



突出首创性、集成式探索

这份意见部署实施自由贸易试验区提升战略

新华社记者 谢希瑶

近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》,对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》专章部署完善高水平对外开放体制机制,明确提出“实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索”。党中央高度重视自由贸易试验区建设,在一个个关键节点,一次次指路定向。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示,在当前国际环境变乱交织的背景下,意见的出台有助于稳定市场预期,增强各方信心,有利于锚定中国式现代化这个目标,以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放,是我们坚定做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的务实行动。

从目标来看,意见强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成

效、开放型经济质量全面提升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军认为,作为改革开放“试验田”,自贸试验区经过十多年发展,站在新的起点上,自贸试验区提升战略顺应新形势下我国改革开放需要,目标更高、任务更重,更加注重服务于制度型开放,更加注重系统性改革,更加注重全面提升开放型经济质量。

从任务来看,意见围绕“增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展”“促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”“更大力度吸引和利用外资”等提出一系列具体举措。

“首创性、集成式探索,这是实施自贸试验区提升战略需要把握的核心关键

词。”在崔卫杰看来,意见的首创性,集中体现在推出了大量“允许类”改革开放创新举措。例如,允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。允许符合条件的外资企业开展电影后期制作服务。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策等。

他认为,意见的集成式,体现在“以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系”的系统性,是在前期上海等自贸试验区、海南自贸港等政策制度探索基础上,对自贸试验区政策制度体系的进一步优化和提升。与此同时,这“5个自由便利+1个安全有序”政策体系,有助于我国在科技创新和产业创新领域高效配置资源要素,是我国通过高水平对外开放助力高质量发展的系统体现。

意见还提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体

系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新等。

“制度创新是自贸试验区的核心使命,此次意见强调打造高能级科技创新生态,释放了以制度创新引领产业创新、推动加快发展新质生产力、辐射带动更大范围协同创新的强烈信号。”赵福军说,这要求自贸试验区通过制度创新打破部门和行业壁垒、整合创新资源,推进技术、管理、商业模式等多方面创新,提升产业链的整体竞争力。

意见强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。

崔卫杰说,自贸试验区提升战略将围绕高水平对外开放、进一步全面深化改革和高质量发展探索实施一系列引领性、开创性的改革创新举措,专业性强、覆盖面广,尤需注重系统设计、集成探索,形成制度创新合力,充分调动各方面积极性,推动自贸试验区在制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。

(新华社北京4月21日电)

国务院国资委:推动央企强化资金统筹,确保及时付款

新华社北京4月21日电(记者王希)记者21日从国务院国资委获悉,国务院国资委近日作出专门部署,要求中央企业主动作为、靠前发力,强化资金统筹安排,确保及时付款,并可对中小企业小额款项、

长账龄款项依法协商提前支付,加力支持产业链上下游企业。

据了解,国务院国资委此举旨在落实党中央、国务院相关部署,加强保障中小企业款项支付,以畅通资金循环有效助力

畅通国民经济循环,充分彰显中央企业责任担当。

党中央、国务院高度重视解决拖欠企业账款问题。党的二十届三中全会决定明确指出,健全涉企收费长效机制和拖欠

企业账款清偿法律法规体系。

日前,修订后的《保障中小企业款项支付条例》公布,自2025年6月1日起施行。3月28日,国务院常务会议审议通过《加快清理拖欠企业账款行动方案》。



4月20日,在第二十六届中国(寿光)国际蔬菜科技博览会上,人们在观看先进种植模式展示。当日,第二十六届中国(寿光)国际蔬菜科技博览会在山东潍坊寿光市蔬菜高科技示范园开幕。博览会将持续至5月30日。新华社记者 徐速绘

从两大展会火爆看中国经济的动力活力

新华社记者 许苏培

美国挥舞关税“大棒”扰乱全球经贸秩序之际,中国举办的消博会和广交会参展品牌和企业数量却创历史新高。

作为亚太地区规模最大的消费精品展,本届消博会吸引了来自71个国家和地区的1700余家消费企业,参展品牌数量超过4100个。被视为中国外贸“晴雨表”“风向标”的广交会,本届共吸引参展企业约3.1万家,其中出口展参展企业首次突破3万家,比上届增加近900家。截至19日,有来自全球216个国家和地区的148585名境外采购商到会,较去年同期增长20.2%。

