



# 捍卫公共利益 共护美好家园

## ——甘肃检察机关扎实推进公益诉讼检察工作

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

部署开展“守护母亲河基层行”黄河保护公益诉讼检察专项行动,以检察之力守护绿水青山;

着力打造“发挥检察监督职能守护老百姓‘舌尖上的安全’”省级法治为民办实事项目,强化食品药品安全监督力度;

开展什川古梨树保护专项监督行动,制发行政公益诉讼检察建议,依法保护古树名木;

2024年以来,全省检察机关以“高质效办好每一个案件”为主线,坚持稳数量、提质量、重规范、求实效,切实推动以“可诉性”提升公益诉讼检察办案精准性和规范性,各级检察机关立足实际,为大局服务、为人民司法、为法治担当,推动公益诉讼检察工作实现新发展。

### 汇聚合力,守护绿水青山

“河道里堵塞的建筑垃圾和渣土已全部清理干净,河水也清澈了!”去年10月,定西市临洮县检察院邀请“益心为公”志愿者开展公益诉讼案件回头看,跟踪监督整改落实情况,确认整改效果良好,洮河水生态环境和行洪安全得到保障。

去年7月,临洮县检察院接到“益心为公”志愿者举报称,洮河河道内倾倒了大量的建筑垃圾和渣土,影响环境和洮河河道行洪安全。收到举报后,临洮县检察院联合相关行政单位实地走访调查,发现举报属实,依据调查核实的证据,县检察院依法向相关部门制发检察建议,督促其清理现场倾倒建筑垃圾及渣土。

洮河是黄河上游第一大支流,流经临洮县9个乡镇115公里,洮河流域生态环境保护与治理,对黄河的综合治理十分重要。

近年来,临洮县检察院以服务“生态立县”为切入点,打造“护绿成‘金’”检察公益诉讼品牌。携手三市九县检察机关会签《洮河中下游生态环境保护跨区域检察协作机制》,在线索移送、调查取证协作、协同治理等方面达成共识,共同守护洮河流域生态环境。同时,深化落实“河(湖)长+检察长”协同办案机制,以洮河、东岔沟等10条县级主要河流为重点,联合水务部门、公安部门常态化开展巡河工作。

此外,县检察院持续扩大公益保护“朋友圈”,积极拓展线索来源渠道,招募“益心为公”志愿者参与办理案件。推出“志愿者+”模式,常态化对全县生态环境问题进行“扫描”,提供公益诉讼保护线索,联合走访勘查。同时有序扩充检察“外脑”,聘请专业

行政人员担任检察官助理,利用“专业知识+检察智慧”,提升案件办理的精准度。

“我们要持续打造协同共治的保护体系,激发全社会共同保护生态环境的内生动力,进一步助力检察公益诉讼品牌建设,为洮河流域生态环境综合治理注入检察动能。”临洮县检察院有关负责人表示。

### 督促整治,守护城市环境

“油烟排放问题解决了,我们的生活环境也更加健康、舒适了……”近日,平凉市庄浪县检察院检察官开展案件回访时,发现辖区小区附近餐饮店油烟排放问题得到有效解决,居民们纷纷点赞。

去年10月,某小区多位居民向庄浪县检察院反映,小区附近一家餐饮店长期将油烟直接排放,住宅楼周围气味刺鼻,严重影响周边居民生活质量,损害了社会公共利益。

接到群众反映后,庄浪县检察院立即深入实地调查取证。经调查发现,该餐饮店不仅存在油烟直排问题,还存在违规搭建、占道经营等多项违法行为,且未得到有效治理,相关职能部门存在监管不力、执法不严等问题。

“为切实解决群众反映的问题,我们没有就案办案,而是以点带面,举一反三,对辖区内类似问题进行全面摸排。”办案检察官介绍,经调查发现,辖区多个小区均存在类似问题,涉及餐饮店铺10余家,其中有3家餐饮店油烟严重超标,已对周边居民的

