



新时代的中国国家安全

(接4版)

进入新时代,2014年4月15日,在中央国家安全委员会第一次全体会议上,习近平总书记创造性提出总体国家安全观。总体国家安全观全面汲取了中华优秀传统文化精髓,系统总结了中国共产党维护国家安全理论成果和实践经验,是新中国成立以来第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是当代中国对世界的重要思想理论贡献。

总体国家安全观根植于中国特色社会主义新时代,既要解决好世界各国面临的共性问题,又要处理好东方大国独有的安全难题。中国作为社会主义大国,必须确保中国共产党的领导和中国特色社会主义制度不变色;作为具有14亿多人口的大规模国家,幅员辽阔,民族众多,必须维护国家统一、民族团结,坚决反对任何形式的分裂活动;作为毗邻国家众多、陆海边界漫长、周边安全形势复杂的国家之一,必须稳固周边战略依托;作为正处于民族复兴关键阶段的大国,愈进愈难、愈进愈险,必须推动高质量发展和高水平安全良性互动;作为坚持走和平发展道路的大国,必须促进自身安全 and 共同安全相协调。

总体国家安全观正是在对时代发展大势的深邃思考中创立,在对中国特色国家安全道路的不懈探索中发展的,蕴含着中国国家安全治理的价值理念、工作思路和机制路径。总体国家安全观强调,坚持以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事科技文化社会安全为保障,以促进国际安全为依托,统筹发展和安全,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,统筹维护和塑造国家安全,以新安全格局保障新发展格局。

（一）把握总体为要

总体国家安全观的关键在于“总体”,“总体”是新时代中国国家安全之魂。它突出大安全理念,涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域,并随着社会发展新动态调整。大安全,是新形势下对国家生存和可持续发展的维护,但不是安全泛化,更不是追求绝对安全。大安全是通过抓好一地一城一业的安全为国家总体安全创造条件,是通过及时有效解决一个个安全问题的国家长治久安筑牢根基。要坚持系统思维,加强科学统筹,通盘考虑各种安全要素,处理好发展和安全、外部和内部、活力和秩序、风险和机遇、维权和维稳等重大关系,增强国家安全工作系统性、整体性、协同性,打好国家安全总体战。

（二）践行人民安全宗旨

这是新时代中国国家安全的根本立场。中国共产党的性质宗旨和中国的国体政体决定了党、人民和国家是一个共同体。江山就是人民、人民就是江山。中国国家安全一切为了人民,一切依靠人民。中国共产党与中国人民休戚与共、生死相依,任何企图把中国共产党同人民分割开来、对立起来的企图,都绝不会得逞。中国共产党始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,切实保护人民群众的财产安全和其他合法权益,着力解决人民群众反映强烈的安全问题,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（三）坚持把政治安全摆在首位

这是新时代中国国家安全的生命线。政治安全的核心是政权安全和制度安全,最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度。如果政治安全得不到保障,中国必然会陷入四分五裂、一盘散沙的局面,中华民族伟大复兴就无从谈起,人民群众的根本利益和长远利益就无法得到保障。必须增强政治敏锐性和政治鉴别力,及时消除各种政治隐患,防止非政治性风险蔓延为政治风险。

（四）坚守维护国家利益准则

这是新时代中国国家安全的基本要求。每个国家都要维护自身的国家利益,同时都应该在更加广阔的层面考虑自身利益,不能以损害其他国家利益为代价,各国应该尊重彼此核心利益和重大关切。中国维护国家安全,主要是维护国家利益尤其是核心利益。中国核心利益主要包括:国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展。中国不觊觎他国权益,不嫉妒他国发展,但决不放弃自身的正当权益,决不会拿自己的核心利益做交易。

（五）防范化解国家安全风险

这是新时代中国国家安全的核心任务。中国面临的风险是多方面的。各种风险都要防控,但重点是防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。既要高度警惕“黑天鹅”事件,也要防范“灰犀牛”事件;既要有效防范风险,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。发扬斗争精神,敢于斗争、善于斗争,在斗争中求团结、谋合作、促共赢。坚持底线思维,着力防范各类风险挑战内外联动、跨境传导、累积叠加,坚决守住不发生系统性风险的底线。

