



# 既“放得活”又“管得住”

## ——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评

新华社记者  
魏玉坤 潘洁 韩佳诺

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出,必须统筹好有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述,进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标,为更好处理政府和市场关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引,更好统筹有效市场和有为政府的关系,让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、协同发力,推动经济持续回升向好,是必修课,也是进行时。当前,各地各部门的实践探索迈出新步伐,也展现着新气象。

### 厘清权力边界 让市场更有效

1月7日,《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布,从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度,提出具体要求和目标,促进要素资源顺畅流动和高效配置,增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用,是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件,是中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、深化资本市场投融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措,指向完善“有效市场”,既着眼解决当下问题,稳定发展预期,又为长远发展夯实基础。

让市场更有效,需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为,国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,明确坚决遏制乱检查,切实减轻企业负担,释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。

政府越位,是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,必须要明边界、消门槛、破壁垒,把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议,到

取消外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资的限制、抓紧修订出台新版市场准入负面清单、推动新能源上网电量全面进入电力市场……近期,重点领域改革步步深入,着力激发市场内生动力和创新活力。

让市场更有效,还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后,在咸阳市天士力(陕西)物流中心建设项目二期现场,机械轰鸣作响,工人来回穿梭,一派繁忙景象。

项目负责人滑彬说,得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式,及时顺利拿到建筑工程施工许可证,确保了项目有序推进。

完善市场规则、优化市场环境,离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境,各地因地制宜进行创新探索:辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制;海南加力实施小微企业融资协调机制;安徽深化“一件事一次办”集成服务……

1月份,中小企业发展指数升至89.0,制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间;1月末,普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%,均高于各项贷款增速……一系列最新指标,显示市场预期向好。

政府行为越规范,市场作用就越有效。

在各地各部门的实践中,更多认识在深化:要完善市场规则并带头遵守规则,优化市场环境,使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台;要防止对微观主体活动的不当干预,不搞地方保护主义和自我小循环,尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

### 提升治理效能 让政府更有为

新疆喀什市英吾斯坦乡,快递代收点里堆满了来自天南海北的快递件,时不时可见门口取快递的人排成队。

网购“包邮”问题,曾困扰不少新疆居民。地处偏远,物流成本高昂,单靠市场力量,很难解决这个问题。为此,当地多部门着力完善乡镇寄递服务设施,邮政快递企业联合电商平台创新集运模式,多方努力下,越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的,存在失灵、无序等问题。推进高质量发展,单靠市场自发调

节无法做到,需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养老服务、加强对高校毕业生等重点人群就业支持,到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”,各方着力优化公共服务,加快补齐民生短板,有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为,意味着要健全宏观经济治理体系,及时矫正市场失灵,避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模,继续加强稳就业、保民生财政投入;择机降准降息,保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年,针对经济运行中的新情况新问题,更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力,进一步夯实经济稳的基础。

按年均税收、营业收入等指标打分,列“成绩单”,加大“优等生”资金补贴,引导资源要素向新质生产力聚集。在安徽滁州,不断深化的亩均效益改革,让更多企业走上“智改数转网联”之路。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府引导、市场运作,创新思路促进资源高效配置,加快培育发展新质生产力,才能打开经济发展新空间。

多地开年项目清单里,新兴产业项目占比提升。浙江、福建等多地还将研发经费投入强度作为发展指标、推出一系列科技重大专项和重点研发计划项目,以实打实的举措推动科技创新和产业创新融合发展。

推进高质量发展,既要提升发展质量,也要夯实安全基础。当前外部环境变化带来的不利影响加深,守牢安全底线的重要性更加凸显。这单靠市场无法做到,关键要靠政府兜底保障。

深入推进粮油作物大面积单产提升行动、加快推进中小金融机构改革化险、持续推动房地产市场止跌回稳……政府积极有为,将有力对冲外部不确定性,为市场有效运行提供安全保障。

不论是宏观经济治理还是增进民生福祉、夯实安全底线,都要求统筹好有效市场和有为政府——既要充分发挥市场经济的长处,又要更好发挥政府在弥补市场失灵方面的作用。

### 持续深化改革 统筹好“两只手”

社会主义市场经济条件下,“看得见

的手”与“看不见的手”,不是割裂对立的,而是有机统一的。实现有效市场与有为政府有机结合、相互补充,才能推动高质量发展。

“社会主义市场经济是党领导下的市场经济,坚持党的领导才能统筹全局、协调各方,确保市场有效运行和市场经济的社会主义性质。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说,坚持党的领导是实现有效市场与有为政府有机结合的关键。

