



# 促进开放共享 释放数据价值

## ——解读《国家数据基础设施建设指引》

新华社记者 张晓洁 严赋憬

近日,国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部门联合印发《国家数据基础设施建设指引》,指导推进数据基础设施建设,推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局。

文件将发挥哪些作用?如何更好促进开放共享、释放数据要素价值?国家数据局6日举行“加快推进国家数据基础设施建设”专题新闻发布会,有关负责人作出解读。

### 降低门槛,培育产业良好生态

根据文件,国家数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发,面向社会提供数据要素采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施,是集成硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示,2023年我国数据产业规模达2万亿元,全国数据企业超19万家。数据产业的持续发展壮大,需要进一步整合各方面优势资源,深化产业合作,降低运营成本。

“文件的出台有利于降低企业数据开发利用门槛,培育数据产业良好生态。”国家

数据局副局长沈竹林在会上说,国家数据基础设施建设将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信赖的数据流通利用环境,激发创新活力,完善数据流通交易服务生态,打造竞争有序、繁荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模大、建设周期长等特点,建设过程中需汇集各方力量和智慧,发挥协同作用。沈竹林说,将通过国家数据基础设施建设,培育信息通信、技术开发、系统集成等相关企业,赋能产业上下游协同发展,搭建高水平分工协作体系。

据悉,国家数据基础设施还将带动数据流通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级,促进社会有效投资。据业界初步估算,数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元,带动未来五年投资规模约2万亿元。

### 条块结合,促进设施互联互通

国家数据基础设施在国家统筹下,由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务,为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据

要素价值的关键,也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局数字科技和基础设施建设司司长杜巍说。

近年来,各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测,从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖,到建设园区工业数据平台助力减少碳排放,数场、可信数据空间、数联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务,区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和安全治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施建设司副司长李建国说,将加快推进条块结合和设施互联互通,形成多中心、网络化的公共数据基础服务体系,加速数据在不同场景、不同领域的复用,在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

### 强化支撑,推动文件落地实施

文件描绘了“汇通海量数据、惠及千行百业、慧见数字未来”的美好愿景,并对推进路径作出具体规划,提出到2029年,基本建成国家数据基础设施主体结构,初

步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局,国家数据基础设施建设建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施,需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说,将推动安全保障体系与流通利用等设施同步规划、同步建设、同步运营,按照数据安全相关法律法规要求,结合数据流通范围、影响程度、流量规模,区分使用场景和用途用量,建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关,并通过迭代升级,不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司副司长孙姬说,将强化技术协同创新,加快算力、网络等基础设施共性标准制定,适度超前建设网络设施,丰富算力应用场景,持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说,将加快构建全国一体化算力网,统筹通用算力、智能算力、超级算力布局,打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系,更好发挥算力底座支撑作用。

此外,记者了解到,国家数据局将继续支持技术先行先试,建立健全激励机制,加大各类资金支持力度,推进国家数据基础设施建设。

(新华社北京1月6日电)

## 去年前11月我国支持科技创新和制造业减税降费及退税约2.3万亿元

新华社北京1月6日电(记者王雨箫)

国家税务总局6日发布的数据显示,2024年前11个月,我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税

22979亿元。

国家税务总局纳税服务司有关负责人介绍,为推动各项税费支持政策落地落细,税务部门持续深化“政策找人”,依托

电子税务局精准推送最新税费优惠政策信息1.68亿条,覆盖7505万户(人)次;加强税费政策宣传辅导,制发宣传产品3.6万余条,开展培训辅导5万余场次。



1月5日,随着铁路上海南站首趟高铁列车G1305次列车发出,上海南站正式迈入“高铁时代”。图为上海南站首趟高铁G1305次列车发车。新华社发

## 多部门印发《指南》促进产品碳足迹核算标准编制

据新华社北京1月6日电(记者高敬)记者6日从生态环境部获悉,生态环境部联合国家发展改革委等相关部门近日印发《产品碳足迹核算标准编制工作指引》,这是今后一个时期我国产品碳足迹标准编制的重要依据。

