



立足优势 积极承接 产业转移

高春明 马志超

调查研究

产业转移旨在通过产业梯度转移,优化生产力布局,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。甘肃资源能源富集、产业体系完备、开放空间广阔、营商环境良好、发展势头强劲,用电成本以及土地、劳动力、用能等要素配置具有比较优势,承接产业转移拥有得天独厚的优势和条件。我们要进一步以国内产业转移为契机,紧紧围绕强龙头、补链条、聚集群,紧扣资源禀赋和产业基础,抢抓国家战略机遇,积极承接产业转移。

加快放大承接产业转移新优势。承接产业转移是推动工业投资增长的重要途径。我省的石化、钢铁、有色等产业在全国举足轻重,新能源、装备制造、新材料、大数据等新兴产业发展势头强劲。一是要持续打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战,加快建设新能源及新能源装备制造基地,实现风光大省向风光强省转变,做强做优特色优势产业,推动已培育形成的石油化工装备、电工电气装备、新能源装备、高档数控机床等产业链条提质增效,培育初步构建的兰州石油化工装备、天水电工电气装备、酒泉新能源装备等特色产业集群发展壮大。二是立足资源优势和化工、冶金有色、新能源装备制造等产业基础,聚焦化工新材料、冶金有色新材料、新能源装备制造、特色农产品加工及生物医药、数字经济和电子信息等产业链发展壮大和集群培育,搭建承接产业转移合作交流平台,开展专题对接,为甘肃

加快产业结构优化升级,构建现代化产业体系注入新动能。三是进一步放大兰州大学和中国科学院、中国农科院、兰州生物所、航天科技集团510所等高校院所优势,放大提升石油化工、冶金有色、核技术、装备制造、生物医药等领域较强的工程技术优势,新能源、新材料、先进制造、数字经济等领域扎实的研发基础优势。

拓展承接产业转移新空间。把产业园区作为承接产业转移的重要载体和平台,加强园区交通、通信、供水、供气、供电、防灾减灾等配套基础设施建设,增强园区综合配套能力,引导转移产业和项目向园区集聚,形成各具特色的产业集群。发挥园区已有重点产业、骨干企业的带动作用,吸引产业链整体转移和关联产业协同转移,提升产业配套能力,促进专业化分工和社会化协作。一是按照合理布局、准确定位、完善功能、整合资源的思路,重点建设一批具有新型产业化特色的园区,增强要素聚集能力,提高产业集中度,为发展产业集群提供空间载体。二是优化园区布局,坚持产业园区化、园区专业化,按照产业集聚、企业集中、经营集约的思路,实施产业园区提质增效工程,加快产业园区标准化建设步伐。调整优化现有产业园区布局,增强园区产业发展能力,推动形成定位准确、专业化特色显著、全产业链培育的产业园区。三是提升承载能力。突出园区产业培育和企业壮大发展功能,切实加快园区配套设施建设,配套完善水电路气房,引进社会资本投资建设标准化厂房,提高园区的承载能力。向园区合理下放审批监管事项,组建或引入投融资运营公司。围绕市州产业发展格局,紧盯主导产业招引配套

企业,延伸产业链条,打造产业集群。四是建设“飞地园区”。按照新一轮西部大开发扶持政策,推进东西部合作,加强省级政府间的协调推动,探索推动园区托管,实行一区多园发展模式,推动张掖市与温州、武威与无锡合作共建“飞地经济”零碳产业园,实现资源共享、配置优化,促进园区创新发展。

做优承接产业转移新环境。营商环境是承接产业转移的重要因素。进一步落实“一项一策”“一企一策”重点项目帮扶计划,加强行政审批、要素供给、权益维护等方面的服务质效监督,协调解决企业和项目合理诉求,保障把产业承接稳、留得住、发展好。一是提高思想认识。各地各有关部门要认真学习借鉴北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳等创新试点城市经验做法,主动对标对表,加快打造市场化、法治化、国际化、便利化的优质营商环境。此外,学习借鉴中要充分尊重基层首创精神,鼓励开展首创性、差异化改革创新,着力打造有甘肃特色的营商环境品牌。二是完善配套措施。省直相关部门要努力提升数据共享和应用深度;对需要完善调整的政府规章或规范性文件的,要按照程序适时修订或调整;对涉及管理方式、管理权限、管理层级调整的改革事项,要夯实监管责任,逐项明确监管措施,推进事前事中事后全链条全流程监管。三是强化督促检查。省直相关部门要加强对各地营商环境的监督,及时总结梳理、宣传推介我省优化营商环境典型经验做法,推动形成人人都是营商环境、事事关乎营商环境的良好氛围。