改革是推动国家发展的根本动力。统筹好有效市场和有为政府的关系,根本上还是要靠改革。

资本市场改革,是观察政府和市场关系的一扇重要窗口。2月7日,中国资本市场改革迈出重要一步:

中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》,瞄准科技企业发展的全链条金融需求,提出一系列政策举措,推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域、薄弱环节集聚,增强资本市场制度的包容性、适应性。

当前,党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措加快落地。一系列标志性改革举措密集出台,层层打通制约市场作用发挥的堵点卡点,推动有效市场和有为政府协同发力。

也要看到,我国市场体系还不健全、市场发育还不充分,还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题,如何更好发挥市场的作用仍是改革的主攻方向。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示,要继续聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标,持续深化改革,更好发挥市场机制的作用,坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种壁垒,进一步构建亲清政商关系,激发市场活力、制度活力和社会创造力。

统筹好有效市场和有为政府的关系,是一个不断完善、止于至善的过程。

坚定社会主义市场经济改革方向,把该放给市场和社会的权放足、放到位,把该政府管的事管好、管到位,用好市场和政府“两只手”,将为中国经济持续增动力、添活力、固基础,推动高质量发展不断迈出新步伐。(新华社北京2月25日电)



图为2月25日拍摄的阜淮铁路跨河特大桥连续梁施工现场。

开春以来,位于安徽省亳州市的阜淮铁路建设现场一派繁忙景象,施工人员抢抓春季有利天气,加紧施工,确保重点工程建设进度。  
新华社发

# 从乌克兰危机看美欧关系中的“美国优先”

新华社记者

2月24日是乌克兰危机全面升级三周年。三年来,在这场冲击欧洲地区政治安全、影响全球经济发展的危机中,美国始终将自身利益和战略布局置于首位,鼓动北约扩员、施压欧洲军援、借机控制欧洲能源、大发战争财,而今为了攫取更多利益撤开欧洲并以索取矿产资源为目的向乌克兰施压。其一系列行为显示美国同欧洲盟友分歧加剧,或将进一步激发欧洲战略觉醒与自主。

### 利用欧洲

乌克兰危机是多重因素长期交织相互作用的结果,真正的“幕后黑手”是美国。二战结束后,美国为了控制欧洲,在经济上推行马歇尔计划,从而在一定程度上左右欧洲经济走向与发展政策;在安全上主导建立北约,将欧洲多国纳入其军事同盟体系,将欧洲防务深度捆绑在美国战车上。冷战结束后,美国先后五次鼓动北约东扩,不断挤压俄罗斯的地缘安全空间,成为乌克兰危机升级的重要根源。

### 美国渔利

乌克兰危机全面升级三年间,俄罗斯和乌克兰都损失巨大,欧洲多国经济陷入困境,而美国却在能源贸易、对乌援助和对欧战略等多方面渔利颇丰。

三年间,在美欧对俄全方位制裁之下,欧洲国家从俄油气进口大幅减少,美国借机“补位”,一跃成为欧洲地区最大的液化天然气供应国。伦敦证券交易所集团数据显示,2024年欧洲市场份额已占

美国液化天然气出口总量的55%。荷兰石油和天然气领域专家罗纳德·德佐特说,从美国进口的高昂物流成本最终都转嫁给了欧洲国家的消费者和企业。

美国《华盛顿邮报》援引一份智库报告的数据说,美对乌援助中只有远小于半数的资金送往海外,剩下的都花在了美国自己身上。根据耶鲁大学管理学院一份报告,美国的国防合同商拿到了数百亿美元,新建了超过100个工业生产设施。

中国人民大学全球治理与发展研究院院长周琪指出,这场危机让北约欧洲成员重新认清一个现实:它们只能在美国的保护伞下保护自己。尽管欧盟有各种计划和雄心,但始终未能真正实现战略自主。

