



新华社记者 魏玉坤 唐诗凝

市场,当今世界最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场,是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。

1月7日,国家发展改革委同有关部门研究制定的《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布。这份重磅文件指引各地区和各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设,从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度,提出具体要求和目标,不断增强和巩固中国大市场优势,为高质量发展带来更多动力。

加快建设全国统一大市场,为何如此重要?百年变局加速演进,不确定难预料因素增多,建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场意义凸显;这既有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置,降低市场交易成本,为推动科技创新和企业创新发展营造有利的市场环境;也有利于以高质量供给创造和引领需求,为老百姓提供更多优质产品和服务。

可以说,建设好全国统一大市场,我们就有了集聚资源、激励创新、升级产业、推动增长的坚实依托,就有了应对变局、开拓新局的强大底气。

党中央高度重视全国统一大市场建设。党的二十届三中全会明确提出,构建全国统一大市场。中央经济工作会议在部署2025年重点任务时指出,“制定全国统一大市场建设指引”。

指引提出哪些目标要求?

此次发布的《全国统一大市场建设指引(试行)》内容丰富、针对性强。具体来看,要求做的属于“规定动作”,是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。

比如,指引针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题,提出“破除区域间交通基础设施瓶颈制约”;针对各地监管标准不统一的问题,要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段等”;针对各地政务服务标准不统一的问题,明确“要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单,统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容”。

禁止做的属于“底线红线”,如果触碰了就要承担相应的责任。

指引强调若干“不得”,明确了违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定,相关问题线索一经核实就要限期整改,整改不到位还会通报、约谈有关负责人。

鼓励做的属于“自选动作”,引导有条件的地区先行先试。

国家发展改革委体制改革综合司司长王善成表示,各地资源禀赋不同,在统一大市场建设中不可能做到齐步走,基础条件好、市场化程度高的区域可以先行一步,对标更高标准加快推进本地区以及跨区域的统一大市场建设。比如,鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设,鼓励各地区进一步畅通异地、异店退换货通道等。

如何抓住重点,推动这项工作落地见效?构建全国统一大市场点多面广、千头万绪,是一项系统工程。

重点要做好以下5个方面工作:围绕保障市场体制有效运行,加快完善市场制度规则;围绕提升要素协同配置效率,深化要素市场化改革;围绕打通经济循环各环节,加强市场“软硬”基础设施支撑;围绕既“放得活”又“管得住”,着力提升整体监管效能;围绕解决企业反映强烈、群众密切关注的突出问题,清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,坚决破除地方保护和市场分割。

值得注意的是,建设全国统一大市场,是面向全球、充分开放的大市场,是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场,绝不是搞自我小循环,绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。

“我们将坚定不移地扩大高水平对外开放,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以畅通的国内大循环吸引全球资源要素,为各类经营主体提供更广阔的发展舞台,让世界各国来华投资者共享中国现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

(新华社北京1月7日电)

## 公告

成县河东开发建设有限责任公司2007年12月3日被吊销营业执照,根据《中华人民共和国公司法》第二百三十二条规定,应当在营业执照吊销之日起十五日内组成清算组进行清算,但因历史原因,至今未进行清算。为依法清算并注销公司,本公司决定启动清算程序,根据《中华人民共和国公司法》等法律法规的规定,决定依法成立成县河东开发建设有限责任公司清算组,就清算组成员组成及有关事项公告如下:一、清算组成员构成。组长:高玉鹏,成员:蒋小龙、周灵波、张君芳、谭小瑜、张磊、周芳霞。二、清算组依照公司法及相关法律法规的要求开展工作,履行职责。具体职责包括但不限于:负责成县河东开发建设有限责任公司的财产清

理、债权债务核实、资产处置、税款清缴、分配剩余财产等相关全部清算事务,代表公司参与诉讼、仲裁或其他法律规定的程序。三、联系方式。如有债权申报、询问清算事务或其他相关事宜,请于本公告登报之日起45日内联系清算组,联系人:周芳霞,联系电话:0939—5959956,办公地址:成县金和国有资产投资管理(集团)公司办公楼二楼212室。四、重要日期提醒。债权申报截止日期为本公告登报之日起45日内,债权人申报债权,应当说明债权的有关事项,并提供证明材料。逾期申报的,将可能影响权利的实现。特此公告。  
成县河东开发建设有限责任公司  
2025年1月8日

