

政府工作报告起草组负责人解读报告新部署



2025全国两会 特别报道

新华社记者 赵文君 古一平 王靖

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会,政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳,政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读了有关情况。

设定5%左右的经济增长预期目标出于哪些因素考虑

“今年设定5%左右的经济增长预期目标符合中国实际,符合经济发展规律,是可以实现的。”沈丹阳说,这一目标的设定,综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能。

沈丹阳表示,从中国发展实践和各国经验看,能不能实现发展目标,一看发展态势,二看能力条件,三看支撑政策。综合这几方面因素,对今年实现这一增长目标是充满信心的。

他说,要看到我国经济持续回升向好的态势还在不断巩固拓展,经济发展累积了很多积极有利条件,宏观经济政策和各方面政策举措提供了强有力的支持。同时,实现这个目标,也绝非轻而易举,必须付出非常艰苦的努力。

宏观政策如何体现“更加积极有为”

“今年的报告提出‘实施更加积极有为的宏观政策’,是去年9月26日中央政治局会议调控思路的延续。”陈昌盛表示,从取向看,首次提出“实施更加积极的财政政策”,将连续实施了14年的“稳健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”,就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

陈昌盛说,报告充分体现了党中央对宏观调控思路的创新。比如明确提出,强化宏观政策民生导向。把提振消费放在更加突出的位置,而且强调促进消费和投资更好结合。宏观调控中重视资产价格,把稳住楼市股市写进总体要求。强调推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。这些宏观政策创新旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环,在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

“今年报告把物价涨幅预期目标调整为2%左右。”陈昌盛认为,在当前我国物价下行压力大于上涨压力背景下,向全社会和市场强化价格指标的导向作用,努力通过各种政策推动物价温和回升,这样既可以保障老百姓基本生活不受影响,同时也有利于提振市场预期、促进企业增加投资。

如何全方位扩大内需

“报告特别强调要全方位扩大国内需求,就是要求综合施策,把各方面的内需潜力都激发出来,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。”沈丹阳说。

沈丹阳介绍,今年在消费品以旧换新政策加力扩围基础上,要从促进增收减负提升消费能力、增加优质供给创造有效需求,改善消费环境提升消费意愿这三个方面共同发力。专门实施提振消费专项行动,目前有关部门正在制定行动方案和配套政策,会尽快出台实施。

沈丹阳表示,在提振消费的同时,报告对投资也作了针对性部署。尤其是针对一段时间以来投资领域存在的问题,强调要积极扩大有效投资、提高投资效益。

今年重点推动哪些领域改革

沈丹阳表示,报告全文“改革”一词总共出现了40多次,是今年特别重要的关键词。

沈丹阳认为,今年报告紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署,通篇体现改革精神和要求,强调要抓好年度改革任务的贯彻落实,既注重全面推进,又注重在重点领域有所突破,特别是要推动标志性改革举措加快落地。

报告提到的改革举措涵盖面很广。沈丹阳举例说,财税体制改革方面,今年将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。教育改革方面,报告提出逐步推行免费学前教育。医疗卫生改革方面,报告强调要深化以公益性为导向的公立医院改革。

如何激发各类经营主体内生动力

报告提出有效激发各类经营主体活力。“实现今年经济社会发展目标需要政策发力,更需要激发各类经营主体的内生动力。”沈丹阳说。

沈丹阳表示,今年要突出抓环境、减负担、优服务。要持续下大力气营造公平竞争的市场环境,保持稳定连续的政策环境。要让企业轻装上阵,重点是加快推进清理拖欠企业账款工作。要加大对民营企业、小微企业的融资支持,继续下大力气推动解决融资难融资贵问题。要以政府的优质服务支持企业更好发展,今年要持续把推动“高效办成一件事”作为优服务的重要抓手。

纵深推进全国统一大市场建设有哪些部署

“纵深推进全国统一大市场建设,就是要着力打通制约经济循环的一些卡点堵点,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,更好畅通国内大循环。”陈昌盛说。

