

# 扎实推进县域城乡融合发展

侯万锋

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。县域兼具城市性与农村性,既是乡村振兴的主战场,也是城市体系末梢节点的承载地,是城乡融合发展的重要切入点。我们要精准把握县域城乡融合发展的关键环节,因地制宜高质量推进县域城乡融合发展,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

推进县域城乡规划融合。根据县域发展实际,准确研判县域乡村与城镇融合发展的痛点、堵点,对城乡空间、功能、产业、土地、生态、就业、社会保障、基础设施和公共服务等进行总体规划。统筹推进县域城镇建设、村落分布、道路建设、农田保护、生态涵养等空间布局,实现县域城乡、土地利用等规划的有机融合。坚持分类施策,按照工业主导型、城市服务型、农业优先型、文旅赋能型、生态功能型等五大发展类型,明确县域内城乡功能定位,以县城为中心、乡镇为纽带、村庄为腹地,促进县乡村功能衔接互补和布局一体化,谋划好县域内以片区为单元的乡村空间规划。因地制宜编制镇村规划,推动资源要素向乡村优势区域集中,增强中心镇、中心村集聚承载能力。按照宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游原则,着力打造一批工业强县、经济大县、农业富县、文旅名县和生态美县,构建特色鲜明、优势互补、繁荣兴旺的县域城乡发展新格局。

推进县域城乡要素融合。深化农村产权制度改革,拓展县域融资渠道,增强土地供给保障,推进城镇低效用地再开发,有效盘活存量土地,全面推广工业用地“标准地”改革。建立健全农民就近市民化成本各方分担机制,实施向县域更加倾斜的财政、投资、土地、产业等政策,支持县城吸纳更多的农村人口落户。对进城落户农民的承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权“三权”给予充分落实保障并鼓励市场化

退出。制定更加有力的财政金融、社会保障等激励政策,吸引高校毕业生、外出农民工、经商人员等各类人才返乡入乡广泛参与乡村振兴,引导城市居民下乡消费,促进人口稳定有序双向流动。健全乡村振兴的多元化投融资机制,鼓励工商资本与村集体建立合作共贏和融合发展机制。搭建城市要素流入乡村的平台,真正多渠道打通城乡要素自由流动通道。

推进县域城乡产业融合。坚持因地制宜、分类施策,聚焦产业促进乡村发展,依托县域自然资源禀赋和产业发展基础,大力发展战略特色农业。坚持以产业大县培育为目标,以农产品加工为核心,把园区作为县域经济的主阵地和产业要素聚集的主抓手,加快构建以国家级为龙头、省级为骨干、市县级为基础的产业园建设体系,推动要素、项目、企业向园区集中。以现代畜牧业为牵引拉动农业产业结构优化升级,加快推进以省级“甘味”品牌为引领、地方公用品牌为支撑、企业商标品牌为根本的品牌体系建设,厚植“甘味”品牌绿色安全底色,持续放大“厚道甘肃·地道甘味”品牌效应。提升文旅基础设施水平,强化县域文旅项目包装,大力发展县域全域旅游,挖掘文旅产业新的增值链、价值链,培育文旅赋能农村产业的增长点。加快风风光电等清洁能源产业在重点生态功能县域发展,推动实施一批水源涵养、水土保持、水环境综合治理项目。加快建设以工促农、以城带乡,以企帮村的城乡产业协同发展机制,鼓励村集体联合到县城、工业园区、经济开发区等抱团发展。

推进县域城乡公共服务融合。根据城乡人口分布的变化,优化县域内城乡基础设施和公共服务布局,推动县、乡、村三级层面的基础设施和基本公共服务均衡供给。优化县域基础教育学校布局,推动义务教育学区制治理、完善职业教育贯通培