生活环境造成很大困扰,对公共健康构成潜在威胁。

在充分调查核实的基础上,2024年11月2日,庄浪县检察院向相关职能部门发出检察建议,建议其依法履职,包括对辖区内餐饮行业开展专项整治,建立相关长效机制,确保油烟排放符合国家标准。同时,建议依法追究相关人员的责任。

收到检察建议后,相关职能部门立即开展专项整治行动,组织对辖区所有小区附近的餐饮店进行全面排查,责令存在问题的店铺限期整改,并对相关责任人进行约谈。同时建立健全餐饮行业油烟排放监管机制,加大日常巡查和执法力度,确保问题不反弹。经过专项整治,截至目前,餐饮店铺油烟净化设施安装率达到90%。

与此同时,庄浪县检察院鼓励居民通过举报热线、网络平台等方式参与监督,并与环保、城管等部门形成监督合力,确保油烟排放问题得到持续有效的控制。

### 能动履职,保护古树名木

什川古梨园位于兰州市皋兰县什川镇,梨树始栽于明朝嘉靖年间,距今已有500年的历史。园中树龄百年以上古梨树9423株,其中二级古树16株,平均树龄约414年。

去年5月,皋兰县检察院联合县古梨园保护中心开展什川古梨树保护专项监督行动。经走访调查发现,部分古梨树保护区内堆生活垃圾、杂物,悬挂彩灯、秋千等。

“我们将继续深化古树名木公益诉讼监督,有序开展‘回头看’活动,确保检察建议落到实处,为守护古树名木贡献检察力量。”皋兰县检察院相关负责人表示。

部分古梨树出现不同程度树体倾斜现象,若不及时进行支撑加固,极有可能发生倒伏,影响农户和游客安全。部分古梨树树干中空腐烂,呈树洞状,若不及时修复,树洞持续扩大最终将导致树体死亡。部分梨园土壤板结、土壤病害增多,导致古梨树根腐病等疾病多发。

针对存在的问题,皋兰县检察院积极与相关职能部门召开磋商会议,制发检察建议,督促其履行职责,加强古树名木保护,并就如何开展整改及协同共治多次开展联席座谈。

收到检察建议后,相关职能部门立即着手整改,建立登记台账,督促管护责任人对古梨树适时进行灌溉、施肥、喷药,清理古梨树下乱堆乱放、杂草丛生共计20余处。同时,深化与兰州市农研中心果树站的合作,持续推进古梨树更新复壮技术,按照“一树一策”要求,对存在倾斜、倒挂风险的古梨树进行支撑加固,延长古梨树寿命,并与古梨树管护责任人签订管护协议,实现古梨树管护工作规范化、信息化。

为持续跟进整改情况,确保检察建议落到实处,皋兰县检察院召开公开听证会,对该案整改效果进行评估。听证会上,人民监督员及听证员一致认为整改措施切实有效,在保护古梨树的同时,助力当地旅游经济发展。

“我们将继续深化古树名木公益诉讼监督,有序开展‘回头看’活动,确保检察建议落到实处,为守护古树名木贡献检察力量。”皋兰县检察院相关负责人表示。



临洮县检察院检察官用无人机对河道污染情况进行拍照取证。省检察院供图

## 兰州市七里河区检察院——

### 以法之名守护妇女权益

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

从一桩“毒咖啡”刑事附带民事公益诉讼案到推动公共场所母婴室规范化建设,从联合10部门整治美容机构违法乱象到聘任公益诉讼观察员凝聚社会共治合力……近年来,兰州市七里河区检察院充分发挥公益诉讼检察职能,探索构建“内部协同+外部协作+社会联动”三位一体履职模式,在惩治侵害妇女权益行为中亮出司法“利剑”,在民生细微处彰显法治“温情”,为妇女权益保护织密全链条防护网。

“刑事+公益”协同办案:一盒燃脂咖啡牵出300余万元赔偿金

“这款燃脂瘦身咖啡里面添加的西布曲明,长期服用会导致心血管疾病等严重健康风险,三名被告通过互联网吸引爱美女性购买,严重损害了妇女权益保障领域的社会公共利益。”针对这一侵害众多女性消费者合

