



扎实推进甘肃财政科学管理进程

甘肃省财政厅党组书记、厅长 吕林邦

财政是国家治理的基础和重要支柱。甘肃财政开拓创新,锐意进取,以改革思维谋划工作、用实干作风推动落实,大力推进财税体制改革,丰富拓展“理财、生财、聚财、用财、管财、稳财”的理念内涵和实践路径,不断提升财政科学管理的系统化、精细化、标准化、法治化水平,努力开创具有甘肃特色的财政可持续发展之路。

加强政治引领,把准理财“方向盘”

财政工作是经济工作的重要组成部分,党委政府当家理财,财政部门执行服务,必须不折不扣把党的领导贯彻到财政工作的全过程各方面。

甘肃财政始终牢牢把握财政工作政治属性和财政部门政治定位,在政治上考量、大局中着眼,进一步强化“以政领财、以财辅政”的思想行动自觉,准确把握财政工作总体要求、政策取向和重点任务,纵深推进财税体制改革,深入开展财政科学管理试点,不断提升财政治理效能,全方位服务保障大局需要。坚持以文化人,涵养精神追求,锤炼干事担当,打造“甘肃财政青年论坛”文化品牌,探索“周四课堂”学习模式,搭建“财政大讲堂”教育平台,凝聚市县财政“一盘棋”思想共识和行动合力,推动形成“以财政事业为信念,以职责使命为己任,以服务发展为主题,以财经纪律为生命”的甘肃财政文化,以强烈的责任担当,当好党委政府的理财人。

支持经济发展,打好生财“组合拳”

做大财政蛋糕、壮大财政实力必须紧紧围绕高质量发展这一全面建设社会主义现代化国家的首要任务,精准施策扶优扶强,调动各级谋发展、抓产业、强财源的主动性,做好增收生财文章,为经济社会高质量发展提供坚实保障。去年面对经济运行持续承压的复杂形势,甘肃财政主动识变应变,深入落实“优化营商环境提质增效年”行动,加大招商引资支持力度,积极支持经济发展,有效促进了财政收入稳定增长,全年一般公共预算收入同口径增长6.4%,位居全国前列。今年,要继续着力在狠抓财源培育、强化收入征管上下功夫,一方面固本培元,支持实施“四强”行动,积极推动创新驱动发展战略,持续完善省市县三级科研投入机制,加大科技创新支持力度,落实研发费用加计扣除、制造业贷款贴

息、政府采购等扶持政策;积极推进新型工业化,推动延链补链强链,助力工业强省;加大强省会支持力度,兑现市州重点工作任务完成情况、县域经济发展进步县、园区高质量发展等奖励政策,助力培育更多更稳固的经济增长点。另一方面狠抓收入,探索建立财源建设激励机制,进一步调动市县积极性,拓展财政收入新的“源头活水”。加强财政收入形势分析,科学研判、强化调度,推进综合治税试点,扩围增效,有效堵塞征管漏洞,加强与税务等执收部门协调联络,共同挖掘增收潜力,努力实现财政收入稳中有进、向上向好。

强化资源统筹,激发聚财“动力源”

统筹资金资产资源、集中财力办大事,是优化资源配置、提升财政治理效能的客观要求。去年以来,甘肃财政统筹财政政策资金、金融服务工具、国有资产管理和协同联动、互为支撑、同向发力,打造助推经济社会可持续发展双引擎。着力推动“财政+金融”模式走深走实,创新推出“财政引导+融资租赁、财政贴息+融资租赁、财政奖补+担保增信”等政策工具,汇集财政金融合力,全年累计为全省各经营主体提供投融资服务1319.9亿元,增长25.2%,成功做法入选中国改革2024年度地方全面深化改革典型案例。首倡推行“财政+国资”全新管理模式,着眼更好发挥国有资产支撑作用,创新提出财政预算与国有资产动态转换的融合管理思路,固根基、扬优势、补短板、强弱项,实施资产清查和盘活两项行动,分领域制定实施方案,全面排查国有资产底数,成立甘肃陇财公司,稳步开展行政事业单位闲置低效资产集中运营,推动国有资产管理和价值实现互促共进。今年,甘肃财政将紧跟新形势新变化、对标新任务新要求,坚持以机制创新推动实践转化,扎实开展财政资源和预算统筹试点工作,统一预算分配权、预算管理制度,打通“三本”预算、部门非财政拨款与财政拨款和跨部门资金安排,统筹盘活存量资金、存量资产和存量资源,聚力打破制约障碍,构建资源集约、配置高效、链条畅通的集中力量办大事机制,更好发挥国家治理的基础和重要支柱作用。

优化支出结构,管好用财“调节阀”