（六）推进国际共同安全

这是新时代中国国家安全的大国担当。实现中华民族伟大复兴,不仅需要安定团结的国内环境,而且需要和平稳定的国际环境。中国不认同“国强必霸”的陈旧逻辑,中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因。各国应该在谋求自身安全时兼顾他国安全,努力走出一条互利共赢的安全之路。中国倡导共同、综合、合作、可持续的安全观,提出并推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,积极参与全球安全治理,加强国际安全合作,与世界各国一起携手构建人类命运共同体。

（七）加强党对国家安全工作的绝对领导

这是新时代中国国家安全的根本保证。中国特色社会主义制度和基本国情,决定了应对前

进道路上的各种风险挑战,必须坚持中国共产党的领导。党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,党的领导是全面的、系统的、整体的,贯穿到国家安全工作各方面全过程。中国共产党十八届三中全会决定成立中央国家安全委员会,目的就是更好适应国家安全的新形势新任务,建立集中统一、高效权威的国家安全体制,加强对国家安全工作的领导。

总体国家安全观引领中国国家安全工作不断开创新局面,在国际上树立起合作包容的国家安全理念,将为新时代新征程中国特色国家安全提供理论指引,为推动和完善全球安全治理贡献中国智慧,为维护世界和平稳定发挥重要作用。

三、为中国式现代化行稳致远提供坚实支撑

进入新时代,围绕实现国家战略目标,贯彻总体国家安全观,中国国家安全坚决履行党和人民赋予的重大责任,防范化解中国现代化进程中的各种风险,为实现中华民族伟大复兴筑牢安全屏障,为促进世界和平与发展提供战略支撑。

（一）维护党的执政地位和社会主义制度

中国国家安全关键在党。中国把维护政治安全放在首要位置,始终从维护政治安全的高度谋划和推进其他领域安全,提高防范政治风险能力,及时阻断不同领域风险的转化通道,避免交叉感染,防止非政治性风险蔓延为政治风险,确保党的长期执政和国家长治久安。

维护政权安全、制度安全和意识形态安全。全面深化党的建设制度改革,深入推进全面从严治党,不断把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为党的和国家的治理优势。毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度,完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,牢牢守住思想舆论阵地,营造风清气正的网络环境。中外有关调查报告显示,中国受访者对政府的信任度、民主状况的满意度、廉洁政府认同度均超过九成,在受访国家中始终名列前茅。

防范抵御敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚决防范境外反华势力通过宣扬西方民主自由人权和所谓“普世价值”,对中国实施西化、分化战略;严密防范、严厉打击敌对势力对我策动“颜色革命”、“街头政治”等各类渗透颠覆活动。常态化开展全民国家安全教育,筑牢人民防线。全面贯彻新时代党的治藏方略、治疆方略,依法打击分裂破坏活动,渗透得到有效遏制,社会治安状况明显好转。

保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针,落实中央全面管治权,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。制定实施香港特别行政区维护国家安全法,完善香港特区选举制度,依法惩治危害国家安全分子,推动香港从由乱到治走向由治及兴。

（二）提高人民群众获得感、幸福感、安全感

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。当前,中国社会主要矛盾发生深刻变化,人民群众的安全需求更趋强烈、更加多元。人民从满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求出发,从最突出的问题着眼,着力抓好维护社会稳定、安全生产、食品药品安全、防范重特大自然灾害,确保人民安居乐业、社会安定有序。

建设平安中国。持续深化严打暴恐专项行动,对“东突”等“三股势力”保持依法严打高压态势,实现反恐斗争形势根本好转。依法打击各类黑恶势力违法犯罪,扫黑除恶常态化走深走实。社会治安持续稳定向好,依法严惩群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗和针对妇女儿童、留守老人的突出违法犯罪,依法严厉打击电信网络诈骗、跨境赌博、侵犯公民个人信息等新型犯罪和跨国跨境赌博区域犯罪,保护人民人身权、财产权、人格权。建立健全维护社会稳定责任制,社会大局保持稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强综治中心规范化建设,推进矛盾纠纷化解法治化。维护社会公平正义,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。中国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一。据中国公安部数据,2023年中国每10万人命案发数生为0.46起,2024年为0.44起。