做强承接产业转移新队伍。立足新阶段、贯彻新理念、应对新变革,实现人才工作供给侧与产业技术需求侧结构要素全方

位融合,要围绕“产业链”布局“人才链”,以产业聚人才、以人才促创新,推动人才发展和产业发展高度匹配、深度融合,实现人才与产业“双向奔赴”。一是围绕“产业地图”精准引才。聚焦我省优势产业需求,建立产业人才信息库,绘制“产业地图+人才地图”,同步实施项目引才、智库引才,精准引进产业急需紧缺人才,助力企业高质量发展。依托“乡情纽带”同步招才。组建人才孵化联盟,依托驻外人才工作站等协同开展“双招双引”,推动项目回移、资金回流、技术回引,引导重点人才跟着企业项目走。激活“人才飞地”高效聚才。大力推广“研发+转化”“总部+基地”的人才飞地模式,推动企业在成都、重庆等地区建设“飞地”研发试点中心,集聚高端人才,转化科技成果。二是协同育才强素质。搭建“政企校”协同育人平台,联合省内高校与本土龙头企业实施“双元制”教学,培养“双师型”人才,为企业“订单式”输送技术技能人才。优化结构促提升,推动职业院校专业结构调整与升级,新设面向产业一线的专业,组建起主导产业专业群,把专业建在需求链上,实现人才供给端与产业需求端的“同频共振”。三是坚持政策赋能,激发人才创新活力。聚焦重点产业发展需要,制定专项政策,给予引才补助,支持“一事一议”“一人一策”,为人才发展提供坚强的政策支撑。坚持金融赋能,助力人才创业保障。坚持数字赋能,优化人才服务生态。推出掌上人才绿卡服务平台,选派人才服务专员,形成点对点的定向服务机制,为人才提供个性化“保姆式”服务,统筹解决子女入学、配偶就业等“关键小事”。

作者单位:省经济研究院

更好担负起新时代新的文化使命

杜宁让

习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇,为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。我们要深刻感悟思想伟力,扛牢使命担当,立足金昌实际,以新气象新作为更好担负起新的文化使命。

聚焦“以文固本”,坚持党的文化领导权。习近平总书记强调,“要加强党对宣传思想工作的全面领导,旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态”。金昌市委始终将宣传思想文化工作摆在重要位置,整合设立宣传思想文化工作领导小组,建立全市精神文明建设工作7个专项机制和市委宣传思想文化工作发展8项工作机制,加强意识形态工作责任制督查考核,逐级压实责任,坚决有力推动党中央关于宣传思想文化工作的决策部署和省委工作要求落到实处。严格落实意识形态工作责任制,坚决有效防范化解意识形态风险,持续构建大宣传格局,着力锻造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的干部队伍,为担负起新的文化使命提供坚强政治保证。

聚焦“以文铸魂”,推动党的创新理论深入人心。习近平总书记强调,“党的理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。”理论修养是干部综合素质的核心,理论上的成熟是政治上成熟的标志,政治上的坚定源于理论上的清醒。金昌聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民,压紧压实“第一议题”制度,健全完善理论学习中心组“学、督、评、改”闭环联动机制,推出“理响金昌面对面”等融媒体宣讲产品,打造基层理论宣讲“10+N”矩阵,推动党的创新理论家喻户晓、深入人心。增强理论学习深度,拓展宣传普及广度,加大研究阐释力度,在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫,更好统一广大党员干部群众的思想和行动。

