智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2025年第3期(总第111期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院) 赵昕
电子邮箱:gsdxzkjy@163.com

编者按 民营经济是国民经济的重要组成部分,支持民营经济发展是党中央的一贯方针。本期"智库建言"省委党校(甘肃行政学院)5位专家学者结合我省发展实际,就促进民营经济高质量发展建言献策。敬请关注。

把各项政策措施扎扎实实落实好

鲜静林

习近平总书记在民营企业座谈会上指出,"扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,是当前促进民营经济发展的工作重点。"我们要深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话和视察甘肃重要讲话重要指示精神,不断健全机制、优化服务,把各项政策措施扎扎实实落实好,坚定不移支持民营经济发展壮大,为加快全省高质量发展注入强劲动能、提供坚实支撑。

发挥政策效应重在系统落实落地。一是健全机制,压实责任。建立完善促进民营经济和民营企业发展的工作机制,进一步明确和压实部门责任,加强协同配合。充分结合地方实际,制定和细化具体的实施方案,确定工作目标和时间进度安排,推动各项措施落地,切实增强民营企业的获得感。二是密切跟踪,优化配套。增强政策精准性、稳定性、实效性和协调性,不断研究新情况、总结新经验、解决新问题,积极回应企业关心和诉求。及时提出完善政策制度的后续配套措施,着力解决民营经济发展中面临的阶段性突出困难和问题。三是持续督促,强化激励。加强已出台政策制度的督促落实,重点推动促进民营经济发展壮大、产权保护、弘扬企业家精神等政策的落实落细。建立健全民营经济投诉的维权平台,完善投诉举报保密制度、处理程序和督办考核机制,让有含金量的措施见到实实在在的效果。

破除隐性壁垒重在释放发展活力。一是持续破除市场准入壁垒。各地区、各部门不得设定或变相设定准入障碍,清理规范行政审批、许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准,建立市场准入壁垒投诉和处理的回应机制。二是全面落实公平竞争的政策制度。坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待,未经公平竞争不得授予经营者特许经营权,不得限定经营、购买、使用特许经营者提供的商品和服务。定期推出市场干预行为负面清单,及时清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策。三是完善社会信用激励约束机制。全面推广信用承诺制度,将承诺和履约信息纳入信用记录,发挥信用激励机制的作用,提升信用良好企业的获得感。健全失信行为纠正后的信用修复机制,完善政府诚信履约机制,建立政务失信记录和惩戒制度。

持续优化环境重在加大支持力度。一是着力健全法治环境。深入落实中小企业促进法,推动出台配套法规,深入开展清理拖欠中小企业账款工作,保护中小企业合法权益。二是加力完善政策环境。结合国家层面出台的支持中小微企业的政策,因地制宜出台配套政策文件并抓好政策落实,切实让中小微企业享受政策红利。三是持续优化创新环境。开展数字化赋能、科技成果赋智、质量标准品牌赋值中小企业"三赋"专项行动,提升中小微企业核心竞争力。培育小微企业创业创新示范基地、中小企业特色产业集群,搭建创新载体、集聚各方面创新资源。四是不断改善融资环境。推动银行业金融机构加大对中小微企业的信贷投放,推广随借随还随贷等新模式,推动普惠型小微企业贷款增量扩面。聚焦重点产业链,开展"一链一策一批"中小微企业融资促进行动。五是加快构建高效服务体系。推动形成以国家、省、市、县四级中小微企业公共服务机构为骨干、省级以上服务示范平台为支撑、广大社会化服务机构为补充的中小微企业服务体系。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部主任、教授

不断增强民营经济发展动力

解若冰

民营经济作为国民经济的重要组成部分,在推动经济增长、促进就业和创新等方面发挥着不可替代的作用。我们要扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,从科技创新、产业集群、要素保障、政策支持等方面,不断增强民营经济发展动力,为全省经济高质量发展注入强劲动能。

促进科技创新。一是要强化自主创新。引导民营企业主动把握科技革命和产业变革带来的新机遇,加大研发投入,积极参与国家重大技术攻关任务,加速科技成果转化应用。支持民营企业向高端化、智能化、绿色化方向发展,培育新兴产业,推动传统产业转型升级。鼓励企业与高校、科研机构合作,建设国家级和省级重点实验室、技术创新中心等创新平台,提升企业自主创新能力。二是推动管理创新。管理创新是提升企业竞争力的重要途径。加强民营企业家培训教育,实施"民营企业家培育工程",发展职业经理人市场,鼓励科学家和高级技术专家到民营企业任职,推动民营企业转变营运思维,优化管理模式,提升企业管理现代化水平。三是加大培育力度。持续完善专精特新中小企业培育库,构建从孵化培育到成长扶持再到发展壮大的全生命周期培育体系,通过政策支持和资金扶持,培育一批高新技术企业、科技领军企业,提升民营企业在市场中的竞争力。

