深入挖掘与整理红色文化资源,对传承红色基因、推进乡村全面振兴具有重要意义与价值。

强化基层党建引领。乡村振兴需要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,凝聚基层党组织干部的思想共识,激发行动自觉,形成全面推进乡村振兴的坚实力量。一方面,深入挖掘和弘扬当地红色文化中的革命精神、英雄事迹,将其融入基层党组织负责人培训、乡村振兴等专题培训中,深化对红色文化的认识。同时,借助红色教育基地,对农村基层干部开展常态化、长效化的红色文化宣讲活动,持续激发基层党员干部分的使命担当。另一方面,将红色基因融入基层党建工作,提升党员队伍素质,不断增强党组织凝聚力和战斗力,筑牢乡村振兴的坚强战斗堡垒。以红色文化为引领,引导党员始终将人民群众的需求放在首位,充分发挥先锋模范作用,带领群众奋力

推动乡村经济社会全面发展。

发展红色旅游产业。要立足当地红色文化特色,积极探索“红色旅游+”的产业模式。一方面,注重革命故事、革命精神的挖掘和弘扬,结合市场需求和游客偏好,加强红色旅游工艺品、红色旅游纪念品、红色旅游用品、红色旅游食品等的创意研发。打造集红色旅游观光、休闲度假、参观学习于一体的乡村旅游项目,丰富红色旅游产品体系,带动当地餐饮住宿等服务业的发展,实现社会效益与经济效益的良性互动。另一方面,要利用数字化赋能红色文化传播,增强当地红色文化的吸引力。要发挥地方党史研究机构、党校等部门优势,将红色革命故事进行规整编排,灵活运用图像、音频等多种形式进行推广和传播。同时,利用现代化科技方式,如投影、VR、AR等可视化手段提升互动性和体验感。

培养专业人才队伍。一方面,打造集研究、宣传、讲解于一体的本土化红色文化人才队伍。定期面向农民开展红色文化教育,模示范事迹涵养孝老爱亲风尚,推动形成重视

增强其保护红色文化资源的意识;联合学校、企业开展生态养殖、文化传承、农村电商等技能培训,激发农民宣传红色文化、参与乡村建设的积极性。另一方面,大力引进优秀人才赋能乡村发展。建立人才培养引进机制,鼓励高校毕业生和社会人员返乡创业;完善薪资、住房补贴、福利等保障制度,吸引青年人才扎根基层。此外,发挥乡贤引领作用,吸引离退休干部、企业家、专家学者等返乡,凭借其理念、技能和资源,盘活红色文化与乡村资源。

厚植乡风文明根脉。红色文化植根于乡村社会土壤,其所蕴含的理想信念、价值追求、人文精神和优良传统等,是形成文明乡风、良好家风、淳朴民风的宝贵精神财富,对乡风文明建设具有重要引领作用。要深化红色文化精神挖掘与宣传,培育坚韧不屈、邻里互助、质朴善良的乡风,焕发乡村文明新气象。强化乡村治理集体意识,营造团结友爱、互帮互助氛围。以革命先烈、英雄模范事迹涵养孝老爱亲风尚,推动形成重视

家庭、家教、家风的共识。开展丰富多彩的红色文化活动,引发群众思想共鸣,同步提升村民“幸福指数”与“文明指数”。

建设红色美丽村庄。打造生态宜居的美丽乡村家园,不仅需要转变传统农业发展方式,还需挖掘、保护和利用红色文化资源,培育一批特色红色文化村庄。遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”原则,加强村庄红色资源的保护修缮。把改善人居环境与红色文化相结合,对具有红色文化遗址的村庄进行整体规划,推动红色村庄“颜值”与“内涵”双提升。一方面,在美丽乡村建设中通过科学编制县域农村建设规划和村庄规划,科学布局生产、生活、生态空间,同时持续深化环境卫生整治的精细化管理,打造干净宜居的生活环境。另一方面,根据红色遗址遗迹合理建设公共设施,完善交通基础设施和周边配套设施建设,发展红色旅游专线,保障乡村地区通行便利,打通红色景区“最后一公里”。