养体系,全面推进城乡教育一体化均衡化发展。发挥大城市大医院的引领带动作用,推进县(市、区)建设紧密型县域医共体,开展乡村健康服务提升行动,持续推动优质医疗资源向县城覆盖、向乡村下沉。加快推进城乡文化“魂”“形”双塑共融,统筹好城乡重大文化设施和重大文化项目建设,促进农村文化服务提质增效。建立民生政策标准动态调整机制,推进灵活就业人员等重点群体应保尽保,逐步提高城乡居民医疗保险、大病保险和基本养老保险等领域保障水平,加快建设“一老一小”服务联合体,完善分层分类的社会救助体系和特殊人群关爱服务体系。大力推进县域市政交通设施、对外连接通道、防洪排涝设施、防灾减灾能力、老化管网改造、数字化改造等为重点的基础设施建设。充分发挥和大力提升县域辐射带动乡村能力,加快推进县域基础设施向乡村延伸、县域公共服务向乡村覆盖。

推进县域城乡生态治理融合。秉持绿色发展和一体化理念,充分利用县域自然环境,推进生态绿道和绿色游憩空间等规划、建设与治理,实现县城风貌与周边农林牧业景观有机融合。根据县域产业特色,

因地制宜打造县域生态产业链、生态农业链和生态旅游链,加大对县域龙头企业、专业合作社、绿色产业融合发展示范园区等主体的金融支撑,推动形成绿色农业产业链,激活农业农村绿色发展内在动力。统

筹县、乡、村三级层面的生态资源,构建由政府主导、企业主体、社会参与、市场化运作、可持续发展的城乡生态产品价值实现机制。

因地制宜推进乡村生态产业化,利用“生态+”等模式,推进生态资源与农业、旅游、文化、康养等产业融合。积极传承生态文化,加大传承与保护力度。做好生态文化、生态工艺的保护传承工作,推动古村落与古树名木保护,加强传统农耕文化中

关于生态环境保护的文化遗产、风物遗存的挖掘、整理、保护、开发及推广。聚焦农村生态资源的保护和利用,深入推进农村环境整治,增强县域生态环境治理整体水平,以农村生活污水治理、黑臭水体整治、饮用水水源地保护为重点,加快补齐农村环境基础设施短板。培育生态道德,推广绿色消费观,倡导绿色政绩观,增强全社会的生态意识、环保意识、责任意识。

推进县域城乡治理融合。县域城乡治理融合的关键是实现城市与乡村的治理要素相互补位、相互促进,构建新型县域城乡社会治理体系,着力提升县域治理体系和治理能力现代化水平。一是促进县域城乡治理资源禀赋之间存在共融性,要通过县域将二者之间的资源统筹规划、科学配置,建立健全有效衔接城乡治理资源制度体系,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。二是促进县域城乡治理机制有效链接。推进县域治理的关键是以一体化的思路和举措打破层级壁垒、提高县域协同能力,促进社会治理机制顺畅衔接。要以主体共建、信息共享、资源共用、机制共通为政策衔接点,系统设计、协调推进。科学梳理城乡居民利益结构,寻找城乡治理诉求的最大公约数,扩大居民参与治理的领域和范围,为城乡融合治理注入更加强大的动能。三是优化县域城乡治理平台数字化能力。提高数据统筹能力,构建连接上下、贯通左右、功能集成、业务协同的数据治理平台,加强政策、资源、主体之间的协同和统筹,将县乡常住人口、房屋、城市部件等数据信息纳入数据系统,实现跨部门资源的互联互通、信息共享,探索构建“大数据+网格化+服务平台”的新的治理机制。

作者为甘肃省社会科学院公共政策研究所所长、研究员

二十届中央纪委四次全会提出,“开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治,以超常规举措惩治‘蝇贪蚁腐’,坚决维护群众利益,巩固党的执政根基”,“微腐败”也可能成为“大祸害”,它损害的是老百姓切身利益,啃食的是群众获得感,挥霍的是基层群众对党的信任。治理“蝇贪蚁腐”必须要系统发力、综合治理,坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯穿。