生态环境部应对气候变化司负责人表示,构建产品碳足迹管理体系是深化生态文明体制改革的重要内容。这份工作指引旨在加快建立统一规范的产品碳足迹核算标准体系,积极推动团体标准、行业标准和国家标准互相衔接、同向发力,促进产业链供应链绿色低碳转型,助力新质生产力发展和双碳目标实现。

工作指引按照“急用先行、稳妥推进”的原则,扎实推进重点产品碳足迹核算标准研制。鼓励各方积极参与产品碳足迹核算标准修订,确保实现2027年前制定100项和2030年前制定200项产品碳足迹核算标准的目标,促进国内国际标准衔接互认。

这份工作指引从明确标准制定路线与技术要求、协调各类标准协同发力、促进标准有序衔接和实施应用、加强标准国际交流衔接四个方面提出碳足迹核算标准编制工作目标和要求,与现有产品碳足迹相关政策在内容上全面衔接,重点任务更细化、措施手段更聚焦。

## 以高水平法治护航高质量发展 推动法治安宁建设迈上新台阶

安宁区委书记、区委全面依法治区委员会主任 王立山

近年来,兰州市安宁区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,用法治赋能经济建设、守护民生福祉、维护和谐稳定,以高水平法治护航高质量发展。

一、坚持思想引领,坚持法治建设正确方向。始终将习近平法治思想作为推进全面依法治区的根本遵循和行动指南,坚定信念、深学细悟,笃行实干。严格落实“第一议题”制度,建立区委常委会常态化学法制度,常学常新、笃信笃行,近年来,组织区委常委会会议、区委理论学习中心组学习会议学法12次,推动领导干部带头学习、模范践行。引导全区广大干部带头尊法学法守法用法,开展专题辅导讲座5次、集中学习6轮次,举办培训班6期,干部法治意识、法治思维和依法行政能力不断增强。扎实开展“八五”普法工作,深入开展宣讲和“法律八进”活动,统筹推进宪法宣传周、全民国家安全教育日等法治宣传教育,安宁区获评全省“八五”普法中期评估先进集体。

二、坚持党的领导,强化法治建设根本保证。始终将党的领导作为中国特色社会主义法治之魂,坚持党对全面依法治区工作的领导。突出党委统揽、建立健全党领导全面依法治区的制度和体制机制,区委全面依法治区委员会管宏观、谋全局、抓大事,制定《中共兰州市安宁区委全面依法治区委员会工作规则》,区委

全面依法治区委员会办公室建立审查协调、执法协调、司法协调、守法普法协调四个专项小组,统筹推进法治建设各项任务落地见效。突出规划先行。围绕建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家总目标,结合地区法治建设实际,制定安宁区法治建设“一规划两方案”和“八五”普法规划等文件,认真履行推进法治建设“第一责任人”职责,将法治建设纳入全区发展总体规划和年度工作计划,与经济社会发展部署同推进同考核。突出考评督察。健全法治建设考评机制,发挥全面依法治区委员会办公室督促落实作用,强化述法、考评、督察全链条贯通,每年制定《法治督察工作计划》,落实领导干部年度述法制度,全面推动各方面工作法治化。

三、坚持依法行政,提升法治建设工作质效。始终将法治政府建设作为推进全面依法治区的重点任务和主体工程,用法治思维和法治方式化解工作中的难点堵点问题。着力规范政府决策行为。严格落实政府重大行政决策程序规定,强化合法性审查刚性约束,政府重大行政决策实现“应审尽审”,审核出合法性审查意见162件,法律顾问列席政府常务会议,出具书面《法律意见书》70余份。着力推进规范文明执法。严格执行行政执法自由裁量权基准制度,全区692名行政执法人员法律知识培训和年度执法资格考试实现全覆盖。推进执法信息化建设,“双公示”信息报送及时率、合规率均达100%。扎实开展岗位技能比武练兵活

动,组织评查执法案卷119件。全力推进乡镇街道综合行政执法改革,充实乡镇执法人员力量,激活行政执法“神经末梢”。着力优化法治化营商环境。落实《优化营商环境条例》,持续深化“放管服”改革,用心当好“店小二”,全面塑造“我比人家办得快,我比人家办得好”营商环境品牌。开展“双随机、一公开”监管,推行柔性执法、精准执法,严格落实行政处罚“首违不罚”“两轻一免”清单制度,梳理免于处罚清单100项,从轻处罚116项,减轻处罚119项。开展“万名干警联万企”行动,为企业提供“订单式”法律服务,依托“宁心诉”“宁就好”“清风润企”“安法惠商”等服务品牌,打通公共法律服务护航企业发展的“最后一公里”。

