

人民至上，中国式现代化的出发点——“中国发展实践的文明启示”述评

新华社记者 谢彬彬

两会是海外观察“中国之治”的窗口，世界期望从两会传递的信息中解码中国式现代化的发展之道。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

“不断提高人民生活水平”“不断满足人民群众对良好生态环境新期待”“不断增强人民群众获得感幸福感安全感”“保障人民群众安居乐业、社会安定有序”……“人民”一词在政府工作报告中高频出现，是中国共产党执政为民的政治宣言，体现了中国共产党对人类文明演进中发展规律的深刻认识。

在世界各国奔赴现代化的浪潮中，中国共产党坚持以人民为中心的发展思想，团结带领亿万人民取得了举世瞩目的发展成就，走出了一条符合中国国情的现代化道路，也为全球经济治理贡献了实现增长与分配可持续良性互动的实践样本，为人类探索现代化道路和深化对人类社会发​​展规律的认识提供新启迪。

发展目的：一切为了人民

中国共产党将马克思主义关于坚守人民立场的思想与中华优秀传统文化的民本思想相结合，构建起以人民为中心的发展坐标系，将人的全面发展置于现代化进程的核心。

全面打赢脱贫攻坚战，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，织密民生保障网；打好污染防治攻坚战，让绿水青山变金山银山，带来最普惠的民生福祉……一份份沉甸甸的成绩单，记录着“发展为人民”的生动实践，深刻诠释了“中国式现代化，民生为大”。在塞尔维亚国际政治经济研究所副所长伊沃娜·拉瓦茨看来，中国取得的这些成就，充分展现以人民为中心发展理念的卓越成效。

长期关注中国发展的英国国际关系专家基思·贝内特认为，西方国家经济发展过程中，贫富差距拉大，各种社会问题层出不穷，进而阻滞经济社会发展，反映了以资本为中心的西方现代化模式的根本弊端。中国式现代化以人为本，目标是让所有人都过上有关尊严、有意义的生活，契合了各国人

我国改革试点地区基本完成房地一体宅基地确权登记

新华社北京3月14日电（记者王立彬）《2024年中国自然资源公报》显示，农村不动产确权登记工作稳妥推进，目前宅基地制度改革试点地区和农村集体经营性建设用地入市试点地区基本完成房地一体宅基地确权登记任务。

自然资源部14日发布的这一公报指出，各地扎实推进宅基地确权登记，121个宅基地制度改革试点地区和350个农村集体经营性建设用地入市试点地区基本完成房地一体宅基地确权登记。

与此同时，土地承包经营权和土地经营权不动产登记有序开展，截至2024年底，1191个县（市、区）和103个县（市、区）分别颁发了土地承包经营权和土地经营权不动产权证书。林权登记提质增效试点方面，全国已完成林权登记资料移交，1479个县（市、区）完成林权登记存量数据整合。

公报指出，由中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的东北虎豹国家公园及根河等5个国家重点林区完成自然资源确权登记，完成太湖、海林国家重点林区地籍调查数据库建库。

各地开展国家公园等重点区域自然资源确权登记，截至2024年底，有24个省份、616个重点区域实现登簿，覆盖自然保护区、森林、湿地、河流、湖泊、探明储量的矿产资源、无居民海岛等类型。河北、山西、湖北、广西等省份开展取水权登记，共颁发取水权不动产权证书100本。

全国人民代表大会常务委员会工作报告

（接3版）

（五）**加强人大对外交往。**围绕国家外交总体布局，立足人大职能职责和对外工作特点优势，增强人大对外交往的主动性、针对性、有效性。协同推进各层级对外交往，全方位开展与外国议会和多边议会组织的交流合作，继续办好发展中国家议员研讨班。深化治国理政经验交流，积极开展对外宣介，增强中国道路、理论、制度、文