提升应急管理能力水平。建立高效科学的自然灾害防治体系,加强区域应急力量建设,强化基层应急基础,提高防灾减灾救灾能力。2024年,全国自然灾害受灾人次、倒塌房屋数量,与前5年均值相比分别下降20.4%、50%。完善和落实安全生产责任制,加强重点行业、重点领域安全监管,完善安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制。2024年,全国共发生各类生产安全事故2.18万起,较大事故389起,同比分别下降11%、10.8%,重特重大事故9起,首次降到个位数。

维护人民生命安全和身体健康。健全公共卫生体系,强化基层医疗卫生服务,抓好重大突发发传染病防控。严格开展食品生产经营监督检查,持续深化药品安全巩固提升行动,强化食品药品安全监管,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会。2024年,中国人均预期寿命达79岁。(图1)

保护生态环境。中国坚持精准治污、科学治污、依法治污,以解决人民群众反映强烈的大气、水、土壤等突出问题为重点,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,扎实开展农村人居环境整治行动。2024年,全国PM_{2.5}平均浓度为29.3微克/立方米,相比2015年下降36%,重污染天数下

降68%,优良天数比例连续5年达到86%以上,人民群众对生态环境的满意度超过91%。提升生态系统质量和稳定性,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全国森林覆盖率2024年超25%,本世纪以来全球新增绿化面积约1/4来自中国。

（三）保障高质量发展

中国的发展历程表明,不发展有不发展的问题,发展起来有发展起来的问题,发展起来后出现的问题并不比发展起来前少。针对发展中的突出矛盾和问题,中国牢固树立安全发展理念,加快完善安全发展体制机制,补齐相关短板,维护科技、金融、粮食、能源资源、产业链供应链、海外利益等领域安全,在推动发展中及时化解矛盾风险,把国家发展建立在更为安全、更为可靠的基础之上。

推动经济持续健康发展。坚持把保证基本经济制度安全放在首位。提高经济发展质量和效益,深化供给侧结构性改革,着力建设全国统一大市场,全方位扩大国内需求,实现经济在更高水平上的动态平衡。持续提升产业链供应链韧性和安全水平,加快建设现代化产业体系,构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。

坚决守住不发生系统性金融风险的底线。积极发挥货币政策工具总量和结构双重功能,管好货币总闸门,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。规范资本市场秩序,保持资本市场稳定。努力稳定楼市,着力构建房地产发展新模式。稳妥处置地方政府债务风险,精准化解地方中小金融机构风险。

扛稳粮食安全重任。落实国家粮食安全战略,牢牢守住18亿亩耕地红线,加快种源核心技术攻关,粮食产购储加销体系不断健全。粮食产量连续10年稳定在6.5亿吨以上,2024年突破7亿吨。

确保能源和重要资源安全。建立多元供应体系,抑制不合理能源消费,保持能源供需总体平衡,推动能源体制改革和技术创新,全方位加强国际合作,实现开放条件下能源安全。实施新一轮找矿突破战略行动,充实战略性矿产储备,加强可再生资源回收利用,保障重要资源充足、稳定、可持续供应。

加快实现高水平科技自立自强。发挥新型举国体制优势,在基础原材料、高端芯片、工业软件、农作物种子等关键核心技术上全力攻坚,在人工智能、量子信息等领域前瞻布局,加快攻克重要领域“卡脖子”技术并实现产业化,“祖冲之”系列超导量子计算原型机、“嫦娥六号”探测器、“梦想”号大洋钻探船等纷纷取得突破。加快布局国家战略科技力量,加强基础科学研究,推动国家实验室体系建设,统筹推进国际和区域科技创新中心建设,强化企业技术创新主体地位,提高科技成果转化和产业化水平。中国的全球创新指数排名从2012年的第34位跃升至2024年的第11位,进入创新型国家行列。构建科技安全风险监测预警和应对体系,完善新兴技术领域监管制度,塑造科技向善的文化理念,把科技伦理要求贯穿科技活动全过程。(图2)

加强海外利益保护。中国通过涉外法治、外交和领事保护、撤侨护航行动、国际合作等手段维护自身海外利益。坚持预防为先,强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制,建立全球领事保护与服务应急呼叫中心,开通“12308”24小时应急热线,发挥“走出去”公共服务平台作用,维护海外中国公民、组织和机构的安全和合法权益。2024年,中国从国外高风险地区累计平安撤回1万多位同胞,处理领事求助案件5万多起。