壮大产业集群。一是加强统筹谋划。聚焦培育壮大"14+1"重点产业链和现代服务业等重点领域,实施重点产业链高质量发展行动,注重专精特新领域,把民营经济纳入全省产业发展大局,串珠成链,聚链成群。二是加强协作配合。充分发挥全省促进民营经济发展壮大联席会议制度作用,加大产业集群发展所需要素资源的统筹力度,形成优势互补的发展格局。推动区域间的产业协作,加强兰白经济区、河西走廊、陇东南等区域的协同发展,构建特色鲜明、优势互补的产业集群。三是加大招商引资。精准出台优惠政策,加大对龙头企业的招引力度,发挥链主企业的带动作用,提升产业链整体竞争力。充分发挥产业园区的功能,完善园区基础设施和公共服务平台,为产业集群发展提供良好的承载环境。

强化要素保障。一是强化土地要素保障。通过土地增存挂钩、增减挂钩机制,盘活闲置非耕用地,高效利用存量土地;在全省范围内推行工业用地"标准地"出让,明确土地的规划指标、能耗指标、环境指标等,实现"拿地即开工"。二是提升人才要素保障。人才是推动民营经济高质量发展的关键。通过"陇原人才服务卡"等政策,吸引高端人才来甘肃创业;加强与高校合作,开展订单式培养,为企业输送专业人才;支持产业园区建设人才培训基地,开展职业技能培训,增强民营企业员工创新意识,提高创新效率。三是破解融资难题。设立产业集群发展专项基金,重点支持新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业;鼓励金融机构开发适合产业集群的金融产品;完善国有金融机构支持民营企业融资创新机制,保障各项政策落地。完善融资担保体系,通过财政贴息、担保补贴等方式,降低中小企业的融资成本。

加大政策支持。一是完善政策支持体系,持续完善支持民营经济发展的政策体系,确保财政、税收、金融等政策协同发展。二是加强市场监管,完善知识产权保护体系,严厉打击侵权行为,保护企业创新成果;加强对市场环境的监管,营造公平竞争的市场环境;加强对政策落实情况的监督检查,确保各项支持政策落地见效。三是多渠道宣传政策,提高政策知晓度,通过上门宣讲等方式,把好政策直接传递给企业。

作者单位:省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部

锲而不舍优化营商环境

陈娟

民营经济作为我国经济的重要组成部分,其发展离不开营商环境,持续优化营商环境对促进民营经济高质量发展极为重要。

深化"放管服"改革,提升政务服务效能。一是坚持以行政审批的"减法"换取企业发展的"乘法",积极推动投资审批、政务服务等职权向县区下放,持续开展"四减一优"行动,稳步推进机构设置、事项划转、流程再造,加快构建市县上下衔接的"一枚印章管审批"体制机制。二是加快推动数字化改革,以数字政府建设为引领,加强数据归集与整合、开发升级与应用共享对接,扩大电子证件应用场景,为政务服务减环节、减材料、减时限提供有力支撑,提升"一网通办""一网统管""一网协同"能力,让数据多跑路、企业少跑腿。三是加强政务服务大厅标准化建设,合理布局服务窗口,设立企业服务专区,为企业提供从注册登记到项目落地的全流程服务。

破除隐性壁垒,营造公平竞争市场环境。全面清理和规范招投标制度,坚决杜绝隐性壁垒和不合理条款,加强对招投标活动的监管,确保招投标过程公开、公平、公正。对市场准入负面清单实施动态管理,及时调整和优化清单内容,确保"非禁即入"原则落地见效,鼓励民营企业参与基础设施建设、公共服务等领域,保障民营企业平等参与政府采购、招投标等经济活动,保障外地企业平等进入本地市场,为民营企业创造更广阔的发展空间。严厉打击各类垄断行为和不正当竞争行为,维护市场公平竞争环境。