四、坚持人民至上,夯实法治建设民生基础。始终将公正司法作为维护社会公平正义的最后一道防线,积极回应人民群众新时期新要求,纵深推进主动创制主动创制,全力维护社会和谐稳定。坚持司法为民。聚焦推进审判工作现代化,启动“诉前司法鉴定程序”新举措,推行“云上法庭”,提高办案效率,降低群众诉讼成本。深入开展“检察护民生”专项行动,紧扣就业、社保、食药等重点民生领域,办理各类民事案件33件。成立全省首家“军地检察机关协作工作室”,联合开展人防工程领域公益诉讼检察监督,创新打造“1+2+3”检校共建模式,成立“检校协作办公室”6个,校园安全网络更加坚实。建强服务体系。创新打造“1+1+1+2N”基层普法新体系,培养“法

律明白人”739名,培育“农村学法用法示范户”16户。打造法治文化公园、法治教育基地2个,建成全国民主法治示范村(社区)1个,全省民主法治示范村(社区)15个。积极构建以“预防为先、调解在前、审判兜底”的诉源治理体系,整合法院、公安、信访等力量,打造“一站式”矛盾纠纷综合调处服务中心,诉前调解成功率达89.69%。强化基层治理。坚持党建引领构建“田字型”基层治理体系,优化“三调”对接联动,建立“1+2+3+4”警调对接新机制,一站式受理、一體性调处,全链条解决,全区重复访、群体访同比下降40.5%、51.1%,刑事、治安警情分别下降11.8%、25%。开发区派出所获评省级“枫桥式公安派出所”,沙井驿司法所获评省级“枫桥式司法所”,刘家堡派出所获评全市公安机关争创“枫桥式公安派出所”成绩突出集体。

新征程上,安宁区将深入学习贯彻党的二十大精神,以全面深化法治领域改革为牵引,以巩固深化法治建设成果为重点,加强法治建设,筑法治之基,行法治之力,积法治之势,奋力谱写法治安宁建设新篇章。



新华社记者 刘开雄

为企业减负增效,2025年外汇管理工作再提新举措!日前在京结束的2025年全国外汇工作会议上,国家外汇管理局将2025年的重点工作锚定建立健全“更加便利、更加开放、更加安全”的外汇管理体制机制。外汇领域一系列深层次改革举措“加力”释放改革红利,助力企业轻装上阵。

### 更便利,为企业减负增效

无论是中国经济的内外联通,还是外国游客的“China Travel”热潮,都绕不开外汇。推动外汇服务唾手可得的便利化改革一直都是外汇管理领域近年来的改革重点。

2024年,国家外汇局加快推出一系列便利化举措:3项跨境投融资便利化试点扩围,跨境融资便利化政策已经惠及全国130万家高新技术企业、“专精特新”企业;取消外贸企业名录登记行政许可,放宽特殊退汇免于登记标准等,政策优化后经常项下行政许可业务笔数同比下降约90%。

优质企业贸易外汇收支便利化政策惠及优质企业2.4万家,其中中小企业1.4万家;办理跨境电商外汇支付业务约260亿美元,服务小微商户超130万家;全国市场采购贸易线上自助收结汇率超80%,惠及小微商户约20万家;实现74家重点机场、4400余家酒店和近800个文旅景区外币兑换服务基本全覆盖……2024年,外汇便利化举措给企业带来实实在在的便利。

国家外汇局2025年重点工作的第一个“加力”依旧在外汇便利化改革上:将更多科技型企业纳入跨境融资便利化试点,推动贸易便利化政策优化扩围,提升贸易新业态外汇业务便利化水平,优化境内企业境外放款外汇管理……

### 更开放,助力企业更好发展

外汇领域是我国对外开放的一个重要窗口。稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准规则,积极打造透明、稳定、可预期的制度环境,也成为我国外汇管理改革的重要方向。