报告对建设全国统一大市场作出了专门部署。陈昌盛介绍,今年的工作重点可以概括为“五统一、一破除”、“五统一”,就是要着力推进统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。同时,进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为,综合整治“内卷式”竞争,真正破除地方保护。

“人工智能+”有什么样的发展蓝图

陈昌盛表示,报告提出持续推进“人工智能+”行动,就是要抓住这次人工智能技术突破的机遇,使我国的数字技术与制造优势、市场规模优势充分结合,推动人工智能大模型的广泛应用,努力推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

陈昌盛介绍,有关部门正在抓紧部署,今年重点要抓几方面工作。产业赋能方面,要让人工智能尽可能在工业、农业、服务业中利用起来,积极支持大模型在垂直领域的开发和应用。终端应用方面,报告提出大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。场景培育方面,今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,在确保安全前提下,加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等多场景应用。

保障和改善民生有哪些新举措

报告在保障和改善民生方面推出不少新举措,包括多渠道促进居民增收、推动中低收入群体增收减负,千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入,更大力度稳定和扩大就业,强化基本医疗卫生服务,抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

沈丹阳说,这些保障和改善民生的措施内容很丰富,都是老百姓期待的。促进就业方面,报告提出要加大各类资金资源统筹支持力度,重点支持就业容量大的行业领域和特别需要支持的就业群体。社会保障方面,报告提出一系列增加财政补助的措施。今年这些方面财政投入力度前所未有,群众受益面会很大。

对社会上关心的“一老一小”问题,沈丹阳说,报告也提出了一系列支持措施,比如推进社区支持的居家养老、强化失能老年人照护、加大老年助餐服务支持,发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务,逐步推行免费学前教育等。

(新华社北京3月5日电)

特别报道

部长通道

加快建设交通强国 构建现代化综合交通体系

——交通运输部部长刘伟“部长通道”上谈交通运输发展成就



的重大战略部署。2019年,党中央、国务院印发《交通强国建设纲要》,明确提出“构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系”“打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务”等要求。

高速铁路运营里程、高速公路通车里程均居世界第一位,综合立体交通网总里程超过600万公里,规划建设的“6轴7廊8通道”主骨架已建成90%……

“在‘一流设施’方面,我国已经建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网和世界级港口群。”刘伟说。

一系列重大交通基础设施为中国式现代化建设提供坚实的物质基础。除此之外,总里程突破460万公里的农村公路为脱贫攻坚和乡村振兴战略的实施提供了有力保障;全国快递日揽收量最高达到7.29亿件,相当于全国人民每2人1件快递……

自动化码头实现技术自主可控,数量和规模在世界处于首位;今年春运全社会跨区域人员流动量达9.02亿人次,创历史新高;船队规模和海运量均居世界首位……

在5日举行的十四届全国人大三次会议首场“部长通道”上,交通运输部部长刘伟在回答记者提问时,用一组组数据和案例,展现我国加快建设交通强国的有力步伐。

加快建设交通强国是党中央作出

刘伟表示,始终锚定“四个一流”的高质量发展方向,我国交通运输服务保障能力得到明显提升,人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

今年政府工作报告提出,加快建设统一开放的交通运输市场,实施降低全社会物流成本专项行动。

统一开放的交通运输市场是全国统一大市场的重要组成部分。

刘伟介绍,2024年底,中办、国办印发关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见,意见主要通过深化改革,打破区域和行业壁垒,促进多种交通运输方式协同融合,促进完善公平公正的市场环境,进一步提升综合交通运输效率,为高质量发展提供支撑。

加快建设统一开放的交通运输市场,降低全社会物流成本是重要举措。为此,交通运输部会同国家有关部委共

同研究制定了交通物流降本提质增效行动计划,以及铁路、公路、水运、民航、邮政等五个领域的实施方案。

“经过一年多的努力,取得了阶段性的成效。”刘伟说,2024年,全国全社会物流成本共降低约4000亿元,其中运输成本降低2800亿元,占到三分之二左右。

与此同时,交通运输部还从调整运输结构、强化枢纽功能、大力发展多式联运三方面重点发力。如今,铁路货物周转量增长超过30%,水路货物周转量增长了40%,集装箱铁水联运货物量保持年增速在15%以上。