法权益的犯罪行为,七里河区检察院刑事检察部门立即启动内部线索移送机制,将案件同步移交公益诉讼检察部门。

公益诉讼检察官办案组经审查认为,三名被告以虚假宣传手段诱导女性消费者购买有毒有害产品,侵害了妇女的健康权和社会公共利益,遂依法提起刑事附带民事公益诉讼,要求被告承担赔偿金300余万元,并就违法销售有毒有害食品的行为向向社会公众赔礼道歉,诉讼请求得到法院全部支持。

守护“她”权益,离不开法治力量。近年来,七里河区检察院依托刑事附带民事公益诉讼制度建立健全检察机关“四大检察”协同履职机制,完善妇女权益保障法律监督网络,切实为妇女权益保障注入检察力量,提升妇女权益保障的司法力度。

“监督+治理”靶向发力:母婴室升级背后的检察温度

“母婴室标识醒目、设施配备齐全、整洁

卫生、功能正常,且配有专人管理和维护,运行状况良好,为哺乳期女性提供了安全、清洁、温馨的公益场所。”日前,七里河区检察院检察官邀请“益心为公”志愿者对辖区公共场所母婴室建设不规范问题整改情况进行回头看。

近年来,七里河区检察院依法发挥行政公益诉讼督促履职的制度效能,通过线索收集机制、民意反馈机制发现母婴室建设不规范、美容机构消毒设施不齐全、美容机构违法使用毒性肉毒素、月子中心违法经营等损害妇女权益的线索,依法针对性制发6份检察建议督促政府职能部门在各自职权范围内履行监管职责,推动辖区母婴室规范建设,引导美容机构和月子中心依法经营,依法保障女性新业态从业人员的合法利益。

同时,与区卫生健康局等10部门联合印发《开展非法应用人类辅助生殖技术专项行动工作方案》《七里河区抗(抑)菌制剂突出问题专项整治实施方案》,持续凝聚妇

女权益保障的司法执法合力,从源头预防妇女权益损害问题,提升妇女权益保障的司法温度。

### “司法+社会”联动共治:一场开放日凝聚多元守护力量

妇女权益保障不仅需要行政主导、司法保障,更需要全社会参与。

2024年4月,七里河区检察院以“法守护半边天,携手建功新时代”主题检察开放日活动为契机,邀请区人大代表、区政协委员、专家学者、“益心为公”志愿者20余人走进检察院,了解和监督妇女权益保障工作,提升妇女权益保障的专业认知和社会认同。

同时,联合区妇女联合会、区残疾人联合会以及区老龄工作委员会会签关于进一步加强妇女、残疾人、老年人等特定群体权益保障公益诉讼检察工作的意见,与社会组织、专业力量形成防治就业歧视、家庭暴力、限制农村妇女土地权益等损害妇女权益问题的治理合力。先后续聘4名特邀检察官助理,聘任4名“益心为公”公益诉讼观察员和2名志愿者,协助强化检察机关妇女权益保障线索收集、信息共享、社会监督、专业支持力量,推动妇女权益保障从“独角戏”走向“大合唱”。

展现了国门卫士的良好形象,赢得被救助旅客的一致好评。

### 三

“出境手续办理完毕,货机舱门已关闭,可以起飞。”2月5日,满载数吨跨境电商货物的货机从兰州中川国际机场腾空而起,“出海”飞往哈萨克斯坦阿拉木图。

“多亏边检机关的便利通关政策与民警全天候的守候,为我们的国际货运航班节省了不少时间和经济成本。”圆通货运航空公司代理张强说。

近年来,兰州边检站持续深化国际人流、物流领域“放管服”改革,不断提升出入境旅客和交通运输工具的边防检查效率,先后出台货运包机查验便利化七项措施和公务机查验“三主动、三提前”办法,为兰洽会、敦煌文博会、药博会等主场国际会议开通边检专用通道,擦亮甘肃对外开放的“窗口”和“名片”。

据统计,2024年兰州边检站累计验放货运包机395架次,货值10亿元左右,货运量达到4864.5吨,进一步提升口岸通关效率,降低企业成本,为甘肃高质量发展、高水平开放营造了安全稳定的口岸营商环境。

