

智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2025年第4期(总第112期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院) 赵昕
电子邮箱:gsdxzkjy@163.com

聚力打造黄河文化旅游带

张彦勤

黄河文化是中华文明的重要组成部分,是中华民族的根本和魂。甘肃地处黄河上游,是华夏文明的重要发祥地,文化遗产极其丰富,黄河文化活态传承和创新利用潜力巨大,前景广阔。我们要统筹做好文化创新发展和文旅资源开发,将文化资源的显著优势成功转化为发展的强劲优势,全力加速构建具有国际影响力的黄河文化旅游带。

擦亮甘肃品牌,打造黄河文化标识。一是着眼历史文脉,铸牢中华民族共同体意识。甘肃历史悠久,文化多元,多民族聚居,形成了丰富多彩的民族文化和民俗文化,要保护传承黄河文化,增强文化认同,构筑中华民族共有精神家园。二是着眼弘扬文化,打造黄河文化标识体系。深入挖掘黄河文化、丝路文化等时代价值,提炼伏羲女娲、马家窑彩陶等黄河文化符号,打造兰州“黄河之都”等一批文化标识品牌,为建设文旅强省注入磅礴力量。三是着眼民生福祉,助力黄河文化创新性发展。系统保护传承弘扬黄河文化,发挥黄河文化资源比较优势,提升资源要素配置水平 and 创新发展能力,推动黄河文化创造性转化和创新性发展,让黄河成为造福人民的幸福河。四是着眼交流互鉴,推动高水平对外开放。通过兰洽会、敦煌文博会等平台,促进黄河文明交流互鉴,开展对外人文交流合作,增强黄河文化传播力和影响力。

优化空间布局,构建黄河文化产品体系。全面构建“一心、一带、四区、五高地”空间布局。一心,即以兰州“黄河之都”为中心。一带,即兰州、临夏、兰州、白银四市州境内黄河干流所串联的甘肃黄河文化创新发展带。四区,分别为渭河文化片区、洮河文化片区、泾河文化片区和河西文化片区。五高地:即黄河上游文明发祥保护展示高地、中华民族共同体构建示范高地、黄河文化交流互鉴创新示范高地、新时代红色文化传承弘扬高地、西部生态文明建设示范高地。

丰富要素供给,实施五大工程。一是实施黄河流域文化遗产保护利用工程,对黄河流域文物古迹、名镇村落等进行整体性、系统性保护。积极参与“中华文明探源工程”和“考古中国”项目,建设大地湾、南佐等遗址公园,健全黄河流域非遗名录体系,推进省博物馆扩建等建设项目,形成布局合理、功能完善、线上线下同步的黄河文化博物馆体系。二是实施黄河流域红色文化传承弘扬工程,系统梳理红色文化脉络,重点对长征精神、南梁精神等开展研究,规划建设哈达铺、南梁等革命旧址保护利用、静宁界石铺国家长征文化公园建设等项目,打造一批红色文化标识和红色旅游精品景区和线路。三是实施黄河文化展示传播工程,推动沿黄城乡公共文化体育设施改造提升、晋等升级,提升公共服务效能。加强黄河文化研究阐释,办好省内、省际黄河文化交流展示、体育赛事等活动,讲好甘肃黄河故事。四是实施黄河流域文旅产品提质工程,打造世界级、国家级旅游景区,培育一批旅游名县、重点旅游村镇,推出“九曲黄河、多彩风情”游、“黄河很美、丝路都会”游等一批精品线路,打造黄河之滨最美城市旅游圈。五是实施黄河流域文化旅游业培育工程,推动建立黄河文旅项目名录,积极发展康养度假、研学、演艺等新业态,布局建设文化产业集聚区,着力推动黄河文化旅游带甘肃段建设。

作者为省委党校(甘肃行政学院)2025年春季学期中青年干部培训二班(正处级班)学员、省文旅厅产业发展处处长

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,进一步优化支持民营经济发展壮大的营商环境,在当前尤为重要。甘肃要进一步通过深化市场准入改革、提升政务服务效能、健全法治保障体系等有效途径,加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,全面提升营商环境竞争力、吸引力,进一步促进民营经济健康、高质量发展。