刘伟表示,将按照政府工作报告的部署要求,抓细落实各项举措,今年努力在推进统一开放的交通运输市场上、在推进交通物流降本提质增效上迈出更大步伐,取得更大成效。

(新华社记者 叶昊鸣 邹多为)

优化高等教育布局 推进义务教育优质均衡

——教育部部长怀进鹏“部长通道”回应教育热点



内外广泛关注。这体现了中国科技创新和人才培养的效果,也对我们的教育发展和人才培养提出了新要求。”怀进鹏说,教育部将结合国家战略需要和区域经济社会发展,有效推动高等教育优化布局和分类改革,更好地引导学校面向国家战略和产业急需培养人才。

近段时间,国内多所高校宣布进行学科专业调整,有增有减,引起社会关注。怀进鹏表示,下一步将优化现有学科,围绕国家战略需求和科技发展优化学科设置,前瞻布局新兴学科和交叉学科,加快布局人工智能、生物技术、新能源、新材料等领域学科建设。建立研究生、本科和高职三个学科专业目录的协同联动机制,建立人才供需动态监测机制,以更好适应国家需求,跟进产业发展。

DeepSeek、智能机器人等新技术将会对教育产生什么样的变革?高校学科设置有什么新动向?如何让孩子们享受更优质、更适宜的基础教育?5日举行的十四届全国人大三次会议首场“部长通道”上,教育部部长怀进鹏回应教育领域热点问题。

“DeepSeek 和机器人近期引起国

学前教育毛入园率91.1%;义务教育巩固率95.7%,普及程度达到世界高收入国家平均水平;全国进城务工人员随迁子女在公办学校就读比例超过85%;全国2859个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡,正在加快向优质均衡迈进……

我国举办着世界上规模最大的基础教育,有近50万所学校、2.3亿学生,关系千家万户的未来。“今年教育部将关注统筹调配教育资源,优化城乡学校布局,深入实施‘县中振兴’行动计划。”怀进鹏说。

怀进鹏表示,将继续加大国家智慧教育平台建设,今年我国将发布人工智能教育白皮书,指导学生适应人工智能时代、不断提升创新精神和能力。

针对大家关心的青少年身心健康,怀进鹏提到,刚刚开始的春季学期,很多学校都延长课间休息时间,有20余个省份推行“课间15分钟”,要让孩子们心里有阳光、身体能出汗,为未来打好基础。

今年6月1日,学前教育法将正式实施。政府工作报告中提到的“逐步推行免费学前教育”备受关注。

“教育部将同相关部门研究出台相关政策,统筹学前教育普及普惠、布局调整,师资建设。”怀进鹏表示,鼓励有条件的幼儿园从2岁至3岁的幼儿提供托育服务,切实把生育、养育和教育有机结合起来,为老百姓提供更多的实惠。

(新华社记者 杨湛菲 王思北)

坚持监管规范和促进发展并重

——市场监管总局局长罗文“部长通道”上回应市场关切



空间,回应了市场关切。

罗文表示,今年将着力优化监管方式方法,大力促进平台经济健康发展。平台规则以公开公平为原则,促进平台各方主体互利共赢。平台收费以合理透明为目标,着力降低中小商户负担。直播电商以规范市场秩序为重点,切实维护消费者合法权益。平台算法以向上向善为导向,切实保障新就业形态劳动者权益。

罗文说,针对平台滥用“仅退款”规则,造成商户款货两空的突出问题,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等问题;在5日举行的十四届全国人大三次会议首场“部长通道”上,市场监管总局局长罗文聚焦加快建设全国统一大市场,为经营主体创造广阔发展空间。

针对目前平台内商户普遍反映的成

本负担,罗文表示,将督促平台简化并公示收费项目,优化定价机制,保障商户知情权,帮助其降低成本。将制定出台网络交易平台收费行为合规指南,为平台企业合理收费提供明确指引。