**寻亲公告**  
2022年2月28日,在兰州市西固区新城镇下川水车附近,捡到一名刚出生几天的男性弃婴,姓名安照远(兰州市儿童福利院取名)。捡到该弃婴被一花被子包裹,身旁再无其他身份信息。该弃婴于2024年8月被依法安置在兰州市儿童福利机构集中供养,目前已进入收养登记程序。  
请孩子的亲生父母或者其他监护人持有效证件与兰州市

七里河区民政局联系,联系电话:0931—2662063,联系地址:兰州市西津东路498号。即日起60日内无人认领,我局将按照国家有关法律法规为其办理收养登记。  
**兰州市七里河区民政局**  
2025年1月8日  
**遗失** 兰州兴湖农产品加工有限责任公司(统一社会信用代码:91620103316135411N) 预留在兰州银行七里河支行公章一枚,声明作废。

# 中共中央国务院关于深化养老服务改革发展的意见

(接1版)发展嵌入式社区养老服务,大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构,整合周边场地设施等资源,推行“社区+物业+养老服务”,增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务等功能。将社区养老服务纳入城市一刻钟便民生活圈建设重点内容。探索老旧小区养老服务供给有效途径,推动完整社区建设。探索开展“养老顾问”服务,提供专业咨询、委托代办等助老项目。村(社区)“两委”要把服务老年人作为重要职责,掌握辖区内老年人情况和需求,协助开展养老服务。补齐社区老年人活动场所短板,开展文体娱乐、社交交往等活动。加强孤寡老年人探访关爱服务。

(六)优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件,因地制宜推进养老机构分类改革,调整完善供给结构。兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和经济困难失能老年人等;普惠支持型养老机构面向全体老年人开放,由设区的市级政府制定支持办法,加强收费引导管理;完全市场型养老机构实行充分竞争、优质优价,满足老年人多样化需求。健全公办养老机构运营机制,在做好兜底保障基础上,向社会开放空余床位,扩大普惠养老服务,建立健全收入管理和绩效激励制度。鼓励社会力量新建或改扩建养老服务设施,支持通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。充分发挥养老机构技术创新示范、服务技能培训、设备推广应用等作用,推动专业化服务向居家和社区延伸。加强残疾、失能老年人照护服务,着力增加护理型床位供给,引导养老机构积极收住失能老年人,发展长期照护和认知障碍老年人照护服务。探索“老年父母+残疾子女”家庭共同入住养老机构或其他照护机构,支持有条件的养老机构收住重度残疾人。

(七)促进医养结合。强化医疗卫生服务与养老服务在政策体系、服务制度、业务流程等方面的有机结合,加强疾病预防。加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同,强化整合照护,健全稳定顺畅的双向转接绿色通道,简化转诊就医程序。根据养老机构内设医疗机构需要,依法依规赋予相应处方权。鼓励具备相应医疗条件的养老机构依法依规开展安宁疗护服务。加强失能高危人群早期识别和失能预防,开展健康指导和综合干预。

(八)加快补齐农村养老服务短板。因地制宜扩大农村养老服务供给。将发展农村养老服务作为实施乡村振兴战略的重要内容,将农村养老服务设施纳入乡

镇级国土空间规划或村庄规划。大力推进互助性养老服务,健全农村留守、高龄、失能、残疾等老年人探访关爱和应急救援服务机制。鼓励农村集体经济组织发展养老服务,引导社会力量积极参与。有条件的地方可按规定开发设置农村助老岗位。引导城市养老服务机构运营农村养老服务设施,促进城乡养老服务均衡发展。

(九)加强和改进养老服务综合监管。健全养老服务标准和评价体系。完善养老机构登记备案管理,加强预收费监管。建立健全居家社区养老服务管理制度,完善养老社区等监管机制。健全养老服务应急管理体系,全面落实安全生产责任制,压实养老机构、有关管理部门及地方党委和政府责任。加强老年用品质量监管。

## 四、构建养老服务事业产业发展三方协同机制

(十)发挥养老服务事业发展的政府主导作用。强化政府对养老服务发展的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理,扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给。兜底性养老服务设施主要由政府依规规划建设供给。完善基本养老服务清单制度,优化服务内容,健全服务供给、评价和动态调整机制。建立促进普惠养老服务高质量发展机制,加大设施建设和场地供给支持力度,大力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务。完善老年人能力综合评估制度,评估结果全国范围互认,有关部门按需使用。建立常住地养老服务供给机制,完善养老服务补贴异地结算、服务资源对接等机制,推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等养老服务一体化。