完善市场准入机制。一是要落实负面清单制度,全面执行市场准入负面清单,禁止在清单外增设民营企业准入限制,重点清理工程建设招投标领域的地方保护、所有制歧视问题,建立动态清理机制。二是要破除隐性壁垒,全面落实“非禁即入”原则,清理各类隐性限制条款,推动公平竞争审查制度常态化,开放公共服务领域社会资本参与,保障民营企业平等参与政府采购、招标投标等经济活动,保障外地企业平等进入本地市场。三是要简化企业开办流程,推行“一业一证”改革,整合多部门许可为一张综合许可证,优化企业办事流程。

提升政务服务效能。一是要推广数字化政务平台,完善“一网通办”“跨省通办”系统,建立

产业兴则经济兴,产业强则经济强。甘肃拥有独特的区位优势、资源禀赋和产业基础,我们要进一步聚焦高质量发展重点领域,着力推动我省特色优势产业快速发展。

改造提升传统产业,协同打造优势产业集群。一是全面提升石油化工业产业水平,依托中石油在甘炼化企业,打造大型石化产业基地,重点突破医药中间体、农药及农药中间体等精细化工领域,推动化工产能优势向产业优势转变。二是全面提升有色冶金产业生产加工水平,聚焦打造有色冶金产业基地,重点构建优势产业链,推动产业结构调整 and 转型升级。三是着力做强做大装备制造制造业,依托兰州、天水等城市制造业发展基础,充分发挥链主企业引领带动作用,推进钨采炼化、电工电气、数控机床等装备制造产业加快升级,推动上下游产业链协同发展。四是加强能源生产和供应能力建设,全面提升能源生产、储备、运输能力,打造国家重要的现代能源综合生产基地、储备基地、输出基地和战略通道,提

甘肃是黄河流域重要的水源涵养区和补给区,在保障国家生态安全方面具有举足轻重的地位。黄河兰州段自西固达川入境,穿城东流150余公里,至榆中青城出境。兰州因河而生、依河而兴。我们要牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求,坚持生态优先、绿色发展,以系统观念准确把握所面临的保护和 development、全局和局部、当前和长远的关系,努力开创黄河流域兰州段生态保护和高质量发展新局面。

多维度发力,持续推动绿色发展。一是完善保护协同大格局,筑牢西部生态安全屏障。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程,持续开展大规模国土绿化,全面推动黄河“几字弯”攻坚战和“三北”等标志性工程建设。创新生态产品价值实现机制,促进排污权、用能权、用水权、碳排放权等市场化交易,提升发展“含绿量”和生态“含金量”。二是推动污染防治显成效,打好“蓝天碧水净土”保卫战。持续巩固提升“兰州蓝”成色,统筹抓好产业治理、燃煤治理、交通治理、面源治理、

甘肃是黄河上游的重要水源涵养区,在保障国家生态安全中具有举足轻重的地位,做好水土保持工作,对筑牢国家西部生态安全屏障、推动黄河流域甘肃段生态保护和高质量发展意义重大。

坚持系统思维,突出生态保护与区域经济发展的一致性。开展水土保持综合治理既是生态保护的现实需要,也是区域产业发展的安全保障。一是要摒弃单一发展思路,利用系统思维理解水土保持高质量发展的内涵和要求,准确判断区域内山水林田湖草沙生态系统的短板,逐步完善与水土保持管理相衔接的规划和技术保障体系。二是结合区域和流域整体实际,对农田、水利、养殖业、林业及生产建设活动进行全面综合系统的规划和治理,逐步探索提升水土治理效能的新路径、新模式、新机制。三是在区域治理的基础上,坚持因地制宜和分区实施的原则,制定差异化水土流失治理方案和实施路线图,在有效控制水土流失的同时,提升水土资源利用率和土地产出率,实现生态治理与产业发展相融

