



(接1版)纵深推进全面从严管党治警,集中整治群众身边不正之风和腐败问题,一体推进执法检查、线索查办、作风整治。

作为主动创稳行动的牵头单位,省委政法委深入贯彻落实全省主动创稳推进大会精神,制定相应工作方案,细化分解工作任务,创新落实“四项机制”——清单台账机制、研判调度机制、检查考核机制、统筹协调机制,“四个清单”——工作任务清单、工作责任清单、现实矛盾问题清单、工作制度清单,“四个台账”——工作调度台账、情报信息台账、分析研判台账、核查处置台账,确保责任措施落到实处。实行常态化调度,健全落实月调度工作机制,强化经验交流和教育警示。实行机制化督导,建立落实提示、警示、通报、约谈、督查“五函”督办机制,有效传导责任压力。实行科学化考评,制定创稳成效评价考核细则,推动任务落地见效。

### 坚定夯实基础,把握主动创稳长效机制

——畅通诉求表达通道  
基层是产生矛盾冲突的“源头”,也是解决问题化解隐患的“窓口”。我省始终坚持和发展新时代“枫桥经验”,将基层社会治理作为主动创稳的底板工程,扎实推进综治中心、网格管理、“三调”对接、信息平台“四个实战化”,畅通诉求表达,努力把矛盾化解在基层和萌芽状态。

2024年5月1日清晨,张掖市临泽县倪家营镇汪家墩村党总支副书记张义军接到了村民的投诉电话。村民安天某在浇完上游自家麦田后,遗水流到下游后从水果破裂处流入村民安某正在播种的玉米田中,导致1亩多地被淹不能按期播种。

当天一大早,汪家墩村七社紧急召开邻里小院议事会,召集村干部、党员联系人及当事人等6人,按照“规范言行不打断、就事论事不跑题、文明发言不攻击”的邻里小院议事规则,经过一个多小时的商讨,最终双方达成了赔偿协议。

近年来,张掖市临泽县坚持和发展新时代“枫桥经验”,高位推进矛盾纠纷多元化化解“只进一扇门、解纷万家事”工作机制,构建县级主调、镇级主调、村级主防、网格主查四级联动矛盾纠纷多元化解体系,在全面提升基层社会治理能力和水平方面蹒出新路子。

放眼全省,我省聚焦打造综治中心和政务中心互促共治的“双中心”格局,建强阵地,配强力量,完善机制,推动综治中心、矛调中心、信访接待中心等“七中心”合一,实现调解、仲裁、公证、法律援助等工作“一站式”办理,调处矛盾纠纷81.27万件,扎实推进基层政法单位庭所队室规范化建设,命名“枫桥式”基层单位34个,撤并整合基层法庭16个,建设规范化司法所100个,吸附群众能力显著增强。

——做实矛盾调解化解

为抓实抓细矛盾纠纷排查化解各项工作,我省制定“诉调、警调、访调”对接意见,推动实质性化解矛盾纠纷。将综治中心打造成情报信息的“收集地”、矛盾纠纷化解的“集散地”、平安建设的“主阵地”和分析研判的“指挥部”,让综治中心真正发挥社会治理“晴雨表”作用,让群众烦心事、揪心事能够及时解决,凝聚起基层治理新动能。

民警全程参与,防止纠纷激化升级,引导工人推选1名可靠代表与企业开展对话;人民调解员讲解政策、提出方案,争取工人的认可和信任;律师根据工人代表和企业负责人双方意见提供法律援助……

这是兰州市安宁区综治中心在处理一房地产企业与30余名工人因工资结算发生纠纷事件中,按照“中心吹哨、部门报到”的“1+3”联动工作模式,即综治中心+公安派出所、司法所、律师事務所,各方人员迅速到场调解的情景。

历经4个小时,在街道工作人员和派出所民警的见证下,纠纷双方达成一致,整个调处环节全程融合了派出所的权威性、司法所耐心调解的群众性和律所法律服务的专业性,实现了“1+1+1>3”的效果。

近年来,全省坚持和发展新时代“枫桥经验”,认真落实“诉调、警调、访调”对接机制,切实从源头预防化解各类矛盾纠纷。各级综治中心成功调解法院民商事案件21.91万件,联合化解矛盾纠纷类警情12.61万件,调处矛盾纠纷类信访事项1.3万件,一审民商事案件同比下降11.8%,各县级综治中心共入驻社会调解组织352个。基层排查矛盾少、派出所警情多、法院受理案件多的“倒金字塔”结构问题得到扭转。