（四）维护国家领土完整和海洋权益

中国尚未实现完全统一,维护领土主权、海洋权益和国家统一的任务艰巨繁重。中国绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去。中国坚持统筹统筹,坚持维护国家主权、安全、发展利益相统一。

坚定不移推进国家完全统一。坚持一个中国原则和“九二共识”,贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略和对台大政方针,推动两岸关系和平发展、融合发展,拉紧两岸情感纽带和利益联结,厚植国家和平统一的基础。团结广大台湾同胞,坚定支持岛内爱国统一力量,加强两岸对话沟通和民主协商,共商统一大计,共谋统一大业。坚决反对“台湾地位未定论”,联大第2758号决议的法律效力不容置疑,台湾是中国的一个省,没有任何国家、理由或权利参加联合国及其他只有主权国家才能参加的国际组织。坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉,依法打击“台独”顽固分子,有力震慑“台独”分裂势力。中国始终以最大诚意、尽最大努力争取和平统一,但决不承诺放弃使用武力,保留采取一切必要措施的权利。

维护边境安全和海洋权益。先后同14个陆上邻国中的12个谈判协商解决陆地边界问题,与印度、不丹的边界谈判持续推进。完成中越北部湾海域划界,同周边9个国家签订边防合作协议,同12个国家建立边防会谈会晤机制,常态化开展友好互访、工作会谈和联合巡逻执勤、联合打击跨境犯罪演练等活动。在钓鱼岛海域常态化巡航执法。中国对南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权,对南沙部分驻守岛礁进行建设和设施维护,改善岛上人员工作生活条件,提供导航、救援、天气及海洋环境预报等国际公共安全产品。

（五）确保新兴领域安全可靠

新兴领域发展源于科技的创新和应用,是国家安全的新疆域。新兴领域技术创新发展与安全治理不平衡,在安全、社会治理、道德伦理等方面带来许多新课题,是各国面临的长期重大挑战。中国高度重视新兴领域技术发展和风险防范,注重前瞻预防和约束引导,建立健全相关法律法规和规章制度,逐步实现敏捷治理、分类分级管理、快速有效响应。

筑牢网络、数据、人工智能安全屏障。持续强化网络安全统筹机制、手段、平台建设,确保关键信息基础设施安全可靠。出台实施数据安全法,建立数据分类分级保护、监测预警、应急处置、安全审查、出口管制、对等反制等六大数据安全管理法律制度机制。按照发展与安全并重、促进创新与依法治理相结合的原则,构建人工智能安全监管和评估体系,完善人、技、物、管配套的安全防护体系。

提高生物安全治理能力。加强生物安全风险防控和治理体系建设,建立健全突发事件应急预案,提高新型生物技术和新型疫苗研发等能力,提升生物资源安全监管水平,强化对生物安全风险的系统治理和全链条防控。

增强自身核安全能力。把保障核安全作为重要的国家责任,对核设施、核材料、核活动和放射性物质实施全链条监管,持续推进核安全监管体系和监管能力现代化,长期保持良好的核安全记录。(专栏一)

四、在发展中国家安全,在安全中谋发展

当今时代,发展利益和安全利益复杂交织,发展问题可能转化为安全风险,安全得不到保障也会严重制约发展。如何处理好发展和安全的关系,是世界各国面临的共同难题。

中国高度重视统筹发展和安全,树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。实践证明,发展是基础,安全是前提,发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。既要坚持通过发展提升国家安全实力,以高质量促进高水平安全;又要不断提高安全保障能力,明确安全边界、守好安全底线,以高水平安全保障高质量发展。中国始终坚持对外开放基本国策,强调越开放越要重视安全,着力推动提升对外开放水平与增强开放监管能力、风险防控能力相统一。

进入新时代,中国明确把统筹发展和安全作为治党理政的重大原则之一,纳入经济社会发展全局考虑,既一以贯之抓好高质量发展这个“第一要务”,又办好保证国家安全这个“头等大事”,把发展和安全统一起来,共同谋划、一体部署、相互促进。