落实惠企政策,着力增强民企发展信心。一是做好相关政策的宣传,精准推送各类惠企政策,打通政策通向民营企业的"最后一公里",确保企业"应知尽知、应享尽享",让企业真正感受到政策的"温度"和"力度"。定期对惠企政策的实施效果进行评估,及时调整和优化政策措施,确保政策精准有效。二是设立专项扶持资金,用于支持民营企业技术创新、转型升级、市场开拓等,打造更多"小而精"的企业。三是用好"三帮一"专班机制,加强全周期服务,通过实打实助企纾困解难,让企业提振精神、坚定信心,重塑优势、焕发生机。

畅通政企沟通,大力构建亲清政商关系。一是定期召开民营企业座谈会,邀请民营企业家代表参加,加强对发展形势的分析研判,善于从个性问题中寻找共性问题、从面上问题中把握深层次问题,力争通过一个诉求解决一类问题。二是充分发挥企业特派员、营商专员等制度优势,进一步拓展政企线上线下沟通协商渠道,将"收音喇叭"放在服务企业和项目建设第一线,主动收集企业发展中遇到的事项办理、政策申报、人员用工等方面存在的困难,及时准确地把企业心声传递上来。三是建立民营企业诉求办理机制,对企业反映的问题进行分类梳理、交办督办,积极探索实行网格化服务经营主体管理制度,建立"人到格中去、事在网中办、服务全覆盖"的网格化联系服务企业新机制,确保企业诉求件件有着落、事事有回音。

作者为省委党校(甘肃行政学院)报刊部教授

为民企发展注入人才活水

陈治华

人才是第一资源。民营企业要不断完善劳动、人才、知识、技术等生产要素的使用、管理、保护机制,重视企业接班人培养,积极发挥人才对民营经济的引领支撑作用,培养、激励、用好民营企业家、创新人才、技能人才这"三类人才",促进民营经济高质量发展。

全力支持民营企业家。积极开展民营企业家经营管理能力培育赋能计划,通过系统培训、结对辅导、正向激励等有效举措,引导企业家健全和完善现代管理制度,培育和弘扬企业家精神,充分调动民营企业家的主观能动性,着力提升企业家素质。构建亲清政商关系,制定政策支持清单和亲清政商关系负面清单,建立健全省市县三级与民营企业常态化沟通交流联系机制,把政策落实到位、把服务提供到位、把承诺履行到位,守住"无事不扰,有求必应"的政企边界,推动政务服务思维由"管理型"转变为"伙伴型"。

着力引进培育创新人才。一要围绕我省主导产业领域,突出市场需求导向,分类分级别确定民营企业急需紧缺岗位清单,运用"定量+定性"建模方法,通过"周末工程师""候鸟专家""人才飞地""人才直播间""人才集市"等模式,柔性引进急需紧缺高层次创新人才。二要将民营企业专业技术人才、科技创新人才纳入人才培养和继续教育规划,依托专业技术人才知识更新工程,通过举办高级研修班、学术会议和选送有发展潜力的中青年学术技术带头人到国内知名高校、科研机构进修培训等形式,加强民营企业急需紧缺人才和专业技术骨干人才的培训。三要坚持市场导向人才评价体系,探索建立以创新价值、贡献、能力等为导向的人才评价机制,对符合条件的民营企业按照有关规定适时自主开展职称评审工作,对民营企业从国内外引进的高层次急需紧缺人才,实行特殊人才特殊评价。四要鼓励民营企业建立人才激励机制,实施"揭榜挂帅"制,鼓励支持"微创新""小发明",让创新人才创有所得。开辟民营企业人才服务绿色通道,提高对民营企业引进高层次人才补贴标准,扩大人才补贴覆盖范围,对民营企业引进的"两院"院士等顶尖人才给予人才引进补贴。

加大技能人才培育力度。一要注重技能人才的技能提升。积极组织民营企业依托中小企业公共服务等平台参加职业技能培训。支持民营企业一线技能人才赴省内外知名企业培训中心、国家级技能大师工作室等培训平台参加以新材料、新技术、新工艺为主要内容的技能提升培训,打造知识型、技能型、创新型劳动者队伍。二要帮助民营企业与职业院校牵线搭桥,整合校企资源,通过共建技能大师工作室、集训基地,组织技能人才研修、联合开展科技攻关和技术革新活动,以"校中厂""厂中校"等方式采取订单式培训、定向培训和定岗培训等方式,实现用工需求与培训需求有效衔接。三要积极在民营企业探索建立技能人才职业等级制度和多元化评价机制,推行"新八级工"制度,建立健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核为主要内容的技能人才评价机制,注重工匠精神培育和职业道德养成。四要建立以政府表彰奖励为导向、用人单位奖励为主体和社会力量奖励为补充的技能人才奖励制度,推广"以赛代评""以赛选才"模式,积极开展职业技能竞赛,取得优异成绩的选手按规定给予相应的荣誉和奖励。加强对"劳模工作室""大国工匠"的宣传表彰力度,在全社会形成良好氛围,不断转变人们的就业理念,为民营经济源源不断输入技能人才。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