场馆内人潮涌动,对接会上合作意向频频达成……面对美国关税政策带来的不确定性,众多企业将开拓中国市场视为重要的战略选择。巴西圣保罗州投资促进局首席代表殷吉表示,消博会为圣保罗州优质产品进入中国市场提供了宝贵机会,助力双方深化合作。新加坡《联合早报》报道说,不少参展企业希望借助广交会这一“万商云集”的平台开拓更大市场,以降低对美国市场的依赖。

阿布扎比投资集团首席执行官扎耶德说,作为全球最大消费市场之一,中国的内需仍有进一步增长潜力,中国日益增长的身体影响力也为扩大跨境贸易和投资提供了更多机会。中国华南英国商会主席马克·克萊顿说,中国充满活力的消费领域仍然蕴藏着巨大的投资和销售潜力。

中国正以更加主动的开放姿态拥抱世界。从外资准入负面清单持续“瘦身”到营商环境不断优化,从扩大面向全球的高标准自由贸易区网络到过境免签政策全面放宽优化,这些举措无不说明:中国是世界的市场、各国的机遇,中国开放的大门只会越开越大。数据显示,2024年,中国新设外商投资企业5.9万家,同比增长9.9%。

“中国越成功,我们就都会越成功。”美国加利福尼亚州州长纽森说的这句话,与中国一直以来强调的“中美各自的成就是彼此的机遇”不谋而合。美国英伟达公司总裁兼首席执行官黄仁勋近期访华时坦言:“与中国企业的深度合作,使我们成长为更具国际竞争力的公司。”这些都说明,只有合作共赢才能办成事、办好事、办大事。

消博会和广交会的火爆,向世界展现了中国经济的活力、创新发展的动力以及作为负责任大国的开放胸襟。在贸易保护主义逆流肆虐的今天,中国用实际行动证明:真正能够推动全球经济增长的,不是关税壁垒,而是创新驱动的产业生态和互利共赢的国际合作。(新华社北京4月21日电)

新华时评

提升企业画像精准度 写好精益管理大文章

——省公航旅集团以高效考核为高质量发展蓄势赋能

2025年是国有企业改革深化提升行动决胜之年。如何聚力攻坚突破,检验改革成效,确保改革各项工作目标和要求达到预期,为促进企业高质量发展蓄势赋能?其中关键的一招,就是建立精准、高效、科学的考核手段和体系,坚持目标导向,压紧压实责任,实现提质增效。

基于这种认识,省公航旅集团以进一步全面深化改革为动力,以经济效益为中心,以全面开展“精益管理提升年”行动为抓手,结合发展实际,鲜明树立“跳起摸高加压奋进”的目标导向,剔除外因看内因,纵向比较体现自身进步、横向比较体现竞争力提升,提升企业画像精准度,突出价值创造,强化刚性落实,进一步深化“一业一策、一企一策”考核,分层分类形成精准化、差异化、可量化、一体化的综合考核体系,推动管理效能跃升,着力营造干事创业、敢为善为的浓厚氛围。

靶向发力精准化考核

如何开展精准化考核一直是困扰企业的难题。省公航旅集团紧紧围绕国务院国资委提出的“一利五率”考核体系,深入研究省政府国资委对省属企业考核有关要求,紧密结合自身实际、认真研究,历时3个多月,学习对标省内优秀企业,完成全产业链诊断,针对激励钝化、指标滞后等痛点,坚决摒弃传统“一刀切”考核模式,按照“绩由事考、人以绩论”原则,着力在多维度、全方位评估企业经营成效上下功夫、出实招,制定了《年度生产经营计划(大纲)》《综合考核管

理制度》,构建“分门别类、量体裁衣、精准点题、减负赋能”四位一体的考核方式。针对所属子企业的功能定位、行业特点、经营现状和发展战略等,将主要经营指标、重点工作指标、对标考核指标、管理指标等与产业经营实际紧密相连,每类考核指标各有侧重,更加细致、更加全面地捕捉和掌握各业态的经营状况和潜在问题,充分体现考核体系的系统性、精准性、有效性和严肃性。通过“指标分层设计+分类考核标准+分级激励政策”三维模型,实现不同业务单元精准画像,确保考核责任、目标效果、推进措施、完成时限“四明确”,真正发挥考核“风向标”和“指挥棒”作用。