### 欧洲不满

美国新一届政府上任后推行“美国优先”政策,试图利用乌克兰问题攫取更多政治和经济利益。特朗普政府不仅拿对乌援助做交易,换取能让美国大幅获利的矿产协议,还多次公开批评欧洲国家在北约框架下“搭便车”,要求其大幅增加军费开支,用于购买

美国军火。同时,特朗普政府推进与俄罗斯的直接谈判,将乌克兰和欧洲排除在外,被欧洲视为赤裸裸的背叛,引发欧洲多国不满。

德国军工企业莱茵金属公司首席执行官帕佩格形象地评论,“在谈判中,欧洲只能坐在‘小孩那桌’”。

意大利国际事务研究所所长纳塔莉·托奇认为,若华盛顿意图积极削弱欧洲,欧洲领导人不应再以增购美国武器和天然气来取悦美方,而应采取截然相反的策略。欧洲应该通过逐渐减少对美国的依赖来加强防御。

24日,马克龙作为欧洲的代表访美,试图让特朗普接纳欧洲在乌克兰问题上的集体立场。然而从会后共同召开的新闻发布会来看,两人分歧严重。美国《纽约时报》刊文说,尽管特朗普与马克龙又是拥抱又是握手,但“双方在冲突起因、各自在冲突中的角色以及可能的解决方案上存在重大分歧”。

欧洲对外关系委员会的研究主管杰里米·夏皮罗认为,欧美最近的争端、特朗普政府关于“控制格陵兰岛”的言论以及即将对欧洲产品加征关税,都凸显跨大西洋关系的深刻裂痕。

(据新华社北京2月25日电)

## 国际观察

新华社记者 唐骥 郑可意

人类对气候变化并非一开始就看得很清楚,而是经过了漫长的认知过程。这期间,需要严谨的科学评估和有利的证据来说明。

作为国际评估气候变化的重要科学平台,政府间气候变化专门委员会(IPCC)于2月24日至28日在浙江杭州召开第62次全会。来自130余个国家的IPCC成员国政府代表、有关观察员组织和国际组织代表参会。

在应对全球气候变化中,IPCC已经完成了6个周期的气候变化科学评估,先后发布了43份评估报告,目前正处在第7个评估周期。此次全会将重点审议第7个评估周期的三个工作组报告大纲和一个方法学报告大纲。

中国气候变化事务特使刘振民表示,IPCC报告反映出人类对气候科学的认识不断深化,推动人类应对气候变化的行动持续向前迈进,已成为不断加强和改善全球气候治理的重要科学基础。

作为IPCC报告的积极贡献者和科学应对气候变化的勤勉实践者,从IPCC建立之初,中国就在其组织和工作中发挥着重要作用。

一条来自我国青海瓦里关全球大气本底站的曲线,清晰显示了30多年来全球二氧化碳浓度的持续增长——这就是著名的“瓦里关曲线”。

世界气象组织全球大气观测计划建立了32个大气本底监测站,海拔3816米的瓦里关站是其中之一,也是唯一设在亚欧大陆腹地的大气本底监测站。为了确保真实地记录全球大气本身的情况,该站值班人员坚守在荒无人烟处,获取的珍贵数据为IPCC等多项科学评估提供助力。

除了数据支撑外,多年来,中国气象工作者参加了IPCC历次全会和主席团会议,阐述中国关于气候变化科学评估的基本立场。中国数位科学家参与了IPCC评估报告、特别报告、方法学报告的编写和评审,为科学、全面和客观评估做出了重要贡献。

在中国,积极应对气候变化,已成为实现自身可持续发展的内在要求和推动构建人类命运共同体的责任担当。

“长期以来,中国气象局在气候变化科学应对方面开展了大量工作——夯实和加强陆海空天一体化综合监测能力,气候变化监测和检测归因等机理研究、全球和区域气候模式研发、气候变化影响和风险评估等工作取得长足进展,形成了丰富的创新成果,极大助力了适应和减缓气候变化。”国家气候中心主任巢清尘说。

在此次全会举办地浙江,气象灾害预警信号精细到了乡镇,突发强对流天气预警时间提前量达到50分钟。“浙江建立起省市县三级‘影响提示、警戒提醒、精细预警、分级叫应、实况通报’的全链条、递进式预报预警服务业务流程。”浙江省气象台首席预报员罗玲说。如今,以气象预警为先导的应急响应联动机制和递进式气象服务已成为我国应对气候变化挑战最有效的路径之一。