——做深服务群众工作

不久前,定西市岷县清水镇上崖寺村的两家人因为砌墙引发纠纷,村头警务室民警杨利平赶到现场劝解后,双方在民警和村委会的见证下重新丈量了宅基地面积,确定了院墙的分界线,矛

# 护社会稳定保万家安宁

盾得以化解。

村头警务室是践行新时代“枫桥经验”、构建平安乡村的前沿哨所,岷县公安局清水派出所积极推动落实“村头警务”新机制,构建县级主调、镇级主调、村级主防、网格主查四级联动矛盾纠纷多元化解体系,在全面提升基层社会治理能力和水平方面蹒出新路子。

“老百姓找我们,在派出所和警务室办的是一样的事,我们把警力前移,推到老百姓家门口,他们不懂的可以直接过来问,不用把时间浪费在路上。”清水派出所所长李彤说,村头警务室建好之后,综治中心主任、执业律师会定期到警务室解答村民问题,与村民的联系更紧密了,各种普法宣传也能更深入地开展。

“村头警务”开展以来,上崖寺村警务室辖区打架斗殴警情同比下降15.9%,治安案件同比下降13%,矛盾纠纷调解率达到98%以上。

近年来,定西公安按照“重心下移、警力下沉、保障下倾”的要求,积极会同人社、财政等部门加快推进“一村一辅警”建设,推动农村社会安全管理全覆盖,有效提升了基层治理能力,实现发案少、秩序好、社会稳定、群众满意的目标。

一年来,全省常态化开展专项练兵和实战演练,政法干警战斗力、凝聚力持续增强。政法系统全力推动力量下沉,保障下倾,选派380多名法官检察官和监狱戒毒干警到一线服务,“一村一辅警”覆盖率提高到95.5%。深入实施百万警进千万家、万名网格员能力提升行动,凝聚服务群众能力进一步增强。

### 坚定推进法治建设,把握主动创稳根本保障

——执法司法质效不断提升

过硬的政法队伍是维护政治安全、社会安定、人民安宁的重要保障,我省始终把执法司法作为主动创稳的重要保障,通过强化监督、整改问题、建强队伍,防止因执法不严、司法不公引发新的矛盾问题。

全省法院大力推动积案攻坚,打响清理长期未结案件攻坚战、歼灭战。对行政执法案件、民商事案件、信访案件、“减假暂”案件、长期没执行到位案件,全面梳理,集中清理,依法依规处置。以积案清理行动推动主动创稳,实现溯本清源,形成清理长效机制,切实甩掉积案包袱,实现收结案良性循环,不断提升人民法院矛盾纠纷化解能力。

全省检察院以刑事申诉、国家赔偿案件反向审视专项活动为契机,强化内部监督制约,全面落实司法责任,力促

高质效办好每一起案件。

一年来,我省公安机关推动95个执法办案管理中心提质增效,执法规范化水平显著提升。司法行政系统开展行政执法质量提升三年行动,覆盖省市县乡四级的行政执法协调监督工作体系基本建成。

这背后,是我省持续健全执法司法权力运行机制和制约监督体系,强化立案、侦查、预审、执行等各环节监督制约,完善案件评查等机制,努力实现政治效果、法律效果、社会效果相统一的不懈努力。

——队伍建设体系不断完善  
打铁还需自身硬。

2024年,全省党委政法委持续完善执法司法监督、重点线索移交移送等机制,纵深推进全面从严管党治警,集中整治群众身边不正之风和腐败问题,通报反面典型案例57期231起,倒逼严格执法、公正司法。

打造一支高素质政法队伍,同样要抓好科学理论武装。我省以党纪学习教育为牵引,深入开展“三抓三促”行动和“铸忠诚警魂”活动,举办全省政法领导干部研讨班、县级政法委书记培训班、4期政法大讲堂,分层组织政治轮训5300余场、参训干警18.6万人次。

同时,健全教、学、练、战一体化教育培训机制,着力提升政法干警依法履职能力,联合开展执法司法突出问题专项检查,查问题、督整改、见责任、优作风,着力锻造过硬政法铁军。