面对突出的收支矛盾,必须树立大财政

理念、大财政视野,坚决压缩非必要刚性支出,聚焦优化支出结构,全力保障党中央决策部署和省委中心任务贯彻落实,做到大钱大方、小钱小气。去年以来,甘肃财政紧紧围绕党中央重大战略部署和省委、省政府重点工作,加大政策资金供给力度,全面推进乡村振兴,着力扩投资促消费,推动“两新”加力扩围、“两重”项目建设,加大民生福祉投入,支持生态环保建设,有效保障了各项重点任务落地见效。进一步优化专项资金分配方式,率先制定党中央和省级竞争性项目资金监督管理办法,构建起“多方协同、加强监管、讲求绩效、引领撬动”的全新模式,拓展在16个领域开展竞争性项目评审,以重点突破推动全面提升,持续提高项目实施效率和资金使用效益。坚持目标导向,健全节约型财政保障机制,建立完善党政机关过紧日子绩效评估指标体系,严控“三公”经费支出,勤俭办一切事业,腾出更多资金保重点、惠民生、促发展。下一步,甘肃财政将创新方式方法,打破基数观念和支出固化格局,完善制度机制,构建项目全生命周期管理体系,健全项目常态化储备和动态评估清理机制,强化项目分类保障,完善基本支出分类分档、定员定额管理模式,推进分行业、分领域项目支出标准建设,加强支出标准应用,推动形成以零为基、以事定钱、以效促用的预算管理格局。

夯实管理基础,织密管财“防护网”

加强财政管理基础,是稳固财政可持续发展根基的关键,更是推动国家治理现代化的重要支撑。近年来,甘肃财政持续把财政基础管理作为重中之重来抓,坚持问题导向和目标导向,以制度建设为牵引,促进财政管理提质增效。制定出台省级专项资金管理办法,跟进修订65项具体资金管理办法。纵深推进财会监督,建立与巡视监督、审计监督贯通协调机制,创新搭建“转移支付监控工作台”,数字化监控转移支付资金,跟进开展增发国债、地方政府债务等专项监督,让财经纪律成为不可触碰的高压线。强化预算绩效管理,加强事前评审,省级38个项目预算评审审减率32%。对重大政策和重点项目实行全周期动态监控,将绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩,确保资金安全规范高效使用。

今年,我们将聚力建机制、提质效,持之以恒大抓财政基础管理,探索创新切合实际的思路举措,先行先试和累经验,总结提炼构建机制,将评估评审、预算安排和执行监督有机结合,研究制定预算调剂管理有关办法,统筹推进绩效管理和财会监督,加强事前评估、事中监控、事后评价、结果应用闭环管理,完善监督结果与预算安排挂钩机制,扎实推进财政科学管理,切实提高现代财政治理效能。

防范化解风险,筑牢稳健“压舱石”

统筹高质量发展和高水平安全,必须把牢基层“三保”和防范化解债务风险作为底线性任务,筑牢财政可持续发展的安全屏障。去年以来,甘肃财政探索建立专项债券全生命周期管理机制,完善“借、用、管、还”闭合链条,对历年发行的专项债券项目进行集中会审,靠实偿债资金来源。建立化债奖补机制,引导市县全面防范化解债务风险。用足用好化债政策,加快置换债券发行节奏并及时下达市县,加强与金融机构等债权人协商谈判,推动地方债务展期降息。持续强化政府和社会资本合作(PPP)存量项目管理,针对重点项目开展分类处理方案落实情况调研评估,“一对一”指导督促,推进在建项目和运营项目规范化建设运营。严格执行基层“三保”预算管理四项工作机制,拓展建立预算编制联合会审、预算管理对口帮扶机制,督促县区兜牢兜实基层“三保”底线,切实防范问题隐患。今后一个时期,我们要切实强化系统观念和底线思维,进一步健全政府债务风险管理长效机制,按照“省负总责,市县尽全力化债”原则,优化完善专项债券管理机制,牢牢守住不发生系统性风险底线。压紧压实基层“三保”责任,对“三保”问题做到“零容忍”,发现一起、处理一起。健全完善管理链条,积极探索完善提前审核、执行监督、定期核查全链条管理机制,严格落实“三保”清单,加大对市县转移支付力度,最大限度下沉财力,切实增强基层财政保障能力,确保“三保”不出任何问题。

领导干部论坛

让古老文物绽放时代光彩

省委讲师团宣讲员 杨玉娟

理论宣讲

在武威市博物馆,有这样一件文物,娴静端庄,朱唇微翘,面带微笑,她就是馆内珍藏的“明星”文物——唐三彩胡装女俑。如今,她跨越千年,从大唐款款走来,化身方便实用、贴近生活的文创书签。