应对气候变化,需要全世界共同努力。中国气象局局长、IPCC中国首席代表陈振林表示,在IPCC持续深化气候变化科学评估进程的带动下,中国愿同各方广泛合作,共同应对极端天气和气候风险挑战,在气候变化领域共同构建人类命运共同体。

(新华社杭州2月25日电)

## 全国中小学食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率达到98.5%

据新华社杭州2月25日电

(记者顾小立)记者从25日在浙江杭州召开的全国中小学校园食品安全和膳食经费管理现场推进会上获悉,自2024年“校园餐”专项整治开展以来,全国各地共投入103亿元改善学校食堂,“互联网+明厨亮灶”覆盖率达到98.5%。

“互联网+明厨亮灶”通过视频监控和互联网技术,对学校食堂后厨进行实时直播,就餐区可现场观看,有权限的监管人员可实时查看厨房环境卫生、食品加工操作等情况,助力提升校园食品安全治理水平。教育部相关负

责人表示,全国还开展学校食堂管理人员及从业人员培训达433万人次,各地学校食堂保障条件和管理水平明显提升。

记者从推进会上了解到,2025年深化“校园餐”专项整治将夯实中小学校主体责任,重点强化校长“第一责任人”意识;狠抓制度落实,紧盯食材采购、配送、查验、贮存、加工制作等关键环节,严格执行经费管理制度,健全安全风险防控体系;畅通师生意见反映和投诉机制,推动中小学校普遍成立膳食监督家长委员会,强化家长监督作用。

## 中国首次在南极冰盖基于已有钻孔开展测井作业

新华社“雪龙2”号2月25日电

(记者黄铭铭)记者25日从中国第41次南极考察队获悉,本次考察期间,考察队在东南极拉斯曼丘陵首次利用已有钻孔开展测井作业,获取了钻孔温度、倾角、方位角以及钻孔直径变化等关键参数,为探明东南极伊丽莎白公主地末端冰盖底部地热通量及其动力学演化机制奠定了基础。

此前,中国第40次南极考察队利用我国自主研发设备,成功钻穿545米厚的冰层及冰岩夹层,获取了连续冰芯样品和基岩样品。

本次考察队基于已有钻孔开展测井作业,获取冰川内部温度剖面,测量钻孔倾角和方位角,对冰川缩径过程开展持续观测,获取了原位冰川运动参数,为揭示未来气候变化背景下南极冰盖的演化规律提供了重要依据。

冰下地质环境是影响冰盖运动的重要因素。拉斯曼丘陵地区位于伊丽莎白公主地冰盖末端,是东南极冰盖的溢流区之一。探明拉斯曼丘陵地区冰下地质环境,对揭示东南极伊丽莎白公主地末端冰盖的动力学演化机制和物质平衡特征具有重要意义。

## 我国部署推进地质灾害防治宣传培训演练

据新华社成都2月25日电

(记者谢佼)为进一步提升基层地质灾害防御能力,我国将推进地质灾害防治宣传培训演练“一项行动”,实施隐患点和风险区更新调查、监测预警和综合治理能力提升“两项工程”。

这是记者25日从全国地质灾害防治宣传培训演练行动启动仪式及演练现场会上了解到的。当日,在四川雅安举行了全国地质灾害防治宣传培训演练行动启动仪式,中国工程院院士殷跃平以“极端气候变化下地质灾害与防灾减灾对策研究”为题,讲授了“行动第一课”。

面对极端天气情况,基层防御能力方面还存在问题和不足。根据“一项行动”“两项工程”部署,各地将谋划实施本地区2025年度地质灾害防治工作方案,分解落实年度地质灾害防治责任和各项任务目标,全力做好汛期地质灾害风险防御,持续推进提升基础工作,提升基层地质灾害防御能力和工程标准,严防“群死群伤”事件发生,最大程度保障人民群众生命安全和社

会大局和谐稳定。当日,与会代表共同观摩了四川省2025年突发地质灾害防范应对专项演练,模拟了突发强降雨诱发山体滑坡、泥石流等灾害场景。

# 深化气候认识 助推科学评估

——中国以务实行动携手各方应对全球气候变化