全方位扫描,确保监督不留死角。“微腐败”治理难,难在“微腐败”往往具有“久、多、广”的特征,事小多发,隐蔽性强,不易被发现或引起重视。治理“蝇贪蚁腐”,监督问责时需要“瞪大眼睛”,确保监督不留死角。监督要全面覆盖“蝇贪蚁腐”问题的所有类型。不仅要关注吃拿卡要、雁过拔毛、优亲厚友等常见的形式,更要对虚报冒领、截留挪用、贪污侵占等各种腐败行为进行全面整治。尤其是在民生领域,要深化“校园餐”、医保基金管理、养老服务、殡葬等方面突出问题治理,深挖细查每一个可能存在腐败的环节,从项目审批、资金分配到物资采购等,确保监督无遗漏。要将治理“蝇贪蚁腐”与纠正不正之风相结合,作风问题往往是腐败的前奏,不解决作风问题,容易滋生腐败,二者相互关联,需要同时治理。

全维度延伸,覆盖所有相关人员。治理“蝇贪蚁腐”,管好人是关键。应科学构建全方位监督格局,不断织密“监督网络”,实现对行使小微权力人员的全覆盖,让权力在阳光下运行。监督要涵盖各级基层干部。从乡镇、街道干部到村、社区工作人员,以及各基层站所的公职人员等,都要纳入监督和惩治的范围。监督要覆盖各类公职人员。不仅包括行政机关的公职人员,还包括国有企业、事业单位、群众自治组织等领域中行使公权力的人员都应纳入监督范围,实现纵向到底、横向到边,让监督没有空白。监督也要关注相关利益群体。除了公职人员,与基层权力运行相关的企业、中介机构等利益群体也应纳入监督视野。

全链条压实,构建完整责任体系。“微腐败”决不能“微处理”,要积极构建完整的责任体系,不断压实各方责任。明确主体责任。各级党委(党组)要切实担负起全面从严治党主体责任,将治理“蝇贪蚁腐”作为重要任务,加强对本地区、本部门、本单位反腐败工作的领导。强化监督责任。纪检监察机关要认真履行监督执纪问责职责,聚焦“蝇贪蚁腐”问题,加大监督检查和执纪审查力度。同时,也要加强与审计、财政等部门的合作配合,形成监督合力。落实协同责任。相关部门要各司其职、各负其责,共同参与“蝇贪蚁腐”治理工作。严格责任追究。建立健全责任追究制度,对履行责任不力,导致本地区、本部门“蝇贪蚁腐”问题频发的,严肃追究相关责任人

的责任。全流程构建,不断完善制度体系。治理“蝇贪蚁腐”,要向制度要力量,依靠精细化的制度为权力套上“紧箍咒”。完善制度体系。建立健全涵盖监督、预防、惩治等各个环节的制度体系。监督方面,完善日常监督、专项监督、群众监督等制度;预防方面,加强廉政风险防控、权力清单制度建设;惩治方面,细化腐败行为的认定标准和处罚措施,确保制度的科学性和可操作性。加强制度衔接。使各项制度之间相互衔接、相互配套,形成有机整体。“一分部署,九分落实”。制度的生命力在于执行,要加强对制度执行情况的监督检查,确保制度落到实处。对违反制度的行为,要及时发现、严肃查处,维护制度的严肃性和权威性。推进制度创新。数字时代,应积极推进数字经济纪检监察体系建设,利用科技赋能,探索智慧监督,有利于突破“障眼法”,揭开腐败“隐形衣”,推动监督落到实处。全面从严治党永远在路上,惩治腐败没有真空地带。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,定能让“蝇贪蚁腐”无处遁形,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