省级“政策计算器”平台,通过大数据精准匹配企业需求与优惠政策,实现“政策找人”。二是要优化审批机制,简化审批流程,降低企业制度性交易成本,扩大容缺受理范围,对环评、排污许可等事项实行“审批合一”,探索承诺制办理,允许小餐饮等业态“准入即准营”。三是要强化政企沟通,设立企业首席服务官,提供全流程帮办服务,建立跨部门联合纠错机制,及时解决许可办理中的疑难问题,降低企业制度性交易成本。

强化政策支持力度。一是要完善融资支持体系,建立多元化融资渠道,鼓励金融机构开发知识产权质押贷款等金融产品,设立“绿色产业专项债”支持民营企业参与EOD(生态环境导向开发)项目,对高新技术企业给予税收减免和研

升甘肃在全国能源保供中的地位。

大力培育新兴产业,打造经济增长新极核。一是做强做大先进高端有色金属新材料、动力电池材料、钢铁新材料、先进石化化工新材料、无机非金属材料等产业,加快推动“原材料”变为“新材料”。二是大力推动生物制药引领突破发展、高端医疗器械数字智能发展、化学药及制剂创新绿色发展,积极构建生物医药产业发展格局。三是培育数字经济发展高地,深化“东数西算”枢纽节点建设,加快以智能算力为重点的算力资源建设,开展“东数西算”数据算力服务。四是构建优质高效的服务业新体系,推动现代服务业同先进制造业深度融合,促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,进一步壮大金融、信息、商务、服务外包等产业规模。

发展壮大地方特色产业,打造高效农牧业产业带。一是进一步优化农业区域布局,建设河西戈壁农业、陇中旱作农业创新示范区,实施现代种业振兴工程,打造“甘味”品牌矩阵。推进“牛羊菜果薯药粮种”八大特色产业全链

生态治理等,空气质量持续改善。坚持“四水四定”,统筹水资源、水环境、水生态保护与治理,坚决守护黄河水体健康。深入开展土壤污染治理防控行动,严控耕地、生产企业、化工园区等新增污染管控。三是健全完善防灾减灾体系,全力保护黄河长久安澜。坚持干支流统防统治,系统治理黄河干流城区段、江河支流、中小河流。建立形成发现问题、解决问题的闭环工作机制和与上下游城市建立的联防联控机制,有效保障水环境安全。四是推动产业绿色转型,构建特色优势产业体系。聚焦“3+2”现代产业体系构建,统筹推进产业结构、能源、交通运输、城乡建设发展绿色转型。全力推动壮大新兴产业发展,着力构建黄河流域先进制造业集群。五是保护传承弘扬黄河文化,延续历史文脉民族根脉。多维度促进文旅融合,持续弘扬黄河文化,打造“黄河之滨也很美”城市品牌形象。加快推进黄河国家文化公园建设,深入挖掘文化资源,大力弘扬传统文化,将生态美融

加强水土保持综合治理

合。四是按照区域各生态系统的整体性、系统性及其内在规律,统筹考虑自然生态各要素,采用从整体到部分的综合分析方法,以维护水源涵养、防风固沙、洪水调蓄、生物多样性保护等生态功能为核心,确保生态产品供给和生态服务价值持续增长。

坚持科学防治,突出自然修复与多种人工修复方式的协调性。综合防治举措是水土保持的关键。一是要充分发挥大自然的自我修复能力,辅助于重点治理。以封山育林、林分改造、抚育等方式,改善植被生长外部环境,从而达到提高土壤郁闭度,降低水土流失。二是在综合治理过程中,始终坚持沟坡兼治,以治坡为主,合理布设生物、农业技术、工程相结合措施,建立“坡改梯+拦蓄水+植被修复”和“坡面防护—径流调控—沟道治理”的立体防护体系。三是对黄河的干流、支流及水源涵养区开展以河道修复为中心的生态清污流域治理技术,因地制宜实施地表径流污染物拦截与净化利用工程、入河口污染负荷削减工程、生态修复区岸堤构建和水动力改善工程、水陆交错带