民的愿望和需要，对世界具有重要意义。

面对当今世界一系列深刻变化和巨大挑战，中国共产党把“满足人民需求”作为破局关键。为了满足人民日益增长的美好生活需要，习近平总书记开创性地提出新发展理念，以“创新”解决发展动力问题，以“协调”解决发展不平衡问题，以“绿色”解决人与自然和谐问题，以“开放”解决发展内外联动问题，以“共享”解决社会公平正义问题。

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱认为，围绕为人民谋福祉这一目标，中国及时回应人民的现实需求，不断革新发展理念，确保治理体系与时俱进，保障经济发展成果惠及最广大民众。“这种永不停歇的改革精神，是中国式现代化成功的重要原因之一。”

“我们需要的是一个围绕人民发展需求构建的体系，而不是依赖资源掠夺、置人民福祉于不顾的发展路径。”肯尼亚国际问题专家斯蒂芬·恩代格瓦认为，对于全球南方国家而言，走以人民为中心的发展道路尤为重要。这意味着在推进现代化的进程中要致力于提升民众生活质量，促进人的全面发展。

发展动力：一切依靠人民

“投资于人”是今年政府工作报告中的“新词”“热词”，也是以人民为中心的发展思想的具体体现。进入新发展阶段，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，更好满足人民对美好生活的向往，需要“投资于人”；人是消费的主体，也是生产、创新的主体，在新旧动能转换的关键时期，要发展新质生产力，提升全要素生产率，更需要“投资于人”。

中国式现代化不断取得成功的一个重要经验，就是注重将人民群众的实践智慧转化为社会发展的持续动力。

从数万群众苦干10年，在悬崖峭壁间修成“人工天河”红旗渠，到数以万计的建设者挑战生命极限，破解多年冻土、寒寒缺氧和生态脆弱三大世界难题，完成青藏铁路这一世纪工程，再到14亿中国人民同舟共济、众志成城，打赢抗击新冠肺炎疫情的战役……中国之所以能够创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，一个关键原因在于中国共产党领导人民群众同心合力，将人口量与质的优势转化为发展的动力，集中力量办成很多大事难事。

《政府工作报告》单行本和视频图文版等融媒体读物及学习材料出版

新华社北京3月14日电 国务院总理李强2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上所作的《政府工作报告》单行本和视频图文



昆明圆通山公园里盛开的樱花（无人机照片，3月14日摄）。近日，云南昆明圆通山公园的樱花进入盛花期，吸引众多市民游客前来踏青赏花，感受春天的气息。

新华社发

卢旺达国际关系和外交事务专家约瑟夫·穆塔博巴表示，以人民为中心的发展理念，意味着人民既是受益者，也是推动者，通过参与决策、创新和劳动，促进经济发展和社会进步。

中国式现代化是不​​断激活人民主体创造力的历史进程。从小岗村的“大包干”开启中国农村改革的大幕，到新时代“枫桥经验”不断提升基层治理能力；从无数民营企业发扬首创精神不断做大做强，到人工智能等领域涌现出一批亮眼的成果……实践证明，只要坚持人民的主体性，充分激发蕴藏在人民之中的无穷智慧和创造活力，中国式现代化就会拥有广泛、深厚、持久的力量源泉。

每次到访中国，伊拉克－中国商会会长海德尔·鲁拜伊都能切身感受到中国在经济建设、社会民生等领域的发展与进步。他说，中国式现代化在持续增强人民获得感幸福感安全感的同时，将人民凝聚到中国式现代化的共同事业中，从而形成强大的内生动力，值得伊拉克和其他发展中国家借鉴。

从江西南昌“幸福圆桌会”到浙江温岭“民主恳谈会”，从基层协商到吸纳民意、汇集民智，中国构建了多层次、多渠道的民意表达机制。2024年国务院各部门采纳全国两会代表委员所提意见建议5000余条。这充分表明，这种机制有助于发挥人民群众的主体意识。人民真实、鲜活的声音被传递到决策层，有力推动解决了一系列关系改革发展和人民群众切身利益的重点难点问题。

智利当代中国经济史学者加夫列尔·阿塔智认为，人民是现代化和社会发展项目的核心，中国决策者根据人民的意见调整政策，有助于提高政策执行的精准度，减少规划失误，并获得民众支持。