聚焦“以文聚力”,巩固壮大奋进新征程的主流思想舆论。习近平总书记强调,“中国特色社会主义进入新时代,必须把统一思想、凝聚力量作为宣传思想工作的中心环节。”金昌坚持网上网下一体、内外互宣联动,建成以“镍都金昌”客户端为龙头的“1+3+5+N”全媒体传播新矩阵,重大主题宣传声势强劲,网络空间清朗有序,唱响了自信自强、团结奋斗的时代主旋律。加强正面宣传“强信心”,深化媒体融合“聚强音”,推动外宣提质“展形象”,健全网络综合治理体系,统筹推进依法治管网治网,推动主力军全面挺进主战场,广泛汇聚起全市上下团结奋斗的合力。

聚焦“以文化人”,久久为功提高全社会文明程度。习近平总书记强调,“坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,培育和弘扬社会主义核心价值观,广泛开展群众性精神文明创建,努力实现物质文明和精神文明双提升。”金昌强化价值引领,群众性精神文明创建活动提质增效,多个案例入选中宣部、中央文明办案例选编,新时代文明实践建设工作“金昌模式”走向全国,连续三次荣膺全国文明城市称号,城市居民文明素质和社会文明程度不断提升。我们要紧盯省委赋予金昌“聚力打造和合善治的文明之城”使命任务,健全完善常态长效机制,全面巩固提升全国文明城市创建水平,持续推进社会主义核心价值观教育实践,立精神支柱、树价值标杆、育时代新人,广泛汇聚起全市上下崇德踐履、向上向善的精神力量。

聚焦“以文传脉”,持续推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展。习近平总书记强调,“要更好担负起新时代新的文化使命,赓续历史文脉,加强文化遗产保护,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。”金昌持续加大文化遗产保护力度,稳步推进长城、长征文化公园建设,敦煌研究院金昌市文化遗产联合研究中心挂牌成立,扎实推进文物合理适度利用,各类非遗活动扎实开展,让优秀传统文化以新的表现形式在群众中“活起来、火起来”。构建大保护格局,深入挖掘金昌特有的沙井文化、骊靬文化、长城文化、红色文化、工业文化等优秀传统文化价值,加强研究阐释、提炼转化、展示传播,精心守护好金昌独有的文物资源。

聚焦“以文兴业”,大力推进文化事业和文化产业繁荣发展。习近平总书记强调,“加强文化遗产保护传承,坚持不懈做好以文化人工作,积极推进移风易俗。推进文化和旅游深度融合,把文化旅游业培育成为支柱产业。”金昌坚持惠民兴业赋能,基层公共文化设施得到持续改善,覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系基本形成,文旅产业活力持续迸发,多部作品荣获敦煌文艺奖、黄河文学奖。大力扶持文艺精品创作,推进公共文化服务提质增效,着力培育发展文化产业,打造火星探秘、紫金赏花、工矿揽奇、戈壁越野等具有金昌辨识度的旅游资源,以文化事业和文化产业繁荣赋能经济社会高质量发展。

作者为金昌市委常委、市委宣传部部长

规划好 发展好 都市圈

孙文鹏

党的二十届三中全会审议通过的《决定》提出,“推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系,建立都市圈同城化发展体制机制。”于我省而言,积极规划好发展好都市圈,将为甘肃高质量发展提供有力支撑,推动甘肃在西部大开发战略中发挥更加重要的作用。我们要明确各都市圈的发展定位,深化体制机制改革与创新驱动发展,根据各自的不同特点,加强基础设施建设与互联互通,优化产业布局与促进产业升级,提升公共服务水平与促进城乡融合发展,加强区域合作与协同发展,注重生态环境保护与可持续发展,因地制宜打造甘肃经济发展的增长极和增长点。

明确都市圈定位与发展目标。兰州都市圈的发展定位是西北地区重要的工业基地、交通枢纽和科技创新中心;目标是提升兰州与兰州新区的经济一体化水平,形成具有强大辐射带动能力的核心经济圈。酒嘉都市圈的发展定位是资源型工业与钢铁生产基地的协同发展区;目标是加强酒泉与嘉峪关之间的产业合作与资源共享,推动区域经济协调发展。天水都市圈的发展定位是丝绸之路经济带的重要节点和陇东南地区的交通枢纽;目标是发挥天水市的地理优势和历史文化底蕴,推动文化旅游与现代服务业的融合发展。庆平都市圈的发展定位是农业、能源与旅游资源的综

