

有件必备 有备必审 有错必纠

——省人大常委会扎实推进备案审查工作

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

开展规范性文件备案审查，是宪法法律赋予地方人大常委会的一项重要职权，是履行宪法法律监督职责的一项重要工作。

不久前，省十四届人大常委会第十四次会议听取和审议了省人大常委会法制工作委员会关于2024年备案审查工作情况的报告。报告显示，去年以来，省人大各专门委员会、常委会各工作部门积极、有效落实“有件必备、有备必审、有错必纠”总要求，扎实开展备案审查工作，加强备案审查制度和能力建设，为良法善治“把脉问诊”，持续推动备案审查工作与时俱进、取得实效。

坚持不懈，推动备案审查提质增效

2024年，省人大常委会坚持问题导向，不断提高规范性文件报备规范化水平，共收到报送备案的各类规范性文件71件，收到公民提出的审查建议5件，对45件地方性法规、单行条例向全国人大常委会和国务院进行了报送备案。对审查中发现问题的文件积极与有关制定机关沟通协调，督促其适时修改。对移送市州备案审查的规范性文件，及时进行跟踪督促。

——落实有件必备。

备案是审查的基础和前提。省人大常委会法制工作委员会副主任李月介绍，法制工作委员会对报送备案的规范性文件逐件登记并进行形式审查，对形式要件不齐全或者不符合标准要求，退回制定机关，限期重新报送。将符合报备形式要件要求的规范性文件及时分送相关专门委员会、常委会

工作机构进行主动审查。此外，依照有关法律法规的规定，向全国人大常委会和国务院备案审查信息平台报送备案我省出台的地方性法规、单行条例电子文本45件。

——强化有备必审。

省人大常委会不断完善审查工作机制，综合运用主动审查、依申请审查、专项审查、联合审查和移送审查等方式，加大审查工作力度。对政府规章、专业性较强的规范性文件，充分听取专家学者的审查意见；对审查中存在意见不一致的规范性文件，组织召开研究论证会，进行集体研究讨论，稳妥作出审查意见。

2024年，共收到公民提出的审查建议5件，其中本级审查处理1件，对不属于省人大常委会审查范围的4件，按规定移送省政府部门和相关市人大常委会审查处理。

——坚持有错必纠。

审查之后发现了问题，怎么办？省人大常委会对审查中发现存在合法性问题的文件3件、与上位法不衔接不适应的1件，通过积极与有关制定机关沟通协调，严格按照有关条例规定的程序，督促和推动制定机关及时予以修改、废止或者处理。

制度先行，让备案审查有章可循

加强备案审查制度建设，是提升备案审查监督实效、增强备案审查工作刚性的重要抓手。

去年，省人大常委会在总结实践经验的基础上，采取废旧立新的方式，制定了《甘肃省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》。从总则、备案、审查、处理、保障与监督等方面对备案审查工作制度机制进行了全面细化和规范，把规范性文件动态清理、巡回指导审查等实践中形成的成熟经验总结上升为法规制度，形成具有甘肃地方特点的备案审查制度规定，为全省开展备案审查工作提供制度保障。

李月介绍，法制委、法工委也高度重视市县两级人大常委会备案审查工作的落实，积极深化拓展规范性文件巡回指导审查工作。2024年，先后7次分片区开展规范性文件巡回指导审查，对7个市(州)及其所属的县级人大常委会备案的118件规范性文件，提出了指导性审查意见和建议。通过“集体会诊”“以会带训”等方式，对具体问题答疑解惑，对共性问题归纳总结，对制度规定宣讲解读，为市、县两级人大常委会备案审查传授了方法。

规范性文件巡回指导审查的开展，也指导带动了部分市(州)对所属县市、区及部分乡镇规范性文件开展巡回指导审查，督促纠正了存在问题的文件。庆阳市在巡回审查指导中，发现某县矿藏勘查、开采以及其他各类工程建设临时使用林草地恢复植被管理办法(试行)，存在违法设置行政许可前置条件、提前征收代履行费和排斥潜在投标人等问题，经研究论证和督促落实，已废止了该办法。

此外，省人大常委会还扎实开展法规清理工作，组织有关方面对我省现行有效的地方性法规中明显滞后、不适合继续适用的规定进行了集中清理。2024年，清理出需要修改或者废止的地方性法规、单行条例共8件，均已协调列入省、市(州)、县人大常委会2025年立法工作计划，及时予以修改或者废止。

夯实基础，提升备案审查能力水平

规范性文件涉及面广、覆盖面大，政策性、法律性、专业性强。

为进一步提升备案审查工作能力和水平，省人大常委会邀请全国人大常委会法工委副主任张勇，以加强宪法监督，完善备案审查制度为题，为常委会组成人员及机关干部进行了专题辅导授课。举办全省地方立法实务暨备案审查工作培训班，邀请全国人大常委会法工委法规备案审查室主要负责人，围