让原本束之高阁的文物不再在历史中尘封,变得亲民且富有温度。这正是博物馆人守正创新,将文化与创意完美融合的具体体现。

以群众喜闻乐见的方式,使古老文物“活”起来、“热”起来、“潮”起来,将有效推动中华优秀传统文化创造性转化和创新发展。

博物馆作为承载历史和传承文化的重要场所,对于维系民族精神、赓续文化根脉具有

制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重。近年来,我省积极探索数字金融产品创新和服务创新,为制造业企业拓展融资渠道等提供大力支持。当前,我省正聚焦战略性新兴产业与装备制造业,积极承接东部产业转移,我们要加快推进我省金融业数字化转型,全面提升数字金融服务制造业高质量发展能力,激发制造业发展活力,为我省高质量发展赋能。

优化数字金融支持制造业政策。一是坚持因地制宜、分类指导。对兰州、天水等经济中心城市的高端制造业,聚焦高技术领域的创新支持,对张掖、酒泉等地区,优先解决数字金融基础设施短板,提供专项资金支持。支持金融机构以“请进来”和“走出去”的方式,打造数字金融产业集群。二是提升数字金融的透明度和可操作性。通过建立“一站式政策服务平台”,实现政策解读、申报和反馈的线上线下联动,推动线上线下服务融合,实现支付、融资、风控一站式服务。降低企业获取政策支持的门槛和成本。政府牵头建立数字金融与制造业融合的协同机制,形成企业、金融机构和政府部门之间的联动效应。建立区域性制造业数字金融发展联盟,整合区域内的政策、技术和资金资源,共同推动项目落地。三是加强政策执行的监督和反馈机制。通过定期评

估政策实施效果,收集企业和金融机构的意见,不断调整和优化政策内容。加快政策落地进程,简化审批流程,确保企业能够快速获得政策支持。通过区块链技术实现政策资金发放的全流程跟踪,提高资金分配的透明度和效率。

强化数字金融发展支撑能力。一是扩大数字金融技术应用范围。引导金融机构推广区块链技术在供应链金融中的应用,提升企业间信用传递的效率与透明度。建立“多层次服务”平台架构,创新供应链金融新产品。推进平台间的互联互通,统一技术标准,构建全省范围内的数据共享体系。二是提升数字金融的数据合规治理水平。进一步完善数字金融领域的数据确权机制,深度挖掘数据的可利用率,保障数据获得的安全性,实现“原始数据不出域,数据可用不可见”。完善数字金融市场的合规监管和合

理保护,提升数字金融市场的规范性和制度性,做到监管透明化。三是加速形成示范效应。通过遴选样板示范工程,总结金融机构数字化转型经验,使高效赋能制造业高质量发展的金融机构发挥头雁效应和带动作用。发挥政府产业基金的杠杆和示范作用,撬动更多社会资本对战略性新兴产业和专精特新中小企业跟投跟贷。对接不同需求场景,总结针对制造业绿色转型、科技创新等的特色服务模式,满足制造业不同领域的多元需求。

补齐制造业高质量发展短板。一是夯实制造业发展基础。加快县级园区的数字化基础设施建设和智能终端设备在制造企业中的推广应用,推动数字金融基础设施与工业互联网平台的融合建设,提升数字基础设施服务能力。推动重大技术改造项目建设,补齐核心硬件、基础

任。《王杖诏书令册》简与彩绘漆木鸠,不仅是古代尊老养老制度的生动例证与典范,更是良好社会风尚传承与借鉴的珍贵载体。它们时时提醒着新时代的我们,要不断汲取传统文化的深厚力量,大力弘扬中华传统美德。

现如今,从铜奔马文创的一马难求到鸠鸟文创雪糕的甜蜜出圈,从国潮汉服的走红、诗词大会的热播到只此青绿的惊艳,一件件网红文物,一款款出圈文创,一场场文化盛宴,无一不是从传统文化中寻找源头活水,将传统文化的种子播撒在新时代的土壤里,创造了勃勃生机,收获了无数好评,让传统文化不仅“活”了,而且“火”了。

文物,承载着灿烂辉煌的文明,传承着源远流长的历史文化,是老祖宗遗留给我们的珍贵财富,也是加强社会主义精神文明建设的深厚滋养。让文物“活”起来,有利于增强中华文明的传播力与影响力,进一步提升我国的文化软实力。我们理应怀着敬畏之心,守护好传统文化这片沃土,深度挖掘、充分汲取其中的丰富营养,让传统文化在新时代阳光的照耀下,生长为参天巨木,绽放出绚烂花朵。让文化的力量如同奔腾不息的江河,在民族的血脉中汹涌澎湃,赋予我们在全球舞台上自信前行、昂首阔步的底气与豪迈,共同描绘人类文明的锦绣画卷。