全链聚力差异化考核

根据不同功能开展差异化个性化考核,是建立科学考核机制的重点。省公航旅集团坚持以正确考核导向引领干事方向,按照公路板块做强“建、管、养、运、服”一体化全产业链、文旅板块提升“一点三向”格局品质、通航板块深耕低空经济新质生产力产业链、金融板块聚焦主责主业强化产融结合、配套产业深化经营赋能的产业发展策略,更加注重结合行业差异、产业实际,根据不同功能作用,将所属子企业分为投资类、经营类、综合类、公路运营类、特许经营类五大类。充分衔接配套全盘总体目标任务,在指标设计上突出“精”与“准”,在挑战性指标及目标值设定上兼顾“难”与“理”,在应用层面上做到“刚”与“多”,设定了通行费征收、路衍经济开发等几十项具有产业特色的个性化指标,建

立了能够满足多元化业务场景和不同企业类型复杂考核需求的综合性考核指标,精准把握共性量化指标和个体个性差异化,从制度层面夯实了“能上能下、能进能出、能增能减”的基础,充分挖掘企业核心功能潜力,推动功能价值向经济价值转化。

统筹加力可量化考核

可量化是核心指标考核的关键一环。省公航旅集团坚持遵循市场经济规律和企业运行规律,严格按照“能量化的必须量化,不能量化的明确完成时限”的要求,突出所属产业高质量发展内涵要求和转型升级重点任务等,科学设置“年度综合考核评价”“任期考核评价”双考卷。进一步明确考核指标设置,平衡不同业态目标导向、长期战略与短期效益以及风险承担与社会效益考量等因素,有效构建各有侧重、各具特色的考核评价体系,推动经济效益提升。针对历史包袱较重的子企业,建立“零基础”考核机制,构建契合短期发展所需的指标体系,助力突破发展困境。值得一提的是,首次将总部机关室考核与子企业经营业绩挂钩,打破“旱涝保收”和“大锅饭”等不良现状。同时,结合子企业功能类别、资源禀赋、经营难度、行业特性、非经营性影响等因素,引入年度业绩考核系数,更加全面精准地评价企业经营业绩。

持续用力一体化考核

国有企业必须牢记“国之大者”。省公

航旅集团深入贯彻落实中央关于实施国有企业改革深化提升行动的决策部署和省委、省政府相关工作要求,紧盯经济社会发展大局,在全面聚焦主责主业,不断提高发展质量,增强可持续发展竞争力的同时,分类设置了项目投资、工程进度、公路运营、公路养护、应急救援、保通保畅、安全管理等指标,引导所属子企业在增强核心功能、推动全省经济社会高质量发展上作出更大贡献。锚定效益效率最大化,设置了经济效益、款项清欠、成本控制、市场拓展等指标,着力提升精益管理水平和价值创造能力。此外,建立“以丰补欠”考核机制,围绕经营目标,实行月度监测、季度考核、年中调度、全年考评的动态管理模式,用以平衡各季度经营发展不均导致的业绩波动。同步建立激励机制,构建“业绩决定薪酬、贡献衡量价值”的激励生态,打好精益管理“升级战”,推动各项工作提质增效。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。省公航旅集团将紧紧围绕新形势新任务新要求,把突出实效作为高质量完成国有企业改革深化提升行动的落脚点,树牢“干得好、考得好、考得好的用得好”这一导向,持续优化重点突出、奖惩分明、务实管用的综合考核体系,不断强化考核评价结果运用,在坚持中完善、在完善中提升,以考促干、以考促优、以考促优,更好地激励引导集团公司全体员工找准服务中心大局、提高核心竞争力、增强核心功能的切入点和发力点,以高效考核为高质量发展蓄势赋能。