合开发区;目标是利用庆阳和平凉的资源优势,发展特色农业、清洁能源和旅游业,推动区域经济快速发展。

深化体制机制改革与创新驱动发展。深化体制改革,加快政府职能转变,简政放权,优化营商环境;深化国有企业改革,激发市场活力。推动创新驱动发展,加强科技创新和人才培养,提高自主创新能力。推动产学研合作和科技成果转化,促进产业升级和经济发展。加强政策支持和引导,制定和完善支持都市圈协同发展的政策措施,包括财政、税收、金融、土地等方面的政策;加强政策宣传和解读,确保政策落到实处、取得实效。

加强基础设施建设与互联互通。交通设施方面,加快构建以高速铁路、城际铁路、高速公路和普通国道为主体的综合交通网络,提升都市圈内部及与外部的交通便捷性和通达性,推动都市圈内部城市之间的公共交通一体化,实现无缝换乘和便捷出行。能源设施方面,加强电网、油气管网等能源基础设施建设,提高能源供应保障能力和利用效率,推动新能源的开发和利用,促进绿色低碳发展。水利设施方面,加强水利基础设施建设,提高水资源保障能力和防洪排涝能力,推动跨区域水资源调配和共享,缓解水资源短缺问题。

优化产业布局与协同发展。加快传统产业的技术改造和升级,提高产业附加值

和竞争力。大力发展新兴产业和现代服务业,培育新的经济增长点。依托产业园区和开发区,推动产业集聚发展,形成产业集群效应,加强产业链上下游企业的合作和配套,提升产业链的整体竞争力。加强都市圈内部城市之间的产业合作和资源共享,实现错位发展、优势互补,推动都市圈与其他省份和地区的产业合作和交流,拓展发展空间和合作领域。

推动公共服务共建共享与城乡融合发展。加强公共服务设施建设,加快教育、医疗、文化等公共服务设施建设,提高公共服务水平;推动公共服务设施向农村和边远地区延伸,缩小城乡差距。推动城乡融合发展,加快城乡基础设施和公共服务设施一体化建设。鼓励和支持企业家、大学生等返乡创业,推动农村经济发展。加强社会保障体系建设,完善社会保障体系,提高社会保障水平。

加强区域合作与协同发展。加强都市圈内部合作,建立都市圈合作机制,推动各都市圈内部城市之间的产业合作、资源共享和交通互联,形成区域一体化发展格局。加强各都市圈之间的沟通与协作,形成合力,推动区域一体化发展,打破行政壁垒,促进资源、人才和技术的自由流动。加强与其他地区的合作,积极融入高质量共建“一带一路”和西部大开发战略,拓展发展空间和合作领域。推动跨区域合作:加

强与其他省份和地区的合作,实现优势互补、资源共享和协同发展。

科技创新与人才支撑。建设创新平台,依托高校、科研院所和企业,建设一批高水平的创新平台和研发机构。引进和培育人才,制定吸引人才的政策措施,加大对高层次人才和创新人才的引进力度。同时,加强本地人才的培养和选拔,为创新发展提供人才支撑。推动产学研合作,加强企业与高校、科研院所之间的产学研合作,促进科技成果转化和产业化。

加强生态环境保护与可持续发展。加强各都市圈生态环境保护,推动绿色低碳发展。加强环境治理,加大对生态环境的保护力度,推动绿色发展。加强水源保护和生态修复,提高生态环境质量。推动绿色产业发展,发展绿色能源、节能环保等产业,构建绿色产业体系。推广循环经济,在重点行业和企业推广循环经济模式,提高资源利用效率。推动都市圈绿色城市建设,打造宜居宜业的生态环境。倡导绿色生产和生活方式,推动经济社会的可持续发展。加大环境治理力度,改善空气质量、水质量和土壤环境;推动垃圾分类和回收利用,减少环境污染。推动生态修复。加强生态恢复和保护,提高生态系统的稳定性和恢复力。