(十一)发挥养老服务事业发展的市场配置资源作用。充分激发市场活力,支持各类市场主体按市场化原则积极参与养老服务,完善社会化运营机制和扶持政策落实评价机制,推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。推动国有资本参与发展养老服务,完善分类考核评价。鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产开展养老服务,实行委托运营,按稳定经营预期原则确定租期;运营方有较大投入的,租期可适当延长。鼓励外商投资国内养老服务产业并享受国民待遇。大力发展银发经济,加强老年用品研发和推广,丰富养老服务场景,释放养老消费潜力。开发旅居养老市场,因地制宜发展康养旅居等新业态,推动旅居养老目的地建设。

(十二)发挥养老服务社会参与作用。强化社会互助共济功能,构建基层党组织领导,基层群众性自治组织统筹协调,社会组织、社会工作者、志愿者等力量参与的社会支持养老服务格局。通过政府购买服务等方式,大力培育养老服务社会组织、基层老年人组织,发展志愿服务,探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度。鼓励通过设立慈善信托、社会捐赠等方式支持开展养老服务。建立老年教育协同发展机制,依托老年大学等在养老服务机构和社区开展线上线下相结合的老年教育,完善社会力量发展老年教育扶持措施。积极开发老年人力资源,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。深化拓展“银龄行动”,鼓励老年人按规定参与乡村振兴战略实施、文明实践活动等。畅通老年人获得法律援助、公证服务绿色通道,探索建立老年人意定监护实施机制。

## 五、强化有力有效的养老服务要素保障

(十三)科学规划养老服务设施布局。根据人口老龄化程度和养老服务需求变化,逐步提高养老服务设施用地比例或增加养老服务设施空间安排。落实新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求,将养老服务设施纳入项目配套,严格规划审批管理,确保新建住宅小区按标准配建并按协议及时移交。推进县级老年人活动中心建设,拓展为老服务功能。支持闲置公共服务资源改建养老服务设施,省级政府要指导市、县依法依规解决规划调整、土地房产使用性质变更、消防改造和消防审验手续办理等问题。科学确定养老服务设施建筑消防、防震等标准。

(十四)完善财政支持相关政策。各地根据经济发展水平和人口老龄化程度,加大对养老服务支持力度。按照中央与地方财政事权和支出责任划分有关原则,加强基本养老服务经费保障。中央预算内投资积极支持养老服务体系建设。加快建立长期护理保险制度,合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准,做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。开展县域养老服务体系创新试点,支持试点地区优化资源配置。对符合条件的养老服务机构,按现行相关规定落实税费优惠、水电气热执行居民生活类价格等政策,水电气热暂不具备单独计量条件的,可采取定量、定比等方式计费。鼓励对社区养老服务机构提供减免场地租金

等支持。

(十五)加强养老服务人才队伍建设。建立健全养老服务专业技术人才评价制度,规范养老服务领域职业设置,提高养老护理职业吸引力。建立健全技能人才与专业技术人才职业转换通道,构建与技能等级相衔接的技能岗位评聘制度。有条件的地方可探索在职业院校开展养老服务类专业公费培养试点,毕业后市场化社会就业。根据老年人人口数量合理配备社会工作者。引导养老服务机构完善薪酬分配办法,向一线工作人员倾斜。加大养老护理员、老年人能力评估师等职业技能培训、岗前培训力度,加强和规范等级认定、评价管理,强化职业道德建设,依法完善从业禁止制度。

(十六)大力发展养老金融。通过地方政府专项债券等资金渠道,支持符合条件的养老服务基础设施建设,积极满足养老服务机构信贷融资需求。加大政府性融资担保、再担保机构对养老服务小微企业贷款担保支持力度。支持符合条件的养老项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。拓展养老服务信托业务,推广包含长期护理责任、健康管理的商业健康保险产品。

(十七)加快养老科技和信息化发展应用。研究设立养老服务相关国家科技重大项目,重点推动人形机器人、脑机接口、人工智能等技术产品研发应用。深化全国智慧健康养老应用示范,推广智能化家居和智慧健康产品,探索开展居家养老安全风险预警和防范服务。完善全国统一的养老服务信息平台,促进养老服务供需对接。统筹推进全国人口普查、抽样调查等工作,形成统一的老年人和养老服务数据库,加强与国家人口基础信息库等的衔接。