作者单位:西北师范大学马克思主义学院

朱荣康

# 系统发力治理“蝇贪蚁腐”

## 以创新推动文旅深度融合发展

刘春燕

文旅深度融合是传承中华文明、激活经济动能、创造美好生活的重要实践。当前,文旅融合已从“物理叠加”迈入“系统重构”新阶段,需以更高站位把握创新方向,以更实举措突破融合瓶颈,促进文化和旅游优势互补,形成发展合力。

深化技术赋能,打造智慧文旅新型生态。数字技术革命为文旅融合提供了前所未有的创新空间。要聚焦国家文化数字化战略,构建“云、网、端”一体化智慧文旅体系。在资源数字化领域,实施文化数字化工程,对古建筑群、石窟寺等开展三维激光扫描、高精度影像采集,建立数字孪生模型库,为虚拟修复、沉浸展示提供数据基底。在服务智慧化领域,建设文旅大数据平台,整合景区客流、交通接

驳、消费偏好等数据资源,构建智能预警、精准营销、质量监管“三位一体”管理系統。在体验沉浸化领域,运用XR、裸眼3D、全息投影、数字光影等前沿虚拟现实技术,打造虚实共生场景,开发剧本游、文博密室等交互式产品。

深耕内容创新,培育文旅消费核心价值。文旅融合的本质竞争是文化内涵的竞争。要跳出“仿古街区+网红小吃”的浅层开发模式,以文化精神铸魂,打造“一城一品”特色文旅IP。在内容挖掘上,积极推动“文化基因解码工程”,建立红色文化、农耕文化、民俗文化等专题资源库,提炼文化符号,转化为旅游演艺、文创产品的创意源泉。在叙事方式上,推动“静态展示”向“动态参与”升级,设计红色教育基地实景沙盘

推演、传统工艺深度体验工坊等项目,让游客在动手实践中感悟文化精髓。在表达形态上,开发“文化+”跨界产品,借助现代艺术语言激活传统美学。

拓展模式创新,开辟产业升级多元路径。传统文旅商业模式已难以适应当前消

费变化需求,须以“融合+”理念开辟新赛道。在空间融合上,推动景区向社区渗透,打造“主客共享”城市文化会客厅,将剧场、书店、老字号纳入旅游路线,形成“处处是景、时时可游”的全域格局。在业态融合上,发展“文旅+康养”“文旅+教育”“文旅+科技”等复合型产品,建设文化公园主题露营地、非遗研学基地等新型载体,培育夜间演艺、文化市集等消费场景。在区域融合上,建立跨省域文旅合作机制,联合开发主

题旅游线路,构建“资源互荐、客源互送”协同发展网络。

坚持守正创新,筑牢文旅融合价值根基。

创新不是无源之水,必须坚守中华文

化立场,处理好保护与利用、传承与发展的辩证关系。加强专业人才培养,在高校设立“文旅融合”交叉学科,实施“金牌导游文化素养提升计划”,培养既懂文物活化又擅

旅游策划的复合型团队。完善监管服务体

系,建立文旅市场“红黑榜”制度,加大行政

处罚力度,畅通旅游投诉渠道。提升国际

传播能力,运用数字技术打造“云游中国”

国际版,开发多语种文化解读系统,用更丰

富、更生动、更新颖的方式讲述中国故事。

作者单位:兰州资源环境职业技术大学

## 做好新时代美育工作

王娟

美育作为党的教育方针的重要组成部分,承担着塑造健全人格、提升全民素养的重要使命。近年来,我国学校美育改革发展进入加速提质阶段,育人导向更加凸显,美育课程建设稳步推进,资源保障持续向好,推进机制不断完善,品牌项目成果丰硕,呈现良好势头,取得了明显成效。我们要进一步增强做好美育工作的责任感使命感紧迫感,更好地发挥美育在培养时代新人中的独特作用,为加快教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育作出新的更大贡献。

### 美育的时代价值

美育,自古以来便是中华民族文化的重要组成部分。从古代的“礼乐教化”到现代的“以美育人”,美育始终在塑造民族性格、提升国民素养方面发挥着不可替代的作用。在新时代背景下,美育的战略地位更加凸显,其时代价值也愈发显现。