绕贯彻落实全国人大常委会有关决定、充分认识备案审查的重要使命、努力构建系统完备的备案审查制度等作专题辅导，通过集中授课、交流发言、分组讨论等方式，提升全省备案审查工作的能力和水平。

备案审查工作信息化水平的提升，也在为备案审查工作赋能。2024年2月，甘肃省法规规章规范性文件数据库上线运行，持续提高备案审查工作信息化和智能化水平。

一年多来，入库文件数据量不断增加，截至去年年底，数据库收录各类规范性文件5726件，其中地方性法规659件，地方政府规章228件，各级人大及其常委会决议决定273件，行政规范性文件4477件，法检两院司法规范性文件89件，为公众提供了方便快捷的本省规范性文件检索、查询、下载服务。

如何借助外脑助推提升备案审查工作质量和水平？

省人大常委会组织专家组成员开展课题研究，为加强我省规范性文件备案审查提供政策性建议，对政府规章、专业性较强的规范性文件，邀请省规范性文件备案审查研究中心、备案审查专家组成员参与审查，从专业领域提出审查意见，助推提升备案审查工作质量。同时，发挥高校理论研究阵地优势，支持甘肃政法大学成功举办第二届规范性文件制发与备案审查黄河法治论坛。发挥立法联系点在备案审查工作中的作用，坚持备案审查工作与立法联系点相结合，积极听取基层群众意见建议，拓宽了人民群众诉求表达渠道。

“今后，我们将紧紧围绕‘有件必备、有备必审、有错必纠’工作要求，从做好我省备案审查地方性法规的贯彻实施、深化拓展规范性文件巡回指导审查、扎实开展法规清理工作、优化完善省法规规章规范性文件数据库等方面，做好规范性文件备案审查，着力提高备案审查质效，切实维护国家法治统一。”李月表示。

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者石丹丹) 甘肃省检察院、青海省检察院近日共同会签《关于建立甘肃、青海两省跨区域检察公益诉讼协作机制的意见》，通过建立检察公益诉讼协作机制，破解跨区域公益保护难题，为助推区域协调发展提供有力司法保障，共筑国家西部生态安全屏障。

《意见》明确，双方以保护国家利益和社会公共利益为根本出发点，重点围绕生态环境保护、水资源利用、文化遗产保护等领域突出问题，联合办理一批具有示范意义的高质量公益诉讼案件，协同发布典型案例强化规则引领，培养一批既精通业务又熟悉跨区域协作规则的办案复合人才，促进技术资源共享和数字赋能创新，形成“办案协作一案例引领—人才共育—治理协同”的一体化协作模式，推动公益保护从“各自为战”向“协同治理”升级。

《意见》明确了服务祁连山国家公园建设、推动黄河流域环境治理、护航兰西城市群建设等七项跨区域协作内容，两地检察机关将重点办理祁连山国家公园内破坏矿产资源、林地草地、生物多样性以及生态保护等工程中造成公益损害的公益诉讼案件，黄河流域水生态保护和污染治理等重点生态工程建设中的公益诉讼案件，“甘青大环线”路线中景点生态保护案件，莫高窟、塔尔寺等文物保护案件。同时探索办理优化营商环境，打击不正当竞争的公益诉讼案件，加强推进“三河六岸”绿色景观生态廊道等工程中的公益损害问题治理；针对甘肃中药材、青海枸杞等特色农产品开展知识产权专项监督；联合开展丝绸之路文化遗产保护专项行动。

《意见》明确，两地检察机关要聚焦常态化沟通联络，建立联席会议、协作配合联络机制；聚焦公益诉讼案件办理，建立线索移送和通报反馈、联合办案、跨区域公益诉讼联合巡回检察、重大案件协商、生态修复联动等机制；聚焦提升业务素能，建立研讨交流培训、案件交叉评查、联合宣传等机制。对于两省都有管辖权的跨区域重大案件线索，按照有利于解决生态损害问题原则协商解决；对跨区域案件，组建联合办案团队，共同开展调查取证、现场勘查等工作，并通过“属地检察+巡回检察+专项治理+N”办案模式，推动解决跨区域生态保护突出问题；对于跨流域重大、复杂案件，共同研究解决方案，必要时邀请专家学者、协商行政机关等共同参与；对于跨区域生态损害案件，共同督促责任主体履行修复义务，必要时联合开展监督评估。

甘青两省建立跨区域检察公益诉讼协作机制

聚法治之力 解民生之忧——

我省十件省级法治为民办实事项目确定

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者崔亚明)全面提升县级综治中心实战化水平、开展“执行监督护航民生利”专项行动、提供优质的高校法律援助志愿服务……记者日前从省委依法治省办获悉，2025年十件省级法治为民办实事项目确定，聚法治之力，解民生之忧，着力推动解决群众法治领域急难愁盼问题。