发展成果：由人民共享

翻开今年的政府工作报告，“推动中低收入群体增收减负”“逐步推行免费学前教育”“强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶”“推动优质文化资源直达基层”“保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益”……一项项政策措施与规划，表明中国式现代化的方向是让每个人获得发展自我和奉献社会的机会，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会。

中国式现代化建设的成果由人民共享，避免了西方现代化进程中贫富分化加

剧导致社会走向对立甚至对抗的困境，强化了共同劳动成果的公共性和共享性，这是尊重人民主体地位的必然结果。

埃及阿拉伯研究中心顾问阿布·贝克尔·迪卜认为，中国式现代化追求全体人民的福祉和共同富裕，让社会全体成员都能受益，同时还强调经济增长与社会进步的协调发展。这种经验对发展中国家实现可持续、公正的发展至关重要。

中国式现代化的成果共享理念，不仅体现在中国经济社会发展的包容性上，还延伸至全球治理的实践中。世界繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础之上。中国携手世界各国打破贫困枷锁，弥合贫富鸿沟，勾勒出一幅互利共赢、共同发展的新图景。这种共享逻辑超越了零和博弈、赢者通吃的传统思维，为人类文明进步提供了新的路径。

中国人民不仅希望自己过得好，也希望各国人民过得好。菌草项目助力多国民众走上致富路；“鲁班工坊”的职业培训让中亚青年有了实现梦想的底气；乡村打井工程为塞内加尔七分之一人口解决了吃水用水问题；“光明行”项目为多国白内障患者带去光明；中国与玻利维亚卫星合作让玻50万家庭免费看上电视……通过共建“一带一路”等合作平台，中国与世界共享发展红利，不断改善当地民生，彰显中国式现代化道路的人类关怀和天下情怀。

白俄罗斯共产党中央委员会国际事务书记阿夫多宁表示，中国把人民置于发展的首位，这种以人为本思想既体现在“共同富裕”等国内政策中，确保每位公民平等发展的权利，又体现在放眼全球的构建人类命运共同体理念中，尊重各国人民的生存权和发展权。

如今，“以人民为中心”的表述频频出现在二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、上海合作组织峰会等重要多边会议的宣言中，以及中国和其他国家双边命运共同体建设的联合声明中。这充分表明，以人民为中心的发展理念在世界范围内收获越来越多的认同。

中国共产党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同。面向未来，中国将继续把中国人民的根本利益同各国人民的根本利益有机结合起来，与世界各国携手，把人民对美好生活的向往变成现实。

（新华社北京3月14日电）

- 深入学习贯彻习近平总书记在两会上期间的重要讲话精神
- 对落实国务院2025年重点工作进行部署

新华社北京3月14日电 国务院总理李强3月14日主持召开国务院第八次全体会议，深入学习贯彻习近平总书记在两会上期间的重要讲话和全国两会精神，对落实国务院2025年重点工作进行部署。

李强指出，本届国务院履职之初，就明确提出要“当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家”。两年来的实践使我们深切感到，这一定位是本届政府的立身之本，也是本届政府最鲜明的标识。今后一个时期，我们面临的形势更加复杂多变，承担的任务更为艰巨繁重，进一步履行好职责使命，必须更加自觉地贯彻落实好习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，做雷厉风行的执行者、攻坚克难的行动派、善作善成的实干家。

李强指出，根据党中央确定的大政方针，《政府工作报告》对今年经济社会发展工作作了具体安排。现在目标任务已经明确，要全面推动落实，特别是要找准工作抓手，集中力量抓好一批牵引性、带动性强的重点任务，充分发挥其对全局的带动和促进作用。一是实施提振消费专项行动，二是推进全国统一大市场建设，三是实施“人工智能+”行动，四是推动制造业转型升级，五是推进以人为本的新型城镇化，六是加强高能人才培养，七是抓好“高效办成一件事”。同时，要加大高水平对外开放力度，积极稳外贸稳外资，有效应对外部冲击。