## 兰州边检:守国门安全 护口岸稳定

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

3月21日下午4时许,一架入境兰州的国际航班顺利落地。甘肃出入境边防检查总站兰州出入境边防检查站的移民管理警察有序为入境乘客办理边防检查手续,中外旅客实现快捷通关。

这是兰州边检站转场T3航站楼后的首个入境国际航班边防检查勤务,也是边检民警们长期以来以守国门、护口岸的一个缩影。

### 二

“我手中的这本伪假护照,看上去纸张材质、荧光标识等防伪技术一应俱全,但仔细看这里,还是能发现问题……”这是3月5日兰州边检站例行开展“边检大讲堂”时的一幕。

兰州边检站政委杨峻峰表示:“这样的探讨有利于大家交流工作经验,提升专业素质,可以更好地胜任日趋纷繁复杂的查验任务。”长期以来,兰州边检站以出入境边防

查任务为主线,全体民警忠诚履职、专业高效,坚决守住国门安全的第一道防线。

织密国门口岸“防护网”,还体现在新型警务运行模式和新锐装备中。近年来,兰州边检站不断深化“边检+N”协作机制,通过与公安各警种和口岸联检单位的协作配合,坚决履行好国门卫士的法定职责,最大限度铲除跨境违法犯罪的滋生土壤。

获悉该情况后,兰州边检站立即启动紧急救助预案,第一时间开启生命“绿色通道”,派出检查员登机对该旅客实施人证对照后立即送医救治,为患病旅客赶往医院抢救赢得了宝贵时间,得到了旅客家属和航班机组的点赞肯定。

边检民警不仅是国门口岸的守护者,更是国家形象的代言人。多年来,兰州边检站在确保国门口岸安全稳定的前提下,坚持“健康第一、生命至上”的理念,积极履行人道主义救援义务,以快速高效安全的边检勤务,为数名危重旅客提供了紧急通关便利,精准化、旅客通关便捷化、口岸管理协同化。

### 二

目前,一架航班因飞机发动机故障,紧急备降兰州中川国际机场。因机上旅客滞留超过规定时长,按要求需要办理入境边检

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

日前,兰州新区法院通过破产重整,府院联动协同作战,帮助某药业有限公司实现“司法康复”。

这一企业的破产重整案是《中华人民共和国企业破产法》实施以来全省基层法院办结的首例预重整转重整案件。2022年底以来,因经营管理不善,公司陷入生产经营困境,资金链断裂,无力偿还到期债务。2023年5月18日,主要债权人申请对该企业进行破产重整。

受理案件后,兰州新区法院迅速开展调研,确认企业具备持续经营能力。针对该企业部分车间设备老化的问题,兰州新区法院创新性地将重整投资人提供的2100万元后续发展资金提前投入设备升级,打破了传统重整资金的使用顺序,在保障债权人利益的前提下优先完成生产线改造,为重整后的市场拓展奠定了坚实基础。

同时,发挥府院联动机制优势,由兰州新区管委会协调各方,为企业引入了具有资金支持、产业协同发展的地方国企作为重整投资人,将债权人利益最大化,也使持有数量庞大药品批文的企业主体资格得以保留。

针对巨额税款债权问题,兰州新区法院创新性地采取“现金清偿+留债”模式,一方面确保税款债权全额实现,维护了国家财产权益,另一方面允许债务人留存部分债务在未来条件成熟时履行,有效缓解了企业短期资金链压力。同时,重整采用“分段式”清偿的方式清偿普通债权,有效保障了小额债权人的综合清偿率达30%以上,维护了该企业现有合作客户的稳定,推动企业可持续经营发展。

“破产重整挽救了一个陷入困境的优质企业,保障了广大债权人权益,最大限度释放出了破产审判制度的价值。”兰州新区法院案件承办法官朱亮军说。

这一案件是兰州市中基层法院优化营商环境、助力企业发展经营的一个缩影。去年以来,全市法院牢固树立“人人都是营商环境,案案都是营商环境”的理念,充分发挥审判职能,推动法院牵头的两项指标争先进位。