据介绍，我省将积极组织实施法治为民办实事项目，持续增强人民群众法治获得感、满意度。十件省级法治为民办实事项目具体如下：

全面提升县级综治中心实战化水平。坚持服务保障群众、畅通诉求表达、排查化解矛盾“三条线”协同发力，健全完善诉调警调访对接机制，整合基层治理资源，做到接诉即办、直诉直办，努力实现“一站式”办理、多元化化解。

发挥“执破融合”机制作用助推法治化营商环境提升。推动民事执行与破产程序有序衔接、高效联动、双向融合，以破促执，以执促破，促进化解执行积案、解决执行难题。充分发挥“执破融合”机制对清理“僵尸企业”、挽救危困企业的重要作用，进一步激发市场活力和发展动力，优化法治化营商环境。

开展“执行监督护航民生利”专项行动。重点围绕人民法院涉民生福祉、涉法治化营商环境执行案件开展专项监督，有效监督消极执行、选择性执行、不当终结本次执行程序等执行不规范情形。加大对拒不执行法院判决、裁定、妨害作证和虚假诉讼等违法行为的打击力度，积极配合人民法院解决执行难问题。

高效做好居民身份证换证工作。采取“预约办、错峰办、延时办”等措施，全力保障集中换证工作有序开展，让群众换领身份证不用扎堆排队、反复跑腿。结合“百万警进千万家”活动，做好换证工作宣传提醒，为行动不便的群众提供“上门办证”“送证上门”等暖心服务。

提供优质的高校法律援助志愿服务。推动省内各法学院校设立高校法律援助工作站，指导高校法律援助志愿者依法为经济困难群众和符合法定条件的其他当事人提供法律咨询、代拟法律文书、办理法律援助案件等法律援助服务，着力满足人民群众日益增长的法律服务新需求。

整治医美乱象。严查“黑心美容院”，对无证行医的坚决取缔。打击“美丽陷阱”，严查假冒美容药品、虚假广告宣传、价格欺诈等行为。管好“美容预付卡”，保障消费者的合法权益。向社会公布医美行业监督检查“红黑榜”，切实守护人民群众“美丽安全”。

开展加油机计量作弊及油品

院涉民生福祉、涉法治化营商环境执行案件开展专项监督，有效监督消极执行、选择性执行、不当终结本次执行程序等执行不规范情形。加大对拒不执行法院判决、裁定、妨害作证和虚假诉讼等违法行为的打击力度，积极配合人民法院解决执行难问题。

高效做好居民身份证换证工作。采取“预约办、错峰办、延时办”等措施，全力保障集中换证工作有序开展，让群众换领身份证不用扎堆排队、反复跑腿。结合“百万警进千万家”活动，做好换证工作宣传提醒，为行动不便的群众提供“上门办证”“送证上门”等暖心服务。

提供优质的高校法律援助志愿服务。推动省内各法学院校设立高校法律援助工作站，指导高校法律援助志愿者依法为经济困难群众和符合法定条件的其他当事人提供法律咨询、代拟法律文书、办理法律援助案件等法律援助服务，着力满足人民群众日益增长的法律服务新需求。

整治医美乱象。严查“黑心美容院”，对无证行医的坚决取缔。打击“美丽陷阱”，严查假冒美容药品、虚假广告宣传、价格欺诈等行为。管好“美容预付卡”，保障消费者的合法权益。向社会公布医美行业监督检查“红黑榜”，切实守护人民群众“美丽安全”。

开展加油机计量作弊及油品

质量不合格专项执法行动。综合运用交叉执法、提级办理、挂牌督办等多种形式和手段，严厉打击加油机计量作弊、破坏计算机程序、生产销售质量不合格油品等违法行为，切实维护消费者合法权益。

积极打通高校毕业生到省属企业就业渠道。加强高校毕业生等群体就业政策宣传，通过企业官网平台定期发布招聘信息，确保省属企业年度招聘高校毕业生5000名左右。鼓励省属骨干企业对接高校，探索建立企校合作长效机制，吸引更多高校毕业生积极到企业创新创业。

全面提升残疾人司法保障服务能力水平。通过县乡两级残联、村社区残联和助残志愿者等，对全省近90万持证残疾人开展普法宣传。深入实施公共服务场所、机场地铁站、残疾人集中机构等无障碍环境建设和服务提升工程。对符合司法救助条件的各类持证残疾人及其直系亲属等进行司法救助。