进一步提高政策精准度

董向东

政策的精准性和执行力是激发企业活力的关键。民营经济的关切在哪里,真招实招就要跟进到哪里。我们要以更高起点、更有力措施,进一步提高政策精准度,切实解决好民营经济发展面临的困难和问题,助力民营经济实现更好发展。

持续优化营商环境。一是深化"放管服"改革。进一步简化行政审批流程,提高审批效率,推进政务服务事项"一网通办""最多跑一次"改革,加强数字政府建设,提升政务服务数字化、智能化水平,让数据多跑路、企业少跑腿。二是强化政策落实。建立健全政策落实跟踪问效机制,加强对促进民营经济发展政策措施落实情况的监督检查,确保政策落地见效。加强政策宣传解读,提高政策知晓率和覆盖面,让民营企业充分享受政策红利。三是构建亲清政商关系。建立健全常态化政企沟通协商机制,加强政府与企业之间的沟通交流,及时了解企业诉求,帮助企业解决实际困难。完善领导干部联系民营企业制度,明确联系职责和任务,加强对联系工作的考核评价,同时规范政商交往行为,厘清政商交往边界,营造风清气正的政商环境。

加大政策支持力度。一是加强财税支持。加大对民营企业的财政补贴和税收优惠力度,对符合条件的民营企业给予研发投入补贴、技术改造补贴、贷款贴息等支持,落实好小微企业普惠性税收减免政策,减轻民营企业负担。二是强化金融支持。完善金融服务体系,加大对民营企业的信贷投放力度,鼓励金融机构创新金融产品和服务,拓宽民营企业融资渠道。建立健全政府性融资担保体系,完善融资担保风险补偿机制,降低民营企业融资担保成本。加强资本市场建设,支持民营企业通过上市、发行债券等方式直接融资。三是加强人才支持。制定出台人才引进优惠政策,加大对民营企业急需紧缺人才的引进力度。加强人才培养,鼓励高校、职业院校与民营企业开展产学研合作,定向培养企业所需人才。完善人才激励机制,提高人才待遇,营造良好的人才发展环境,留住人才。

增强企业发展内生动力。一是鼓励企业创新发展。加大对民营企业科技创新的支持力度,鼓励企业加大研发投入,建立研发机构,开展关键核心技术攻关。加强知识产权保护,提高企业创新积极性。支持民营企业与高校、科研机构开展产学研合作,促进科技成果转化和产业化应用。二是推动企业转型升级。引导民营企业加快产业结构调整和优化升级,淘汰落后产能,培育发展新兴产业。鼓励企业采用新技术、新工艺、新设备,提高生产效率和产品质量。支持民营企业开展数字化转型,提升企业数字化管理和生产水平。三是完善企业治理结构。引导民营企业建立健全现代企业制度,完善公司治理结构,规范股东行为,强化内部监督,提高企业管理水平。加强民营企业人才队伍建设,引进和培养高素质管理人才和专业技术人才,提升企业经营管理能力。

加强民营企业服务保障。一是建立健全服务体系。整合各类服务资源,建立覆盖全省的民营企业公共服务平台,为民营企业提供政策咨询、创业辅导、技术支持、市场开拓、融资担保等一站式服务。加强行业协会商会建设,充分发挥行业协会商会在行业自律、信息交流、技术服务等方面的作用。二是维护企业合法权益。加强法治建设,依法保护民营企业和民营企业家合法权益。加大对侵权行为的打击力度,严厉查处各类侵害民营企业合法权益的案件。建立健全民营企业投诉处理机制,及时受理和解决民营企业投诉问题。三是营造良好舆论氛围。加强对民营经济发展的宣传报道,大力宣传优秀民营企业和民营企业家典型事迹,弘扬企业家精神,营造尊重民营企业家、支持民营经济发展的良好社会氛围。

作者为省委党校(甘肃行政学院)应急管理培训中心教授

理论 ILUN
● 第二二九三期 ●
邮箱:gsrbllb@163.com 电话:0931-8159443