（一）推动发展和安全动态平衡、相得益彰

——高质量发展是第一要务,不发展是最大的不安全。把高质量发展作为新时代的硬道理,在不断壮大物质技术基础上谋求安全。实践证明,发展和改革开放停滞不前,不仅难以实现安全,还会削弱安全的根基。中国坚持正确处理改革发展稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,通过改革发展促进社会稳定。

——高水平安全是发展的前提,没有高水平安全就没有高质量发展。中国始终从国家发展的总体格局中把握国家安全的历史使命,通过明底线、防风险,营造有利于经济社会发展的良好环境,保障经济社会发展的成果。

营造良好外部安全环境。当今世界形势动荡不安,地缘政治挑战高风险浪急,暗礁和潜流增多,对维护国家安全提出了更高要求。中国坚持走和平发展道路,在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展,又以自身发展更好维护世界和平与发展。新中国成立以来,从来没有主动挑起过任何一场战争和冲突。中国向全世界庄严承诺,永不称霸,永不扩张,永不谋求势力范围,是唯一将和平发展写入宪法和执政党党章,上升为国家意志的大国。面对个别国家的无理打压,中国在原则问题上不退让,在争议问题上保持对话,在互利共赢领域拓展合作,努力保持双边关系总体稳定。中国致力于将“一带一路”建成和平之路,不会重复地缘博弈的老套路。在和平和安全问题上,中国是世界上纪录最久的国家,中国现代化是走和平发展道路的现代化,炒作中国“国强必霸”、渲染“中国威胁论”,纯属无稽之谈。

坚决维护社会大局稳定。中国社会结构正在发生深刻变化,互联网深刻改变社会交往方式,社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化,对社会稳定带来很大挑战。中国致力于建设一个现代化的社会,既充满活力,又拥有良好秩序。更加注重深化体制机制改革,完善共建共治共享的社会治理制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。更加注重加强基层社会治理,将矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定创建在基层。更加注重维护社会公平正义,保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯。更加注重依法维护社会稳定,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,落实维护社会稳定责任制,从制度机制上积极预防化解社会矛盾;依法保障在华外国人的安全和合法权益。中国依法开展反恐怖斗争、打击恶性犯罪等工作,满足了人民群众对社会安全稳定的殷切期待,是真正意义上的尊重和保障人权。

化解高质量发展中各种风险挑战。当前,中国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,高质量发展面临许多不确定性和风险挑战。中国坚持在发展中平稳化解风险,在化解风险中加速高质量发展。把握粮食安全主动权,保障能源和重要资源安全,确保产业链供应链安全,有效化解重点领域风险。加快构建房地产发展新模式,积极稳妥化解房地产领域风险。深入推进财税体制改革,完善政府债务管理制度,实施近年来力度最大化债支持政策,推动地方政府债务重组、展期、置换和地方融资平台改革转型。发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本。统筹推进地方中小金融机构防风险、强监管、促高质量发展,严格准入标准和监管,推动兼并重组,实现减量提质。

推动新技术新业态新模式安全发展。科技

创新能力催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素,是高质量发展的强劲推动力、支撑力,但很多技术都是“双刃剑”。新技术新业态新模式已经成为统筹发展和安全的前沿和关键领域。中国坚持促进创新和防范风险统一,制度规范与自我约束相结合,积极而谨慎地推进新技术开发、应用和治理。中国注重完善科技安全法治体系,围绕人工智能、生物科技、自动驾驶等领域,加快推进相关立法工作。注重优化新兴技术监管服务,推动建立新技术新业态安全监管制度,保持产业发展和社会稳定的平衡。注重提升新兴技术包容性,处理好公平和效率、资本和劳动、技术和就业的关系,完善利益协调机制,维护各方合法权益,让更多人共享科技创新成果。

中国在历经磨难中成长,在攻坚克难中壮大。中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,发展前景光明,有能力更好统筹发展和安全,坚决防范化解重点领域风险,有效应对外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,保持社会和谐稳定。(图3)