2024年12月18日,中国人民银行、国家外汇局宣布优化跨国公司本外币一体化资金池业务试点政策,这是该政策自2021年3月率先推出首批试点到2022年扩大试点升级政策之后,再次优化扩围。截至2024年11月末,共有1000余家跨国公司开展资金池业务,入池成员企业1.7万家。

修订境外机构投资者境内证券期货投资资金管理规则;完善企业汇率风险管理服务;印发2024年版企业汇率风险管理指引;指导外汇交易中心免收中小微企业外汇衍生品交易相关的银行间平盘手续费;推动跨境贸易投资高水平开放试点在8个省市落地见效;指导新疆自由贸易试验区出台外汇创新措施……加快推动制度型开放,外汇领域一系列改革开放举措蹄疾步稳。

“加力推进外汇领域制度型开放”是2025年的重点工作之一。国家外汇局相关部门负责人介绍,一方面是对已有政策的持续优化,例如跨国公司资金池政策、境内企业境外上市资金管理,另一方面是加快完善外汇市场建设,引导金融机构更好提供汇率风险管理服务,帮助广大涉外企业提高应对汇率波动的能力。“我们还将支持上海、香港国际金融中心建设,支持海南自由贸易港、粤港澳大湾区开展外汇管理创新。”该负责人说。

### 更安全,“放得开”还要“管得住”

在开放条件下,如何进一步提高监管能力和水平,确保外汇领域“放得开”又“管得住”,一直都是外汇管理部门改革的重点内容。

近年来,国家外汇局持续加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理,强化逆周期调节和预期引导,市场参与主体愈趋理性,外汇市场的韧性明显增强。打击外汇违法犯罪活动始终保持高压态势。据介绍,2024年,外汇管理部门查处外汇违规案件1000余起;配合公安机关破获地下钱庄、跨境赌博、骗税案件200余起。

国家外汇局相关部门负责人透露,2025年的重点工作还包括“加力维护外汇市场基本稳定”“加力构建完备有效的外汇监管体系”等,更好统筹发展和安全,立足当下、放眼长远,在实施更加积极有为的外汇管理政策的同时,有效防范化解外部冲击风险,助力企业平稳发展。

(新华社北京1月6日电)

## 16部门联合开展2025寒假儿童关爱服务活动

新华社北京1月6日电(记者黄羽)

全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、公安部等16部门联合印发通知,联合部署开展“把爱带回家 同心护成长”2025寒假儿童关爱服务活动,帮助广大儿童度过一个健康、安全、快乐、有意义的假期。

通知指出,各地各有关部门要依托儿童活动中心、青少年宫等校外教育机构,发挥纪念馆、文化馆等阵地作用,广泛开展弘扬中华优秀传统文化主题实践活动。要创新活动载体,挖掘特色资源,在年俗文化和传统文化体验活动中,引导广大儿童品味中华文化的深厚底蕴。

通知要求,各地各有关部门要着眼儿童可能面临的意外伤害和违法侵害,做实前端预防,守护假期安全。全国妇联联合

相关部门持续推出“儿童关爱服务安全小锦囊”,各地要开展一次安全知识宣传进社区、进家庭活动,加强对未成年人保护法等普法宣传。各地各有关部门要用好寒假亲子欢聚时机,组织开展“书香飘万家”“科普进万家”等亲子活动,用好“幸福家·家庭教育服务园地”平台资源,帮助家长科学育儿,使广大儿童在亲子陪伴中收获成长。

通知强调,要特别关注留守儿童、困境儿童、流动儿童等特殊困难群体的实际需求,帮助他们纾解困难。要加强入户走访,动员妇联执委、儿童主任等走进辖区内留守儿童家庭,面对面了解情况需求,积极帮助解决。要做好结对关爱,发挥爱心妈妈等志愿服务队伍作用,陪伴孩子们一起过大年,实现“微心愿”等。



1月6日,在河北省石家庄市桥西区瑞瑞幼儿园,老师指导小朋友制作腊八蒜。腊八节将至,各地纷纷展开多种多样的活动迎接腊八节。新华社发