作者单位:西北师范大学

# 坚定不移发展新质生产力

陈震

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新征程上,我们要牢记高质量发展是新时代的硬道理,积极培育和发展新质生产力,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

发展新质生产力必须促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。马克思主义认为,生产力是人类在生产实践中形成的改造和影响自然以满足需要的能力。生产力包括劳动者、劳动资料和劳动对象等三个基本要素,它们之间的相互作用、有机融合构成了现实的生产力。解放和发展社会生产力是社会主义的本质要求。我们党自成立以来,就高度重视解放和发展社会生产力,坚持马克思主义生产力理论与中国实际相结合,坚持用马克思主义生产力理论来指导中国实践,并在实践中不断深化对马克思主义生产力理论发展规律的认识,不断丰富和发展马克思主义生产力理论。习近平总书记指出,“我们党执政,就是要带领全国各族人民持续解放和发展社会生产力,不断改善人民生活”。高质量发展归根结底就是实现从“有没有”到“好不好”的根本性转变。坚定不移发展新质生产力的根本目

的就是在于满足人民日益增长的美好生活需要。这既是反映社会主义本质的重要因素,也是中国特色社会主义制度优越性的重要体现,更是发展新质生产力的价值指向。满足人民美好生活需要,最终靠的是发展先进生产力。坚定不移发展新质生产力是为了改善人民生活水平,为了充分满足人民日益增长的美好生活需要,让新质生产力发展成果更多更公平惠及全体人民,不断促进人的全面发展,朝着实现全体人民共同富裕目标不断前进。

发展新质生产力必须坚持以全要素生产率大幅提升为重要标志。全要素生产率通常是指经济增长中扣除劳动、资本等要素投入数量因

素对经济增长率的贡献后的余值,或者说因更有效配置资源实现的额外增长,通常表现为技术进步、体制改革和组织管理改善等的作用。新质生产力归根结底是以创新为主导,逐步摆脱传统经济增长方式,体现高科技、高效能、高质量的特征,符合创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的先进生产力本质。加快推进新质生产力的发展,必须大力推进科技创新,让新产业、新模式、新动能成为坚定不移发展新质生产力的核心要素。要聚焦国家战略和经济社会发展的现实需要,深入实施创新驱动发展战略,不断强化科技力量,突破关键核心技术,打好技术攻坚战。及时把科技创新的前沿成果具体应用到产业链中,

实现传统产业的转型升级,培育壮大一批新兴产业,布局建设一批符合经济社会发展规律的未来产业,持续完善现代化产业体系。

发展新质生产力必须坚持以加快打造引才

智“强磁场”为重要保障。人力资本是全要素生产率的核心推动因素,加快从“人口数量红利”转向“人口质量红利”就显得至关重要。人是新质生产力生成与发展最活跃的因素。发展新质生产力必须以锻造人才队伍为主攻方向,全方位培养、引进和用好人才,不断激发各类人才创新和创造的激情热情与内生动力。充分依靠人才发展项目,依托项目培养和造就人才,培养一批又一批科技领域领军人才和技术产业创新团队。深入实施企业

经营管理人才素质提升行动,深化产教融合、校企合作,培养大批大国工匠和更多高技能人才。

深入推动振兴中西部高等教育改革先行区建设。争创国家高等研究院,建设高校产业研究院。支持兰州大学、中国科学院等在甘院校开展关键核心技术攻关。优化高等学校和职业技术学校学科设置,持续完善人才培养模式,为坚定不移发展新质生产力,推动高质量发展培养急需紧缺人才。

健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,更充分体现知识、技术、人才的市场价值,营造勇于创新、敢于创新、善于创新的良好社会氛围。

作者单位:兰州市委党校(兰州市行政学院)

理论  
ILUN

● 第二三一四期 ●

邮箱:gsrbllb@163.com 电话:0931-8159443

完  
善  
收  
入  
分  
配  
制  
度