对于消费者反映强烈的直播电商部分主播恶意炒作、虚假营销、假冒伪劣产品等突出问题,罗文表示,将压实平台审核责任,加强产品质量专项抽检,加大监管执法力度,严厉打击虚假广告、虚假宣传等行为,维护公平竞争秩序,不断提升网售产品质量。今年将制定出台直播电商监管办法,建立健全监管长效机制,有效规范直播交易行为。

针对外卖骑手等新就业群体和消费者普遍反映的平台企业算法不透明、大数据杀熟、刷单炒信等问题,罗文表示,

市场监管部门将积极配合有关部门,加强综合治理,督促平台企业提高算法透明度、优化算法规则,切实保障新就业群体和消费者合法权益。

去年市场监管总局组织开展了涉及企违规收费专项整治工作,共查处各类主体涉企违规收费案件3042件,责令收费主体退还企业13.6亿元。

罗文表示,今年将集中整治涉企乱收费、乱罚款、乱检查,乱查封问题。对于涉企乱罚款,落实过罚相当原则进行纠治,小过轻罚、大过重罚,首违不罚、轻微免罚。去年,市场监管总局出台了第一批首违不罚、轻微免罚清单,今年还将有序扩大清单范围,从制度上着手防范“小过重罚”等现象发生。

(新华社记者 赵文君 邵艺博)

经济金融循环更加畅通有序

——国家金融监督管理总局局长李云泽“部长通道”上谈金融领域热点话题



显。金融行业稳健运行,金融风险稳步收敛,金融改革稳妥推进,资金供给量增价减,金融服务提质增效,行业治理持续完善。

“大家都关心的中小金融机构风险,存量风险正在有序处置,增量风险得到了明显遏制。尤其是去年我们加大了不良资产的处置力度,全年共处置不良资产3.8万亿元,创历史新高,守住了不发生系统性风险的底线。”李云泽表示。

据介绍,去年,银行业保险业新增资金投放超过30万亿元,新发放贷款平均利率下降0.6个百分点,经济金融循环更加畅通有序。

李云泽表示,今年将推动城市房地产金融政策协调机制扩围增效,拉长“白名单”,让更多符合条件的项目拿到贷款,同时抓紧研究制定配套融资制度,支持构建房地产发展新模式。推动支持小微企业融资协调工作机制发挥更大效能,增加信贷投

放,使机制扩大到更多民营企业,减少中间环节,降低综合融资成本。

促消费方面,李云泽表示,将着力推动金融资源优化配置,不仅关注“物”的领域,更要聚焦“人”的领域,支持全方位扩大国内需求。“针对长期、大额消费需求,我们将研究提高消费贷款额度,延长消费贷款期限。”

支持科技创新方面,李云泽表示,我国融资结构长期以间接融资为主,需要积极稳妥引导银行保险资金投早、投小、投长期、投硬科技。当前,重点是抓好四项试点,并积极稳妥扩大试点范围。

第一项试点是金融资产投资公司股权投资试点。去年,这项试点扩大到全国18个城市,取得积极成效,签约金额已经超3500亿元。今年金融监管总局将进一步扩大试点区域,并允许更多金融机构参与进来。

第二项试点是保险资金长期投资改革试点。“前期试点规模超过1000亿元,今年会进一步加大力度,昨天我们批复再新增600亿元,这不仅为资本市场带来实实在在的中长期增量资金,而且进一步壮大了机构投资者群体。”李云泽说。

第三项试点是科技企业并购贷款试点。这项试点将并购贷款占并购资金的比例上限由原来的60%提高到80%,期限由原来的7年延长到10年,支持科技企业特别是“链主”企业加快产业整合,畅通资本循环。

第四项试点是知识产权金融生态综合试点。金融监管总局联合国家知识产权局、国家版权局,在创新活跃的地区先行先试,着力破解质押登记、评估、处置等“老大难”,真正让知识产权“落地成金”,加快向现实生产力转化。

(新华社记者 李延霞 吴雨)