2025年中央一号文件指出,“强化耕地保护和质量提升。”保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子。我们要以系统思维全面加强耕地保护,稳步推进耕地质量,切实筑牢粮食安全底线。

压实责任传导,强化耕地保护约束。强化耕地保护系统观念,完善五级责任传导链,按照“省级统筹、市级督导、县级主责、乡级实施、村级哨兵”的责任体系,构建齐抓共管的协同机制,压实市县党委和政府耕地保护的政治责任,以及市、县、乡、村主体责任。将耕地保护纳入地方考核“一票否决”事项,对突破耕地保护红线的行为严肃问责。

严格占补平衡,坚守耕地保护红线。落实“以占定补”,建立省级补充耕地指标动态监测平台,依据全省重大项目建设时序和招商引资进度,科学研判年度指标需求,实施跨区域指标调剂机制,确保非农建设占补平衡精准落实。实行耕地“进出平衡”和“占补平衡”,将占补平衡范围逐步从非农建设拓展至农业结构调整领域,构建覆盖耕地、园地、林地等全地类的动态平衡体系。推行弹性恢复管理制度,建立耕地恢复分类指导目录,对经济林木转型升级耕地设立3至5年过渡期,配套实施替代产业培育计划。

创新制度机制,推动耕地量质齐升。坚持生态优先、以水定地,将盐碱荒滩等未利用地、低效闲置建设用地、可恢复农用地纳入补充耕地储备库,因地制宜制定开发方案,协同推进新增耕地与生态环保。推行补充耕地质量等级评定与产能核算制度,建立“新增一评定一管护一再评价”的全流程管理体系,加强耕地后续管护,实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,确保新增耕地持续稳定利用。

强化要素保障,推进耕地提质增储。加快重点水利设施建设,推进跨区域调水工程实现向河西走廊引水,优化水资源配置,并推广旱作农业技术,通过跨流域调水和节水技术改造双轮驱动,满足农业用水需求,破解耕地后备资源开发的瓶颈问题。统筹使用土地开垦费、新增费、补充耕地指标交易资金、高标准农田建设资金和土地出让收入等各类涉农资金,实施土地整治,修复退化耕地,复垦废弃土地,增加有效耕地面积。创新设立耕地保护专项基金,重点保障基层执法装备升级和网格化管理体系建设。

推广智慧耕保,提高耕地保护效能。发展多功能复合型耕地,探索“耕地+生态+产业”融合发展模式,打造田园综合体、现代农业产业园、立体种养示范区等新型载体,开发耕地碳汇交易、生态旅游等衍生价值,不断挖掘多元空间价值。建设数字化监管体系,推广卫星遥感+无人机巡查的“空天地”一体化监测体系,构建覆盖全省的耕地智能感知网络,以科技赋能耕地保护监督。创新社会参与机制,推行耕地保护“田长制+”模式,建立耕地保护信用积分制度,形成耕地保护政府主导、公众参与的共治格局。

健全激励机制,促进耕地粮产良性互动。探索耕地保护补偿与粮食生产补贴相结合的激励机制,构建粮食主产区纵向补偿与产销区横向补偿相结合的补偿体系,通过耕地保护跨省交易,实现区域间资源优化配置。建立耕地保护与粮食生产补偿试点,将补偿资金与耕地保护直接挂钩,可对永久基本农田保护任务完成较好的地区,或对完成耕地保护任务且粮食产量达标的地区给予财政奖励,用于农田基础设施建设、耕地质量提升和农民补贴,进一步提高农民种粮积极性,遏制耕地“非农化”“非粮化”现象。强化农村人才队伍建设,构建“新型职业农民+农业经理人+科技特派员”的人才支撑体系,以创业补贴、用地保障等政策措施激励涉农高校毕业生返乡创业。

作者为甘肃省社会科学院财政金融研究所副所长、研究员

要素价值释放路径,加速制造业之间、制造业和金融之间的数据流通,推动数据互联共享,实现数据跨产业应用。鼓励中小企业使用云存储、云安全等应用服务实现生产的精细化管理,加快企业末端的数字化转型。布局制造业未来产业项目,构建制造业数字经济链,加快数字经济新生态形成,加快数字技术和制造业技术协同,扩大先进制造业比重。

作者为兰州资源环境职业技术大学教授

理论
ILUN

● 第二二八七期 ●

理论版投稿邮箱:gsrbllb@163.com

电话:0931-8159443

强化耕地保护和质量提升

梁海燕