全市法院进一步强化府院联动,建立党委领导、政府参与的企业破产纠纷联动处理机制,与市政府相关职能部门联合制定了《关于企业破产程序涉税问题办理的工作指引》等相关意见,通过府院联动机制保障管理人依法履职,助力提升破产案件办理质效。去年,全市法院共计受理破产案件113件,破产案件结案率87.61%,平均审理周期190.21天。

同时,加大执行工作处置力度,对涉民生、涉小微企业等案件坚持快立、快执、快结,通过繁简分流、类案专办等举措提高执行效率。对被执行人为中小微企业等市场主体的案件,在充分保障申请执行人利益前提下,通过慎保全、缓惩戒、稳执行,有效化解“僵局”,助企走出“困局”。2024年度,执结涉企案件13891件,执行完毕率29.96%,执行到位率55.73%,执行到位标的251.77亿元,占到全省的46%。

为进一步助企纾困,全市法院延伸司法职能,严格落实全市包抓企业统一安排部署,制定关于开展“访企业、提建议、优环境、促发展”行动实施方案,发挥法院干警熟悉法律法规的专业优势,帮助企业解决面临的法律风险、法律问题,精准务实为企业帮办实事、解决难题。通过开展专项行动,截至目前,已经联系企业760余家,走访调研1100多次,开展送法进企活动40多次,向各类市场主体提出意见建议近600条,化解矛盾纠纷80余次,有效帮助企业防范化解经营风险,增强法律意识,依法保障各类经营主体合法权益。

诉前调解作为一种高效的纠纷机制,在节约司法资源、化解社会矛盾等方面具有明显的优势。近年来,全市法院不断完善调解、仲裁、诉讼等有机衔接的商事纠纷多元化解体系,推动诉讼调解与人民调解、行政调解、行业调解以及商事调解等各类专业性调解融合对接,为市场主体提供全方位纠纷服务。

“今后,我们将以更高站位、更实作风、更硬举措,不断蓄足法治‘活水’,护航企业健康发展,以司法的力度和温度助力企业跑出高质量发展加速度。”兰州市法院有关负责人表示。

## 兰铁中院多举措力促行政争议实质化解

本报兰州讯(新甘肃·甘肃日报记者石丹丹)

兰州铁路运输中级法院近日研究出台《关于推进行政争议源头治理、实质性化解工作的实施意见》,以“预防+引导+化解+治理”全链条纠纷模式,从诉前预防、立案引导、诉中止争、判后治理各环节,制定化解具体措施,力促行政争议实质化解。

《实施意见》提出多阶段推动、多方式配合、多主体参与的措施,建诉调对接工作室、设先行调解联络员,开设“诉前分流暨行政复议”窗口,坚持行政复议解纷主导地位,实现行政复议审理规则、审理机制、审理流程“三统一”,以“预防+引导+化解+治理”全链条纠纷模式,从诉前预防、立案引导、诉中止争、判后治理各环节,制定化解具体措施,力促行政争议实质化解。

《实施意见》通过出台一机制、一办法、一告知,全面保障当事人诉权正确认定。建立探求当事人诉讼真意机制,引导当事人通过诉讼解决实质诉求,实现“一事”转化为“一案”。

制定《行政诉讼案件繁简分流办法》,以“简案快审”回应群众急盼,以“繁案精审”维护裁判权威。全面推行行政案件当事人诉讼风险告知,提示当事人依法

理性诉讼。定分向争转变,如何做到“法结”“心结”一起解?《实施意见》提出,建立“四联一听证”“四以四促”机制,出台类型化系列案件示范性裁判工作规则,建立“示范庭审+示范性裁判+集中调解”快速解纷机制,行政机关败诉风险提示机制,通过制发前调解建议书,促进行政机关自我纠正,实现纠纷判前早解决。加大调解协调力度,应调尽调、能调尽调,协同行政机关共同解决当事人实际困难。完善民行交叉、民行衔接机制,激活民事争议一并审理规则。