（二）推动开放和安全相互促进、协同提升

——在统筹开放和安全中不断发展壮大。处理好自立自强和开放合作的关系,处理好积极参与国际分工和保障国家安全的关

系,不断增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领。改革开放以来,中国不断织密开放安全网,成功应对了亚洲金融危机、国际金融危机等重大风险,在开放中实现了快速发展,逐步成为世界第二大经济体、世界货物贸易第一大国、150多个国家和地区主要贸易伙伴,对全球经济增长的贡献率连续多年保持在30%左右。

——中国开放的大门只会越开越大。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果,为世界经济增长提供了强劲动力,是不可逆转的历史大势。近年来,贸易保护主义抬头,个别国家企图推动制造业回流,与经济发展规律和经济全球化大势背道而驰。中国始终站在历史正确的一边,反对逆全球化、泛安全化、反对单边主义、保护主义,建设开放型世界经济,推动普惠包容的经济全球化。

坚定不移推进高水平对外开放。中国实行更加积极的自主开放和单边开放,稳步扩大制度型开放。自2024年12月1日起,对原产于同中国建交的最不发达国家100%税目产品适用税率为零的特惠税率。单方面对38国人员实行入境免签政策,对54国人员实行240小时过境免签政策。中国将主动对欧、积极吸纳国际经贸规则,有序扩大商品、服务、资本、劳务等市场对外开放,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。中国正在建设自由贸易试验区和海南自由贸易港,有序开展对外开放压力测试,探索制度型开放的有效路径。中国提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,绝不是走向封闭的内国单循环,而是开放的、相互促进的国内国际双循环。

——在扩大对外开放中提升安全水平。中国

重视利用国际通行规则维护开放安全,借鉴国际经验做法,加快构建现代化风险防控体制机制,健全开放条件下防御外部风险的制度体系,促进开放和安全协同共进。

坚决维护开放发展权利。维护发展权利是中国国家安全的红线之一。任何损害中国发展权利的图谋,中国都将坚决进行有力反击。中国坚决反对对滥用出口管制,坚决反对单边制裁和“长臂管辖”。个别国家以安全为名,对华打关税战、贸易战、科技战、舆论战,严重威胁中国的安全发展。近期,美国以各种借口宣布对包括中国在内的所有贸易伙伴实施关税,严重侵犯各国正当权益,严重违反世界贸易组织规则,严重损害以规则为基础的多边贸易体系,严重冲击全球经济秩序稳定,中国对此强烈谴责,坚决反对。中国采取必要的合理反制措施,完全是符合国际法和国际通行做法的正当防卫。中国维护开放发展权利的决心坚定不移,将不断健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制,丰富反制政策工具箱,坚决捍卫国家发展权利。

努力促进生产要素有序流动。经济全球化有赖于生产要素的全球安全有序流动。遵循国际惯例,中国完善出口管制体系,全面加强知识产权保护,构建合法、安全、有序的入境管理秩序,优化便利外国人来华政策举措,推动资本、人才、技术等依法有序跨境流动,促进全球生产要素高效配置。数据已成为全球新的重要生产要素。中国借鉴既有国际实践,着眼于促进全球数据安全保护统筹协调性和一致性,制定实施网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规,提升网络安全防护能力和数据安全监管能力。中国本身是国际网络攻击的受害者,一贯反对并打击任何形式的网络攻击。所谓中国实施网络攻击,既没有证据,也没有道理。中国坚持推动发展和依法管理相统一,在确保国家数据安全前提下,鼓励数据依法合理有效利用,保障数据依法有序自由流动。中国保障安全审查针对的是影响或者可能影响国家安全的活动,不影响企业和个人数据正常跨境流动。

依法坚持捍卫自身正当安全利益。中国注重运用法治思维和法治方式,在开放环境下维护国家主权、安全和发展利益。加强涉外法治建设,及时出台反外国制裁法、对外关系法、出口管制法等法律法规,不断加强执法司法国际合作,稳步提高涉外法律服务水平,依法保障海外人员、机构和资产等安全。出台外商投资法,建立外商投资安全审查制度,对影响或者可能影响国家安全的外商投资进行安全审查。修订完善反间谍法,用法律手段防范间谍行为,明确细化非法定行为和合法行为的界限。这些措施只是针对危害中国正当国家利益的行为,旨在为更高水平对外开放提供安全保障,不影响正常商业往来、科研合作、学术交流和民间交往等活动。

(转6版)