——法治甘肃建设不断深入

2024年,我省始终聚焦突出问题、关键环节,组织开展集中整治和专项治理,着力补短板固底板,建设法治甘肃、平安甘肃。

未成年人健康成长事关国家和民族未来,事关千千万万家庭幸福安康。

“同学,你知道校园欺凌有哪些表现形式吗?”2024年3月28日,金川区人民检察院干警张晓露在金昌市宁远中学开展了以“预防校园欺凌,共创和谐校园”为主题的法治讲座,与同学们讨论了在校园内有可能受到欺凌的各种情况,让同学们更加直观、深刻地认识到如何有效应对校园欺凌,引导学生树立正确的法治意识,学会用法律武器维护自身的合法权益。

自省委全面依法治省委员会办公室出台《甘肃省推动法治副校长制度实施化运行的实施意见》后,我省通过法治副校长下沉到学校参与校园法治建设,发挥学生法治教育、保护学生权益、治理校园霸凌、预防学生犯罪、参与安全管理、推动依法治理等职能作用,构建法治副校长制度贯通学校教育管理全过程的法治教育体系,提升学校治理效能,以法治助力未成年人健康成长。

一年来,我省持续强化教育、预防、干预、惩治、保障工作,健全“3、1、5分钟”法治教育、“家校社”联动等机制,建成运行5所专门学校。同时深入实施“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设,加强农村留守、特殊困难、社会闲散未成年人帮教,为全省未成年人健康成长撑起一片蓝天。

此外,我省多个领域的创新改革也取得了实实在在的成效:全省公安机关机构编制管理改革稳步推进,甘肃警察学院完成升本,矿区检察院归并撤销改革顺利推进;习近平法治思想研究基地建设稳步推进,深化习近平法治思想研究阐释;推进科学立法,完成一批地方性法规的立改废释;落实首席法律咨询专家制度;全面推进信访工作法治化,召开现场推进会。我省以主动创稳为抓手,不断深化政法领域思路创新、机制变革。

### 坚定服务大局,以主动创稳助推高质量发展

——着力打造安全稳定的社会环境

常态化开展扫黑除恶斗争,配合完成中央扫黑除恶督导,打掉涉黑涉恶组织34个;起底排查经济金融、房地产、劳动关系等重点领域现实矛盾问题;依

法严厉

打击突出违法犯罪,治安案件同比下降10.6%,刑事案件立案数同比下降29.2%,为近14年最低……

一年来,我省充分发挥政法机关职能优势,积极融入和服务全省大局,以主动创稳之助助推高质量发展之效。

主动创稳工作量大面广,涉及每一个部门、每一个人,必须更好统筹治理资源、凝聚合力。

2024年2月17日,因大风沙尘降雪天气,大量进疆人员滞留酒泉市瓜州县,仅5万城镇人口的小县城,突然迎来了2.5万名因天气恶劣而滞留的旅客。

“当时,高速全部实行交通管制,我们一家4口根据交通疏导进入瓜州县城后,所有宾馆都爆满。这时社区工作人员敲开车窗,热情引导我们到社区休息。”四川游客刘先生说。

瓜州县洲泉镇榆林社区党委书记高亚军说,因为在主动创稳中建立了专业力量、行业部门、基层组织协同机制,县委、县政府统筹“三条线”发力,才能在最短时间内妥善安置滞留旅客。一批政法干警投入应急一线疏导交通,政府各部门、综治中心动员网格员走街串巷,对滞留车辆开展“敲窗”提醒服务,引导群众到社区党群服务中心、居民家中休息,让寒冷的风雪夜尽显瓜州“温度”。

酒泉市委常委、市委政法委书记徐志强介绍,市委、市政府还动员肃州、玉门、敦煌、肃北等沿线县市区强化疏导分流,做好应急物资筹备,安置滞留旅客。这次应急行动充分体现出各级各部门各司其职、各负其责、密切协作的工作格局,也是对落实主动创稳工作的一次检验。

——着力打造法治化营商环境  
扎实开展“优化法治化营商环境提质增效年”行动,开展涉不平等对待企业法规政策清理纠治。巩固“积案清理”“挂案清理”成果,深入开展“检察护企”行动,全力维护企业合法权益。

2024年7月26日,甘南州迭部县人民法院裁定批准了迭部县华盛行政水电开发有限公司重整计划及修正方案并终止重整程序,不仅挽救了一个处于困境的企业,而且实现了债权人、债务人、投资人各方共赢。