柳青

发补贴。二是要降低用地成本,对河西走廊新能源项目实行用地补贴,允许工业园区企业通过“零增地”技改扩容,简化屋顶光伏改造等技改审批手续。三是要健全人才引进机制,在河西地区建立新能源技术职业学院,联合企业开展“订单式”培训,完善灵活就业人员社保衔接机制,支持民营企业参与职称评审标准制定,对引进高层次人才的企业给予相应补贴。

健全法治保障体系。一是要加强民营企业知识产权司法保护,完善知识产权侵权惩罚性赔偿制度,建立涉企案件“绿色通道”,提升执法效率。二是要规范监管执法行为,实行生态环境等领域“正面清单”管理,对守法企业“无事不扰”,严禁“一刀切”式执法;对新材料、数字经济等新业态实

条升级,建设定西马铃薯、兰州百合等优势特色产业集群。二是激活文旅康养融合动能,推进敦煌国际文化旅游名城及大敦煌文化旅游经济圈建设,扩大张掖丹霞、黄河三峡、拉卜楞寺等大景区带动效应,培育一批具有引领带动作用产业链,建设一批多业态融合文化旅游康养小镇。三是培育中医药产业新支柱,围绕打造全国道地药材主产地、全国中医药传承创新发展示范区,培育引进一批龙头企业、实施一批重大项目、开发一批特色产品,推动以兰州、定西为重点的中医药产业基地建设,引导中医药产业聚集发展。

先布布局未来产业,提升核心竞争力。一是布局建设氢能产业发展体系。争取在酒泉、张掖等地建成较大规模的绿氢生产基地,并依托当地工业企业,结合能源、交通等领域应用及外输消纳实现产销平衡。二是加快发展新型储能产业,积极培育储能电池应用,重点发展电池级硫酸镍、硫酸钴等关键储能材料,在河西地区形成储能电池制造、储能装备制造、

入黄河文化中,聚力扮靓黄河风情线、南北两山等城市名片。

坚持系统发力,推动高质量发展不断取得新成效。一是聚焦政策导向争取项目建设。加强项目管理与调度,加快推进项目前期工作,加大中央、省级预算内各类资金争取力度,用项目支撑兰州市高质量发展,完善黄河流域生态保护治理工程。二是聚焦“兰州蓝”推进系统治理。持续开展落实大气污染防治整治攻坚战行动,坚持源头防控、过程管控、末端治理并重;深入开展产业污染、燃煤污染、面源污染和交通污染治理,实现各项污染物指标稳定下降,优良天数逐步上升,坚持做好环境空气质量改善工作。三是聚焦动能转换推动产业提质增效。聚焦新兴产业发展布局,坚持强龙头、补链条、聚集群,全力培育发展新质生产力,特别是围绕低空经济、人工智能、新能源汽车等新兴产业加快发展布局。聚焦产业链短板问题,深入开展延链补链强链,强化产业培育。充分发挥科创资源,推动科技创新与产业

李祯

水生植被重建工程。四是在重要生态区域内按照土地利用总体规划、城市规划、土地整治专项规划确定的目标和用途,采取行政、经济和法律手段,对配置不当、利用不合理,以及分散、闲置、未被充分利用的土地实施深度开发,提高土地集约利用率。

创新治理机制,突出日常管理与多部门齐抓共管的协同性。水土保持、水质管理、生态修复等职能分散于不同的行政区域和行政部门,因此,完善流域内横向和纵向的日常协调机制是现实的必然要求。一是要着眼于流域生态系统保护,建立跨部门联席会议制度,通过数据共享、联合执法提升治理效能。二是全面强化人为水土流失与面源污染治理监管,构建“横到边,纵到底,环节闭合”的监管制度体系,推进水土保持与面源污染治理制度化、规范化。三是坚持系统治理,以生产建设项目水土保持方案为抓手,引导各类区域开发建设行为满足系统治理总体目标要求。四是建成互联互通、资源共享的智慧监管服务平台,通过智慧水利建设赋能传