感受大国外交的情义、信义、道义

(接1版)两位领导人在钓鱼台国宾馆一起散步的画面传遍了全世界。三年内第三次访华,桑切斯首相说,再度真切感受到中国对西班牙“尊重和友好”。

中国广交天下朋友,写下许多重情重义的佳话。这佳话,是为巴西总统卢拉率领的访华团奏响巴西名曲《新时代》,是为来华访问的哈萨克斯坦总统托卡耶夫准备热气腾腾的生日面,是出访期间挤出时间同共度少年时光的老挝奔舍那家族友人叙旧,是超越大洋阻隔与美国艾奥瓦州老朋友常来常往……

多少年来,人们无数次追问:如何实现和平,如何保障和平?中国,提供了自己的方案,那就是以心相交、以诚相待、以情相守,因为“一个友谊的世界才可能是和平的世界”。

真正的大国是讲信义的。重信守诺,言出必行。中国同越南、马来西亚、柬埔寨的合作,处处践行着一条原则——“信”:承诺“中国超大规模市场始终对越南敞开”,访越成果单里就有辣椒、百香果、毛燕和食用燕窝、米糠输华议定书;承诺“鼓励中国企业赴马投资兴业”,旗舰项目马中关丹产业园区已累计完成投资超过110亿元人民币;“两国双园”步入升级发展的新阶段;承诺“坚定支持柬埔寨保持稳定、加快发展、改善民生”,不但支持柬方建设了第一火电站、第一条高速公路、第一座跨山脊高架桥,还根据柬方需要制定了“工业发展走廊”“鱼米走廊”两份合作规划,携手逐梦现代化。

再看这些年大国外交的壮阔实践:扩大对外开放,提出“双碳”目标,支持联合国事业,宣示始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者……一个坚定承诺变成一项项扎实行动,扎根发芽、开花结果。刚刚落幕的消博会,是中国连续举办的第五届。每年春天,中国都会如期向世界发出邀约,共享发展与合作的机遇。

政治安全领域的对话最能体现国与国战略互信的程度。此次东南亚之行,中越决定将两国外交、国防、公安“3+3”战略对话机制确定为部长级,中马同意建立外交、国防“2+2”对话机制,中柬决定建立外长、防长“2+2”战略对话机制。几乎同一时间,中印尼外长、防长“2+2”对话机制首次部长级会议在北京成功举行。一个合作新消息汇聚在一起,不是偶然和巧合,而是中国始终保持周边外交政策延续性、稳定性的必然结果。

真正的大国是讲道义的。主持公道,追求大同。大国之“大”,既在力量之大,更在责任之大。其对实力的运用,不是服务“自我优先”的原则,而是秉持人类命运共同体理念,正视世界上公正变革的要求,为国际社会积极贡献公共产品。

中马联合声明提到《关于疫苗开发和可及性的合作协定》,让人想起中马携手抗击新冠疫情的患难岁月。在全球危机时刻,中国坚定践行将疫苗作为公共产品的大国承诺,“行大道的中国”形象愈发深入人心。

当下的世界,面临新的困难局面。关税战、贸易战冲击多边贸易体制,单边主义、保护主义损害世界各国特别是广大发展中国家利益。国际社会应当如何应对,全球南方又应当如何协作?

有“小船孤篷经不起惊涛骇浪,同舟共济方能行稳致远”的形象阐释,有“以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观回应弱肉强食的丛林法则”的方向指引,东南亚之行,习近平主席同各方深入沟通、密切协调,凝聚着反对霸权强权、维护国际社会共同利益、捍卫国际公平正义的力量。马来西亚总理安瓦尔有感而发:中国带来的不仅是稳定性,更是持久未来的希望。

从正确义利观到亲诚惠容周边外交理念、真实亲诚对非工作方针,从提出三大全球倡议到倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化……新时代以来,中国在国际舞台上展现出坚守道义的大国领导力,赢得了更多的信誉,也得到了更多的国际支持。

在人类政治文明进程中,大国扮演着重要角色,它们的行为既可以是推动世界进步的动力,也可能是造成冲突和灾难的根源。大变局中的世界,需要什么样的大国?一个讲情义、讲信义、讲道义的中国,一个坚持站在历史正确一边、时代进步一边的中国,让大国的样子更清晰生动,更可亲可敬。

这也是为何,世界瞩望中国、倚重中国,走向中国、携手中国。(新华社北京4月21日电)