推动“12338”维权服务中心建设。到2025年底，省、市、县三级妇联分别建成一个集多元服务功能于一体的“12338”妇联维权服务中心，为妇女儿童提供信访接待办理、婚姻家庭纠纷调解、法律援助、司法救助和法治宣传教育、心理疏导等方面的服务，有效维护妇女儿童合法权益。

身份证换证高峰来临 甘肃公安推出多项便民服务举措

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者崔亚明)今年，甘肃省首批20年有效期满第二代居民身份证将迎来集中换证高峰。为保障群众高效换证，省公安厅居民身份证制作中心创新推出“就近办、上门办、网上办”全链条服务，高效做好居民身份证有效期满高峰期中换证工作，实现居民身份证“24小时制证”“72小时送达”。

据了解，我省将“居民身份证有效期满高峰期中换证工作”列为甘肃省2025年省级法治为民办实事项目之一，省公安厅为破解群众“扎堆办、排队

难”问题，推出了“一网通办+精准调度”服务。线上“一键申领”，居民可通过“甘肃政务服务平台”实现证件换领、补办全流程网办，申请材料在线核验，进度实时可查；线下“智能分流”，开放全省派出所“预约办、错峰办、延时办”服务，系统动态调配窗口资源，群众可通过短信提示“就近即办”。受理完成后，系统将自动发送通知，群众可选择自取或邮政速递服务。甘肃邮政成立了身份证快递专项小组，并开辟绿色通道，采用隐私面单、全程定位技术，确保证件安全快速送达。

省公安厅制证中心与相关部门将聚焦特殊节点人群，开展精准服务措施，在“五一”、暑期、考试集中季等高峰时间节点，合理安排增警警力，动态调整各窗口工作时间，对于行动不便人员，积极响应“百万警进千万家”活动，成立特别应急小组，提供暖心服务；对于中小学生、异地务工人员，开通加急制证通道，确保紧急用证需求，实现“即时受理、快速送达”；对于老年群体，进行“适老化”服务升级，户籍窗口配备引导员，协助老年人完成照片采集等流程，达到“一次办结、零障碍办理”的目的。



兰州吾悦广场枫桥式警务站。
本组图片由兰州市公安局提供



民至如家 警至如家——

兰州市将打造20个枫桥式街面警务站

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者崔亚明)兰州公安安宇吾悦广场枫桥式警务站日前正式亮相街头，投入运行，这是兰州市公安局坚持和发展新时代“枫桥经验”，把基层治理和社会治安做得更扎实，加快推进现代警务兰州实践的创新举措和重要载体。

据介绍，兰州公安将立足智慧警务的深改、基层治理的前哨，便民服务的延伸，按照“一站一特色品牌”思路，在全市城区建设20个街面警务站，营造“民至如家、警至如家”氛围，实现打击犯罪、接警处警、服务群众、矛盾调处“四个街面化”，全维度加固社会治安防控体系。

兰州公安安宇吾悦广场枫桥式警务站建筑面积达380平方米，集智慧警务与便民服务于一体，依托兰州公安大数据支撑，实现“情指行”一体化运行，并与社区治理平台联动，进一步完善家门口的“田字型”基层治理体系，推动

“治未病”预防警务、“街面化”主动警务落地见效。

“警务站采用了‘四站两室一中心’的创新功能布局。”警务站站长赵俊杰介绍，“通过整合警务资源、优化服务功能，实现了指挥调度、应急处突、巡逻防控、警情处置、纠纷化解、服务群众、窗口宣传等多警种功能于一体，与派出所相呼应，互为犄角，派巡逻特一体化入驻，形成多警务功能与社区网格结合，与基层治理协同，旨在提高警务工作效率和应对处置突发事件的能力。”

这座功能齐全的枫桥式警务站的四大功能站点各具特色。作为核心功能区的警务服务站，配备了先进的自助服务终端和便民蜂巢，让群众在家门口就能办理多项公安业务，真正享受到“只跑一趟”的便利服务。站内精心打造的反诈宣传专区，通过生动的案例展示和互动体验，有效提升了市

民的防骗意识。

在家事直说站，三级调解模式让各类纠纷得到分级分类处理；简单纠纷现场调处，治安纠纷站内化解，复杂纠纷联动调处，既及时化解了矛盾，又有效解放了警力。温馨的劳动者驿站，为民警、环卫工人、外卖骑手等户外工作者提供了舒适的休息场所。

据介绍，警务站实行“三级巡防”机制，确保快速响应各类警情。“警务站严格落实‘1、3、5分钟’快速反应机制，试点承担周边三个派出所主干道的警情处置工作，有效减轻基层派出所的负担，实现了警务资源的优化配置。

警务站同时实现了交警、城管等部门的常态进驻。通过分局情指中心与警务站指挥分中心的一“统”两“分”勤务模式，形成了“情指中心吹哨、警种部门报到、属地秒级响应”的高效指挥机制。