电池回收利用等为一体的生产基地。三是积极推动航空航天产业发展,聚焦通用飞机、特种无人机制造,加快培育低空经济服务消费市场,拓展多元化应用场景,带动通航制造业以及自动飞行控制系统、机载雷达等航空航天配套产品和军民融合产业发展,提升关键零部件专业化和高端化发展水平。

强化要素支撑,赋能产业体系提质增效。一是依托园区打造高能级产业发展平台。兼顾环境生态,积极转变产业结构,淘汰落后产能;二是对于产业定位相对合理的产业园区要继续重点深入发展原有优势产业,提升传统产业转型升级。通过跨区域协同联动和东西部协作,强化园区合作,深入推进产业高质量发展。三是积极建设创新平台,强化省际联合共建实验室,联合其他省份申请国家和省级科技计划项目,培育城市群产业链创新科技平台。

作者为省委党校(甘肃行政学院)2025年春季学期中青年干部培训二班(正处级班)学员、甘肃省经济研究院社会发展研究室主任

以系统观念推进黄河流域高质量发展

杨亚强

创新深度融合发展,形成科技型企业梯度培育。进一步完善招商布局,围绕“3+2”现代产业体系,立足政策所向、兰州所需,全力开展招商引资。聚焦绿色低碳发展,系统布局,深入落实双碳工作落实落地。加快传统产业“三化”改造和工业领域设备更新,淘汰落后低效设备、推广应用高端智能制造设备。四是聚焦黄河文化讲好兰州故事。要持续深入挖掘兰州黄河文化积淀,做好“保护、传承、弘扬”三篇文章,着力建设好黄河国家文化公园,立足西部旅游大环线重要枢纽站、国家黄河文化旅游目的地、国际丝绸之路黄金段文化旅游示范区目标定位,串联景点打造大景区,提升岸线亮化绿化美化水平,书写文旅深度融合精彩篇章,把兰州建设成独具特色的黄河文化保护传承弘扬示范区,不断擦亮“黄河之滨也很美”的城市新名片。

作者为省委党校(甘肃行政学院)2025年春季学期中青年干部培训三班(副处级班)学员、兰州市城关区政府副区长

统治理方式转型升级,系统提升水土流失与面源污染防治水平。

完善制度体系,突出刚性约束与正向激励的有效性。完善的制度体系是开展水土保持的重要支撑,也是政策能够落地见效的重要动力。一是以固沟保源、小流域综合治理等区域性综合水土保持项目为抓手进一步规范水土保持工程项目和生态项目的养护管理责任制,对实施完成验收的水保项目,按照“谁使用、谁管护”和“谁受益、谁负责”的原则明确管护主体、落实管护责任,确保质量和效益发挥。二是要建立水土保持与用地、用水、用能等挂钩的机制,激发市场主体主动参与和落实水土保持责任的活力。三是充分利用世界水日、中国水周等节点,积极开展水土保持法律法规进村、进企业、进工地、进校园,以更加具有针对性的宣传活动和培训方式,提高群众水土保持意识,减少人为造成的水土流失。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

机制,深化正面宣传,通过主流媒体持续推广民营企业典型案例,培塑“优秀民营企业”“专精特新企业”等标杆形象,增强社会认同感;规范信息传播,依托省级信用信息平台归集企业信用数据,定期发布民营企业社会责任白皮书,客观反映其对就业、税收、创新的贡献。二是要弘扬企业家精神,提升企业家社会地位,开展“优秀民营企业”评选表彰活动,支持企业家发挥积极引导作用;构建企业家成长体系,建立民营企业经营管理人才库,联合高校开设“企业家研修班”,重点培训数字化转型、绿色经济等前沿领域知识,加强民营经济代表人士队伍建设。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

理论

ILUN

● 第二三〇六期 ●

邮箱:gsrblbb@163.com 电话:0931-8159443