作者为省委党校(甘肃行政学院)决策咨询部副主任、教授

让夜经济为文旅市场增添新动能

李志鹏

夜间经济和夜间文化作为广大群众休闲、娱乐、消费的一种新的亚文化体验形式,在拉动旅游消费,带动地方经济发展,满足人民群众对幸福美好生活的向往等方面都具有重要的意义。我省目前存在夜间经济业态单一、综合性夜间文旅消费聚集区数量较少等问题。因此,我们要努力发展夜间经济和夜间文化,大力促进各地文化资源的深度开发和文化产业链的发展,拉动夜间经济消费增长,让夜经济点燃文旅市场新动能。

加大夜间文化政策保障和项目支持力度。当前我省夜间文化正处于起步阶段,因此,需要各地政府和部门从整体设计出发,加大夜间公共文化产品的政策保障力度。各地要立足地方文化事业发展实际,培育一些符合大众文化消费需求的夜间文艺活动和喜闻乐见的民俗非遗活动,建议继续加大文化惠民工程的政策保障和项目支持力度,利用文化进社区、进工厂、进校园和下基层的形式开展多种形式的夜间文化活动。同时,完善夜间文化项目配套支持力度,从人才、资金、场所等方面出发,补齐

短板,突出优势,为夜间文化发展提供支持。

提升夜间文化营商服务和群众关注度。夜间文化活动离不开文化企业和广大群众的参与和关注。因此,建议各级政府和文化旅游管理部门在招商、营商环境中加大文化项目的引进和培育,为文化市场提供一些高品质的文化产品。此外,鼓励群众参与和关注,充分利用短视频等新媒体形式宣传一些具有乡土气息、地方文化特色的夜间文化演唱、演艺活动,努力提升夜间文化营商服务和群众关注的关注度。

提升全省夜间文化旅游活动地域特色和“亮

度”。甘肃是文化旅游资源大省,各地和相关部门要主动作为,精心谋划,发掘和打造一批富有地方文化特色的夜间文化项目和活动,持续提升夜间文化场所的品位和档次。各地要从当地的实际发展出发,深入发掘文化旅游资源,实现夜间文化活动和旅游项目的深度融合,充实当地的文化旅游市场,吸引广大游客和群众参与。

利用节庆赛事积极宣传和提升夜间文化知名度。节庆赛事活动是对外展示和宣传地方文旅资源的重要窗口。建议我省各地文化旅游部门利用重大节庆赛事活动,譬如丝绸之路(敦煌)国际文化博览会、西和乞巧节、九色甘南香

巴拉旅游艺术节等,集中推出一些富有地域文化特色的夜间文化展演、展出活动。此外,还要积极利用国家和周边省市举办的重大节庆赛事活动以及国际对外文化交流平台,提升我省夜间文化知名度。

借鉴经验提升夜间文化活动影响力与美誉度。各地要“走出去、请进来”,积极借鉴其他地方经营夜间文化活动的先进经验和模式。譬如,借鉴西安“大唐不夜城”的夜间文化展演活动,借鉴成都的夜间茶艺体验文化,打造我省天水、平凉等地的夜间康养文化活动;借助广州、上海、

天津等地的现代都市夜间文化活动,打造省会兰州的“丝路名城、黄河之都”文化旅游品牌。此外,引进一些知名文化企业,对本地的夜间文化活动实现跨越式提升,譬如,嘉峪关市与深圳华强方特集团合作建设的大型丝路文化主题乐园“嘉峪关方特欢乐世界”的夜间旅游景区,便是较好的发展模式。升级推出一些夜间文化演出活动,增强游客和群众的的文化体验感,进而提升甘肃文化旅游美誉度。

作者为省社会科学院历史研究所副研究员

理论
ILUN

● 第二二七三期 ●

理论版投稿邮箱:gslrbllb@163.com

电话:0931-8159443