## 六、加强组织实施

地方各级党委和政府要加强组织领导,高度重视养老服务工作,将养老服务体系建设和经济社会发展规划等重要议事日程。乡镇(街道)党(工)委、村(社区)党组织要将养老服务作为联系群众的重要内容,引导各类组织共同做好养老服务工作。民政部门要加强统筹协调,会同有关部门完善养老服务改革发展相关政策,健全督促评价制度。各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实,积极稳妥推进改革,尊重老年群众意愿,不搞齐步走、“一刀切”。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京1月7日电)

## 国家发展改革委紧急下达1亿元支持西藏地震灾区灾后应急恢复

新华社北京1月7日电(记者魏玉坤)国家发展改革委7日紧急下达1亿元中央预算内投资,支持西藏地震灾区灾后应急恢复,重点

用于灾区受损道路桥梁、学校医院等基础设施和公共服务设施应急恢复建设,推动尽快恢复正常生产生活秩序。

## 三部门调拨2.2万件中央救灾物资支援西藏定日县地震救灾救助

新华社北京1月7日电(记者周圆 韩佳诺)记者7日从应急管理部获悉,针对西藏定日县发生6.8级地震,国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部启动国家四级救灾应急响应,并会同国家粮食和物资储备局紧急向灾区调拨棉帐篷、棉大衣、棉被、折叠床等2.2万

件中央救灾物资,以及高寒高海拔地区特殊救灾物资,支持地方做好受灾群众救灾救助工作。  
据中国地震台网测定,1月7日9时5分,西藏日喀则市定日县(北纬28.50度,东经87.45度)发生6.8级地震,震源深度10公里。初步统计,地震已造成人员伤亡。



1月7日,救援人员在定日县长所乡班久村进行搜救。

新华社发

## 方大炭素持续加大司法清欠力度

2024年,方大炭素依法开展清欠工作,全额清收欠款195.4万元,实现了应收尽收的既定目标,充分展示了公司依法依规经营、坚决维护自身合法权益的坚定决心。

面对复杂多变的欠款回收形势,方大炭素展开了一系列深入细致的工作。首先对各类债权债务关系进行全面梳理,通过精准分析,筛选出一批重点清欠项目,并制定了详细且具有针对性的司法追讨

策略,确保每一笔欠款都能有效回收。同时,公司充分利用诉讼、强制执行等司法手段,切实保障欠款回收。  
2008年至2023年底,方大炭素在债权清收方面取得了显著成效。据统计,公

司累计清回了欠款5299万余元,任务指标平均完成率达125%。方大炭素审计法务部负责人表示,公司将持续加强债权维护与风险管控工作,进一步完善内部管理制度和流程,加大司法清欠力度,坚决维护企业的合法权益和良好经营秩序,全面助力企业健康有序发展。

(王世军)

## 中铁十八局承建一特大桥连续梁顺利合龙

1月4日,由中铁十八局承建的成达万高铁14标李家坝跨S202特大桥连续梁顺利合龙。这是成达万高铁14标跨S202快速路首座实现合龙的连续梁,标志着该项目建设取得突破性进展,为下一步连续梁架梁奠定坚实基础。  
据了解,李家坝跨S202特大桥位于

四川省达州市东部经开区麻柳镇,全长725.99米,为连续梁结构。混凝土浇筑采用悬臂浇筑法和分层浇筑工艺施工,水平分层,对称一次性连续浇筑成型。施工过程中,存在技术难度大、施工时间长、安全风险高等问题。  
为确保连续梁顺利合龙,成兰公司和

中铁十八局克服安全风险高、施工环境复杂、环保要求高等难题,多次组织技术人员和施工班组召开专项技术会议、技术交底和安全培训。合理配置人员和机械,对支架搭设防护、交通疏导等施工关键工序严格把关,紧盯施工关键环节,现场安排专人对合龙段模板安装、钢筋绑扎、混

凝土浇筑等工序进行检查验收,强化现场安全技术保障。选定在凌晨车流量少、气温低、温差小的时间段进行混凝土浇筑,保证各项控制指标符合规范要求,确保连续梁合龙过程中安全质量有序可控。  
据悉,成达万高铁建成通车后,将形成成都直达中原和京津冀地区的便捷客运通道,对便利沿线人民群众出行、促进沿线经济社会发展、助力成渝地区双城经济圈建设等都具有重要意义。(刘军)