美育是立德树人的重要载体。立德树人,是教育的根本任务,也是美育的核心价值所在。通过美育,可以引导学生树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观,陶冶高尚情操,塑造美好心灵,增强文化自信。美育以美为媒介,以情为纽带,让学生在欣赏美、创造美的过程中,潜移默化地接受道德教育,形成健全的人格和崇高的品德。

美育是激发创新活力的重要源泉。创新是

一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。美育通过培养学生的审美感知、艺术表现、创意实践等核心素养,激发学生的想象力和创造力,为国家的科技创新、文化创新提供源源不断的人才支持。

美育是促进社会和谐的重要力量。美育能够培养人们良好的审美情趣和人文素养,提升社会整体的文明程度。一个充满美的社会,必然是和谐、文明、进步的社会。美育通过普及艺术知识、提高审美水平,促进人与人之间的理解与尊重,为构建社会主义和谐社会奠定坚实的文化基础。

### 推进学校美育高质量发展

学校是实施美育的主阵地,学校美育在各类教育活动中发挥方向引领作用。面对新时代新征程的历史使命,要培养堪当民族复兴大任的时

代新人,必须加强学校美育,使全体学生在学习掌握科学文化知识的同时,具备良好的审美和人文素养。

坚持立德树人这一根本任务。美育与德育相辅相成,美育能够潜移默化地影响人的道德品质和行为习惯,而良好的道德品质又是欣赏美、创造美的基础。要将社会主义核心价值观融入美育

中,引导青年树立正确的世界观、人生观和价值

观。通过美育的浸润,让青年在欣赏美的过程中,

感受到中华民族优秀传统文化的魅力,增强文化

自信和民族自豪感。要构建以学生发展为中心的

美育教学模式,注重家庭美育和社会美育的协

同发展,形成学校、家庭、社会三位一体的美育工作格局,让美的种子在青少年心中生根发芽。

加强美育师资队伍建设。美育教师是美育工作

的关键。要加强美育师资队伍建设,提高美育

教师的专业素养和教育教学能力。一方面,要

加强美育教师的职前培训和在职培训,提升他们的美育理论水平和教学实践能力。另一方面,要建立美育教师激励机制,鼓励美育教师积极参与美育科研和教学改革,提高他们的职业认同感和成就感。

同时,要加强美育教师之间的交流与合作,形成美育教学的共同体,共同推动美育工作的创新发展。

遵循美育的特点和规律。美育是一种润物无声的教育方式,它注重的是心灵的启迪和情感的共鸣。因此,在实施美育的过程中,我们要避免形式主义和功利化倾向,注重培养学生的审美感知能力、艺术表现能力和创意实践能力。这就要求我们既要开设好音乐、美术、舞蹈等传统美育课程,又要注重挖掘不同学科所蕴含的美育资源,将美育融入各门课程的教学中,让学生在学习的过程中感受到美的力量和魅力。

充分利用现代科技手段。随着移动互联网

和智能手机的普及,美育工作迎来了新的发展机遇。我们可以利用数字技术、虚拟现实技术等现代科技手段,打破传统美育的空间隔阂和技术限制,让美的体验更加便捷、更加生动。同时,我们还可以借助互联网平台,开展线上美育活动和交流,让美育资源得到更加广泛的共享和传播。

注重创新和实践。美育不仅仅是一种理论教育,更是一种实践教育。我们要鼓励学生积极参与艺术创作和社会实践活动,让他们在实践中感受美、创造美。同时,我们还要注重培养学生的创新意识和实践能力,让他们在美的熏陶下,不断激发新的灵感和创意,为推动社会进步和文明发展贡献自己的力量。

作者单位:兰州理工大学文学院



● 第二二八一期 ●

理论版投稿邮箱:gssrlbb@163.com

电话:0931-8159443