这是迭部法院秉持“救”“治”并重理念,采取法治化、市场化手段挽救困境企业,经过不懈努力成功办理的一起破产重整案,既化解了涉案矛盾纠纷和潜在风险,又保障了职工的合法权益和企业的接续发展,为持续优化法治化营商环境积累了司法经验。

法院执行需要“力度”,更要有“温度”。

临夏回族自治州中级人民法院执行局副局长肖萍作为法院执行工作人员,深知优化法治化营商环境对于推动经济发展、维护社会稳定的重要性,在法院执行工作中始终聚焦企业主责,积极发挥职能作用,努力帮助有发展前景的企业渡过难关,将当事人的合法权益兑现为真金白银。

通过努力,企业的生产经营得到了有效保障,当事人的合法权益得到了及时兑现,取得了良好的社会效果和法律效果。

——着力打造优质高效的服务环境

“法律服务工作站设在了企业门口,非常方便,以后再也不用到处咨询了。”2024年8月,甘肃扶正药业科技股份有限公司工作人员在设立在公司门前不远处的公共法律服务工作站咨询完法律事项后满意地说。

良好的法治化营商环境是企业发展的沃土。2024年,我省组织实施10件省级法治为民办实事项目,深入开展“检察民生”行动,308项公安服务项目进驻政务服务中心,治安、户政、交管等70项服务热



市民在兰州新区综治中心办理业务。  
新甘肃·甘肃日报记者 高楠

线下派出所办理,实现公共法律服务热线与政务服务热线并线运行。

“我是咱们企业的‘护航警官’,以后遇到公安政务事项办理难题或涉警诉求,大家都可以找我。”兰州新区公安局秦川派出所民警把自成走进兰州新区某化工业,为职工送去统一办理的居住证。

企有所盼,警有所为;企业的需求在哪里,警企服务就跟进到哪里。兰州公安深入推进落实“护航警官”制度,民辅警为企业提供“点对点”“一对一”服务,用心用情纾困解难,深受企业好评。

主动创稳理念是一把“钥匙”,为高水平安全开启新路径。

“天水麻辣烫”在网络平台火爆出圈以来,天水市秦州区将服务保障“天水麻辣烫”及拓展延伸经济作为检验主动创稳质效的“试金石”,聚焦食品安全、燃气安全、交通安全、社会治安等关键领域,坚决防范化解风险隐患,打造让游客放心的餐饮旅游和舒心的市场环境,赢得了当地群众和广大游客的好口碑。

同时,秦州区统筹主动创稳、文明创建和经济发展,创新“天水麻辣烫+”多元服务模式,发挥“网格+”治理优势,动员网格员、志愿者和广大群众开展全城“保姆式”服务,用独特的地域风采和暖心的文旅体验迎接四方宾客。

新的发展机遇让老百姓的钱包鼓起来、心气顺起来,积极主动参与到创安创稳中来,进一步强化了部门协作、基层联动、社会响应、公众参与的机制,促进主动创稳更为务实、更有底气。

经过近两年的实践,主动创稳从开局成势到提质增效,工作中建立健全了一整套机制打法,防范化解了一大批突出矛盾风险,服务解决了一大批群众急难愁盼问题,主动创稳理念逐渐深入人心,为中国式现代化甘肃实践创造了安全稳定的政治社会环境。

△临泽县公安局交警大队法治宣传民警走进临泽县第二幼儿园,向孩子们普及交通安全常识。  
新甘肃·甘肃日报通讯员 安学海 徐亚梅

▽2024年2月17日,瓜州县为因风雪滞留的旅客免费提供食宿。(本版图片均为资料图)  
新甘肃·甘肃日报通讯员 孙瑶



平凉市公安局崆峒分局东郊派出所民警深入辖区开展反电诈宣传。  
新甘肃·甘肃日报通讯员 郑兵



甘州区人民法院新墩人民法院的法官给企业人员普及法律知识。  
新甘肃·甘肃日报通讯员 王将



兰州市公安局安宁分局刘家堡派出所民警为群众办理业务。  
新甘肃·甘肃日报通讯员 杨钊



△临泽县公安局交警大队法治宣传民警走进临泽县第二幼儿园,向孩子们普及交通安全常识。  
新甘肃·甘肃日报通讯员 安学海 徐亚梅

▽2024年2月17日,瓜州县为因风雪滞留的旅客免费提供食宿。(本版图片均为资料图)  
新甘肃·甘肃日报通讯员 孙瑶