李强指出，针对今年形势和任务的特点，要更加注重加大政策力度和激发市场力量良性互动、协同发力。实施好更加积极有为的宏观政策，最大限度发挥政策效应。着力深化改革，完善法治环境和信用环境，调动各类经营主体的积极性主动性。要切实守住底线，努力追求高线。在牢牢守住安全稳定等底线的同时，以更高的目标追求和工作标准，在发展新质生产力、做强国内大循环、加快绿色转型、增进民生福祉等方面取得更大成效，打造更多突破性、标志性成果。

国家发展改革委、人力资源社会保障部、商务部、中国人民银行主要负责同志在会上发言。

国务院全体会议组成人员出席会议，有关部门、单位负责人列席会议。

中央空管办部署开展防范无人机扰航工作

新华社北京3月14日电（记者叶昊鸣）针对多地出现的无人机干扰民航航班运行问题，为进一步加强民用运输机场及周边区域安全防控工作，经报中央空管办审批，中央空管办部署开展防范无人机扰航工作，中央空管办将健全全

层统筹协调机制，加强政策法规协同，强化常态督导；细化政府部门权责关系，健全地方政府联防联控机制，联合查证处置无人机违法违规飞行活动。

这名负责人表示，将广泛开展无人机管理政策解读、普法宣传，规范并及时发布无人机禁飞飞行区域等相关信息，引导群众合法飞行。

“我们将强化体系提升监测发现、识别判性、干扰拦截等防控能力，严厉打击‘黑飞’‘扰航’等违法违规行为，坚决守牢安全底线，确保民航航班和人民群众生命财产安全。”这名负责人说。

《人工智能生成合成内容标识办法》发布 规范制作传播各环节标识行为

新华社北京3月14日电 为促进人工智能健康发展，规范人工智能生成合成内容标识，国家互联网信息办公室等四部门近日联合发布《人工智能生成合成内容标识办法》。据悉，办法聚焦人工智能“生成合成内容标识”关键点，通过标识提醒用户辨别虚假信息，明确相关服务主体的标识责任义务，规范内容制作、传播各环节标识行为，将于2025年9月1日起施行。

国家网信办有关负责人表示，近年来，人工智能技术快速发展，为生成合成文字、图片、音频、视频等信息提供了便利工具，海量信息得以快速生成合成并在网络平台传播，在促进经济社会发展的同时，也产生了生成合成技术滥用、虚假信息传播扩散加剧等问题，引发社会关注。国家网信办联合工业和信息化部、公安部、国家广播电视总局

制定了办法，进一步规范人工智能生成合成内容标识活动。

办法提出，人工智能生成内容是指利用人工智能技术生成、合成的文本、图片、音频、视频、虚拟场景等信息。人工智能生成合成内容标识包括显式标识和隐式标识。

国家网信办有关负责人介绍，办法明确了服务提供者应当对文本、音频、图片、视频、虚拟场景等生成合成内容添加显式标识，在提供生成合成内容下载、复制、导出等功能时，应当确保文件中含有满足要求的显式标识；应当在生成合成内容的文件元数据中添加隐式标识。

此外，任何组织和个人不得恶意删除、篡改、伪造、隐匿办法规定的生成合成内容标识，不得为他人实施上述恶意行为提供工具或者服务，不得通过不正当标识手段损害他人合法权益。

我国人工林保存面积、草地面积均居世界第一

新华社北京3月14日电（记者王立彬）《2024年中国自然资源公报》显示，我国人工林保存面积、草地面积均居世界第一。

自然资源部14日发布的这一公报指出，2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。各级自然资源主管部门牢牢守住18亿亩耕地红线和生态保护红线，森林覆盖率超25%、全国人工林保存面积、草地面积居世界第一，有力推动了人与自然和谐共生现代化建设。

2023年度全国国土变更调查成果显示，全国共有草地26321.57万公顷。其中，天然牧草地21255.03万公顷，人工牧草地58.82万公顷，其他草地5007.73万公顷。全国草原综合植被盖度稳定在50%以上。